

## שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים על מנת לעמוד במסגרות התקציב

### הצעה להחלטה

#### מ ח ל י ט י ם

בהמשך להחלטה מס' 2323 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה מסגרות התקציב לשנת 2025 ואילך, כפי שתוקנה בהחלה מס' 2823 מיום 4 במרץ 2025, שעניינה מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 – תיקון החלטת ממשלה, ולהחלטה מס' 2324 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 2025, לצורך עמידה במסגרות הפיסקליות הקבועות בחוק להפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), לבצע שינויים בסדר העדיפויות הממשלתי, כפי שנקבע בהצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025:

1. לצורך מימון סכום של 3,020 מיליון ש"ח בשנת 2025 ואילך, בשל הליכי חקיקה שנכללו בהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, ויש בהם להשליך על הגרעון התקציבי בשנת 2025 ואילך, שטרם הושלמה חקיקתם (להלן – **צעדי החקיקה שלא הושלמו**), כמפורט בנספח א':
  - א. להפחית את בסיס התקציב של משרדי הממשלה החל משנת הכספים 2025 ואילך בשיעור של 4.3%, בהתאם לשווי אחוז הפחתה בכל סעיף תקציב כמפורט בנספח ב', ובהתאם להפחית את תקציב הרשאה להתחייב של משרדי הממשלה;
  - ב. יובהר כי ההפחתות האמורות בסעיף (א) לעיל יחולו גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות ממשלה קודמות;
  - ג. לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעור התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה, ומבין התקנות שנוותרו תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהן, כך שסך ההפחתה יגיע לסכום הכולל שנקבע ביחס לכל משרד כמפורט בנספח ב';
  - ד. על אף האמור בסעיף קטן (ג), רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום ההפחתה ביחס לאותו משרד לא ישתנה מהאמור בנספח ב';
  - ה. להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את בסיס התקציב של המוסד לביטוח לאומי בשנים 2025 ואילך, בהתאם לאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד);
  - ו. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה ושר האוצר להורות לשירות התעסוקה, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את התקציב של שירות התעסוקה בשנים 2025 ואילך, בהתאם לאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד);

ז. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בשנים 2025 ואילך, בהתאם לאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד), ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה החל משנת הכספים 2025 ואילך בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידיהם כאמור.

2. ככל שתושלם חקיקתם של צעדי החקיקה שלא הושלמו, כולם או חלקם, יוחזר למשרדים התקציב שהופחת באופן יחסי, וזאת בהתאם לחיסכון התקציבי מצעדי החקיקה שיושלמו.

**נספח א' – הליכי חקיקה לצעדים מהתוכניות הכלכליות לשנים 2025 ואילך שטרם הושלמה חקיקתם**

הליכי חקיקה שנכללו בהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, ויש בהם להשליך על הגרעון התקציבי בשנת 2025 ואילך, שטרם הושלמה חקיקתם:

1. תמרוץ חלוקת רווחים כלואים בחברות ארנק
2. ביטול איחוד עוסקים
3. שחיקה זיכוי ירוק
4. החלת חוק המזומן על הלוואות במוסדות פיננסיים (נשפים וגמ"חים)
5. הורדת הרף לדיווח מע"מ מפורט מ-1.5 מיליון ש"ח לחברות ו-2.5 ליחידים ל-0.5 מיליון ש"ח לכולם
6. הקפאת תקרת פטור משכ"ד
7. חשבונות | מכוונות לרש"פ
8. אי-התרת הוצאה לא מדווחת בנדל"ן
9. אי-התרת הוצאה במזומן לרבות שכר
10. דלקנים
11. חובת דיווח של הכנסות משכ"ד
12. גביית מס יסף על שבח דירות מגורים
13. דיווח אוטומטי על ידי פלטפורמות תיווך ושיווק (דירות Airbnb)
14. הקדמת הורדת הרף של חשבונות ישראל ל-5,000 ש"ח ב-2025 (במקום 2028)
15. גביית מס יסף על שבח דירות מגורים מזרים (ניכוי במקור)
16. שלילת הוצאה שלא נוכה ודווח בגינה מס במקור

