



## שר האוצר

ט"ו אלול התשפ"ד  
18 בספטמבר 2024

**לכבוד**  
**שרי הממשלה**

שלום רב,

### **הנדון: הערכות לדיוני תקציב 2025**

בימים אלו, אנו בעיצומם של דיוני תקציב המדינה לשנת 2025. בהמשך למדיניות הכלכלית והפיסקאלית בתקציבים הקודמים שהעברנו, וביתר שאת בתקציבי המלחמה הנוספים בשנים 2023 ו-2024, התקציב ייתן בעזרת השם מענה לכל צרכי המלחמה בחזית ובעורף, תוך שמירה על אחריות פיסקלית.

אני שמח על הזכות לשרת את מדינת ישראל בתקופה מאתגרת זו, ומאמין מאוד בתקציבי המלחמה שהעברנו יחד, שכללו 83 מיליארד ש"ח להוצאות המלחמה הביטחוניות, 19 מיליארד ש"ח לשיקום, 16 מיליארד ש"ח פיצויים לעסקים, ו- 44 מיליארד ש"ח לצרכים האזרחיים. בכללם מענים רחבים למפונים, למילואימניקים, לרווחה ובריאות הנפש, לתמיכה בענף ההייטק ובשוק הדיור ועוד. כל זאת לצד צעדי התכנסות אחראיים ופרמננטיים בהיקף של 20 מיליארד ש"ח. מדיניות זו, המצטרפת ליכולת העמידות המופלאה אותה מפגין הציבור הישראלי מתחילת המלחמה, מאפשרת את אורך הרוח של הממשלה ומערכת הביטחון להשלים את יעדי המלחמה.

הוצאות המלחמה והשלכותיה הכלכליות, נוגעות לכל אחד ואחת מאזרחי ישראל ועלינו לנהוג באחריות תוך מתן דגש על ראייה רחבה. משכך, תקציב המדינה לשנת 2025 יהיה מכנס ויכלול צעדי התכנסות לא פשוטים הן בצד ההכנסה והן בצד ההוצאה, לרבות קיצוצים בתקציבי המשרדים שבאחריותכם. יעד הגרעון שהצבתי בהסכמה עם רה"מ ונגיד בנק ישראל יעמוד על 4%, ויכלול צעדי התכנסות בהיקף של 40 - 35 מיליארד ש"ח. אני סבור כי נכון להימנע, ככל הניתן, מקיצוצים רוחביים "טיפשיים" [פלאט], ולהעדיף כי ההתאמות הנדרשות בתקציב יתבססו על הצעות מדויקות שלכם ועל בסיס ההיכרות שלכם ושל אנשי המקצוע שלכם עם הצרכים השונים והאפשרויות השונות.

אנחנו בעיצומה של המלחמה הארוכה והיקרה מראשית הקמתה של מדינת ישראל, מלחמה שגובה מאיתנו מחירים כבדים גם בכלכלה. אך לצד זאת, באופן יחסי המשק מגלה איתנות מעוררת השראה, שבאה לידי ביטוי באינדיקטורים כלכליים רבים: המטבע הישראלי חזק ונסחר ברמות גבוהות יותר מלפני המלחמה, המדדים המובילים בבורסה נסחרים ברמות מחירים גבוהות, ההייטק הישראלי הציג ברבעון השני של השנה את הביצועים הטובים ביותר מזה שנתיים, שוק העבודה מהודק עם שיעור אבטלה נמוך מ-3%. תפקודה של הכלכלה והיכולת שלה לשאת את מחירי המלחמה, קשורה גם במדיניות פיסקלית אחראית ומרוסנת שהובלנו, שיצרה כרית ביטחון לימי משבר. אנו נדרשים להמשיך בדרך זו, ולהביא תקציב מכנס בכדי לצבור מחדש את אותה כרית, לשמר את אמון השווקים בכלכלה הישראלית, ולאפשר למדינת ישראל להתמודד עם משברים נוספים שצופן לה העתיד.



## שר האוצר

שלושה עקרונות עמדו ביסוד התוכנית לעמידה ביעדים הפיסקליים שתובא לאישורכם:

1. בחינת הצעדים ביחס למבחני עלות תועלת כלכלית. נבחרו צעדים עם מינימום פגיעה בכלכלה ובפוטנציאל הצמיחה של מדינת ישראל.
2. פיזור העול על כלל עשירוני ההכנסה, כך שכל האוכלוסיות ייכנסו תחת האלונקה, כאשר המגזר הציבורי בראש.
3. מינימום פגיעה בנטו. העדפת צעדי הקפאה ששוחקים ריאלית את ההכנסה, אך לא מטילים מס חדש על הציבור.
4. תקציב אחדות ללא מלחמות יהודים, כך שאף ציבור לא ירגיש שפגעו לו בציפור הנפש.

במקביל לתקציב אנו מביאים תוכנית כלכלית "ישראל 2025 – ממלחמה לצמיחה" שתורכב מארבע רגליים:

1. ייעול המגזר הציבורי – הגברת האפקטיביות של הממשלה, פישוט בירוקרטיה ושיפור השירות לאזרח.
2. מאבק בהון השחור ודיגיטציה של מערכות המס.
3. שיפור תחרות ושכלול שוק ההון.
4. האצת המשק.

