



משרד האוצר

תקציב 2021 – 2022

שינויים מבניים

יולי 2021



רכיבי התכנית הכלכלית

תכנית הצמיחה תחזק את אבני היסוד של התוצר

$$Y = A * K * L$$

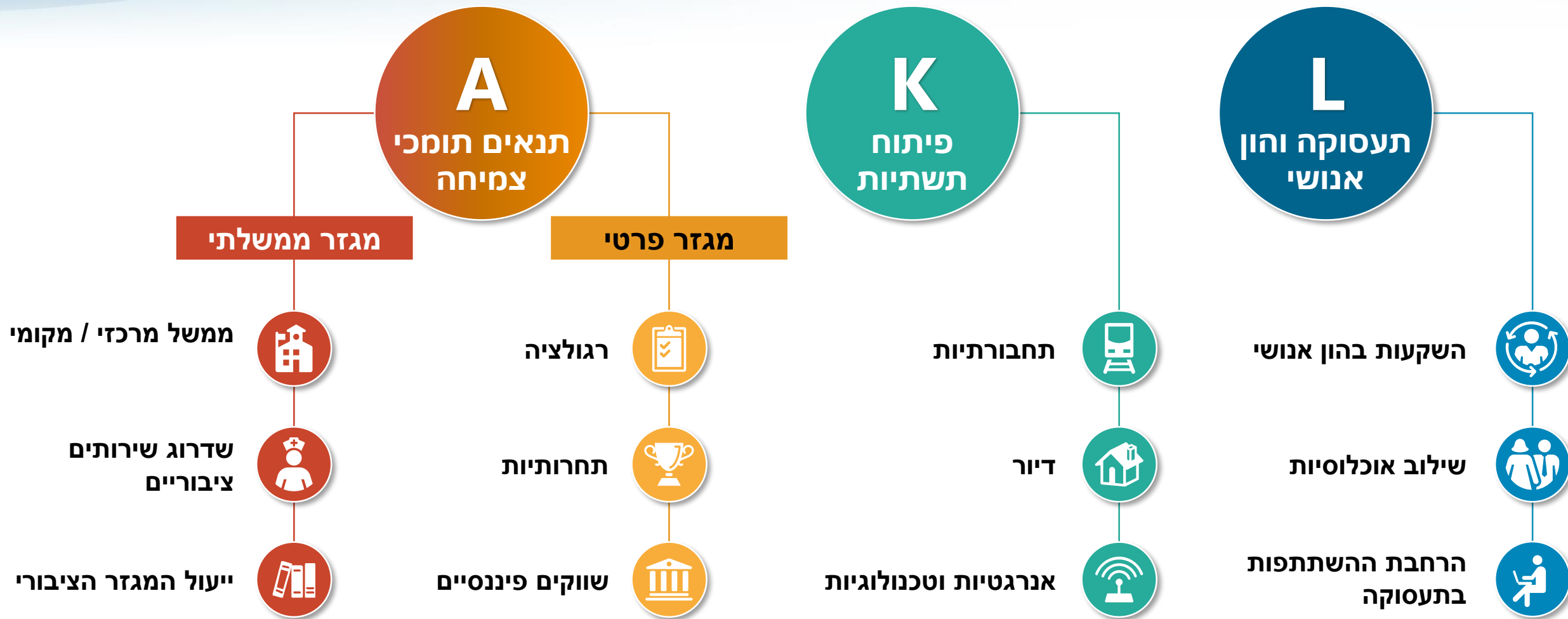
עלייה ברמת החיים

A
תנאים תומכי צמיחה

K
פיתוח תשתיות

L
תעסוקה והון אנושי

כיווני פעולה לתכנית הכלכלית



תעסוקה והון אנושי

אימוץ דו"ח התעסוקה וטיוב ההכשרות המקצועיות

שינוי מבני שוק התעסוקה



פיתוח תשתיות

תשתיות תקשורת מתקדמות

האצת עבודות הפיתוח בתכניות למגורים

דו-שימוש בקרקע חקלאית

קרקעות פרטיות פנויות

הקמת המטרו

לכידת ערך קרקע (מימון המטרו)

קידום תשתיות

הסבת משרדים למגורים

מעבר לאנרגיה ירוקה



טבלת צעדים – תנאים תומכי צמיחה מגזר הפרטי

תנאים תומכי צמיחה מגזר הפרטי

הפחתת יוקר המחיה - עידוד יבוא ורפורמה בתקינה

תכנית רגולציה

בנקאות פתוחה

PSD

רגולציה סביבתית

רישוי עסקים

רישוי עצמי בבינוי

יצוא קנאביס

הפחתת רגולציה ע"י הכבאות

הפחתת רגולציה במערכת הבריאות



טבלת צעדים – תנאים תומכי צמיחה מגזר ציבורי

תנאים תומכי צמיחה מגזר ציבורי

הגדלת השוויון בהיצע שירותי הרווחה

שיפור מערך הכליאה בישראל

ייעול עבודת רמ"י

הגברת השקיפות והבקרה על תקציב הביטחון

ייעול והרחבת שירותי התחבורה הציבורית

רפורמה לאוטונומיה ניהולית במערכת החינוך

רשויות תחבורה מטרופוליניות

יציבות פיננסית של בתי החולים

חיזוק מערכת הרפואה הציבורית

קידום דיגיטציה ממשלתית

ייעול מערכת המשפט

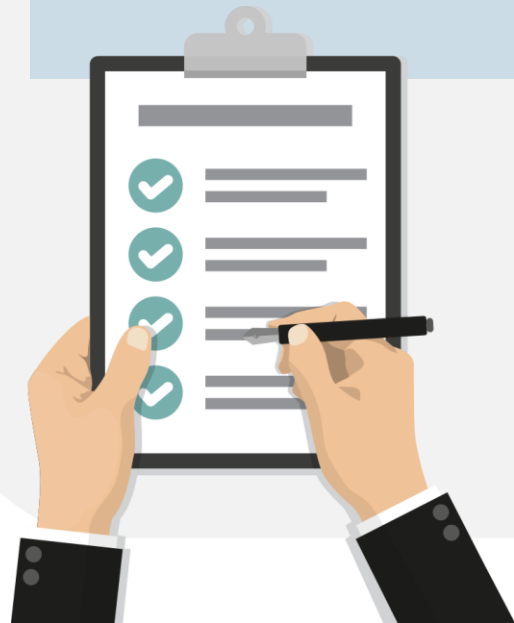
האצת המעבר הממשלתי לענן דיגיטלי



צעדים נוספים

התכנית לקידום חדשנות ומנועי צמיחה בענף ההייטק
שירות לאומי טכנולוגי – יצירת מסלול לחרדים
הסדרת תקציב רשות הטבע והגנים
רפורמה בניקוז

סנדבוקס רגולטורי
שינויים מבניים במשק הגז
קומה מבונה
קידום תחרות בתחום הדואר
הקלות תכנון בתחום התחבורה





תעשייה ומסחר

תכנית הייצוב לרגולציה | הבעיה

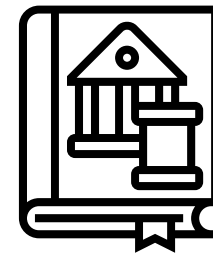
Doing Business, the World Bank

5	דרום קוריאה
6	ארה"ב
8	בריטניה
14	אוסטרליה
22	גרמניה
...	
35	ישראל 2019
35	ישראל 2009

✓	✓	✓	✓	✓	✗	גוף רגולציה עם סמכויות
✓	✓	✓	✓	✓	✗	סמכות בקרה על RIA
✗	✗	✗	✓	✓	✗	תכנית רגולציה שנתית
✓	✓	✓	✓	✓	✗	מנגנוני טיפול במלאי הרגולציה
✓	✓	✓	✓	✓	✗	חוק רגולציה



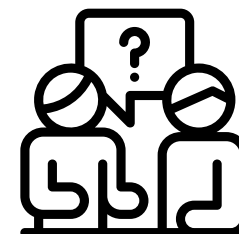
אי שקילות
שיקולים כלכליים



עודף נטל
רגולטורי



רגולציה ייחודית
לישראל



חסר תיאום בין
רגולטורים

תכנית הייצוב לרגולציה | הפיתרון

טווח בינוני ארוך – חוק יסודות הרגולציה

טווח קצר



מידה ושקילת
שיקולים כלכליים

תחרות

עסקים קטנים ובינוניים

התאמה לסטנדרט בין-לאומי

יוקר מחייה



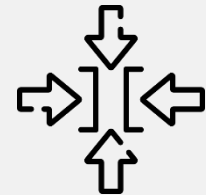
רשות רגולציה
ממשלתית



הפחתת המלאי
הקיים



בקרה על הזרם;
אישור רגולציה "בעייתית"
בוועדת שרים



הקפאת רגולציה**



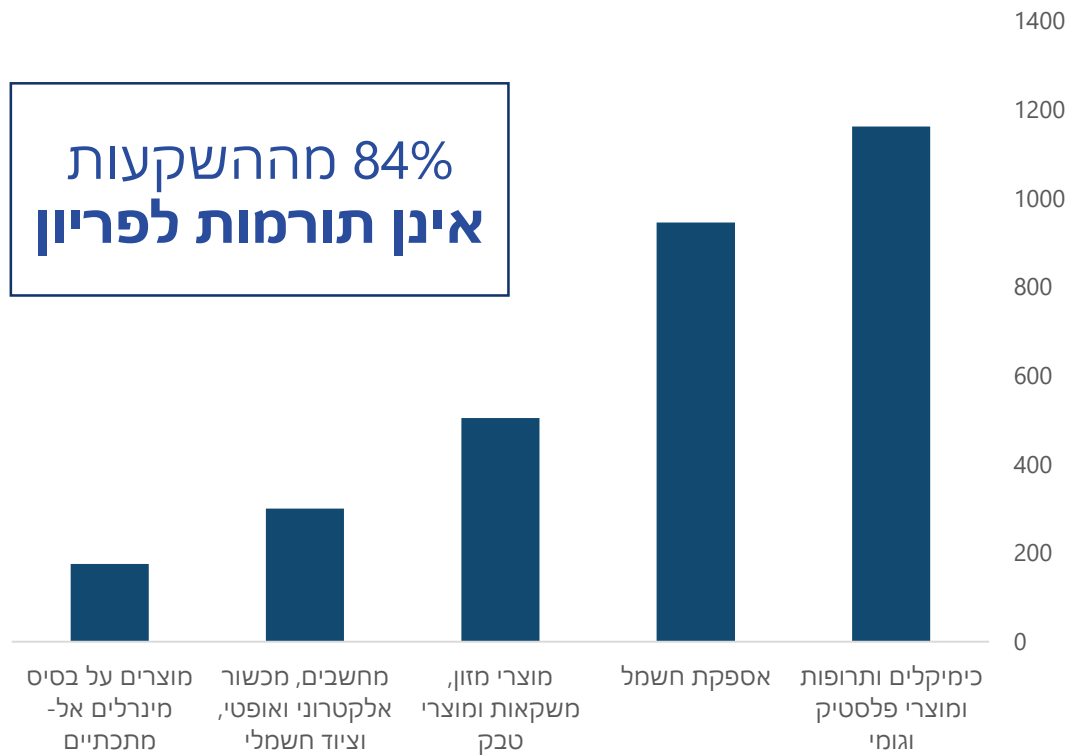
פתיחת עסק בקליק

מעל 75 מיליארד שקל
תועלת משקית בעשור*

ייעול הליכי הרגולציה במשרד להגנת הסביבה

הבעיה ?

הוצאות שנתיות של המגזר העסקי בגין דרישות רגולציה
סביבתית - 3.7 מיליארד שקל



היעדר ודאות ויציבות רגולטורית

המשרד להגנת הסביבה מנפיק 4 היתרים שונים, ע"י גורמים שונים לפרקי זמן אחרים. ההיתרים משתנים לעיתים תכופות.

היעדר שקלול שיקולים כלכליים

מביא לפגיעה בפרויקטי תשתית לאומית ו/או הגדלת עלותם בצורה משמעותית

דרישות מחמירות ביחס למדינות ה-OECD

שיטת הרגולציה מעודדת ביצוע השקעות בפתרונות "קצה"

אשר אינן תורמות לפיריון התעשייה (84% בישראל לעומת כ-50% ב-OECD בלבד)

ייעול הליכי הרגולציה במשרד להגנת הסביבה

הפתרון המוצע !

פוטנציאל ההשפעה של הרפורמה בשנה*

נטל ישיר עודף	0.5-0.7 מיליארד שקל
---------------	---------------------

השפעה עקיפה על הענף	1-1.4 מיליארד שקל
---------------------	-------------------

השפעה היקפית על ענפים אחרים	0.7-0.9 מיליארד שקל
-----------------------------	---------------------

2-3 מיליארד שקל תועלת משקית בשנה

איחוד היתרים

הוצאת ההיתרים ע"י גורם אחד ל-10 שנים, בתהליך אחד תוך צמצום היכולת לשנותם

התאמת ל-OECD

התאמת הרגולציה למקובל במדינות ה-OECD ובחינת שיקולים כלכליים

מנגנון השגה

יצירת מנגנון השגה לדרישות רגולטוריות בעלות השפעה כלכלית משמעותית

מסלול תשתיות לאומיות

חובת התייעצות עם משרדי התחבורה והאנרגיה במתן היתרים לתשתיות

הפתרון: עיגון בחקיקה ראשית

מתן מענה רוחבי לבעיה 



מסלולים ליבוא
מקביל



הליך אכיפה
מקדמי בהצהרה



התאמה
לסטנדרט
בינלאומי

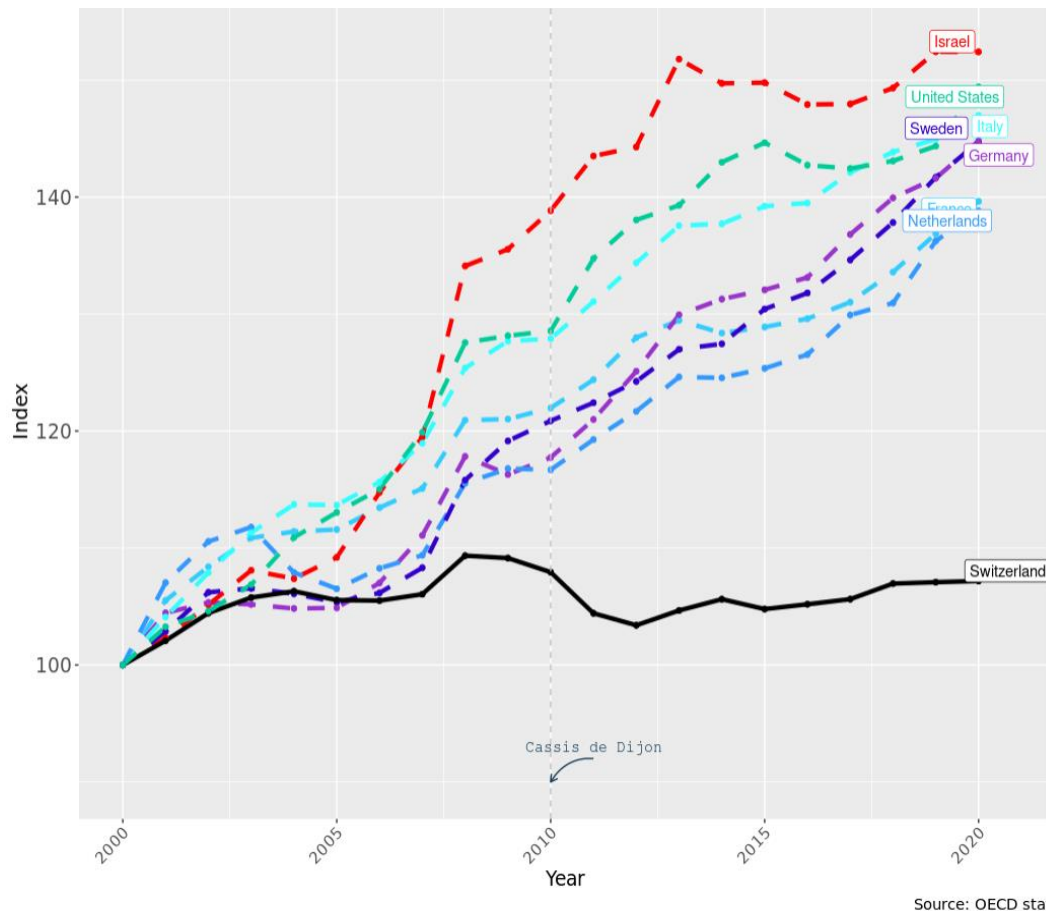
ברירת מחדל - מנגנון Cassis de Dijon

תכנית החשיפה ליבוא 2022



הפתרון – מנגנון Cassis de Dijon

השוואת מדד מחירי מזון ומשקאות –
שוויץ היחידה שלא עלו בה המחירים ואף חוותה ירידה
אחרי החלת מנגנון ה-Cassis de Dijon



סטנדרט אירופי

כל מוצר שעומד ברגולציה האירופית ומשווק
באחת ממדינות האיחוד האירופי יוכל להימכר
בישראל, גם אם מנוגד לרגולציה הישראלית

כניסה בהצהרה

מוצרים יכנסו במסלול ירוק ללא חסמי כניסה, על
בסיס הצהרה על עמידה ברגולציה הישראלית או
האירופית, למעט חריגים

תגבור האכיפה

מניעת הפרות על ידי חיזוק האכיפה בשווקים

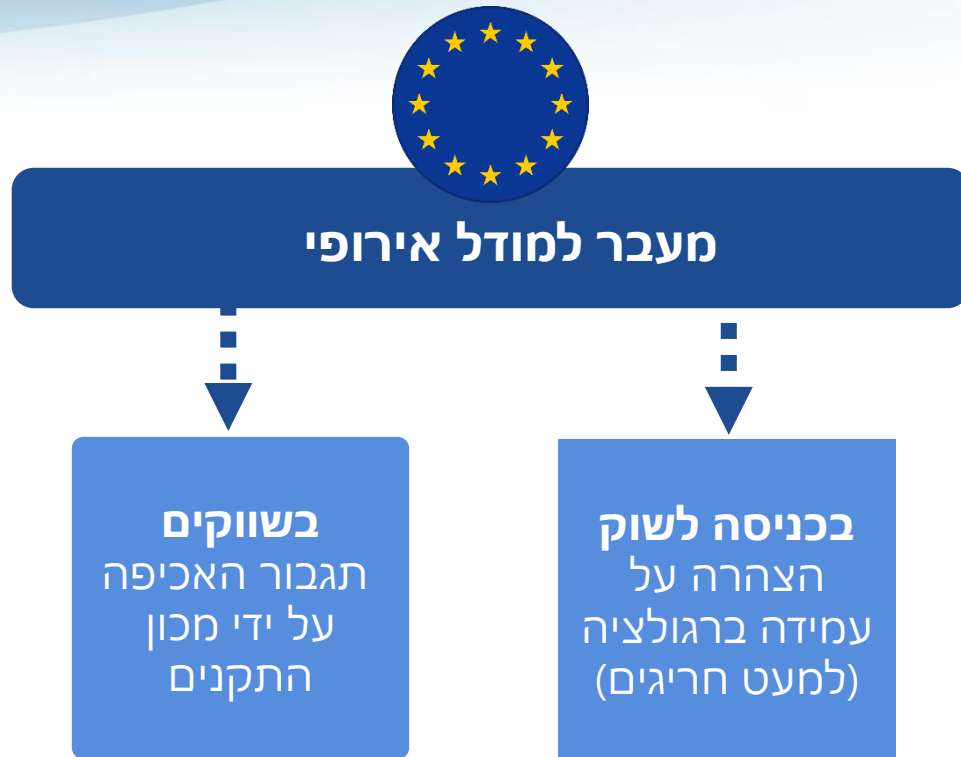
הפחתת המחיר לצרכן ✓

הגדלת מגוון המוצרים ✓

הגדלת התחרות ✓

פעימה ראשונה – תקינה רשמית

הבעיה – רגולציה שחוסמת יבוא ?

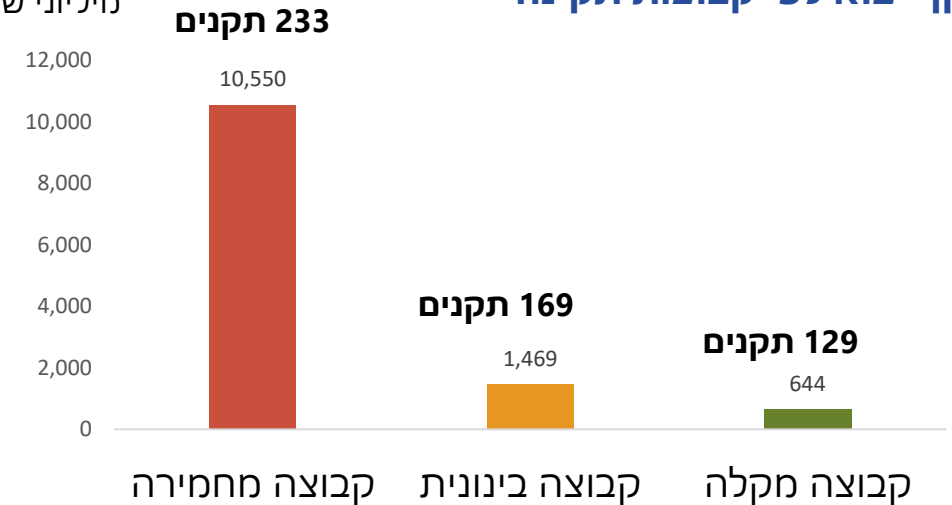


שינוי שיטת האכיפה צפוי לחסוך לציבור
בין 700-900 מיליון שקל בשנה



ערך הייבוא,
מיליוני שקל

היקף יבוא לפי קבוצות תקינה





תעסוקה

שינוי מבני בתחום התעסוקה

ריכוז השירות בתחום התעסוקה בגוף אחד

הבעיה ?



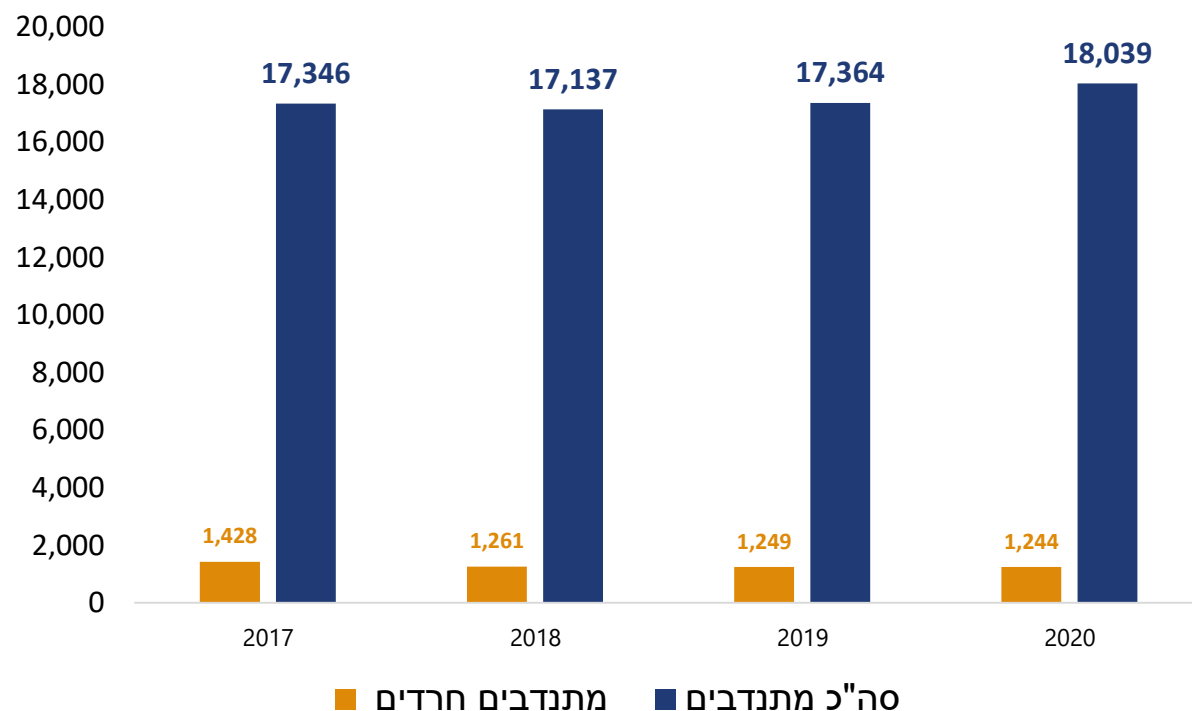
- ✓ **ריבוי שחקנים** בעלי אינטרסים שונים
- ✓ **כפילות וחוסר אחידות** בין הגופים השונים
- ✓ **מידע סותר וחוסר שיתוף במידע** בין הגופים - גורם לקבלת החלטות לא מבוססות
- ✓ **פגיעה בשירות לדורש העבודה**

שירות לאומי טכנולוגי- יצירת מסלול לחרדים

יצירת מסלול המספק כלים להשתלבות בתעסוקה לצד המענה הקהילתי-חברתי

הבעיה ?