**נספח ב' – סכומי ההתייעלות הנדרשים מבסיס תקציבי משרדי הממשלה:**

| שם סעיף | שווי 1% הפחתה (אלפי ש"ח) | סעיף תקציבי |
|---------|--------------------------|-------------|
|         |                          |             |

|         |                         |    |
|---------|-------------------------|----|
| 188     | נשיא המדינה ולשכתו      | 01 |
| 19,200  | משרד ראש הממשלה         | 04 |
| 7,512   | משרד האוצר              | 05 |
| 862     | משרד הפנים              | 06 |
| 40,690  | המשרד לבטחון הפנים      | 07 |
| 4,825   | משרד המשפטים            | 08 |
| 5,964   | משרד החוץ               | 09 |
| 124     | מטה לביטחון לאומי       | 10 |
| 196     | גמלאות ופיצויים         | 12 |
| 1,598   | הוצאות שונות            | 13 |
| 200,000 | משרד הביטחון            | 15 |
| 5,894   | הוצאות חירום אזרחיות    | 16 |
| 291     | תאום הפעולות בשטחים     | 17 |
| 13,457  | רשויות מקומיות          | 18 |
| 10,124  | מדע תרבות וספורט        | 19 |
| 37,336  | משרד החינוך             | 20 |
| 30,655  | השכלה גבוהה             | 21 |
| 3,356   | המשרד לשירותי דת        | 22 |
| 26,851  | משרד הרווחה             | 23 |
| 18,459  | משרד הבריאות            | 24 |
| 772     | הרשות לניצולי שואה      | 25 |
| 2,342   | המשרד להגנת הסביבה      | 26 |
| 897     | משרד הבינוי והשיכון     | 29 |
| 9,528   | המשרד לקליטת העלייה     | 30 |
| 35,000  | הוצאות ביטחוניות שונות  | 31 |
| 11,346  | משרד החקלאות            | 33 |
| 4,323   | משרד האנרגיה            | 34 |
| 23,261  | תעסוקה                  | 36 |
| 1,422   | משרד התיירות            | 37 |
| 19,724  | כלכלה ותעשייה           | 38 |
| 282     | משרד התקשורת            | 39 |
| 2,257   | משרד התחבורה            | 40 |
| 399     | רשות ממשלתית למים וביוב | 41 |

|        |                    |    |
|--------|--------------------|----|
| 6,393  | מענקי בינוי ושיכון | 42 |
| 433    | המרכז למיפוי ישראל | 43 |
| 1,474  | דיוור ממשלתי       | 51 |
| 3,629  | המשטרה ובתי הסוהר  | 52 |
| 19,303 | רשויות פיקוח       | 54 |
| 19,181 | חינוך              | 60 |
| 5,666  | בריאות             | 67 |
| 4,152  | רשות האוכלוסין     | 68 |
| 14,853 | שיכון              | 70 |
| 4,917  | מפעלי מים          | 73 |
| 1,697  | תעשייה             | 76 |
| 2,549  | תיירות             | 78 |
| 68,826 | תחבורה             | 79 |
| 15,430 | הוצאות פיתוח אחרות | 83 |

### דברי הסבר

במסגרת החלטה מס' 2323 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה מסגרות התקציב לשנת 2025 ואילך, כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2823 מיום 4 במרץ 2025, שעניינה מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 - תיקון החלטת ממשלה, והחלטה מס' 2324 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 2025, נקבעו תקציב המדינה לשנת 2025 והמסגרות הפיסקליות לשנים 2025 עד 2028. מסגרות אלו נקבעו בין היתר על סמך ההנחה כי תהליכי החקיקה שנכללו בהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024 יושלמו יחד עם אישור חוק התקציב לשנת הכספים 2025. אלא שחלק מהליכי חקיקה אלו לא הושלמו, כמפורט בנספח א'. ככל שאלה לא יושלמו עד ליום אישור חוק התקציב כאמור, הגרעון התקציבי לשנים 2025 ואילך יהיה גבוה מזה שנקבע במסגרות הפיסקליות. יציבות פיסקלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. כמו כן, לשמירה על המסגרות הפיסקליות השפעה חיובית על אמון הגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים, במדיניות הכלכלית של ממשלת ישראל וביציבות המשק. בפרט, בעת הזו, לאחר למעלה משנה של מלחמה רחבת היקף במספר חזיתות, אשר השפעתה על כלכלת המדינה היא חסרת תקדים בעשורים האחרונים, ונוכח הורדת דירוג האשראי של הממשלה על ידי כל חברות הדירוג המובילות, נדרשת הקפדה יתרה על יציבות פיסקלית. נוכח האמור, ועל מנת לעמוד במסגרות הפיסקליות שנקבעו, מוצע להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשיעור של 4.3% אחוזים, כמפורט בנספח ב'.

### תקציב

כמפורט בהחלטה.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 2323 מיום 31 באוקטובר 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 2324 מיום 31 באוקטובר 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 2475 מיום 24 בנובמבר 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 2823 מיום 4 במרץ 2025.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת עמדתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.