לצד מהלך מתחייב זה, מתוך אמון גדול בכם ובאנשי המקצוע שבמשרדכם, ולצורך חיזוק יכולות המשרדים בתכנון וביצוע התקציב, בכוונתי לפעול לשינויים שיגבירו את מעורבות המשרדים בגיבוש התקציב וניהולו לשם הגברת יעילותו, גמישותו ושקיפותו. שינויים אלו יתייחסו הן להיבטי תכנון התקציב ומבנהו, והן להיבטי ניהולו על פני השנה כגון: שינויים תקציביים, העברת עודפים וכיוצא בזה.

אני סמוך ובטוח כי שינויים אלו ייעלו וישפרו במידה ניכרת את יכולת התכנון וניהול התקציב של כלל משרדי הממשלה, לרבות היכולת להוציא לפועל תוכניות עבודה רב שנתיות. כל זאת, לצד פינוי תשומות זמן וניהול יקרים לקידום ופיתוח המטרות והיעדים בתחומי אחריותכם. הרחבת סמכויותיכם, הגמישות הרבה יותר שתיתן לכם וייעול אופן הניהול שלכם את תקציב משרדכם יאפשרו לכם לעשות יותר בפחות כסף ולהתמודד עם אתגר תקציב המלחמה המכנס.

אני מוצא לנכון לעדכן בעיקרי השינויים שיבואו במסגרת דיוני התקציב, וקורא לכם להיערך יחד עם גורמי המקצוע במשרדכם ליישומם:

### **א. שינוי מבנה התקציב וגמישות הפעלתו ע"י המשרדים**

1. בסיס התקציב והתקציב המקורי המאושר בכנסת:  
נשאף כי התקציב המקורי שיאושר בכנסת **יכלול מראש** את התקציב הנדרש לתפעול המשרד, פעולותיו השוטפות והקבועות, והפעולות שיסוכמו במסגרת דיוני התקציב כך שיכלול את כל ההוצאות הצפויות, סיכומים תקציביים, החלטות ממשלה וכן תוספות קבועות אשר עברו דרך קבע במסגרת התקציב על שינויו, כך שיופחתו במידה ניכרת היקף השינויים התקציביים שיידרשו לאורך השנה.



## שר האוצר

2. על מנת לאפשר גמישות עבודה מחד, ושמירה על יכולת ניהול התקציב מאידך, ינקטו צעדים לצמצום מספר השינויים התקציביים אשר אינם דורשים את אישור וועדת הכספים, הן באמצעות צמצום מספר התקנות והן באמצעות מתן הקלות בהעברת שינויים תקציביים בין תקנות באותה תוכנית ביוזמת המשרד, זאת בהתאם לכללים שייקבעו ויופצו על ידינו בהמשך.
- בנוסף, אנו בוחנים גם את הגמשת תהליכי רכש שונים כפי שעלו כצורך בשיח מול המשרדים.
3. החל משנת התקציב 2025, יועברו עודפי התקציב של השנה הקודמת לוועדת כספים בהיקף של 80% מהעודפים המחויבים, **באופן מידי לאחר סגירת הספרים ועד סוף חודש מרץ לכל המאוחר**. בדרך זו, לא יישחק תקציב המזומן המאושר בכנסת לשנת 2025 לטובת ביצוע התחייבויות קודמות ועל חשבון היערכות וביצוע מיטיבי ויעיל של צרכים חדשים.
4. בכדי לסייע לכם במימוש אחריותכם ולאפשר לכם לקבוע את סדרי העדיפויות התקציביים בכלל הפעולות והיחידות הכפופות לכם מתוך ראייה כוללת שלכם, הנחיתי את אגף התקציבים כי כלל הסיכומים התקציביים יחתמו מול מנכ"לי המשרדים ובאישור השרים, הן ביחס לתקציב המשרד עצמו והן ביחס ליחידות סמך וגופים הכפופים לו. לא יחתמו סיכומים ישירות מול יחידות סמך וגופים סטטוטוריים שלא דרך משרד האם, וסיכומים כאלו, ככל שיחתמו, יהיו חסרי תוקף.

### ב. פיילוט לעצמאות תקציבית במשרדי הממשלה

בהמשך להחלטת הממשלה 482 מיום 30.6.13 יתבצע פיילוט על מודל עצמאות תקציבית. במלחמה התחדדה החשיבות הרבה הנעוצה ביכולת הביצוע העצמאית של המשרדים השונים וביכולתם לתת מענה לצרכים הדחופים במהירות ובמינימום בירוקרטיה. חיזוק יכולת זו תתרום ליעילות ולמהירות התגובה במצבים דחופים ותביא להקצאת תקציבית יעילה יותר. ככל שהינכם מעוניינים להשתתף בפיילוט, העלו זאת במסגרת הדיון התקציבי, לרבות הצעה למודל העצמאות.

אני סמוך ובטוח כי נמשיך לעבוד בשיתוף פעולה ובאחריות למען אזרחי המדינה כולם ובכוחות משותפים נצלח בעזרת השם את האתגרים העומדים לפתחנו.

בברכה,  
בצלאל סמוטריץ

### העתקים:

ראש הממשלה, ח"כ בנימין נתניהו  
יו"ר הכנסת, ח"כ אמיר אוחנה  
יו"ר הקואליציה, ח"כ אופיר כץ  
מזכיר הממשלה, עו"ד יוסי פוקס  
הנהלת משרד האוצר