מתנדבים בשירות הלאומי, 2017-2020



✓ המסלולים הקיימים כיום אינם אטרקטיביים מספיק עבור הצעיר החרדי

✓ המסלולים הקיימים אינם מספקים כלים להשתלבות איכותית בתעסוקה

✓ מספר נמוך של מתנדבים חרדים

שירות לאומי טכנולוגי- יצירת מסלול לחרדים

יצירת מסלול המספק כלים להשתלבות בתעסוקה לצד המענה הקהילתי-חברתי

הפתרון המוצע

✓ הוספת מסלול שירות לאומי חדש טכנולוגי – מקצועי לחברה החרדית

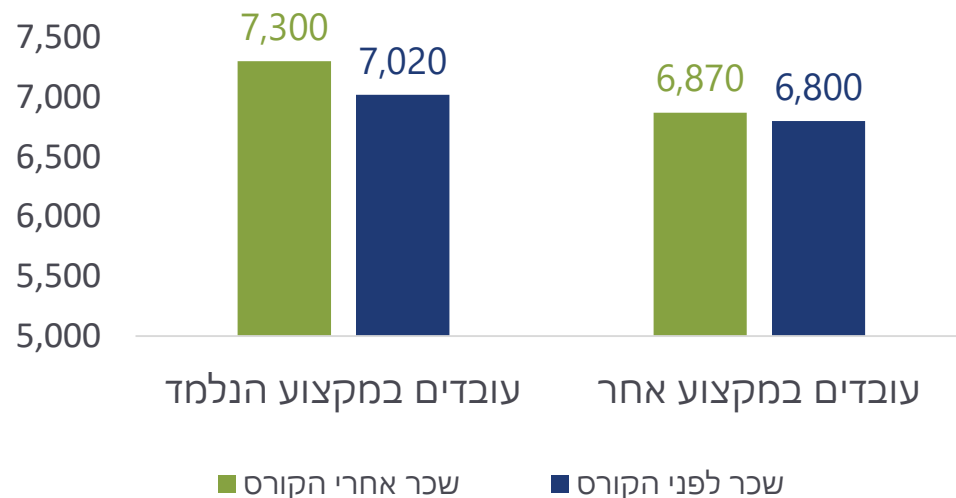
✓ הוספת האפשרות לכלל המשרתים בשירות הלאומי להתנדב בתחומי הטכנולוגיה, גם אם לא ניתן שירות ישירות לאזרח



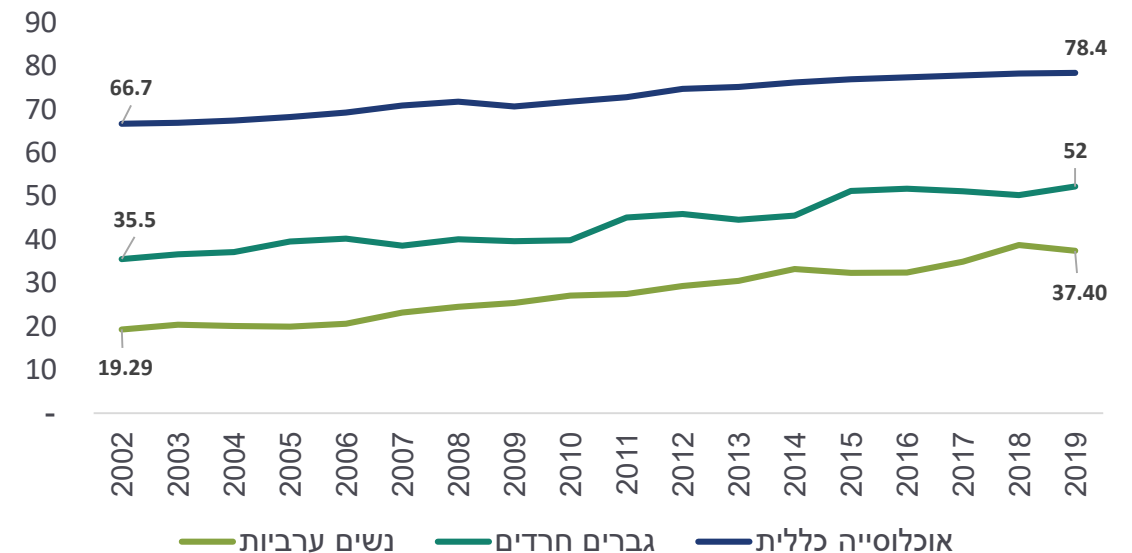
הבעיה ?

- ✓ אתגרי תעסוקה מגוונים - **פריון משקי נמוך ואוכלוסיות מעוטות השתתפות**
- ✓ הכשרה מקצועית שאינה תואמת את הביקושים בשוק העבודה ולכן **אינה מניבה תשואה**
- ✓ תקצוב ההכשרה המקצועית **אינו מבוסס תפוקות**

ההכשרה המקצועית אינה נותנת תשואה גבוהה בשכר



שיעור תעסוקה, גילאי 25-64



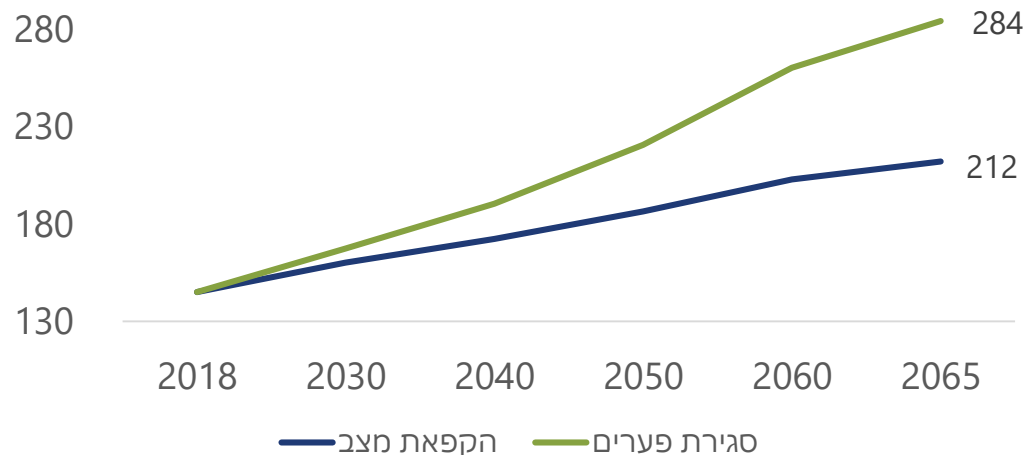
שיפור ההון האנושי

אימוץ דוח תעסוקה 2030 וטיוב ההכשרות המקצועיות

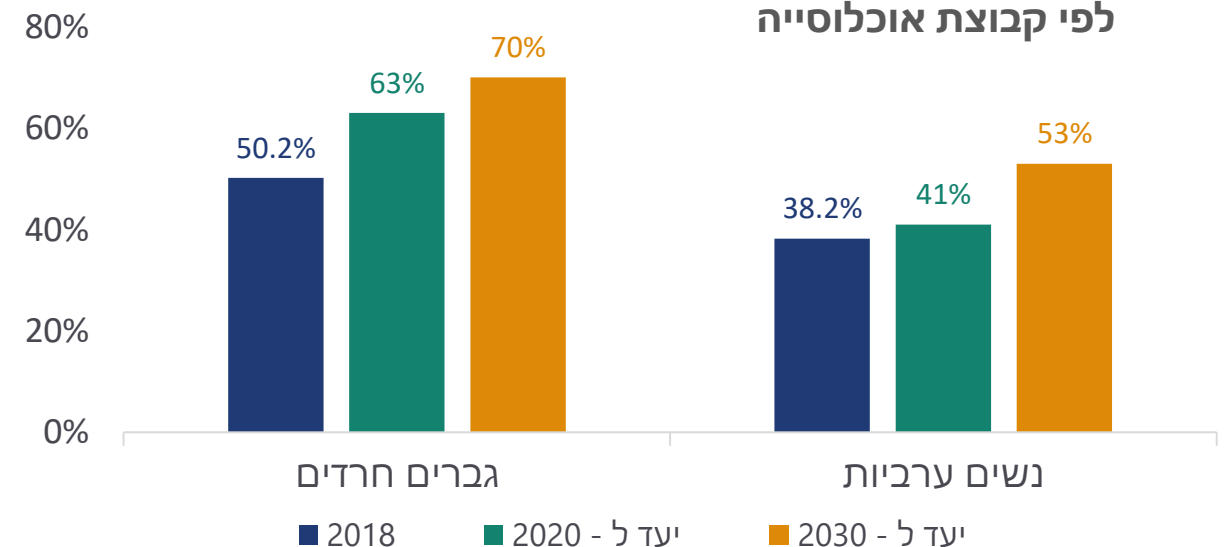
הפתרון המוצע אימוץ המלצות הדוח

- ✓ **הצבת יעדי תעסוקה** לאוכלוסיות מעוטות השתתפות, ובחינת אפקטיביות של כלל התכניות והכלים
- ✓ **תקצוב הכשרות מקצועיות בעלות תשואה**
- ✓ **מעבר להכרה ותקצוב מוסדות וקורסים על בסיס איכות ומתן יותר חופש למוסדות**
- ✓ **הגברת שיתוף הפעולה עם מעסיקים ומעבר למסלולים מוטי השמה**

סימולציה לצמיחת התוצר לנפש (אלפי שקל)
בתרחישי שילוב אוכלוסיות שונים, מחירי 2015



שיעורי התעסוקה של גברים בגילאי 25-64,
לפי קבוצת אוכלוסייה



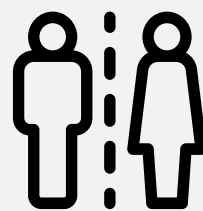
מקור: נתוני למ"ס, *כתלות בהפחתת גיל הפטור ל-21.

שיפור ההון האנושי

אימוץ דוח תעסוקה 2030 וטיוב ההכשרות המקצועיות



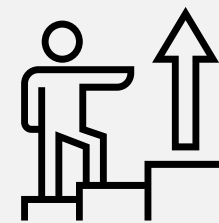
צמצום פערים
כלכליים
חברתיים



שיפור איכות
התעסוקה
והגדלת השכר
של אוכלוסיות
בפריון נמוך



הגדלת שיעורי
ההשתתפות
בכוח העבודה

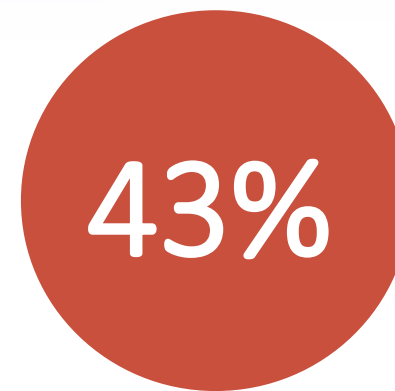
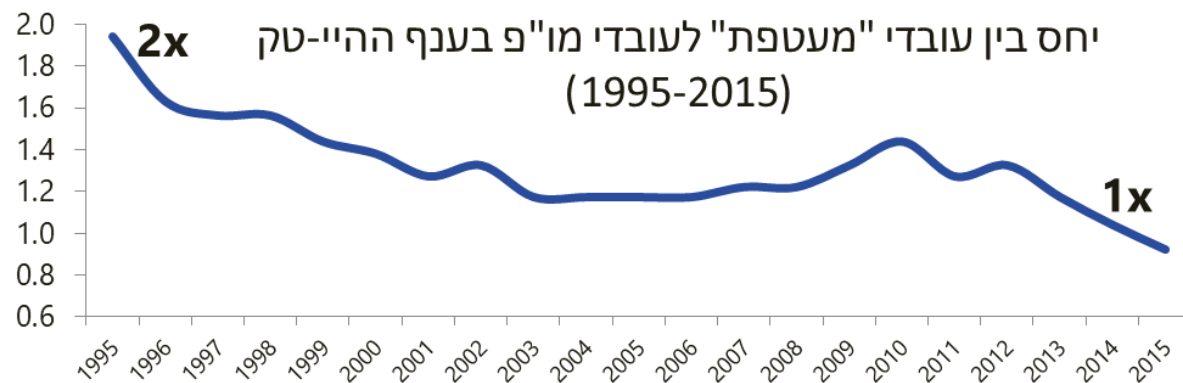




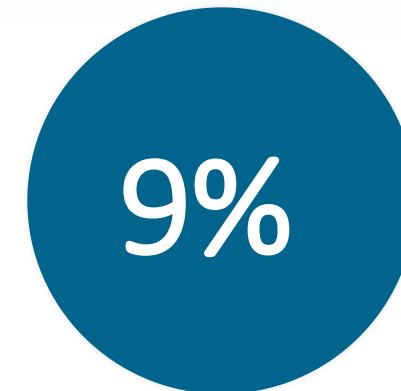
תקשורת, מחקר ופיתוח והשכלה גבוהה

התכנית לקידום חדשנות ומנועי צמיחה בענף הייטק

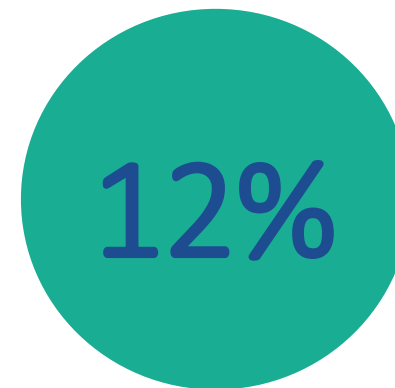
הגדלת הפריזון במשק באמצעות האצת ענף ההייטק



מהייצוא



מהמועסקים



מהתוצר העסקי



ממס הכנסה

ענף ההייטק משנה את פניו

ועמו האתגרים להבטחת המשך שגשוגו

מחסור
בתשתיות
טכנולוגיות
מתקדמות



צמצום ייסוד
חברות חדשות



חסמים
רגולטוריים
להתרחבות
בישראל



העדר כלי מימון
מגוונים

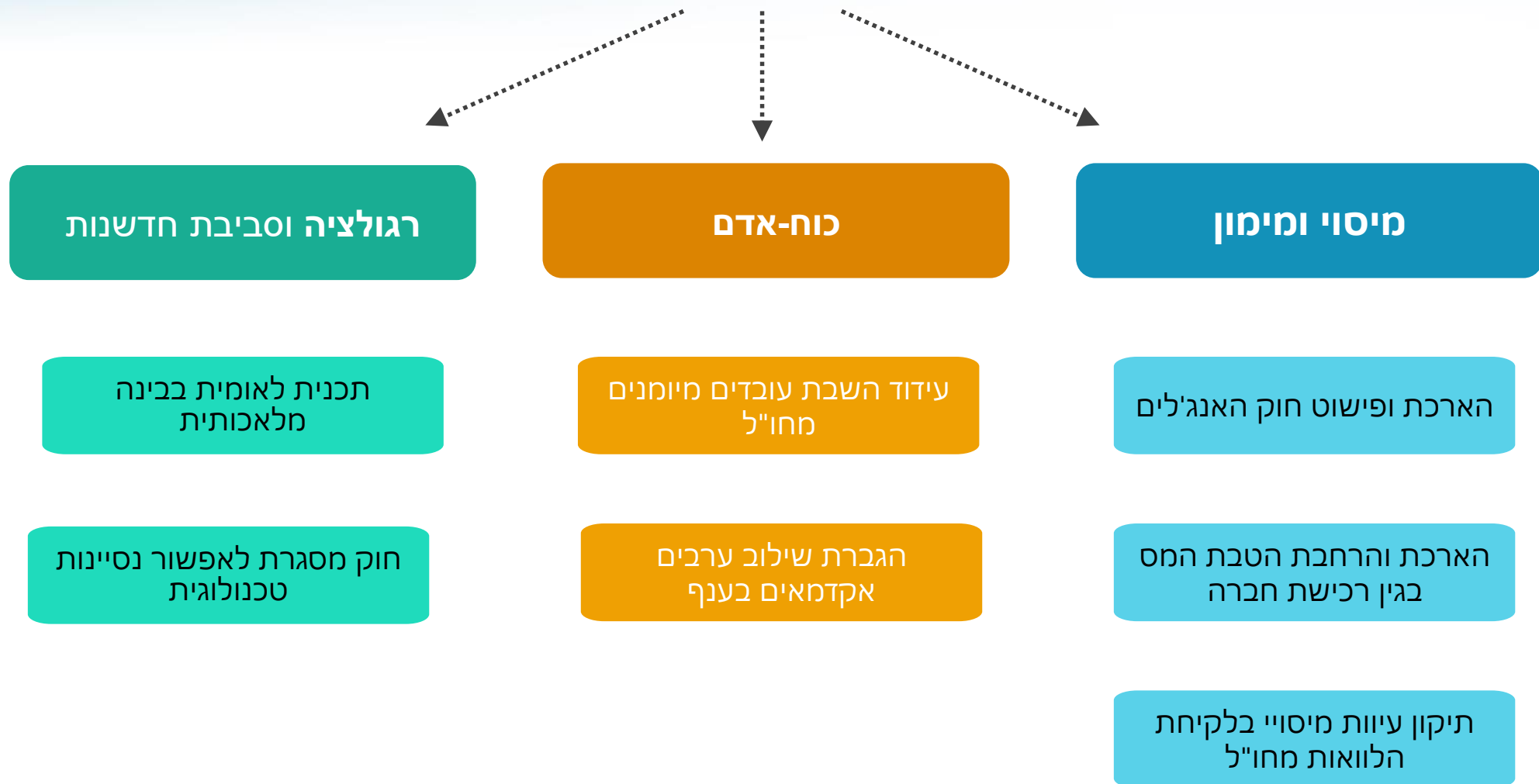


פוטנציאל כ"א
מוגבל





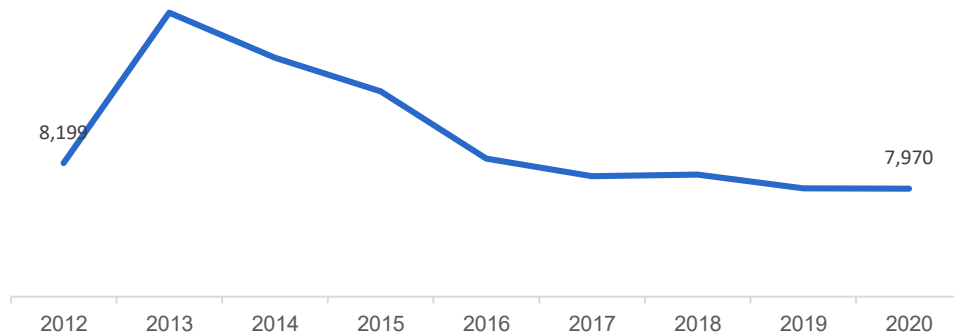
תכנית מקיפה להתמודדות עם אתגרי הענף



הסרת חסמים לפרישת תשתיות סלולר מתקדמות והפחתת החשיפה לקרינה

תשתית דור 5 דורשת ריבוי אתרים
במציאות של ירידה בהם

הבעיה ?

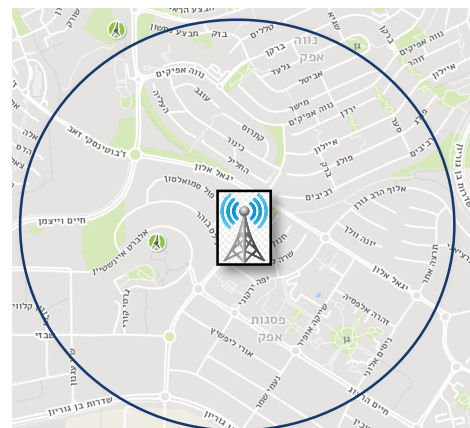
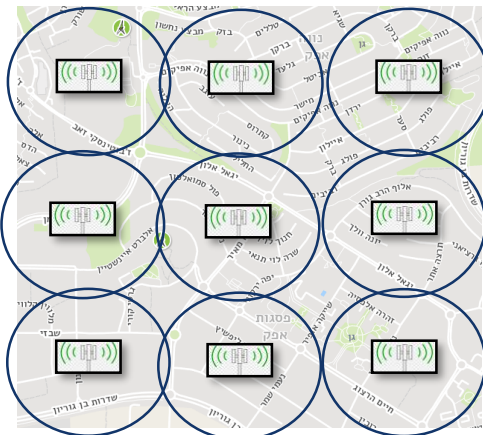


✓ חוסר היתכנות לפרישת תשתיות דור 5
במסגרת הליכי התכנון והרישוי הנוכחיים

NIMBY ✓

פרישת דור 5

פרישת דור 4



✓ האמרת מחירי אתרים בעקבות היצע מוגבל
למיקומם

✓ חוסר יעילות בשימוש של גופים ביטחוניים
בספקטרום – שימוש בכ- 70% מהספקטרום

הסרת חסמים לפרישת תשתיות סלולר מתקדמות והפחתת החשיפה לקרינה

הפתרון המוצע

- ✓ פטור מהיתר בניה לאתרים זעירים (עד 6 מטר)
- ✓ הוצאת היתר בות"ל ליתר האתרים
- ✓ מתן אפשרות להקמת אתרים על דיור ממשלתי
- ✓ שיקוף עלות כלכלית של שימוש בתדירים לגופים הביטחוניים

אופן יישום

- ✓ חקיקה

עדכון תמ"א

מתקן שידור זעיר



מסלול ירוק
(פטור)

שמירה על הנחיות
קרינה והנחיות נופיות

מתקן שידור קטן



מסלול אדום
(היתר)



רישוי ע"י
ות"ל

קידום התחרות והסרת החסמים לפרישת סיבים

הפתרון המוצע

- ✓ הסתפקות בבקשת התחברות של דייר בודד לשם פרישת סיבים בבניין
- ✓ חובת הודעה למשרד התקשורת על חפירה מתוכננת לשם תיאום תשתיות עם חברות התקשורת

הבעיה

- ✓ לבזק והוט יתרון מובהק על פני חברות מתחרות הנדרשות לקבל אישור מרוב דיירי הבניין לשם פרישת סיבים
- ✓ בזק מהווה מונופול בתשתית הפאסיבית

אופן יישום

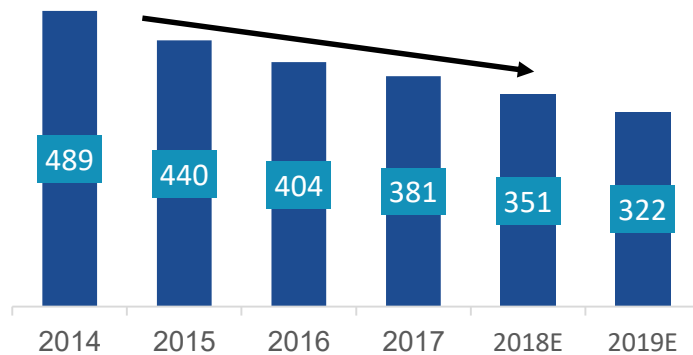
- ✓ חקיקה

קידום התחרות בשירותי הדואר

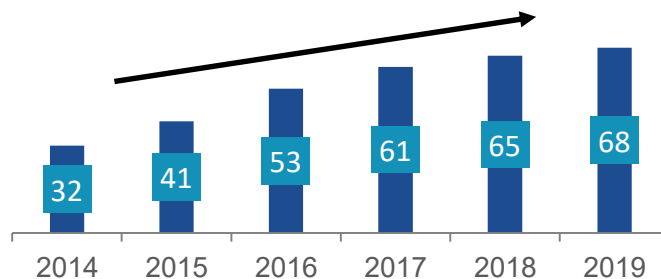
רגולציה מיושנת שאינה מתאימה לשוק משתנה

הבעיה ?

כמות מכתבים - דואר מסורתי
(מיליוני יחידות)



גידול בכמות הפריטים
מחו"ל
(מיליוני יחידות)



✓ צורך באסדרה וודאות לפני לכניסת משקיע פרטי לחברת הדואר

✓ שינויים משמעותיים בשוק הדואר – אינם לוו בהתאמות ברגולציה

✓ תחרות לא שוויונית בין הדואר למתחרות מייצרת עיוותים וחוסר יעילות בשוק

✓ מתן גמישות לדואר יוביל לחיזוק איתנותה הפיננסית ויצמצם את החשיפה על הקופה הציבורית

קידום התחרות בשירותי הדואר

רגולציה מיושנת שאינה מתאימה לשוק משתנה

הפתרון המוצע

תוספת שירותים
לאזרח ושיפור
השירות
(דיגיטציה, נקודות
חלוקה ועוד)



שמירה על יכולת
חברת הדואר לספק
שירותים לכלל
הציבור תוך עידוד
יציבותו הפיננסית



הסרת פיקוח על
מחירים תוך הקפדה
על קביעת מדדי טיב
שירות



יצירת "מגרש
משחקים מאוזן"
והרחבת התחרות



אופן יישום

✓ חקיקה – תיקון חוק הדואר

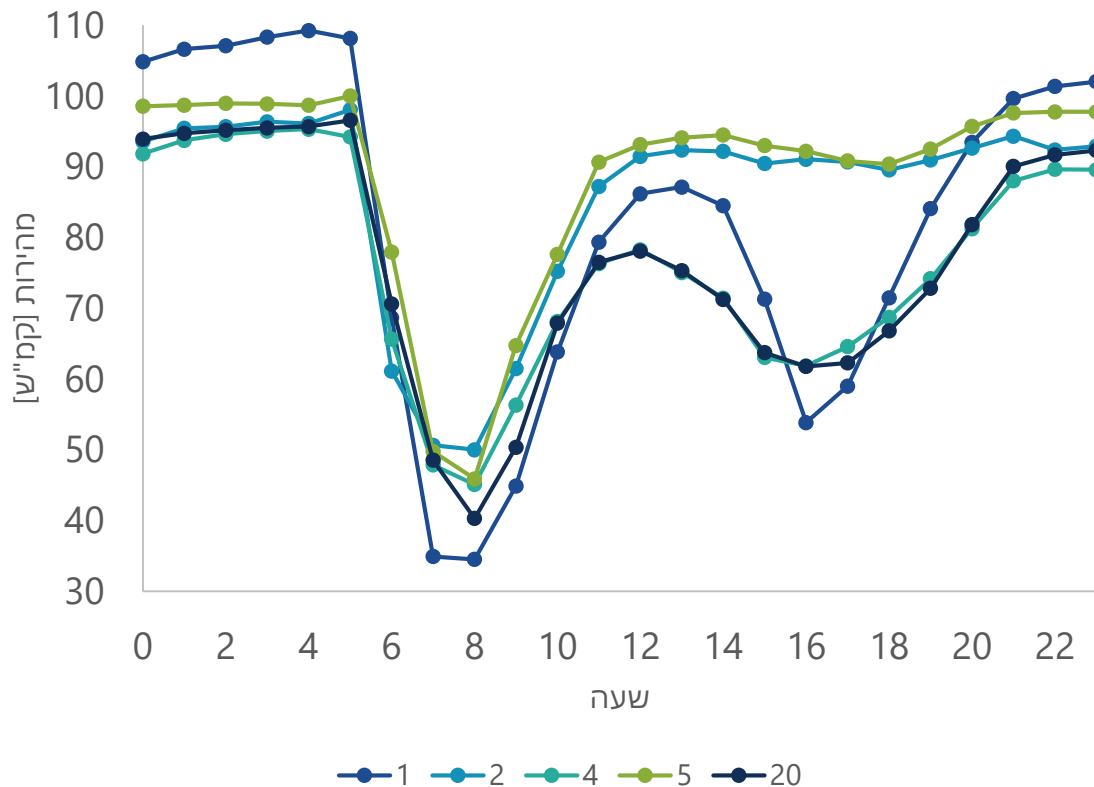


תחבורה

קריסת תשתיות הכביש

הבעיה ?

מהירות ממוצעת בכניסה לת"א

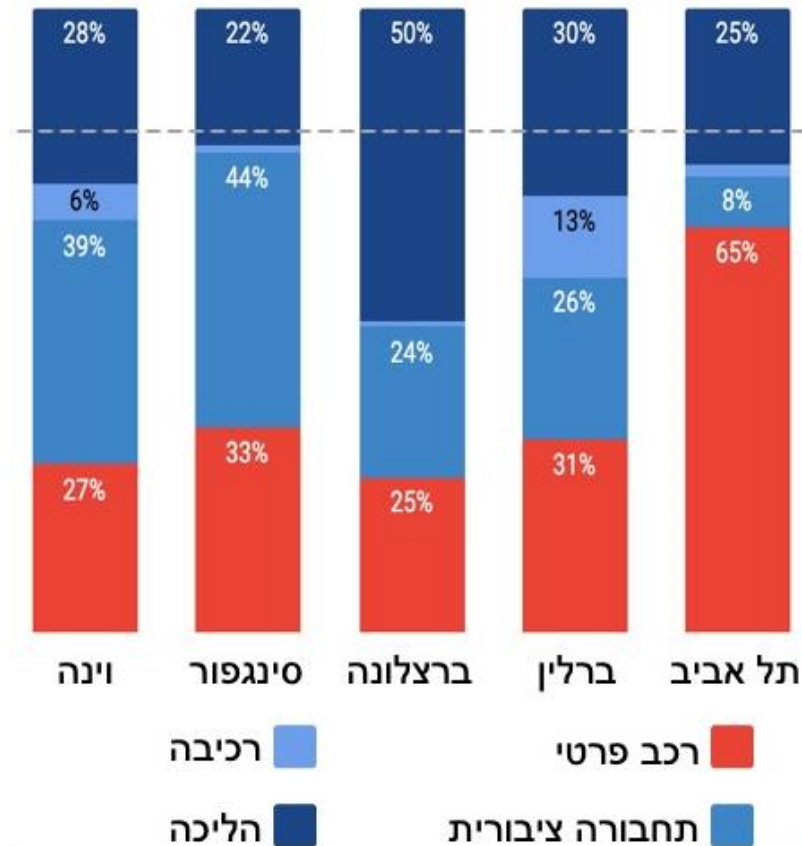


- ✓ דרכי הגישה המרכזיות למטרופולין קורסות בשעות העומס
- ✓ הנזק המשקי הנגרם מאובדן הזמן בפקקים מוערך ב-20-15 מיליארד שקל, רובו בגוש דן
- ✓ מיסוי הרכב מעוות ולא משקף את הנזק שנגרם מנסיעה ברכב פרטי בשעות שאינן גדושות
- ✓ הפתרונות הנוכחיים, השקעות בתשתיות תחבורה במטרופולינים, יקרים ואינם יכולים להזביק את קצב גידול האוכלוסייה והעליה ברמת החיים

ייעול והרחבת שירותי תחבורה ציבורית

השימוש בתחבורה ציבורית בת"א נמוך

בהשוואה בין-לאומית



הבעיה ?

- ✓ מגוון אמצעי התח"צ אינו מספק
- ✓ מהירות תח"צ ושיעור שימוש נמוכים ביחס לעולם
- ✓ הסובסידיה הגבוהה מקשה על הרחבת השירות.

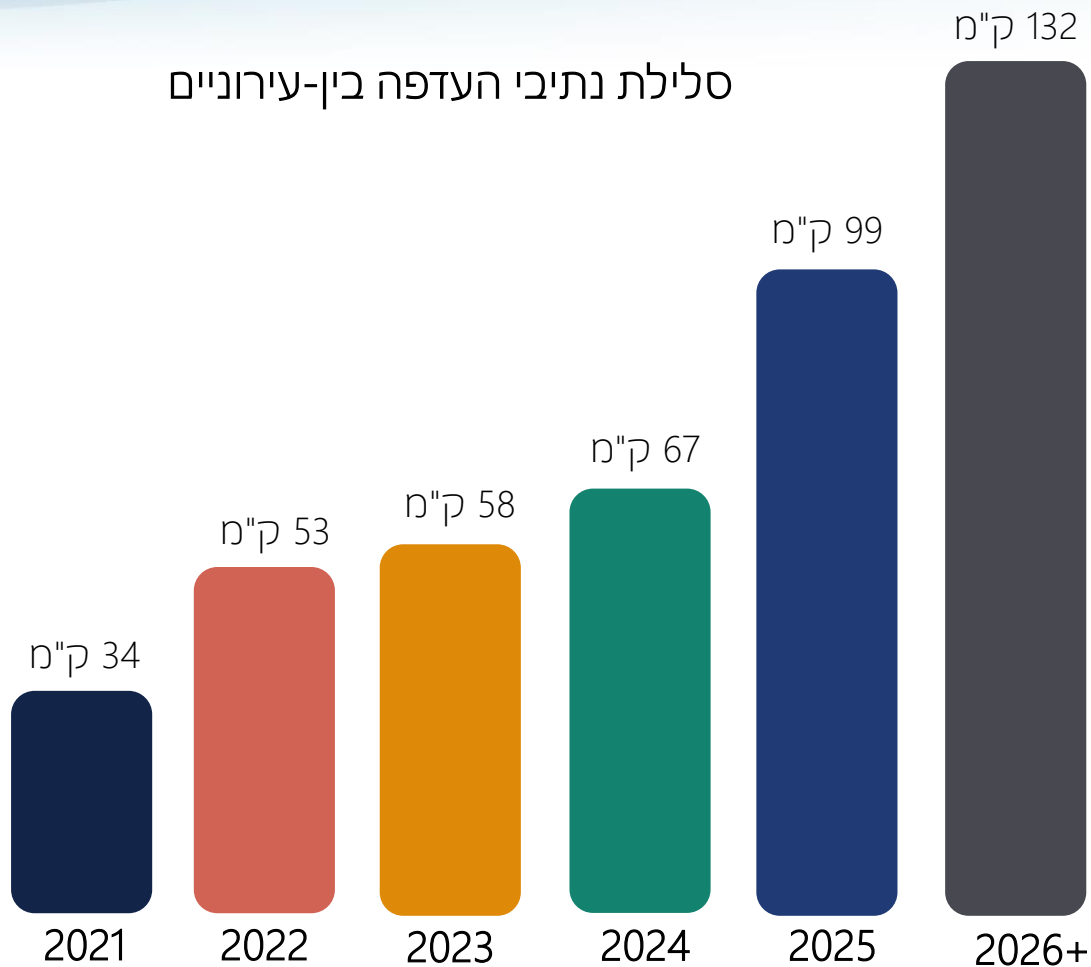
הפתרון המוצע !

✓ הרחבת מגוון אמצעי התחבורה הציבורית:

- הקלות תחבורה גמישה ושיתופית
- פיצול תשלום
- אכיפת אי תשלום באוטובוסים

נתיבי העדפה – פתרון לטווח המידי והקצר

סלילת נתיבי העדפה בין-עירוניים



הבעיה ?

- ✓ בשנים הקרובות יפתחו לתנועה מאות ק"מ של העדפה לתח"צ ושבילי אופניים ובמקביל מתוכננים מאות ק"מ נוספים (עירוניים ובין-עירוניים)
- ✓ פיתוח התשתיות נתקל בקשיים ואינו מקודם במהירות הנדרשת
- ✓ האכיפה הקיימת חלקית ואינה יעילה, כתוצאה מכך נתיבי ההעדפה לא מתפקדים וההשקעה לא מנוצלים

! הפתרון המוצע

- ✓ הקלת תכנון וביצוע של נת"צ חדשים
- ✓ הקניית סמכויות אכיפה לעובדי משרד התחבורה והרחבת האכיפה

נתיבי העדפה – פתרון לטווח המידי והקצר

אופן היישום

צמצום ה-Fraud בתח"צ, הקמת יחידת אכיפה בנת"צ והרחבת מנגנון "שומרי הדרך"



קביעת יעדים מדדים לשיפור שירות התח"צ



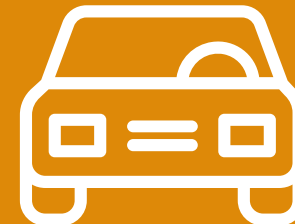
הסרת חסמי תכנון ובניה והסדרת פרויקט הנתיבים המהירים



הוצאת מוניות מנת"צים עמוסים



הרחבת השירות ויצירת אלטרנטיבה לרכב הפרטי

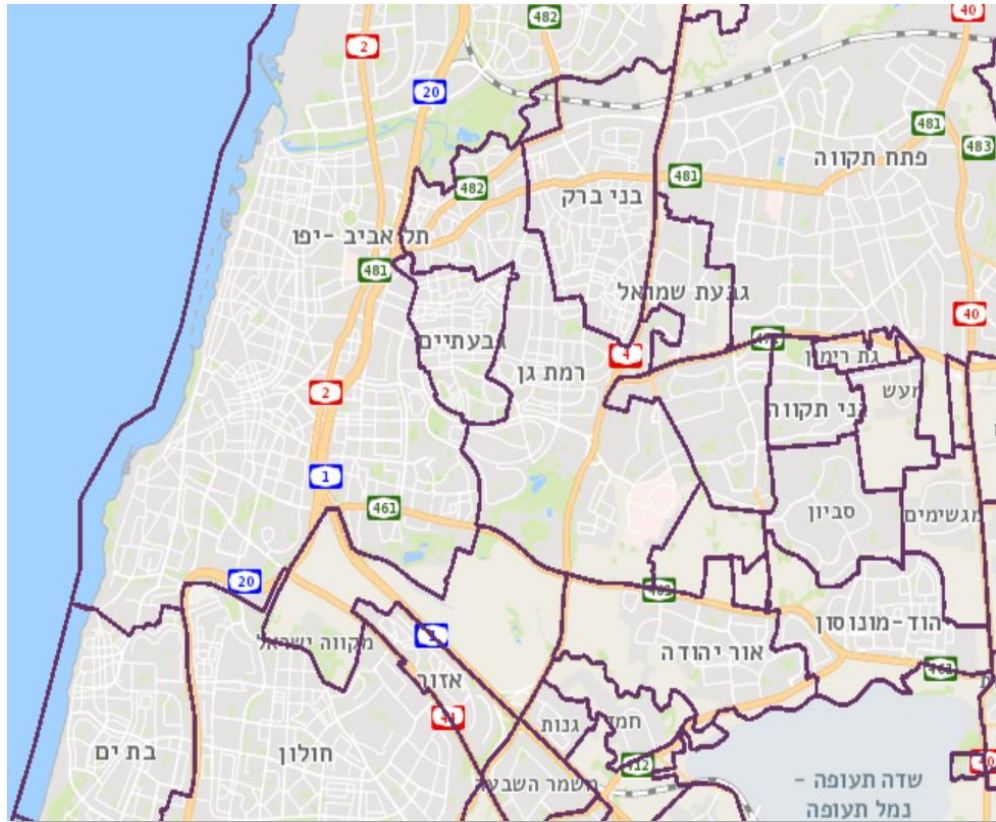


הסרת רגולציה המונעת יוזמה פרטית בתחום התחבורה הציבורית



רשויות תחבורה מטרופוליניות

הבעיה ?



- ✓ ניהול התחבורה במטרופולינים סובל משתי בעיות עיקריות:
 - ניהול ריכוזי של משרד התחבורה ללא חיבור לשטח – תכנון מסלול של כל קו, אישור פרטני לכל תגבור שירות ואישור כל תחנת אוטובוס.
 - רשויות מקומיות פועלות בהיעדר ראייה מערכתית אזורית – כל רשות מנהלת את רמזוריה, תכנון תשתיות כמו צירי העדפה ושבילי אופניים נעשה בראייה מקומית בלבד ולא כרשת
- ✓ במטרופולינים רבים בעולם קיימות רשויות תחבורה מטרופוליניות שמפעילות ומתכננות את התחבורה הציבורית בתחומן.

רשויות תחבורה מטרופוליניות

הפתרון המוצע

✓ הקמת רשות מטרופולינית בגוש דן (תחילה) אשר תרכב מכלל הרשויות במטרופולין והענקת הסמכויות הבאות:

- תכנון והפעלת תחבורה ציבורית (מרמת קו בודד ועד הוצאת מכרזי אוטובוסים)
- ניהול תנועה בתחומן ומתן העדפה לתחבורה ציבורית לרבות רשות תמרור
- הקמת תשתיות תחבורה ציבורית רכות (סככות, מפרצים, שבילי אופניים וכד')
- סנכרון מערכי תחבורה שונים: אוטובוסים -מוניות שירות – תחבורה גמישה - אופניים וכו'.



רשויות מטרופוליטיות

תועלות משקיות

הפחתת עומס ממשרד
התחבורה תוך שמירת
סמכותו לפיקוח
והתוויית מדיניות



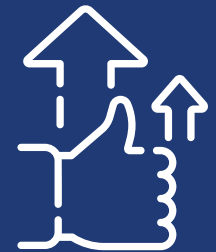
שדרוג רמת השירות
ואיכות התח"צ שתביא
להעלאת היקפי
השימוש



קיצור לוחות הזמנים
בהקמת פרויקטי
תשתית תחבורתיים



ניצול יתרונם היחסי
של רשויות
מטרופוליטיות
בהכרת השטח

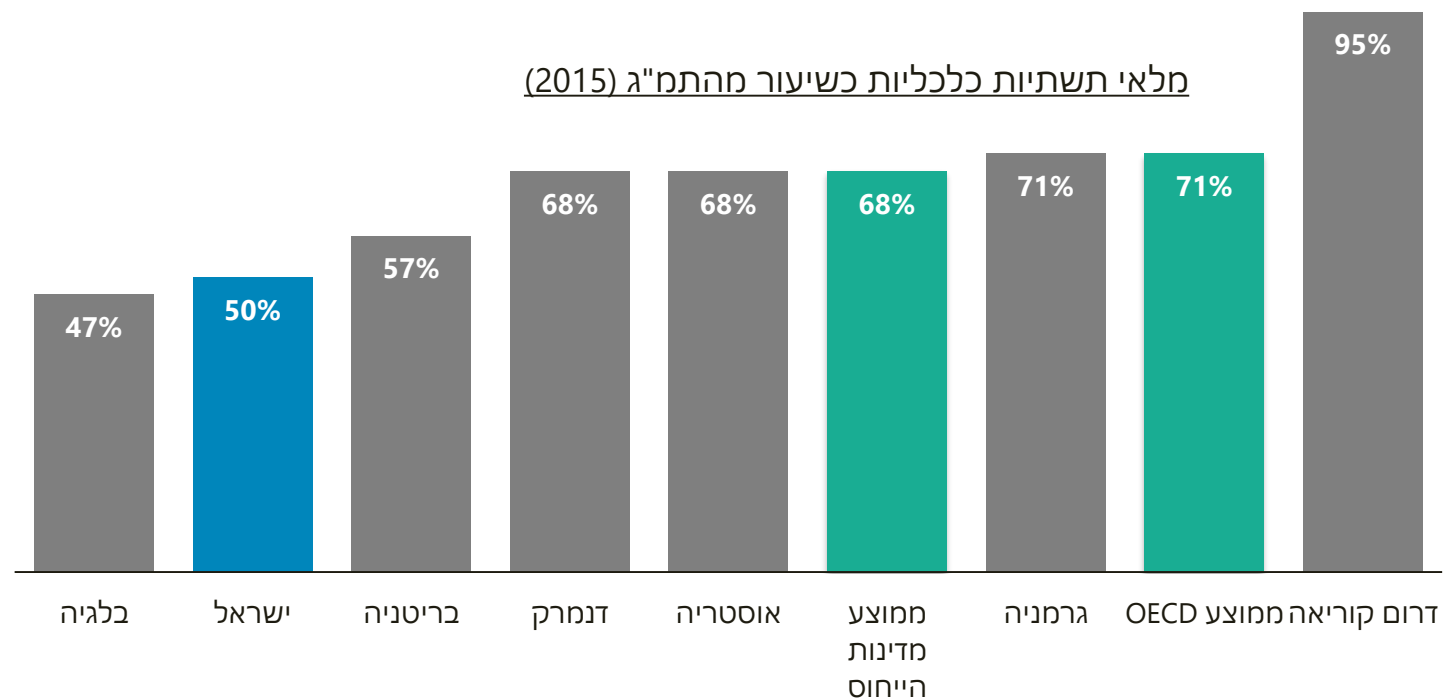




תשתיות

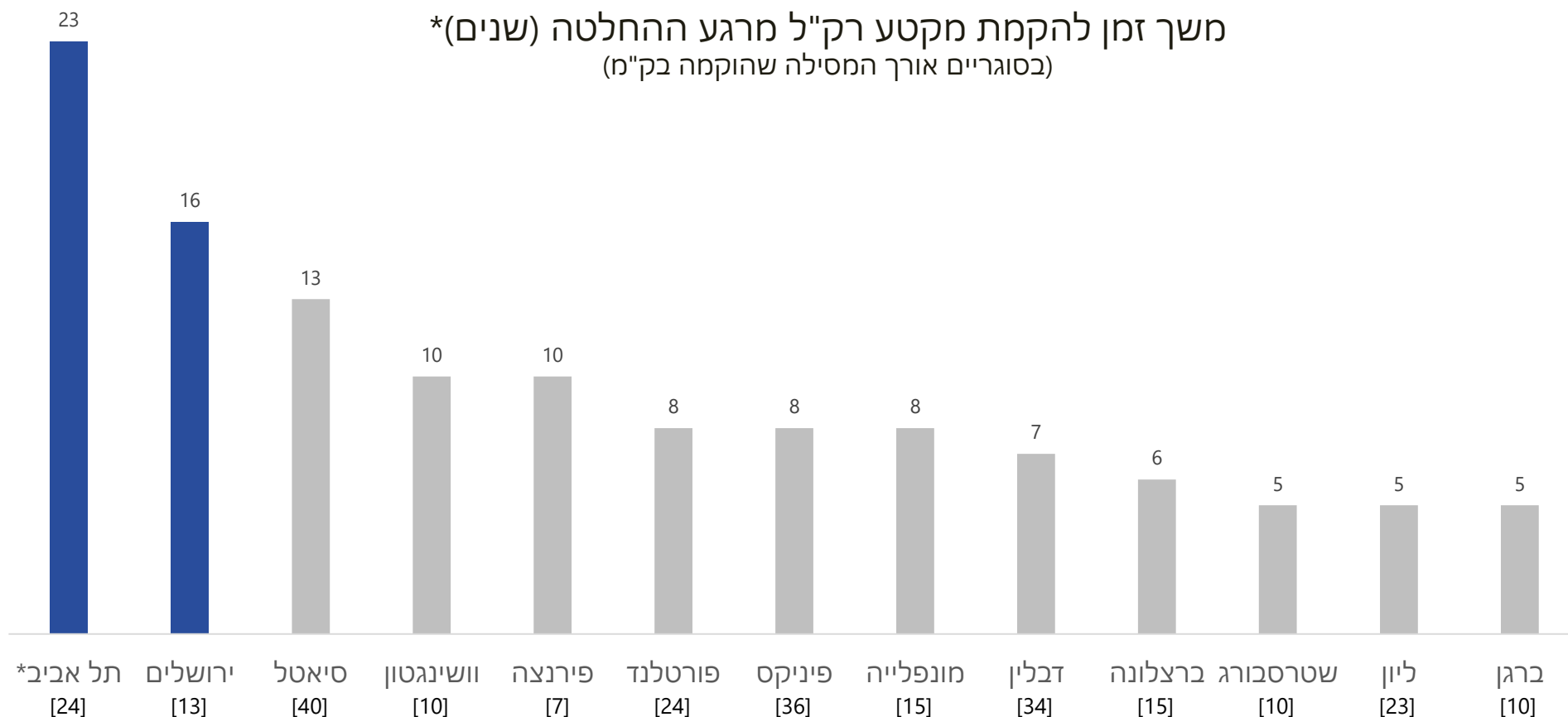


קושי בצמצום הפער במלאי תשתיות כתוצאה מחסמים ומשכי זמן ארוכים לקידום פרויקטים





קושי בצמצום הפער במלאי תשתיות כתוצאה מחסמים ומשכי זמן ארוכים לקידום פרויקטים



משילות וקידום תשתיות לאומיות

הפתרון המוצע

חבילת רפורמות לייעול והאצת פיתוח תשתיות תומכות פריון

קידום תשתיות והסרת חסמים



- עבודה מול חברת חשמל
- שילוב תקשורת ותשתיות
- הפחתת בירוקרטיה
- סטנדרטיזציה פיננסית

הון אנושי



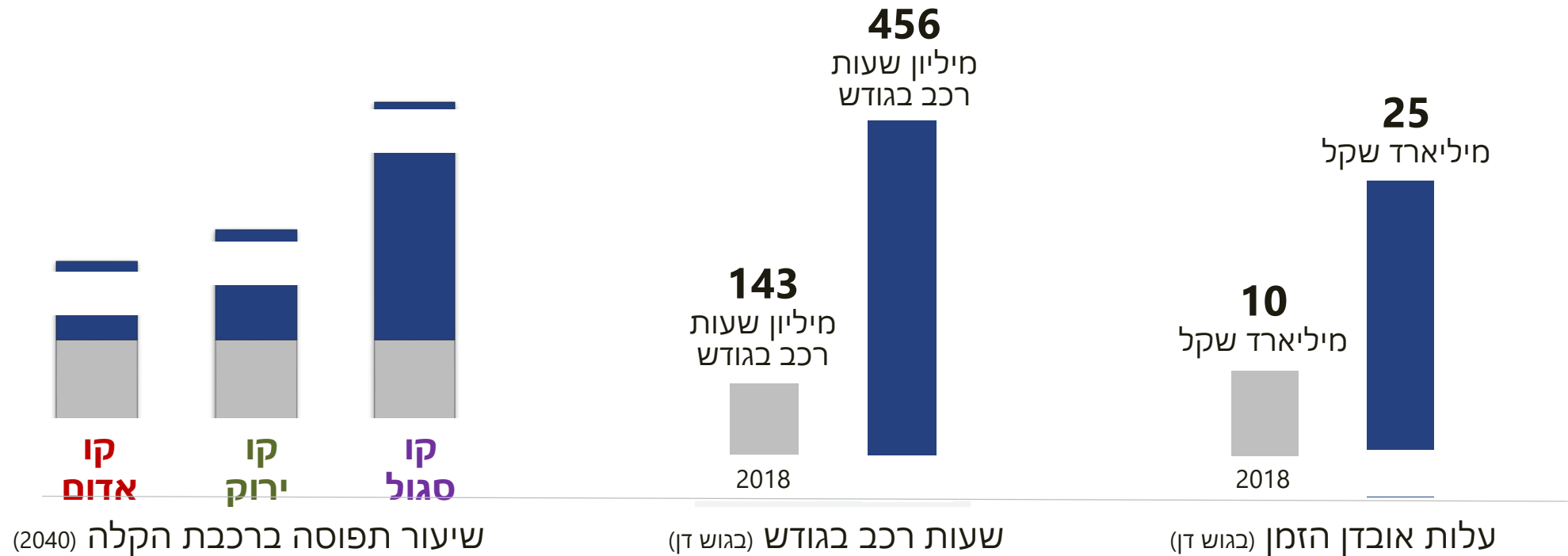
- הגדלת כ"א לתשתיות ולבינוי
- סמכויות נוספות להנדסאים

משילות ופרויקטים לאומיים



- הגדרת פרויקטים לאומיים
- תעדוף תשתיות
- חיזוק הועדה ליישוב
- סכסוכי תשתיות

נזק משקי רחב ידיים כתוצאה מגודש בכבישים



ללא מטרו המטרופולין העסקי של המדינה לא יתפקד ⇨ פגיעה בכלכלה ובצמיחה, בתכנית הדיור וברמת החיים

הפתרון המוצע

חוק מטרו ייעודי לתמיכה בהקמת מגה - פרויקט

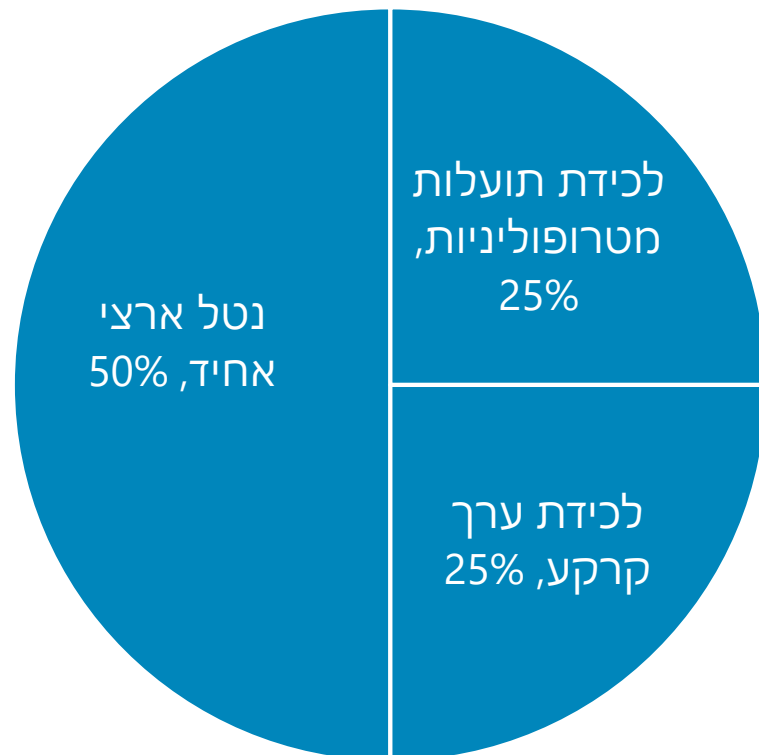




אופן היישום

החלטת ממשלה וחוק מטרו ייעודי

תועלות משקיות



4 ← 6 מיליון
תושבים בגוש דן

יישום התכנית
האסטרטגית לדיוור
התחדשות עירונית



250,000+
משרות

בלב
המטרופולין



1 ← 4 מיליון

נוסעים ביום
בתח"צ
במטרופולין



34-26
מיליארד
שקל

תועלת
שנתית





מים

תוכנית לאומית לניהול סיכוני שיטפונות

הסרת חסמי דיור ופיתוח

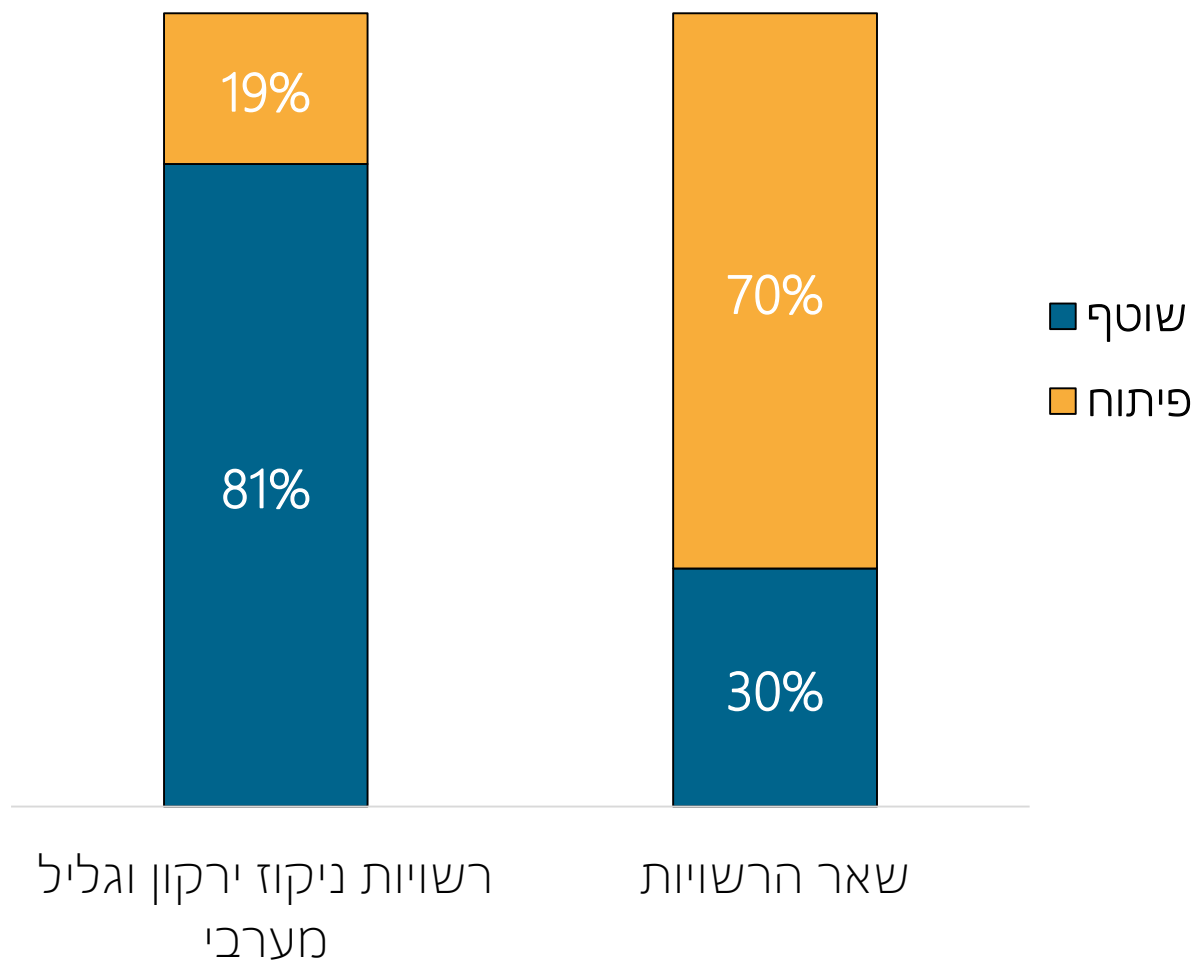
הבעיה ?

עלות הסדרה: 35 מלש"ח
נזק למשק: 300 מלש"ח



- ✓ תשתיות ניקוז הן קריטיות עבור פיתוח דיור והן עבור הגנה מפני שיטפונות
- ✓ הגורם האחראי על הסדרת התשתית הינו רשויות הניקוז, אשר חלקן אינן מתפקדות ביעילות
- ✓ כמו כן, על מנת לאפשר פרויקטים רבים אשר מהווים חסם לדיור, יש צורך בתקצוב רחב משקיים היום

ביצוע תקציב שוטף ותקציב פיתוח ברשויות ניקוז, 2017



הפתרון המוצע

- ✓ מתן סמכויות למדינה להתמודד עם רשויות ניקוז בעלי שיעורי ביצוע נמוכים
- ✓ ייעול התקצוב הקיים – הטמעת נוהל עלות-תועלת ומעבר לניהול סיכונים
- ✓ קידום פרויקטים לאומיים

תועלות משקיות

ייעול התקציב הממשלתי

מעבר למודל
ניהול סיכונים



מניעת נזקי שיטפונות

בהתאם לנוהל
עלות-תועלת
שיוטמע



הסרת חסמי פיתוח

150 אלף
יחידות דיור
ב-7 השנים
הקרובות



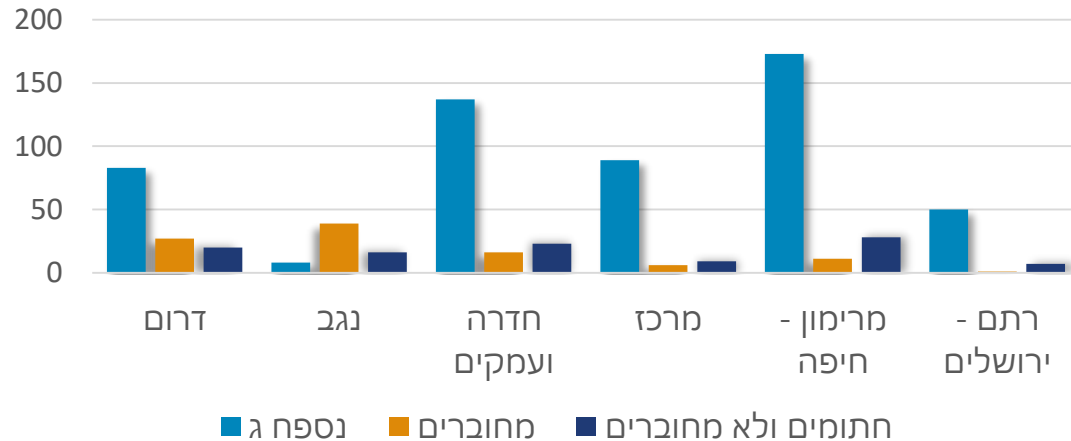


אנרגיה

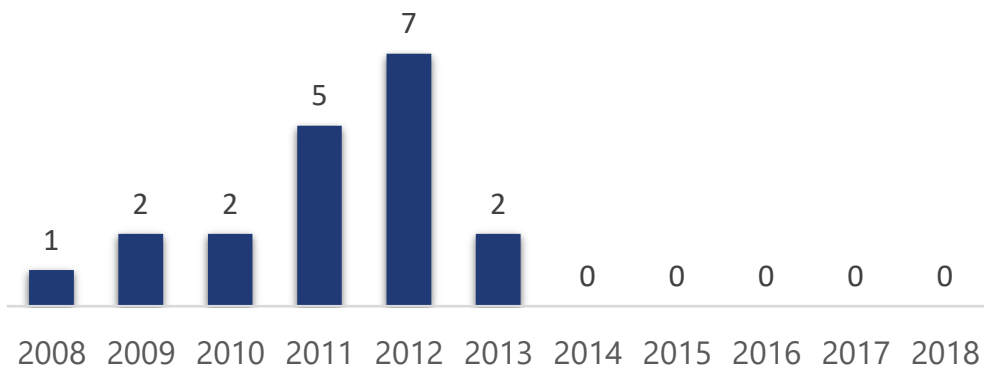
שינויים מבניים במשק הגז הטבעי

פיתוח וקידום משק הגז הטבעי

מיפוי כלל הצרכנים – נכון לינואר 2021



כמות קידוחי אקספלורציה



הבעיה ?

- ✓ עיכוב בהקמת ופיתוח רשת החלוקה
- ✓ מבנה תעריף הולכה שאינו מותאם למשק מפותח
- ✓ אין חיפושי מאגרים חדשים ויצוא מוגבל – חלון הזדמנויות שנסגר: אובדן הכנסות מדינה עתידיות

הסיבות

- ✓ רגולציה מכבידה על חברות החלוקה
- ✓ בעיות במבני התעריפים ובחלוקת הסיכונים
- ✓ חוסר ודאות לגבי ביקושים לגז טבעי בטווח ארוך

שינויים מבניים במשק הגז הטבעי

פיתוח וקידום משק הגז הטבעי

הפתרון המוצע

✓ הפחתת רגולציה לחיבור מתקנים ופריסת רשת

✓ עדכון מבנה התעריף

✓ הארכת רשיון הולכה ומתן רישיון חלוקה לנתג"ז

✓ יצירת בורסת גז

✓ עידוד מאגרים קטנים ומתן תמריץ לחיפושים חדשים

✓ צמצום כמות הגז המובטחת למשק המקומי: אדירי 2 (לא בהסדרים)



ביטול עיוותים
במבנה התעריף



הפחתת
רגולציה



עידוד פיתוח
מאגרים



עדכון רישיון
נתג"ז

שינויים מבניים במשק הגז הטבעי

פיתוח וקידום משק הגז הטבעי

אופן יישום

✓ מחליטים / חקיקה

תועלות משקיות

חיזוק מעמדה
הגיאופוליטי של
המדינה



הפחתת תעריף



הפחתת זיהום
האוויר וקידום
התייעלות
אנרגטית



הפחתת הנטל
הרגולטורי

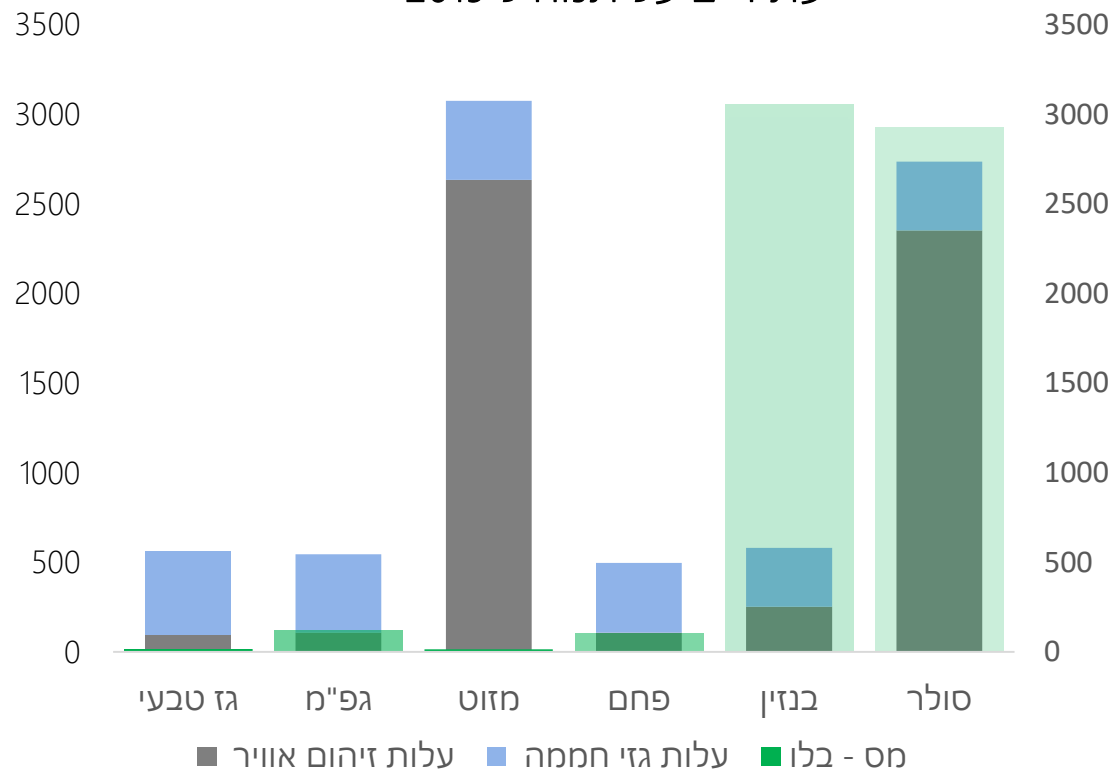


הגדלת והקדמת
הכנסות מדינה
ועידוד כניסת
משקיעים זרים



הבעיה ?

זיהום אוויר, לפי דלק פוסילי לטון, מחירים חיצוניים
עתידיים על תמהיל 2019



✓ העלות החיצונית של דלקים לא מופנמת במחיר רוב הדלקים:

- לחץ בינלאומי ופוליטי – צפי למכסי יבוא
- שוק לא יעיל

✓ חסמים מבניים לאנרגיה מתחדשת והתייעלות אנרגטית:

- קרקע
- רשת
- סביבה עסקית

✓ חסמים מבניים למעבר לרכב חשמלי:

- צורך בהשקעה בתשתית
- התאמת המיסוי והרגולציה

מקור: עיבודי אגף תקציבים לנתוני המשרד להגנת הסביבה ורשות המיסים



הפתרון המוצע

תחבורה חשמלית

- ✓ הסרת חסמים - מבנים משותפים וציבוריים
- ✓ הסרת חסמים להקמת תשתיות טעינה
- ✓ תחבורה ציבורית ומגזר ציבורי תחילה

הסרת חסמים לאנרגיה ירוקה

- ✓ הגדלת היצע הקרקע למתחדשות
- ✓ פיתוח פתרונות לרשת
- ✓ פישוט רגולציה ויצירת ודאות
- ✓ תכנית להתייעלות אנרגטית בממשלה

מיסוי פליטות

- ✓ קביעת מתווה מדורג למיסוי פליטות, בהתאם לרגולציה העולמית בצו הבלו, למתן וודאות למשק ואפשרות להסתגל

אופן יישום

✓ מחליטים / חקיקה

תועלות משקיות

שימוש יעיל במשאבים



עמידה ביעדי ממשלה



הפחתת זיהום האוויר
וקידום התייעלות
אנרגטית



הפחתת הנטל
הרגולטורי ושיפור
הסביבה העסקית

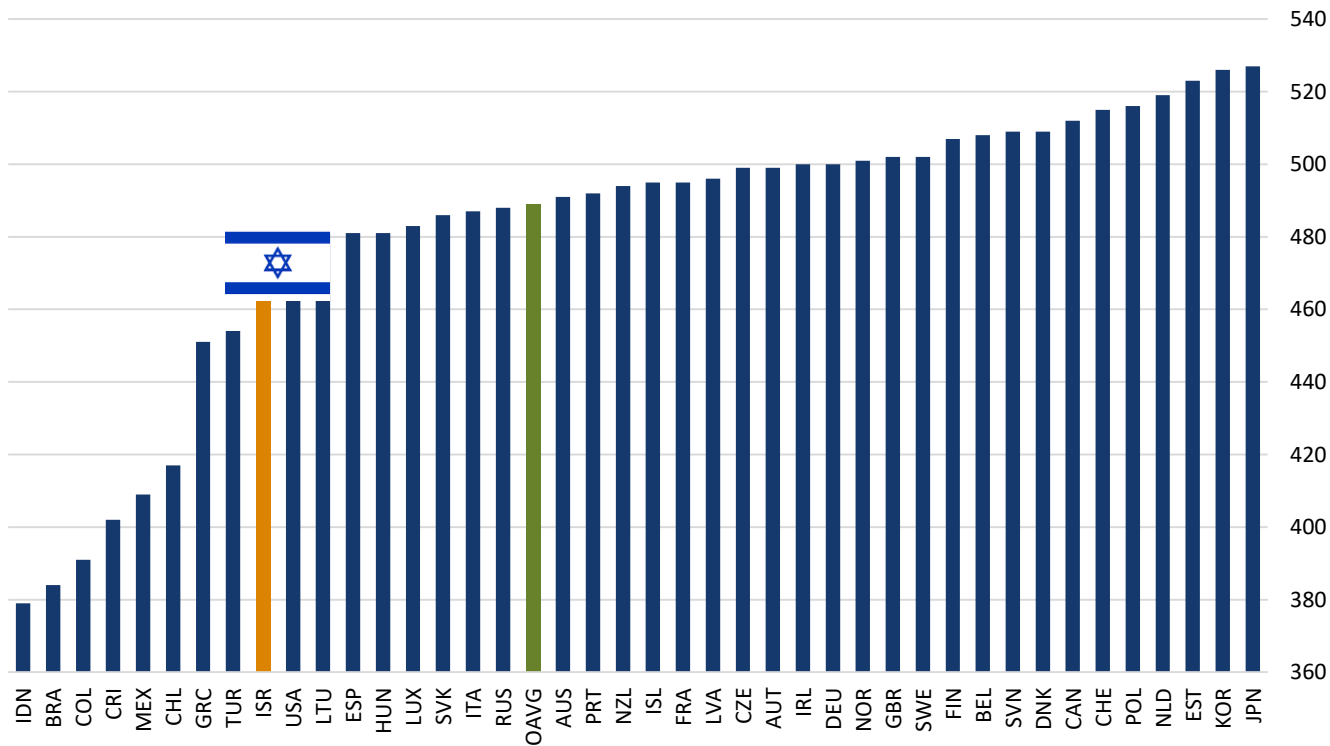




חינוך

הרפורמה לגמישות ניהולית במערכת החינוך

ציוני PISA 2018 במתמטיקה



מקור: הרשות הארצית למדידה ולהערכה

הבעיה ?

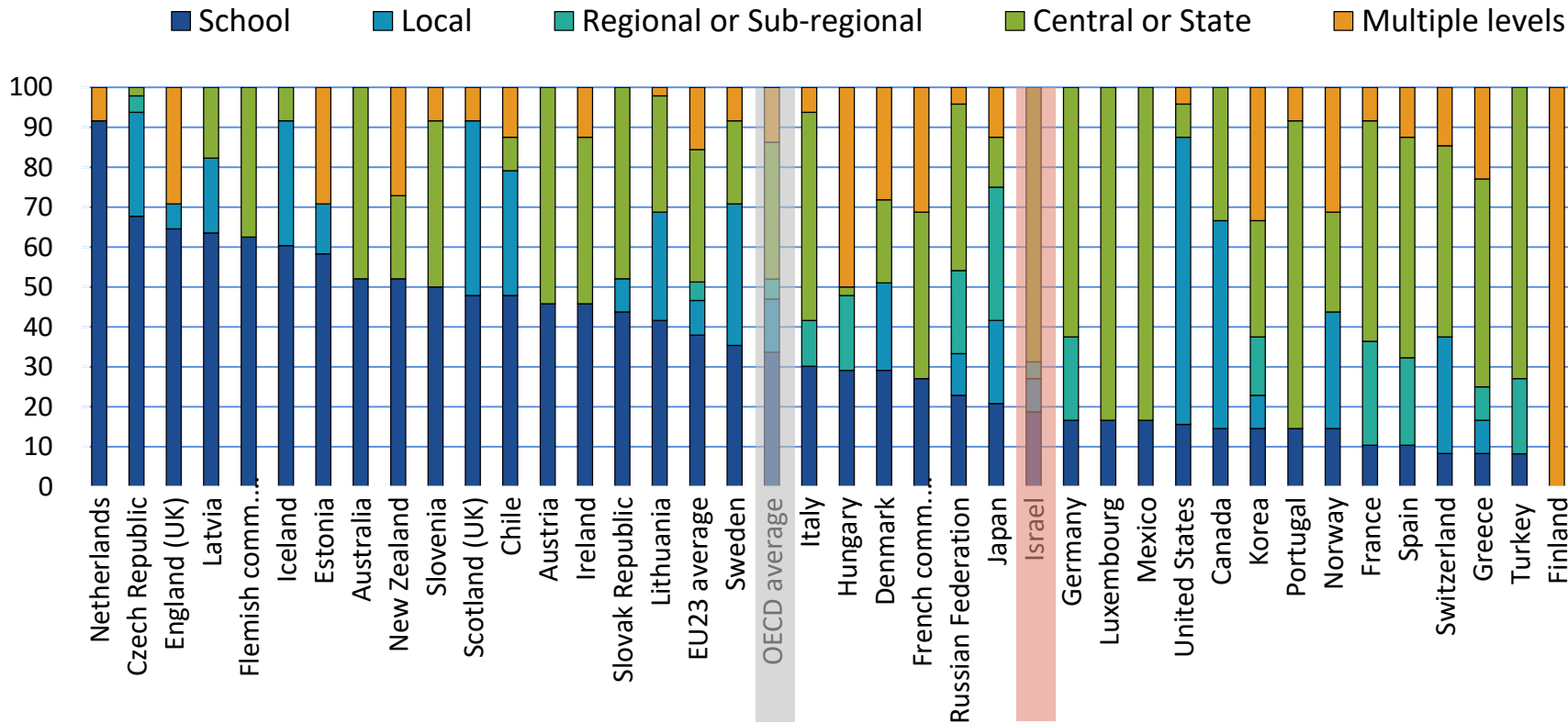
- ✓ להישגים החינוכיים של התלמידים חשיבות משקית משמעותית
- ✓ הישגי התלמידים בישראל - מתחת לממוצע ה-OECD
- ✓ על אף שבשנים האחרונות נעשו שינויים במערכת והושקעו בה משאבים רבים, לא נראה שיפור בתמונת ההישגים



הרפורמה לגמישות ניהולית במערכת החינוך

מערכת החינוך בישראל מאופיינת בריכוזיות חריגה ובקבלת החלטות רחוקה מהתלמיד

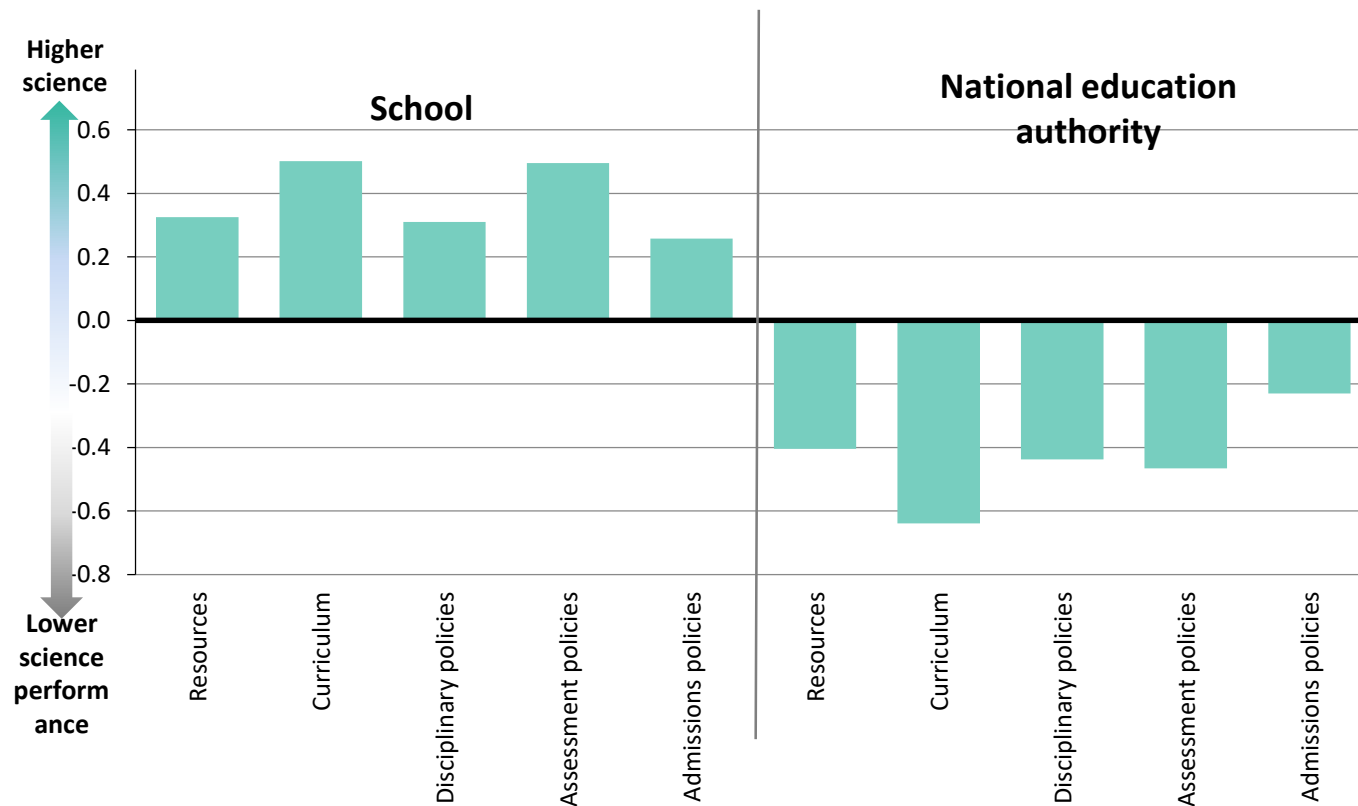
שיעור ההחלטות שמתקבלות בגופי השלטון השונים בחטיבות הביניים



בחינוך בישראל
69%
מההחלטות
מתקבלות ברמת
השלטון המרכזי
לעומת ממוצע של
35% במדינות
ה-OECD

הרפורמה לגמישות ניהולית במערכת החינוך

ה-OECD מצא כי במקומות בהם נתנו אוטונומיה
למנהלים הישגים הלימודיים היו גבוהים יותר



רמת הקורלציה בין הגורם האמון על ההחלטות לתוצאות החינוכיות במדעים

עקרונות התוכנית

- ✓ העברת סמכויות למנהלים – במישור התקציבי, הפדגוגי ובארגון הלימודים
- ✓ מתן אוטונומיה בהתאם ליכולות ניהוליות מוכחות
- ✓ תחולה בכל המערכת תוך 5 שנים - יישום החל משנה"ל הקרובה



אופן יישום

✓ החלטת ממשלה



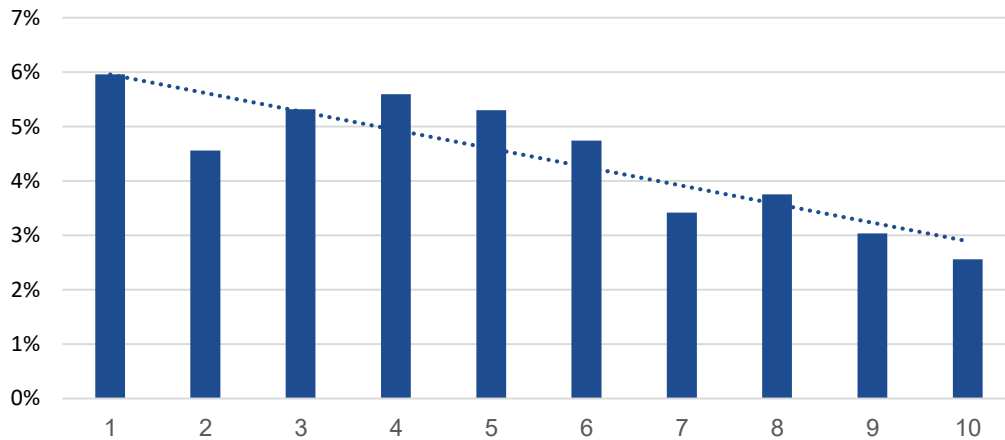
רווחה

הגדלת השוויון בהיצע רווחה ברשויות חלשות

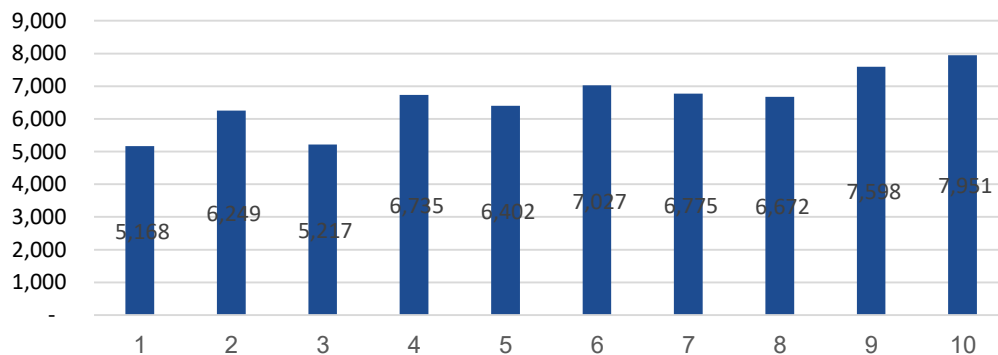
שינוי המאצ'ינג ואשכול שירותי רווחה

הבעיה ?

אחוז מקבלי שירות לפי מדרג סוציו-אקונומי



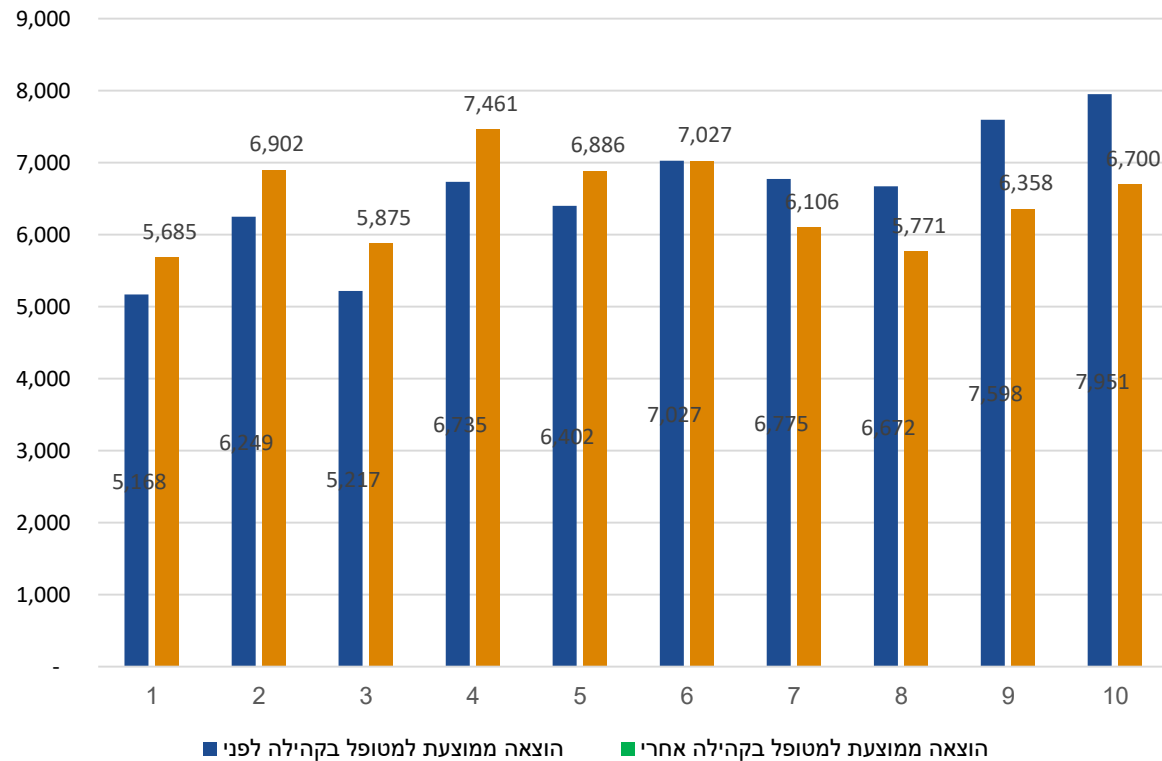
השוואת ההוצאה למטופל בקהילה



■ הוצאה ממוצעת למטופל בקהילה לפני

- ✓ כיום המאצ'ינג הוא אחיד (25%) ללא התחשבות במצב הסוציו אקונומי של הרשות
- ✓ רשויות חלשות עם הכנסות נמוכות והוצאות גדולות על רווחה לא משופות בהתאם
- ✓ הקצאות משרד הרווחה לרשויות החלשות אינן מותאמות לעודפי הביקוש בהן
- ✓ רשויות חלשות מתקשות בהקמת מסגרות

השוואת ההוצאה למטופל בקהילה



הפתרון המוצע

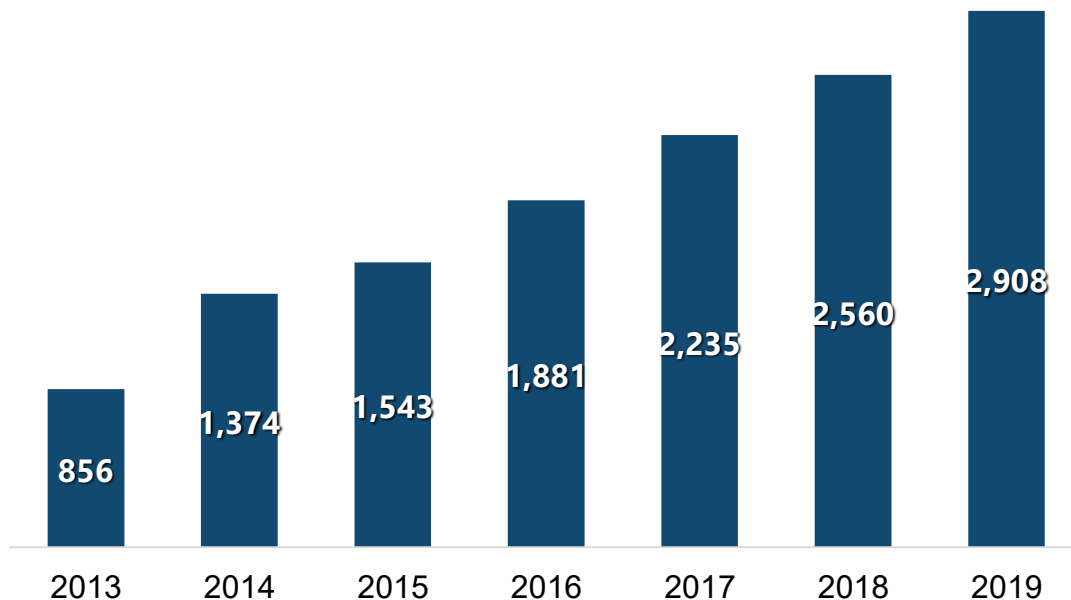
- ✓ עדכון מנגנוני ההקצאה במשרד הרווחה: תוספת תקציב ברשויות החלשות, והעלאת המאצ'ינג ברשויות החזקות.
- ✓ תוצאות הרפורמה: חיזוק שירותי רווחה קהילתיים ברשויות חלשות.



בריאות

הבעיה ?

תמיכות המדינה בבתי חולים כלליים, מיליוני שקל



✓ **מרבית השחקנים הם – Too big to fall** ויכולים להסתמך על חילוץ ממשלתי בעת משבר

✓ **כתוצאה – יש להם תמריץ מובנה להגדיל פעילות** באופן גירעוני תחילה, ולהיחלץ ממנו בסיוע המדינה **לאחר מכן**

✓ בפועל המערכת מתוקצבת בצורה לא סדורה מחוץ לערוצי התקצוב המקובלים

✓ **היעדר אחריות – אין תמריצים מספקים לעמידה בתקציב**

יציבות פיננסית של בתי חולים

הפתרון המוצע

תקצוב כלל בתי החולים על פי פרמטרים קבועים



מיקום גיאוגרפי



תשתיות חירום

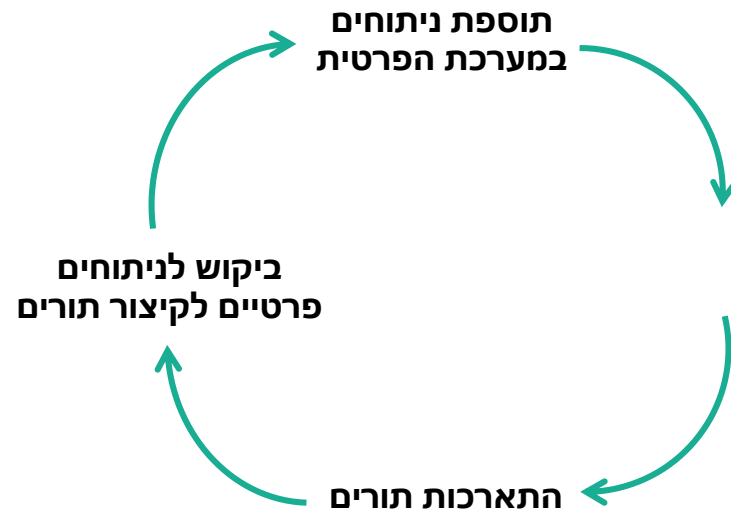


הכשרות

- ✓ יצירת תשתית לשינוי שיטת התקצוב על בסיס שוויוני לאור קריטריונים מוגדרים (חירום, הכשרות, פריפריה)
- ✓ יצירת ערוץ תקצוב מוסדר ויחיד לגופים במערכת והבטחת וודאות פיננסית
- ✓ דרישת אחריותות תקציבית גבוהה יותר, ומתן אפשרות להטלת סנקציות משמעותיות על כלל בתי החולים החורגים מתקציבם

חיזוק מערכת הרפואה הציבורית דרך השוואת תנאי התחרות בין המערכת הפרטית לציבורית

השפעת המערכת הפרטית על הציבורית



זמן רופא בפרטי מקטין את היצע
הרופאים במערכת הציבורית ופוגע
בזמינות הניתוחים בה

הבעיה ?

- ✓ כיום, תנאי התחרות בין הרפואה הפרטית לציבורית אינם שוויוניים ומייצרים פגיעה בבתי החולים הציבוריים
- ✓ הרגולציה על בתי החולים הציבוריים והפרטיים שונה באופן משמעותי ואיננה מוסדרת
- ✓ רישיונות למערכת הרפואה הפרטית מחולקים בחינם ללא הליך מכרזי ותכנון ארוך טווח, זאת למרות שמדובר במשאב שווה כסף אשר מייצר החצנות למערכת הציבורית

חיזוק מערכת הרפואה הציבורית דרך השוואת תנאי התחרות בין המערכת הפרטית לציבורית

הפתרון המוצע

✓ הליך מכרזי להקצאת רישיונות לחדרי ניתוח, תוך
יצירת תמריצים להגדלת פעילות ניתוחית במימון
ציבורי

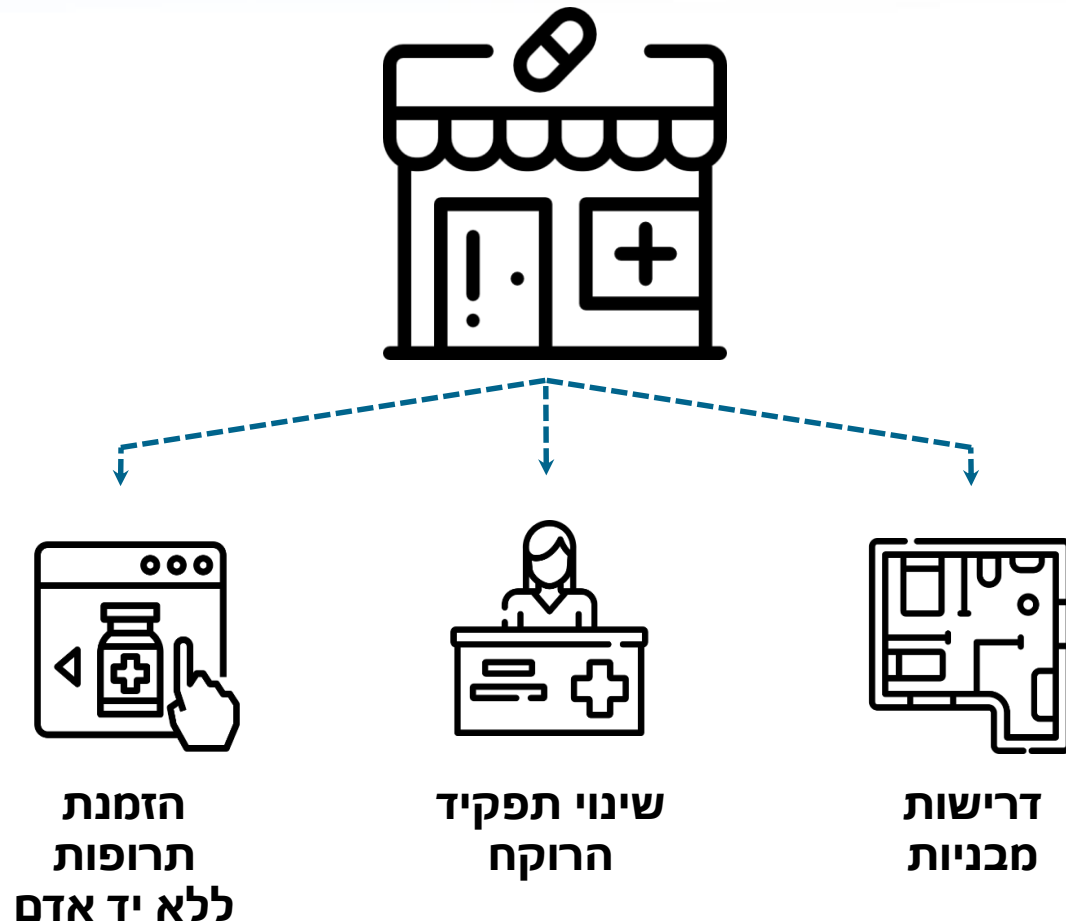


שינוי שיטת הקצאת הרישיונות

הפחתת רגולציה במערכת הבריאות

הבעיה ?

המחשה: הרגולציה על בתי המרקחת



✓ קיימים מספר מוקדים במערכת הבריאות הישראלית בהם עוזף רגולציה מביא לגידול בעלויות הבריאות במערכת הציבורית ולהקצאה לא יעילה של משאבים, לדוגמא:

- רגולציה מחמירה בעולם הרוקחות המונעת התפתחות טכנולוגית, גורמת לאיבוד זמן העבודה של הרוקח, מביאה לגידול בעלויות אחזקת בתי מרקחת ולהקצאת משאבים לא יעילה
- רגולציה בעולם רפואת שיניים - רגולציה המפלה את השוק הציבורי ביחס לפרטי, מכריחה אותם לבנות מרפאות גדולות ומעלה מחירים במערכת הציבורית

הפחתת רגולציה במערכת הבריאות

הפתרון המוצע

נאפשר את פיתוח בתי המרקחת של העתיד



- ✓ מוצע לקדם מהלך הפחתת רגולציה במערכת הבריאות הציבורית אשר ייעל את המערכת, יוביל לשיפור השירות למבוטח ויביא לחיסכון כלכלי



ביטחון

הגברת השקיפות בתקציב הביטחון

הבעיה



- ✓ היעדר מנגנוני פיקוח ובקרה אפקטיביים על תקציב משרד הביטחון
- ✓ מערכות תקציב וחשבות נפרדות, ללא שיקוף כמויות משרד הביטחון בתקציב
- ✓ פרקטיקה של התקשרויות בהיקף נרחב תוך "ניהול סיכונים"

הפתרון המוצע



- ✓ מינוי נציג החשב הכללי באגף תשלומי השכר והגמלאות במשרד הביטחון
- ✓ הפחתת היקף תכנית רכש המצריך אישור של ועדת השרים להצטיידות
- ✓ הקמת צוות שיבחן את הגדרת התכניות הרכש המאושרות ע"י הוועדה
- ✓ הבהרת חוק יסודות התקציב בנוגע לאישור שינויים בתקציב הביטחון ע"י ועדת חוץ וביטחון

אופן יישום



- ✓ החלטת ממשלה
- ✓ תקנות לחוק יסודות התקציב (פירוט כמויות במשרד הביטחון)

מקורות נורמטיביים לפיקוח על תקציב הביטחון



חוק יסודות התקציב
שינויים בתקציב הביטחון



החלטת ממשלה 485
12.09.2006 (עדכון ב-2017)
שינויים בתקציב הביטחון –
הבחנה בין תחומים מסווגים ורגילים

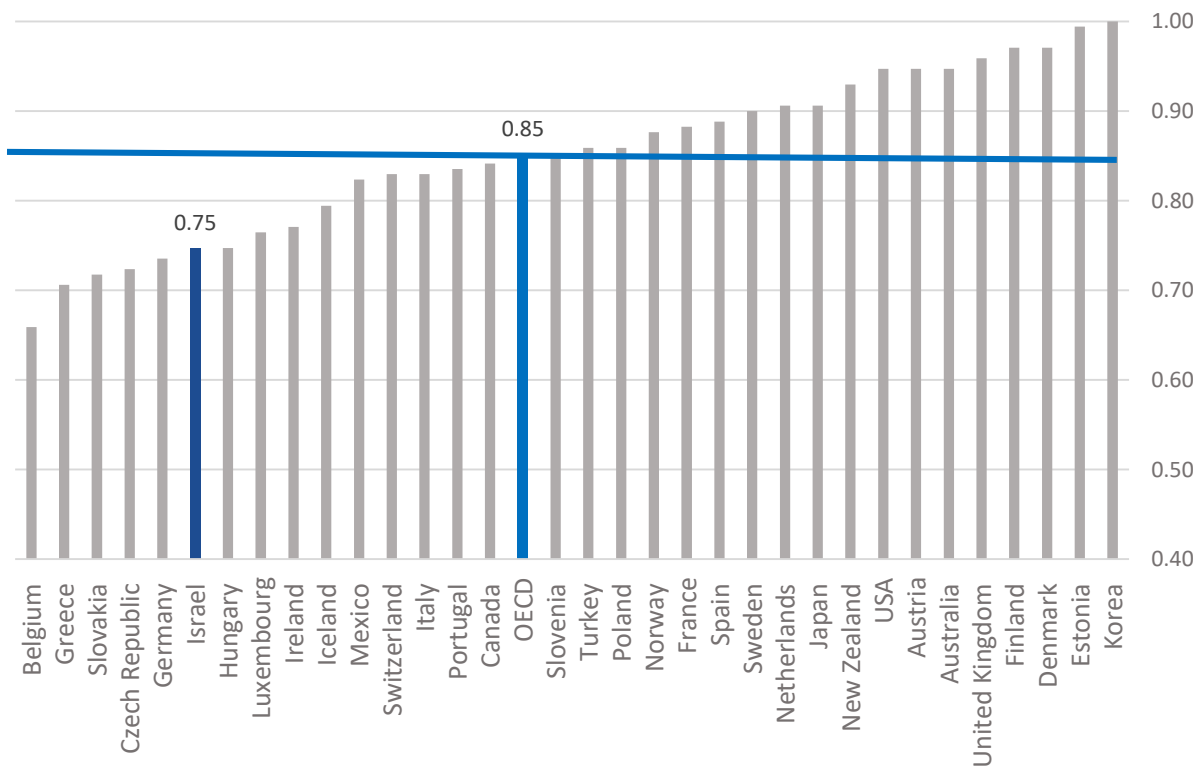


החלטת ממשלה 4088 מיום 8.1.2012
אישור תכניות הצטיידות על ידי ועדת שרים



ממשל ומיוחדים

ישראל מקום 56 בעולם במדד השירותים הדיגיטליים של האו"ם (2020)



הבעיה ?

✓ חקיקה שמחייבת שירות פיזי ומונעת מתן שירות דיגיטלי

הפקדת ייפוי כוח מתמשך (תיקון מס' 18) תשע"ו-2016

32. (א) ייפוי כוח מתמשך יופקד אצל האפוטרופוס הכללי; ההפקדה תהיה במסירת **עותק מקורי** של ייפוי הכוח בידי הממנה עצמו או בידי עורך הדין שבפניו הוא נחתם; הפקדת ייפוי הכוח היא תנאי מוקדם לכניסתו לתוקף.

✓ חקיקה שמונעת שימוש בדיוור דיגיטלי בין המשלה לציבור

המצאת מסמכים [209]

237. (א) מסמך שיש להמציאו לאדם לפי חוק זה, המצאתו תהיה באחת מאלה:

- (1) **במסירה לידו**; ובאין למצאו במקום מגוריו או במקום עסקו - לידי בן משפחתו הגר עמו ונראה שמלאו לו שמונה עשרה שנים, ובתאגיד ובחבר בני-אדם - במסירה במשרדו הרשום או לידי אדם המורשה כדין לייצגו;
- (2) במשלוח **מכתב רשום** לפי מענו של האדם, התאגיד או חבר בני האדם, עם אישור מסירה; בית המשפט רשאי לדאות את התאריך שבאישור המסירה כתאריך ההמצאה.



חקיקה דיגיטלית

הסרת חסמים משפטיים למתן שירותים דיגיטליים ולתקשורת דיגיטלית

שיפור הפריון
במשק



הפחתת נטל
בירוקרטי
לאזרחים ועסקים



שיפור שביעות
רצון האזרחים
מהממשלה
והגברת האמון
בשירותיה



ייעול עבודת
הממשלה
וחיסכון תקציבי



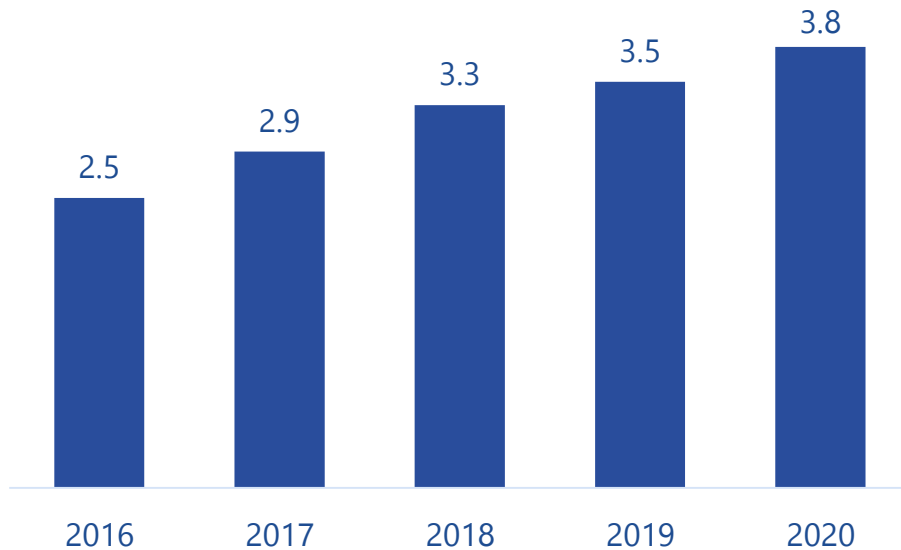
הפתרון המוצע

- ✓ הוספת פרטי קשר דיגיטליים (מייל וטלפון) כפריטי חובה במרשם האוכלוסין והתאגידים
- ✓ דיוור דיגיטלי ממשלתי כברירת מחדל (opt-out)
- ✓ לקבוע כי משרדי הממשלה יחויבו לדוור באופן דיגיטלי לאזרחים ותאגידים שבחרים בכך
- ✓ חקיקה רוחבית שתאפשר מתן שירות דיגיטלי גם אם החוק הספציפי מחייב שירות פיזי

אופן יישום

✓ חקיקה

היקף הפעילות בתחום התקשוב (מיליארדי שקל)



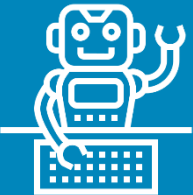
הבעיה ?

- ✓ חוסר יעילות בניצול תשתיות טכנולוגיות קיימות
- ✓ היעדר סטנדרטים לפעילות הממשלה בתחום ה-IT
- ✓ אי עמידה בקצב השינויים הטכנולוגיים
- ✓ קושי בפיקוח על הוצאות

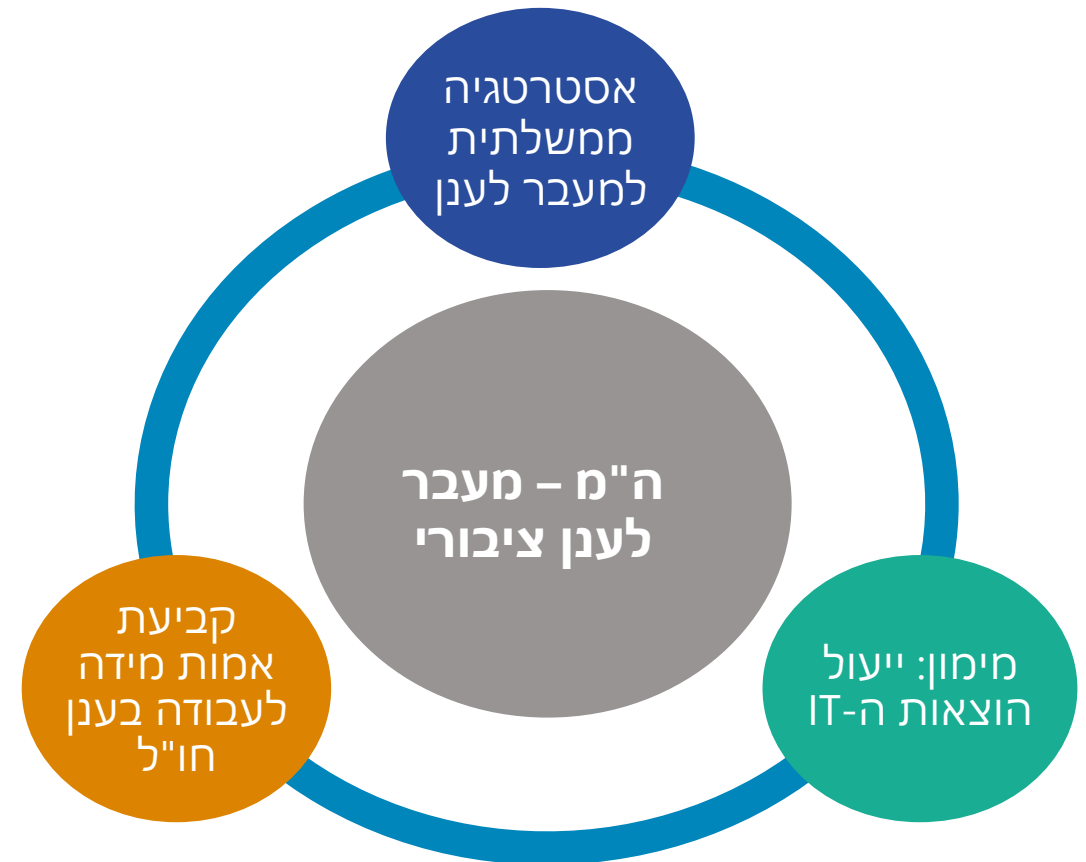
המעבר לענן עתיד לחסוך לממשלה כ-55% מהוצאות האחסון

הפתרון המוצע

שיפור
התשתיות
הטכנולוגיות
בממשלה



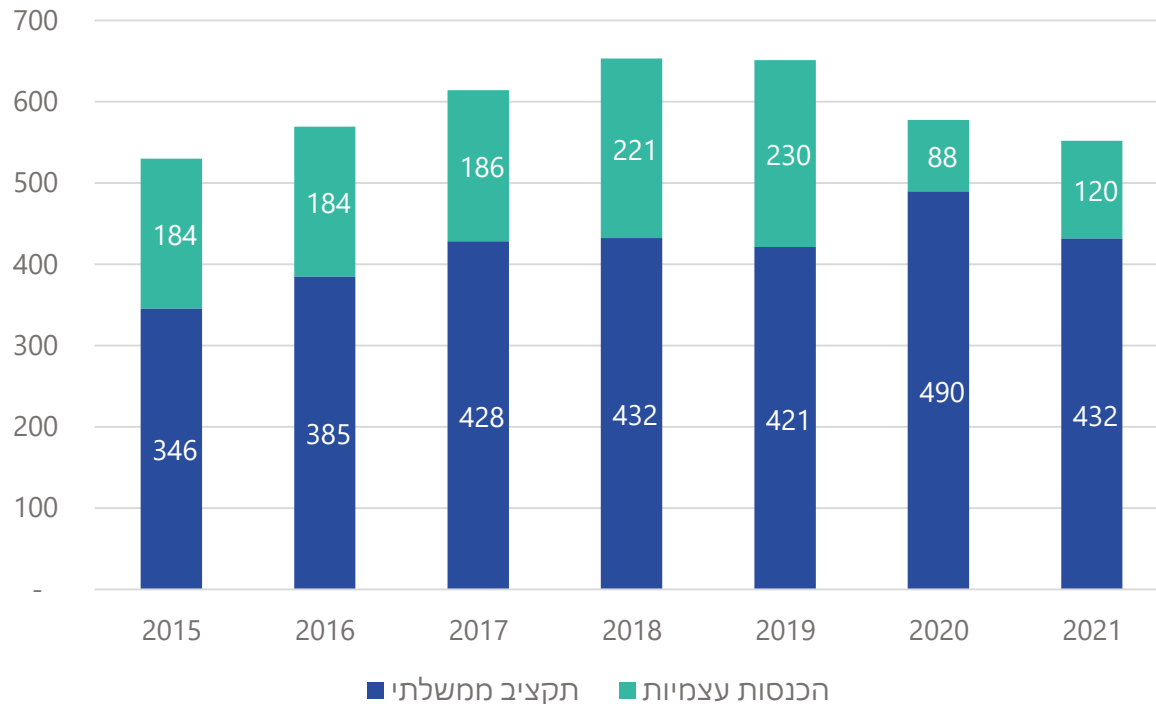
ייעול עבודת
הממשלה
וחיסכון תקציבי



הסדרת תקציב רשות הטבע והגנים

הסדרת תהליך העברת התקצוב הישיר מהממשלה לרשות

התפלגות מקורות תקציב הרשות



הבעיה ?

- ✓ מאז איחוד רשות שמורות הטבע ורשות גנים לאומיים (1998) רשות הטבע והגנים מקבלת תקציב ממשלתי
- ✓ בבדיקה שנעשתה נמצא כי להעברת תקציב באופן זה אין הסמכה בחוק
- ✓ התקציב הממשלתי מהווה כ-2/3 מתקציב הרשות

הפתרון המוצע !

- ✓ תיקון חוק גנים לאומיים בדומה לחוק רשות העתיקות, כך שתתאפשר העברת תקציב ממשלתי לרשות



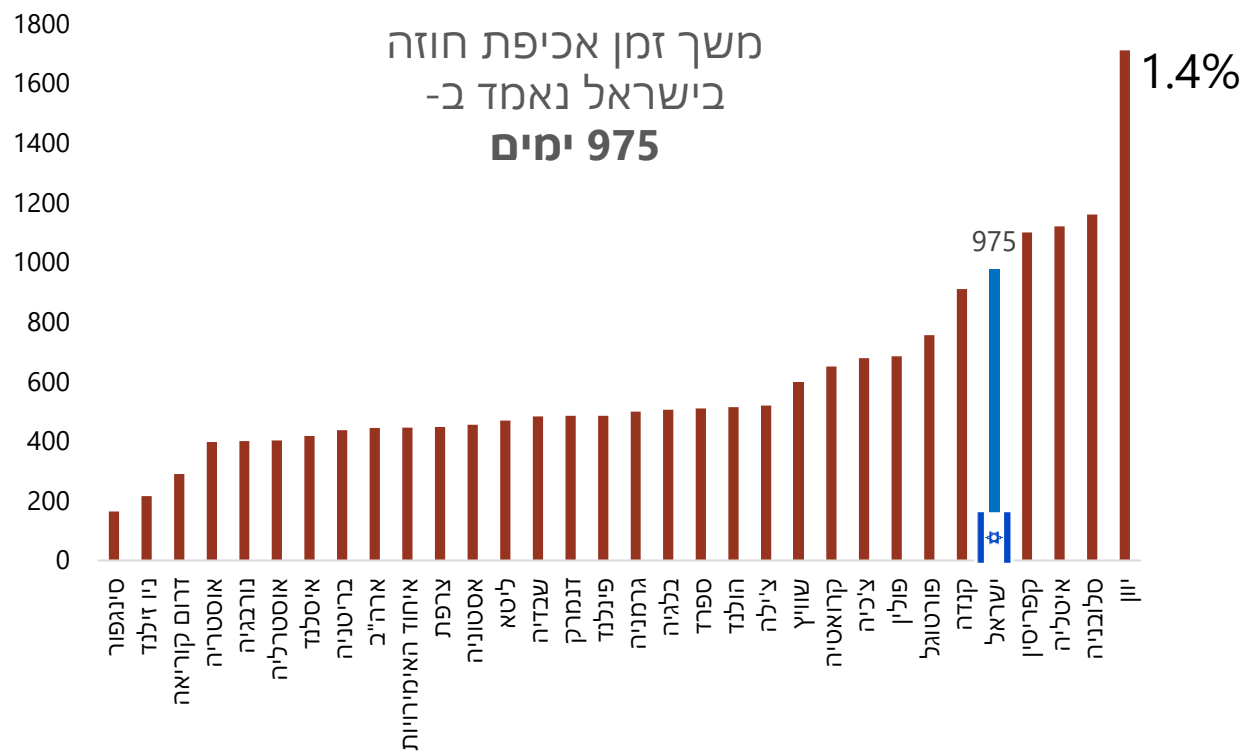
משפט ואכיפה

הרפורמה לייעול מערכת המשפט

האזרח וקופת המדינה משלמים על הליך ארוך ויקר

הבעיה ?

משך ניהול תיק אזרחי



- ✓ ביחס לעולם ההליך האזרחי בישראל ארוך באופן חריג
- ✓ הדבר מעלה את יוקר המחיה בשל יכולת לקויה במימוש חוזים
- ✓ לצד ההליך האזרחי גם בהליך הפלילי ישנו מקום נרחב להתייעלות תוך שיפור רווחת העצור

ביחס לכל מדדי Doing Business, מדד אכיפת חוזים הוא בעל הציון הגרוע ביותר בישראל

הרפורמה לייעול מערכת המשפט

פתרונות טכנולוגים לצד הוצאת הליכים מהמערכת

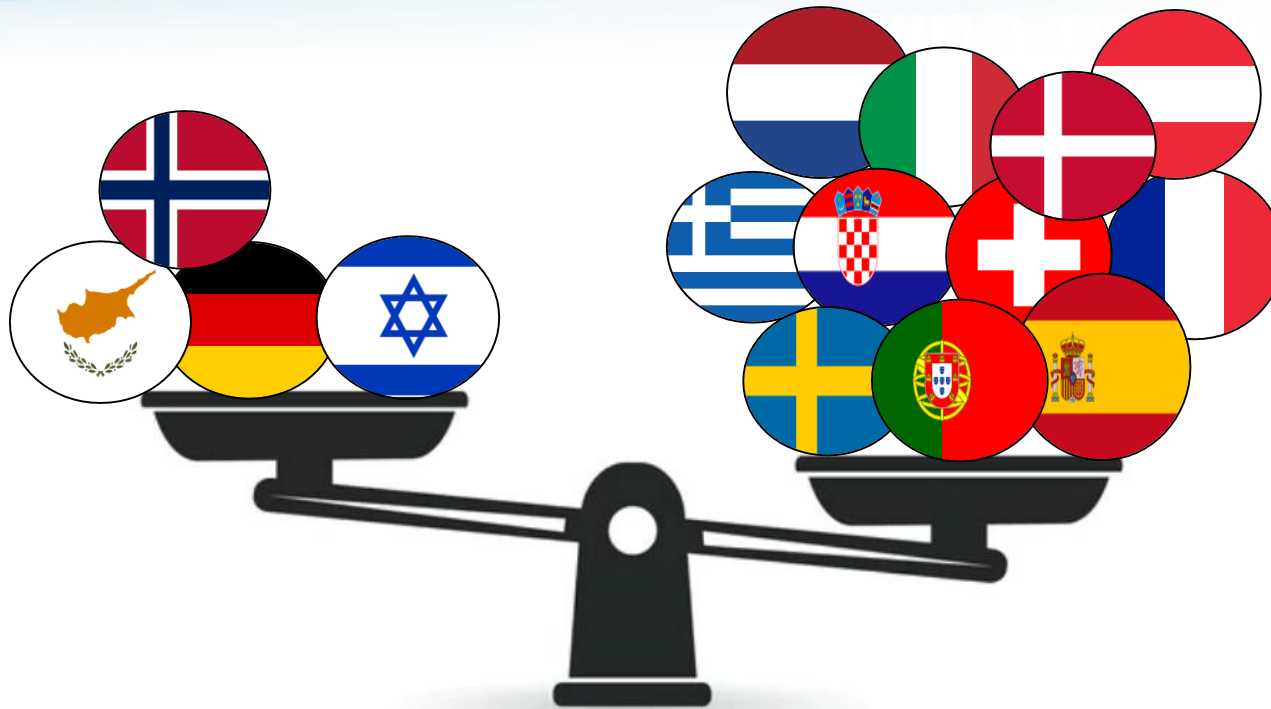
הפתרון המוצע

✓ הטמעת טכנולוגיה לקיצור משך הדיון:

- מעבר להקלטות דיונים
- היוועדות חזותית

✓ הוצאת הליכים מהמערכת:

- הוצאת הליכי פח אל פח לבוררות חובה
- הקמת צוותים לבחינת הוצאת הליכים נוספים לערכאה מנהלית



ב-85% ממדינות אירופה
הדיונים מוקלטים

הרפורמה לייעול מערכת המשפט

האזרח וקופת המדינה משלמים על הליך ארוך ויקר



אופן יישום

✓ תיקוני חקיקה: הקלטות, בית דין לתעבורה, פח אל פח והיוועדות חזותית

✓ בניית צוותים לקידום הפתרונות בנושא

תועלות משקיות

150
אלף

פוטנציאל הוצאת תיקים מהמערכת
כתוצאה ממעבר לבוררות וערכאות
מנהליות- הפחתת עומס ב-20%!

30%
ומעלה

פוטנציאל קיצור בדיון
המשפטי כתוצאה
מהטמעת טכנולוגיות

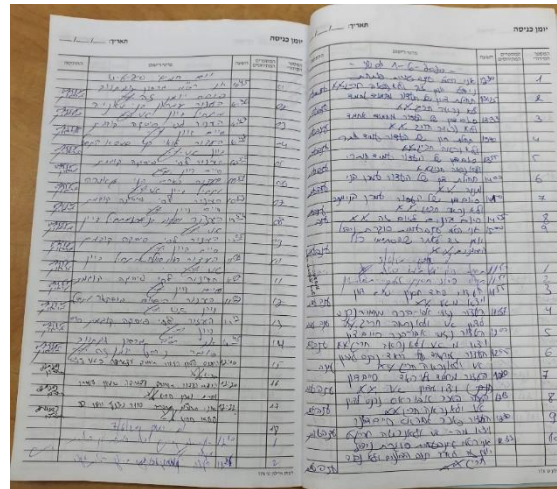
כליאה למאה ה-21

כליאה מיושנת מביאה להקצאת משאבים לא יעילה ופגיעה בזכויות אסירים

המצב כיום

- ✓ מתקני שב"ס מיושנים ופועלים ללא שום טכנולוגיה מתאימה
- ✓ הארגון שילם בשנת 2020 כ-3 מיליארד שקל על שכר וגמלאות
- ✓ אופי הכליאה פוגעת ברווחת האסירים ומייצר חשיפה תקציבית.
- ✓ העלות למתן מענה לבג"ץ תנאי מחייה מוערכת בכ-1.4 מיליארד

שקל.



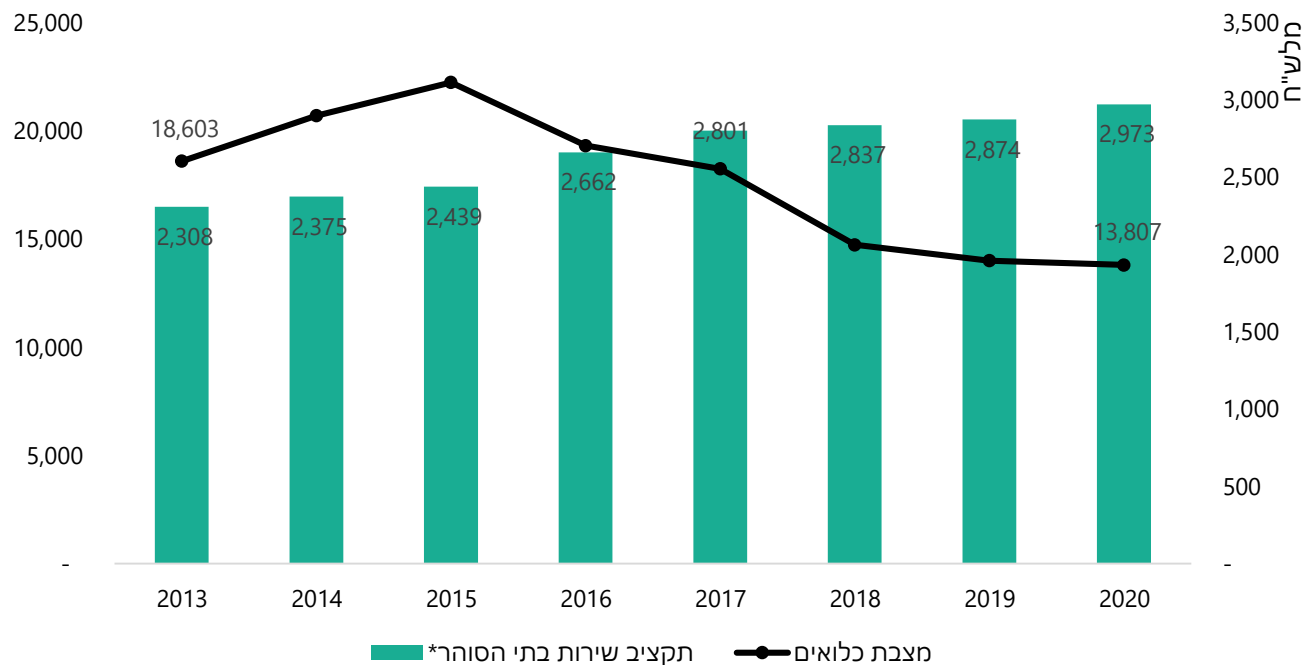
כמעט כל מערך הכליאה מבוסס על כח אדם בעוד בעולם קיימים פתרונות טכנולוגיים

כליאה למאה ה-21

פתרונות טכנולוגים לצד הוצאת הליכים מהמערכת

הפתרון המוצע

מצבת כלואים בישראל ותקציב שירות בתי הסוהר



✓ סגירת 5-7 מתקני כליאה קטנים ולא יעילים

✓ הקמת אשכול כליאה יעיל וחדשני – במימון

ההתייעלות בכח אדם

✓ תיקון חוק כך שהעלאת תקן הכליאה תתאפשר

רק בהסכמת שר אוצר

✓ הורדת עומס- הרחבת סמכות היחידה לשחרור

ממאסרים קצרים



אופן יישום

✓ גיבוש מתווה למימון המתקן על בסיס סגירת מתקנים קיימים

✓ תיקוני חקיקה

תועלות משקיות

3.5

אסירים לסוהר

מעבר לסטנדרט בינלאומי במקום 2
אסירים לסוהר כפי שנהוג היום

7

שנים

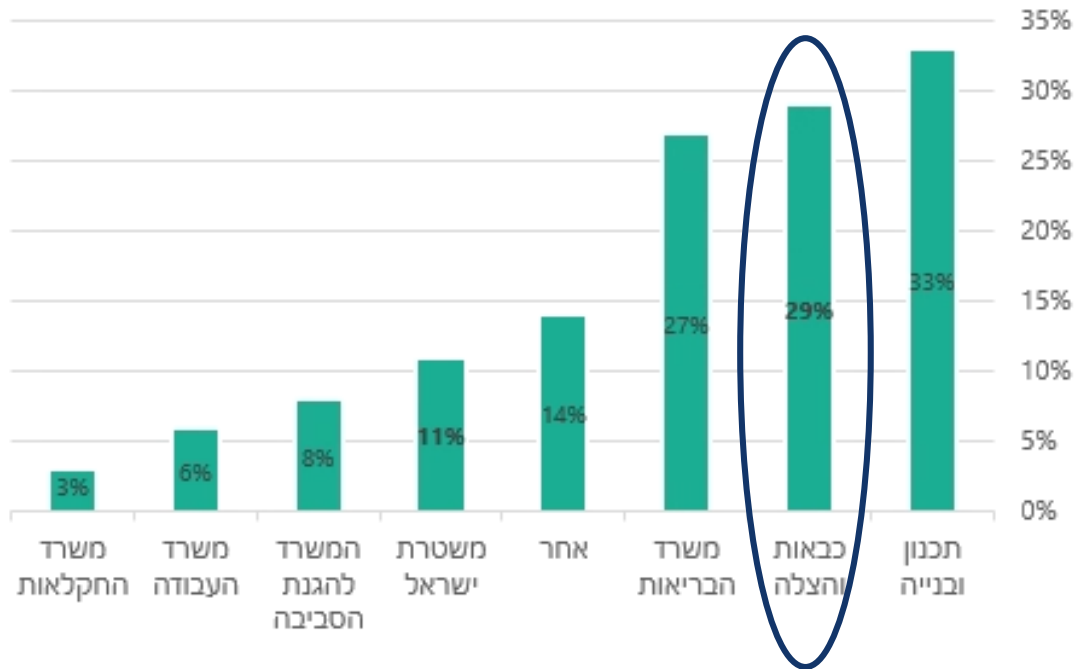
להחזר מלא של ההשקעה בהקמת
מתקן יעיל במקום 7 מתקנים קטנים

רפורמה ברגולציית כבאות

הכבאות היא רגולטור משמעותי במשק

הבעיה ?

אחוז העסקים הפועלים ללא רישיון, לפי סיבות*



*סיכום האחוזים גבוה מ-100, מכיוון שישנם עסקים שהיעדר הרישיון בהם נובע ממספר סיבות
מקור: משרד הפנים

- ✓ בישראל כ- 600,000 עסקים ונכסים טעוני רישוי כיבוי אש
- ✓ העלות הכלכלית הנובעת מהרגולציה של הכבאות נאמדת בלמעלה מ- 10 מיליארד שקל
- ✓ קיים מלאי משמעותי של רגולציה היסטורית אשר איננה רלוונטית עוד
- ✓ הרגולציה נקבעת כיום בהוראות נציב, בלא פיקוח ובקרה ובלא צורך בהתקנת תקנות.
- ✓ בשנת 2018 קודמה רפורמה אשר צמצמה את הרגולציה החדשה



תיקון חוק הכבאות

מעבר מהוראות נציב לתקנות



הפתרון המוצע

- ✓ החלפת כלל הוראות הנציב בתקנות
- ✓ ככל שהוראה לא תעבור כתקנה היא תבוטל לאחר 3-5 שנים
- ✓ הורדת הרף המצריך וועדת אסדרה מ-200 מיליון שקל ל-10 מיליון שקל
- ✓ חובת הליך RIA והתאמה לתקינה הבינלאומית



אופן יישום

- ✓ תיקוני חקיקה

1	תקן 1120 חלק 3	גילוי אש ועשן	מערכות גילוי	מעבדה מוכרת	כן
2	תקן 755	לסווג את החומרים השונים המשמשים לבנייה לפי שיטות בדיקה ולפי האופן שבו הם מגיבים לבעירה תגובות בשרפה של חומרי בנייה.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
3	תקן 921	עמידות אש של אלמנטי בניין - שיטות בדיקה מערכת מיזוג אויר ואוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
4	תקן 1001 חלק 1.1	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
5	תקן 1001 חלק 1.2	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
6	תקן 1001 חלק 2.1	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
7	תקן 1001 חלק 2.2	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
8	תקן 1001 חלק 2.2	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
9	תקן 1001 חלק 2.3	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
10	תקן 1001 חלק 2.4	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
11	תקן 1001 חלק 3	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
12	תקן 1001 חלק 4	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
13	תקן 1001 חלק 6	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
14	תקן 1001 חלק 7	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
15	תקן 1596	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
16	תקן 1597	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן
17	תקן 5210	מערכות חיסום, מיזוג אויר ומיזוג אוורור.	אמצעי עמידות אש	מעבדה מוכרת	כן



פנים

רישוי עסק הוא תנאי הכרחי לפעילותם של עסקים רבים בישראל

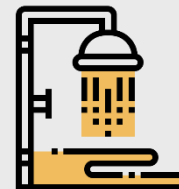
- מטרת חוק רישוי עסקים: "הבטחת שלום הציבור והמרחב הציבורי"
- כ-150 אלף עסקים טעוני רישוי, מתוכם כ-10 אלפים נפתחים מדי שנה.
- 7 רגולטורים שונים: כבאות, הגנ"ס, בריאות, משטרה, עבודה, חקלאות ורשויות מקומיות



עמידה בדרישות $\neq$ רישיון
העסק לא יודע מה רוצים ממנו



מרחב לפרשנות
כל פקח רוצה
להשאיר חותם



0 שיקולים כלכליים
כל דרישה היא לגיטימית



דרישות עודפות
דין רגלית פח
כדין גלאי עשן

רישוי עסקים פוגע בפעילות העסקית במשק

- בעיית סוכן - היעדר תמריצים לניהול סיכונים

ולשיקולים כלכליים

- חוסר סנכרון בין הרגולטורים

- חוסר הכרות עם השוק המפוקח ופעילותו

נטל עודף על המגזר
העסקי



חוסר ודאות ויציבות
לעסקים



רגולציה לא
אפקטיבית



הקמת הוועדה לרישוי עסקים

צעדים מרכזיים



צמצום
בירוקרטיה



שיקולים
כלכליים



הפחתת
דרישות רישוי

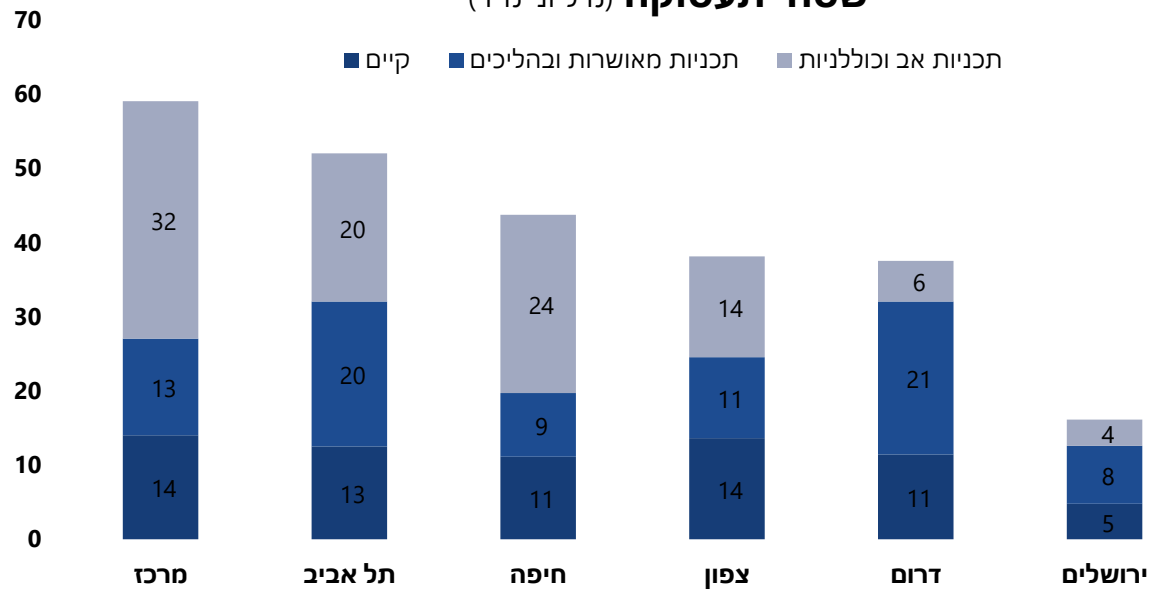
סמכות לקביעת דרישות רישוי, גורם ערר, דיגיטציה, צמצום היקף העסקים טעוני הרישוי, ביטול חובת מסמכי רישוי, האצלת סמכויות פיקוח לרשויות והקמת מערך הכשרה והדרכה לפקחים



רמ"י

הבעיה ?

שטחי תעסוקה (מיליוני מ"ר)



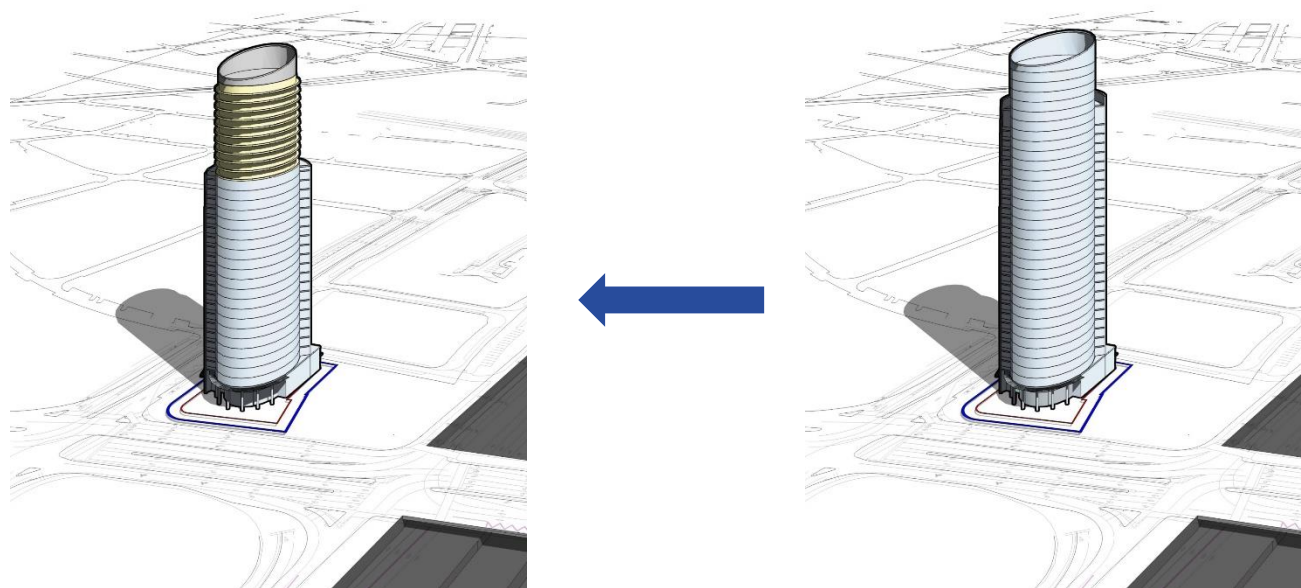
✓ בישראל מתוכננים מיליוני מ"ר משרדים, שאינם ממומשים או צפויים להתממש בשנים הקרובות

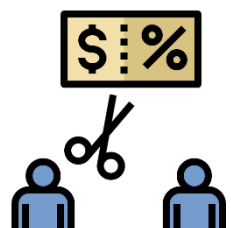
✓ לאור השפעת הקורונה, צפוי לחול גידול בעבודה מרחוק גם לאחר תום המשבר

✓ הליכי התכנון ושינוי הייעוד הקיימים ארוכים וזוכים להתנגדות מהרשויות המקומיות בשל מבנה הארנונה

הפתרון המוצע

בתכנית לתעסוקה ניתן יהיה להסב **בהליך הרישוי** 30% או 50% משטחי התעסוקה למגורים
ללא הליך תכנון מחדש בכפוף לקריטריונים שיתנו מענה לצרכי המגורים





לכידת עליית ערכי
הקרקע לצורך מימון
המערכת



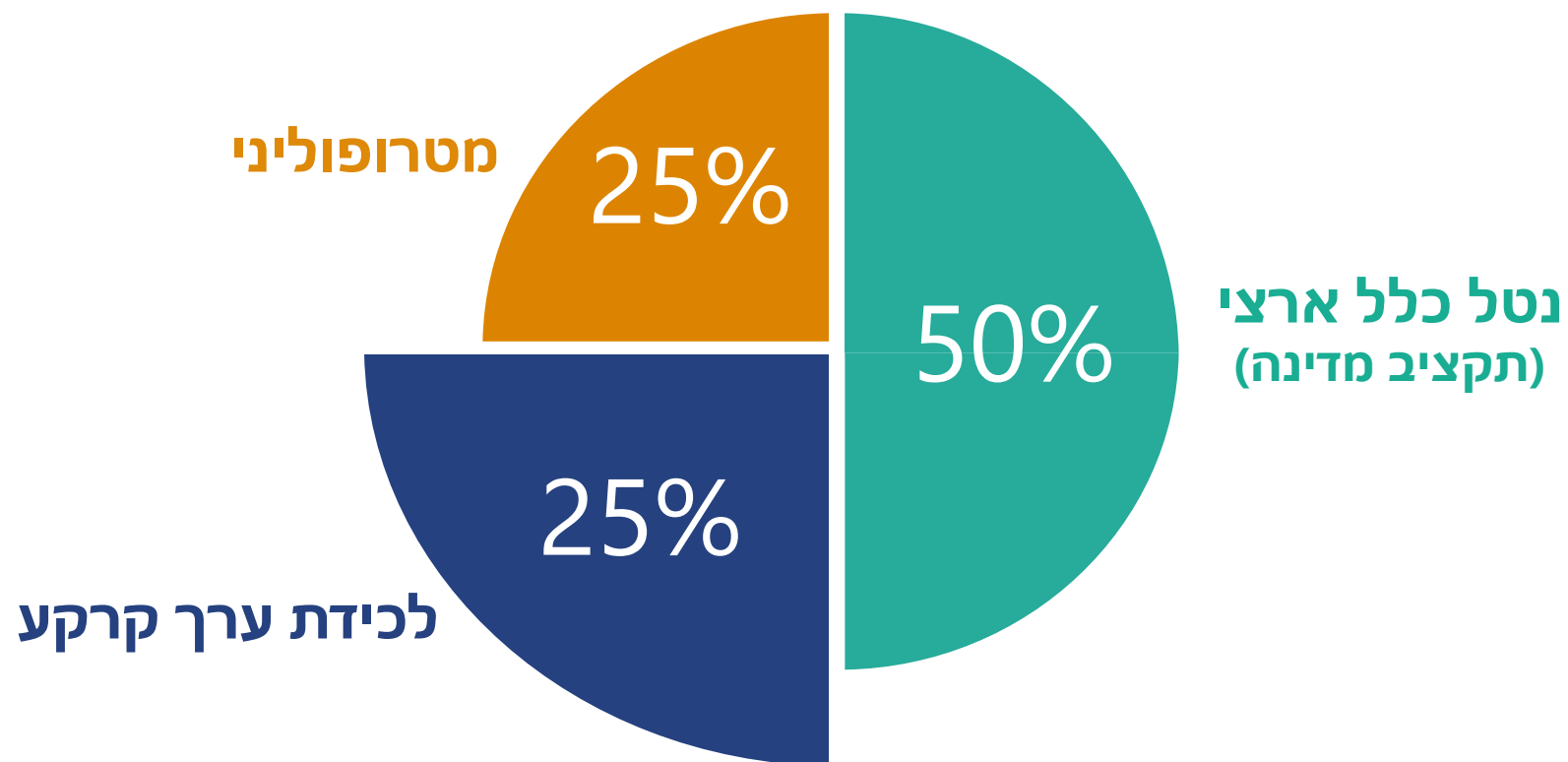
עליית ערכי קרקע
("השבחה")

הקמת מערכת
הסעת המונים



הגברת נגישות
והסרת חסמים
לציפוף הבנייה





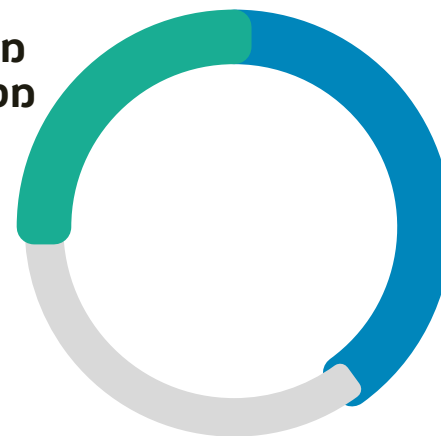


לכידת ערך בישראל

מס השבחת מטרו שיועבר למדינה



35%
מס השבחת
מטרו למדינה

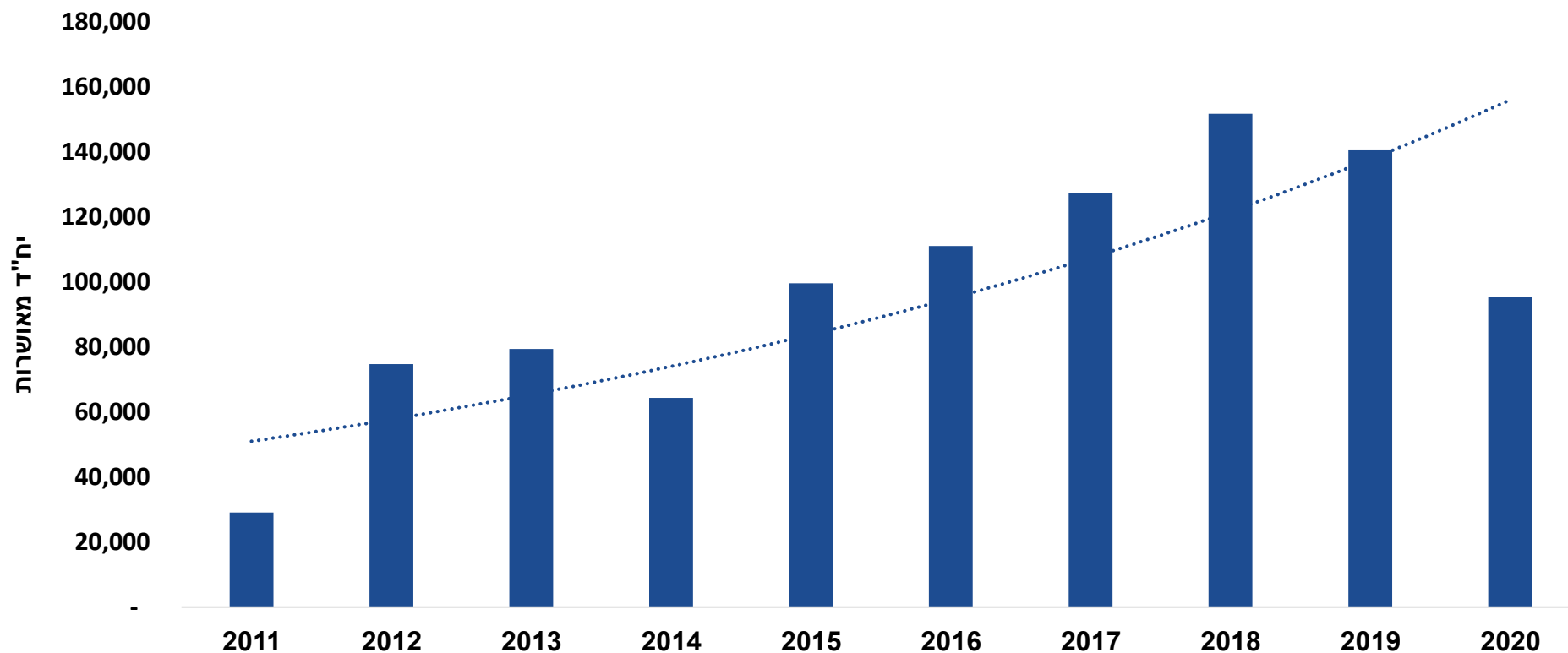


40%
היטל השבחה
לרשות המקומית

האצת עבודות פיתוח למגורים

הבעיה ?

ברחבי המדינה קיימות עשרות אלפי יח"ד מתוכננות שטרם שווקו, בשל, בין היתר, התנגדות הרשויות



האצת עבודות פיתוח למגורים

הפתרון המוצע

אישור תב"ע שבעיקרה
מיועדת למגורים

הרשות תשיב בתוך 60 ימים
האם מעוניינת בהסכם
פיתוח או בביצוע עצמי



המדינה תודיע לרשות
המקומית שברצונה
לשווק את התכנית

לא השיבה, המדינה תוכל לבצע
את עבודות הפיתוח ברמת
הפיתוח המקובלת באיזור ויחול
קיזוז אוטומטי

פורום מנכ"לים להסרת חסמים

שולחן עגול של שחקנים ממשלתיים בשוק הנדל"ן

הבעיה ?

היעדר גורם ממשלתי המתכלל את פעילות
השחקנים בענף

הפתרון המוצע !

✓ הקמת פורום בדרג מנכ"לים המתכנס באופן תדיר לדון בחסמים
להגדלת היצע הדיור ולאתר פתרונות

✓ דיווח תקופתי לקבינט הדיור



הבעיה ?

על מנת לעמוד ביעדים לאנרגיה מתחדשת נדרשים עד שנת 2030 כ-130 אלף דונם



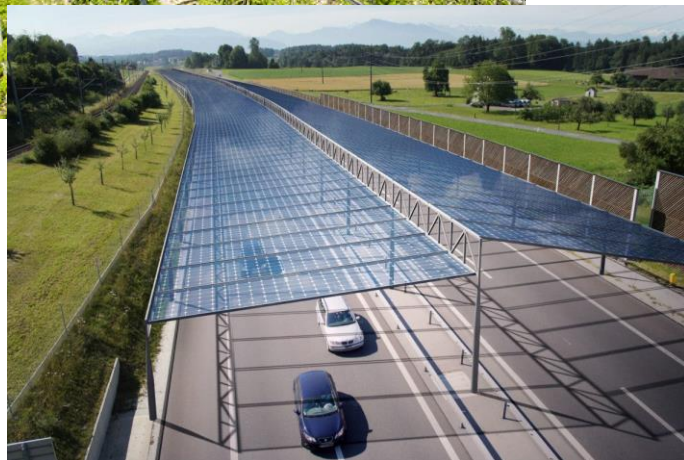
חלק ניכר מהקרקעות הפנויות מצויות בידי יישובים חקלאיים



קיים קושי בשימוש בשטחים פתוחים



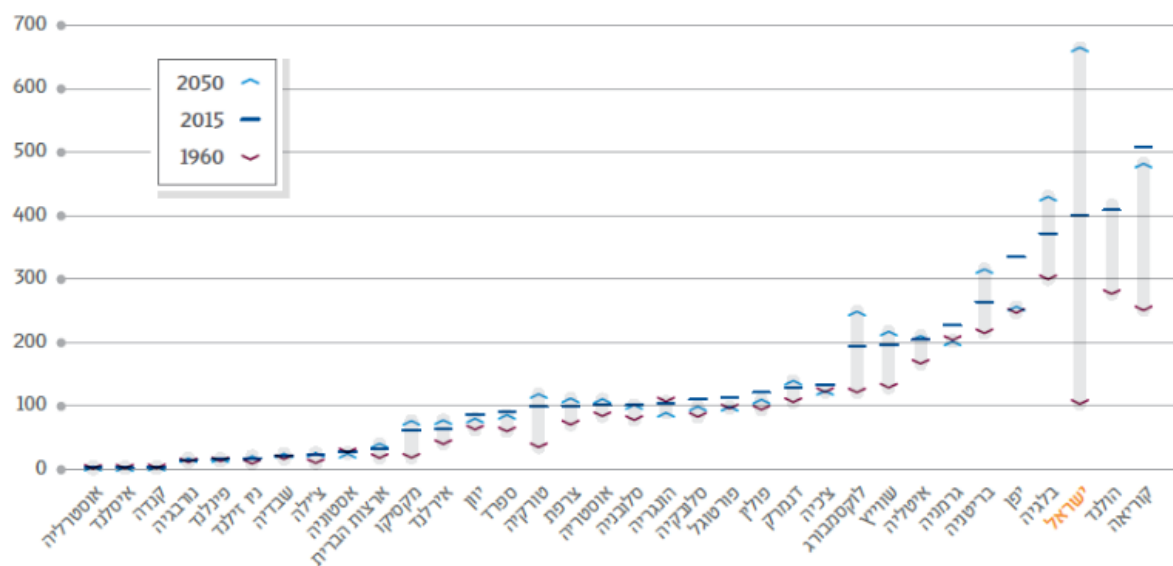
! הפתרון המוצע



- ✓ הסרת חסמים בתכנון
- ✓ מנגנון קנייני להקמת פוטו-וולטאי על גידולים
- ✓ קידום דו שימוש על כבישים, מחלפים ובתי עלמין

הבעיה ?

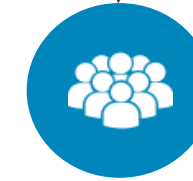
צפיפות אוכלוסייה, תושבים לקמ"ר (מדינות OECD)



מחסור בקרקע
בדגש על מרכז
הארץ



בניה לגובה +
התחדשות עירונית



ציפוף



עליה בצורך
במבני ציבור

הפתרון המוצע

הסדרה חוקית של שילוב ייעודים ציבוריים במגרשים עם ייעודים סחירים, כולל הקניית החלק הציבורי לרשות המקומית



יחול רק בתכניות משביחות המוסיפות זכויות בניה או משנות ייעוד



עלויות בניית החלק הציבורי יתחלקו בין היזם לרשות המקומית



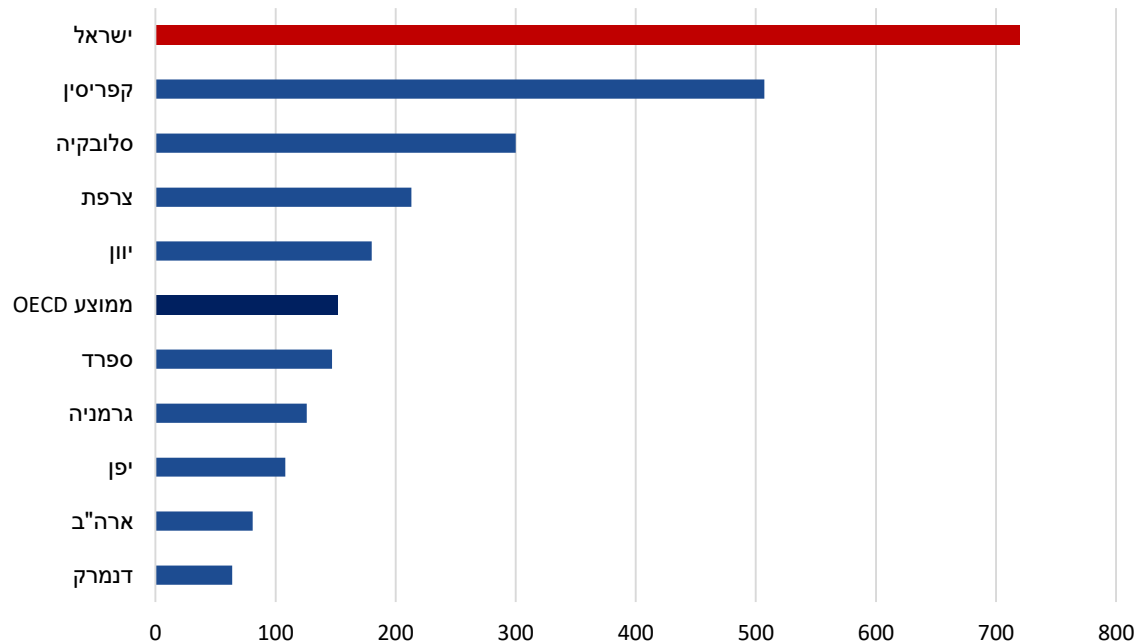
הבעיה ?

✓ קיימים חסמים רבים לקידום מהיר של היתרי

בניה:

- סמכות בלעדית של הרשות המקומית
- הקלות – הליך תכנון נוסף הכולל התנגדויות וערר
- ריבוי גורמים מאשרים ועיכובים בוועדות ערר
- עומס על הוועדות המקומיות בעקבות הגידול בהיקפי התכנון והשיווק

משך זמן ממוצע להוצאת היתר בניה למגורים (ימים)



ייעול הליכי הוצאת היתר בניה

הסרת חסמים לקידום מהיר ויעיל

הפתרון המוצע

תמריצים כלכליים
להפחתת עררי
סרק



הטלת אגרה על פניה
לועדת ערר

צמצום מנגנון
ההקלות



ביטול ההקלות
הכמותיות, ויצירת גמישות
בהוראות התב"ע

רישוי עצמי



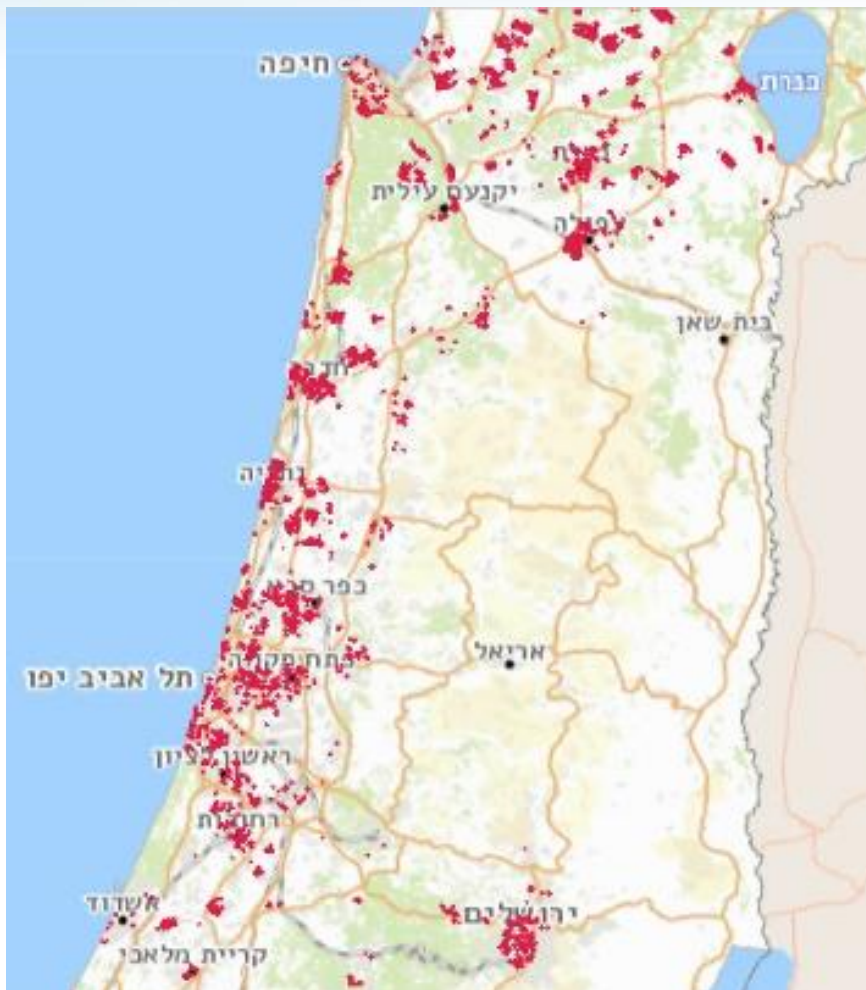
מסלול מקביל לוועדה
המקומית, בסמכות
אדריכל מורשה



שיכון ודתות

עידוד בנייה בקרקע פרטית

ריבוי קרקעות פנויות בלב אזורי הביקוש



פוטנציאל של
כ-25 אלף יח"ד
בלב אזורי הביקוש

עידוד בנייה בקרקע פרטית

תיקון עיוות במס שבח לטובת האצת הבנייה



תיקון עיוותי מס
ביטול הפטור על מס שבח לזכויות בנייה לא ממומשות



הוראת מעבר להאצת הבנייה בקרקעות פרטיות
בעל קרקע שיקבל היתר בניה עד יום 31.12.2023 יהיה זכאי לפטור

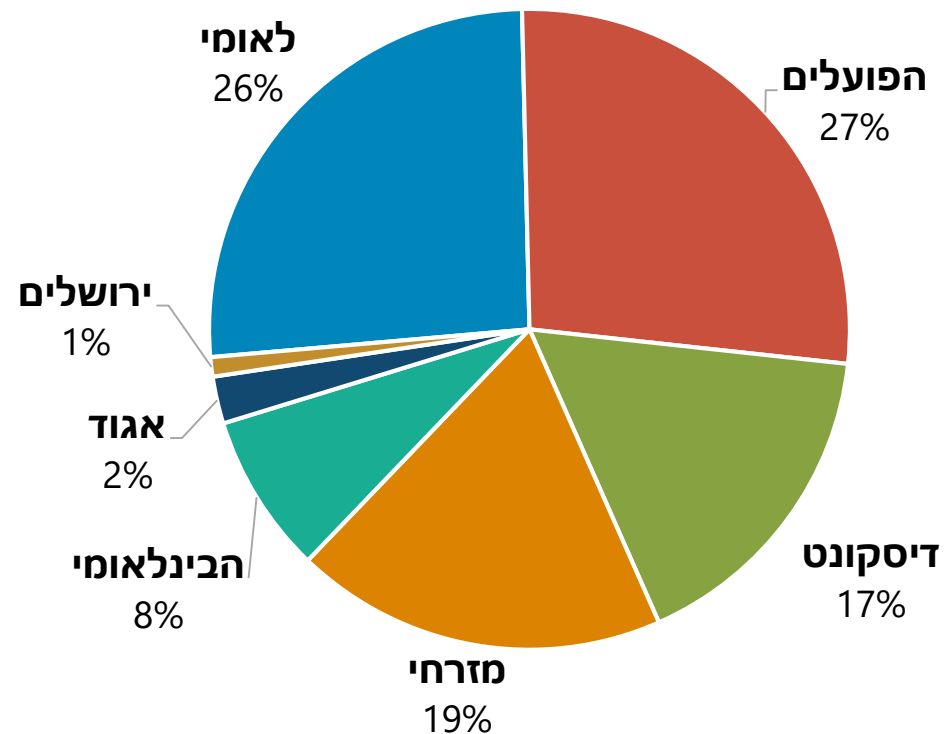


פיננסים

ריכוזיות בשוק הבנקאות

שוק הבנקאות ריכוזי

נתחי השוק של הבנקים בתחום האשראי, 2019



בנקאות מהווה חלק משמעותי בהוצאה של משקי הבית

הוצאה שנתית ממוצעת למשק בית על שירותי בנקאות, 2019

$$\text{עמלות} + \text{ריביות} = 2,700 \text{ שקל} + 6,900 \text{ שקל}$$

9,600

הבעיה ?

✓ המידע הפיננסי של לקוחות מוחזק בבלעדיות ע"י הגופים הפיננסיים

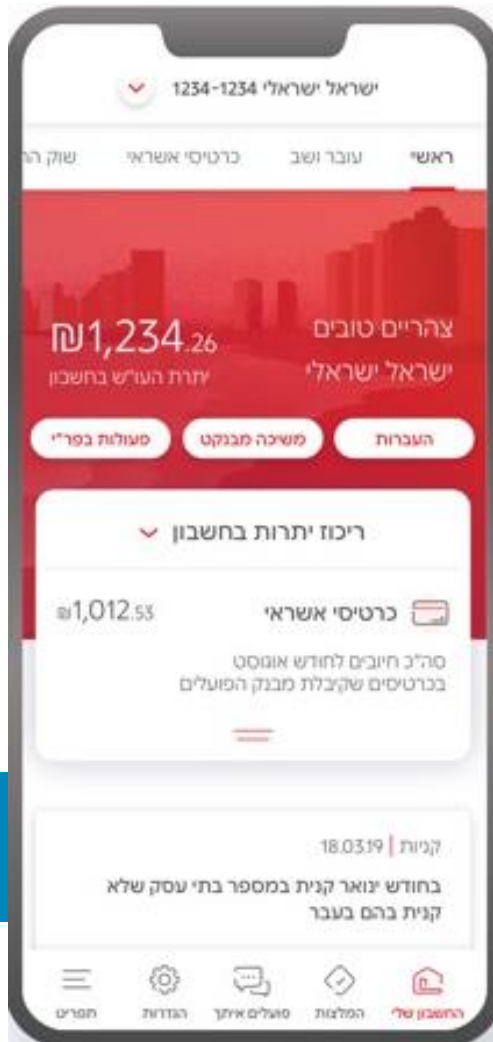
✓ המשמעות – הלקוחות נפגעים

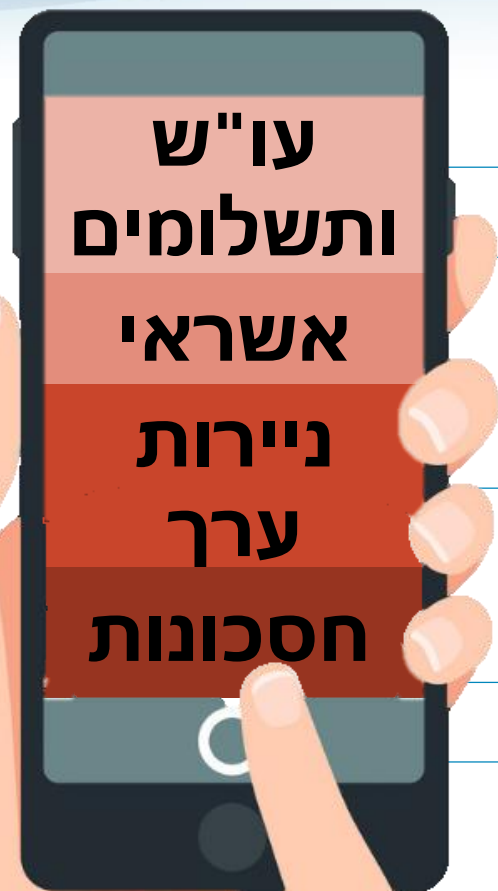
- מתקשים לעקוב אחרי כל המוצרים שיש להם
- לא מבינים מה העלות
- לא יכולים להשוות בין הצעות מתחרות

✓ לקוחות מעדיפים לרכז את כל השירותים הפיננסיים במקום אחד

✓ התוצאה – התחרות במערכת הפיננסית נפגעת, הלקוחות משלמים את המחיר

לא ניתן לרכז את כל המידע במקום אחד





השוואת עלויות

ריכוז מידע

ייעוץ פיננסי

הצעות ערך

חיתום מהיר



הפתרון המוצע

✓ חקיקה המחייבת את כלל הגופים הפיננסיים להעביר, לבקשת לקוח, מידע לגופים טכנולוגיים חדשניים בעל רישיון

✓ הגופים יוכלו להציע שירותים שונים ובהם מנוע השוואה פיננסי



אופן יישום

✓ חקיקה

תועלות משקיות

צריכה פיננסית דרך טכנולוגיה חדשנית

כל השירותים
בלחיצת כפתור



העצמת הלקוח

יכולת מעקב
והשוואה
בין מתחרים



שבירת הבאנדלינג

מערכת פיננסית
פריקה בניגוד ל-
one stop shop

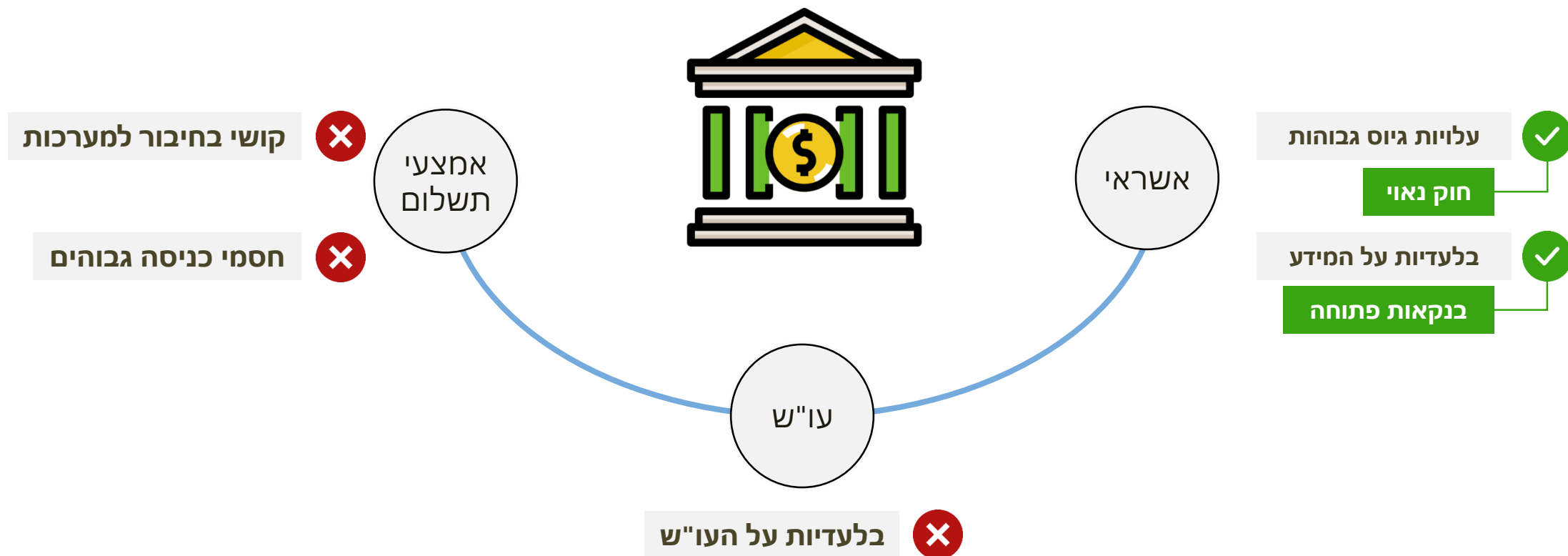


הגברת תחרות והפחתת יוקר מחיה

יצירת תחרות
שקופה על המחיר



חסמים למגזר החוץ-בנקאי בעולם הבנקאות



חסמים למגזר החוץ-בנקאי בעולם הבנקאות



חוק נותני שירותי תשלום (PSD)

אסדרת שוק התשלומים החוץ-בנקאי

תועלות משקיות

פיתוח החדשנות

באמצעות הכנסת
שחקנים חדשים
לשוק התשלומים



שבירת הבאנדלינג

מערכת פיננסית
פריקה בניגוד ל-
one stop shop



הגברת התחרות במערכת הפיננסית

הרחבת מגוון
המוצרים של גופים
חוץ-בנקאיים



הפתרון המוצע

- ✓ חקיקה ייעודית לנותני שירותי תשלום חוץ-בנקאיים
 - מתן גישה למערכות הפיננסיות
 - הגברת אמון הציבור בגופים
 - הגנה על הלקוחות
- ✓ אלטרנטיבה חוץ-בנקאית מלאה לבנקים
- ✓ כניסת שחקנים מחוללי תחרות

אופן יישום

✓ חקיקה

הבעיה ?

גיוס בשנת 2019
1.8 מיליארד \$
כ- **5%** מההשקעות בעולם

חברות פועלות בישראל (פיתוח)

מעל 510

- ✓ בישראל קיים אקו-סיסטם מפותח של פינטקים
- ✓ מרבית החברות אינן מציעות את שירותיהן לצרכן הישראלי
- ✓ הקשיים איתם נתקלות החברות בישראל:
 - חוסר התאמה לרגולציה המקומית
 - קשיים בפתיחת חשבונות בנק

מגרש משחקים רגולטורי (Sandbox)

התאמות רגולטוריות לפעילות פינטק

הפתרון המוצע

- ✓ יצירת מגרש משחקים רגולטורי
- ✓ התכנית תאפשר התאמות ברגולציה תוך שמירה על הצרכנים ועל המערכת הפיננסית
- ✓ החברות ילוו על ידי הוועדה והרגולטור הייעודי
- ✓ תוקם וועדה ייעודית בהשתתפות כלל הרגולטורים ומשרד האוצר



מגרש משחקים רגולטורי (Sandbox)

התאמות רגולטוריות לפעילות פינטק



אופן יישום

✓ חקיקה

תועלות משקיות

עידוד תעסוקה

קידום הפינטק
מעודד תעסוקה
בעלת פרוץ גבוהה



ייעול הסביבה העסקית

שוק פינטק חדשני
מהווה תשתית
לסביבה עסקית
יעילה יותר



הכלה פינטקית ושיפור השירות לצרכן

תחום הפינטק
מגביר את הנגישות
למוצרים פינטקיים



הגברת התחרות

פלטפורמה
לכניסת חברות
חדשניות לשוק
הישראלי





ייצוא קנאביס רפואי

הרחבת מקורות המימון של הגופים החוץ-בנקאיים



אופן יישום

החלטת ממשלה <

תועלות משקיות

יצירת מקומות
תעסוקה

גידול הייצור המקומי
יאפשר גיוס של
עובדים חדשים



פיתוח התעשייה
המקומית

באמצעות גיוון הייצוא
של הקנאביס הרפואי



הבעיה

✓ בישראל קיימת תעשיית קנאביס רפואי מפותחת שמעוניינת לייצא מוצרים חדשניים

✓ מגבלות מחמירות לעניין ייצוא קנאביס רפואי

✓ מניעת ייצוא קנאביס רפואי פוגעת בתעשייה המקומית בתחום



הפתרון המוצע

✓ הסרת החסמים לייצוא קנאביס רפואי

✓ מתן אפשרות לייצוא של זרעים וחומרי גלם

✓ מתן אפשרות לייצוא של מוצרים שמאושרים לשימוש בחו"ל



תודה רבה