



אגף לחקירות ולמודיעין ואגף המבצעים

תוקף: 17/03/20	מס' נוהל:	שם הנוהל: הוראת שעה בנושא פיקוח על חבי בידוד בשל חשיפה אפשרית לנגיף הקורונה
----------------	-----------	---

א. כללי:

- בתאריך 16.03.20, נכנסו לתוקפן תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020, המסדירות את סמכות משטרת ישראל לסייע במאמץ הלאומי למניעת התפשטות נגיף הקורונה (להלן: "התקש"ח נתוני מיקום").
- במסגרת הסמכות רשאית המשטרה לקבל נתוני מיקום לצורך פיקוח על מחויבי בידוד בשל חשיפה אפשרית לנגיף הקורונה. תוקפן של התקנות יפקע בתום שלושה חודשים מהתקנתן.
- תקש"ח נתוני מיקום הותקנו, כחלק מסל חקיקת חירום, ובשל ההבנה כי מדינת ישראל מתמודדת עם מגיפה מדבקת המתפשטת במהירות ומסכנת חיי אדם ואשר המצב החוקי כיום אינו נותן לה מענה מספק. לפיכך, הוענקה למשטרה לתקופת מצב החירום בלבד, סמכות חריגה של פיקוח על קיום חובת הבידוד, גם במצבים בהם אין חשד להפרתו ולביצוע עבירה.
- צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 קובע, חובת בידוד בית לחוזר מחו"ל ולמי שהיה במגע הדוק עם חולה או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב 14 הימים האחרונים.
- תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן: "תקש"ח בידוד בית") קובעות כי חב בידוד המפר חובת בידוד, עובר עבירה שדינה 6 חודשי מאסר וקנס בסך 14,400 ₪. כמו כן, בהתאם לתקש"ח בידוד בית, הוכרזה עבירה של הפרת חובת בידוד כעבירה מנהלית בגינה מוטל קנס קצוב בסך 5,000 ₪ וכפל הקנס בגין עבירה חוזרת.
- תקש"ח נתוני מיקום, מקנה למשטרה את הסמכות להשתמש, בנוסף לכלים האחרים העומדים לרשותה, בכלים טכנולוגיים המספקים נתוני מיקום, לצורך פיקוח מושכל, אפקטיבי ומידתי על קיום הוראות הבידוד, בדרך המותאמת להיקפי התופעה, לסיכון הנשקף ממנה, ולכמות המפוקחים. יתר על-כן, האמצעי הטכנולוגי מבטיח שימוש מדורג בסמכות באופן שמפחית את הסיכון לחיים ולבריאות הנשקף ממגע פנים אל פנים בין השוטר לאזרח.
- קבלת נתוני המיקום של אדם חב בידוד בהתאם לנוהל זה, תעשה לצורך פיקוח על קיום הוראות הבידוד ולמטרה זו בלבד. קבלת נתוני המיקום תיעשה כמפורט בנוהל זה, באופן מדגמי, נקודתי, שאינו מתמשך או רציף.

בלמ"ס

8. הנתונים שיופקו על ידי משטרת ישראל הינם מידע פרטי רגיש ויש להתייחס להפקתם, לטיפול בהם ולהעברתם, התייחסות מתמירה בהיבטי שמירה על פרטיות. הכול כפי שיפורט להלן.
9. יובהר כי קירבה או מגע עם חב בידוד, או חולה וסביבתו לצורך ביצוע הנחיות המפורטות בנוהל זה, מחייב הקפדה על אמצעי המיגון וההתנהגות הדרושים כפי שנקבעו בהוראותיה הפנימיות של המשטרה.
10. אין בהוראות תקש"ח נתוני מיקום או נוהל זה כדי לפגוע בסמכות המשטרה לקבל נתוני תקשורת ממאגר מידע של בעל רשיון בזק, לשם גילוי עבירות חקירתן או מניעתן או גילוי עבריינים והעמדתם לדין בהתאם לסעיף 3 ולשם מניעת עבירה מסוג פשע או גילוי מבצעה בהתאם לסעיף 4 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת) תשס"ח-2007.
11. במסגרת תקש"ח נתוני מיקום הוסמכה המשטרה – בנוסף על הסמכויות לתכלית של פיקוח על חבי הבידוד – לקבל נתוני מיקום ממאגר מידע של בעל רשיון בזק, בלא צו שיפוטי, לשם סיוע בביצוע חקירה אפידמיולוגית, לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים, והכל כדי למנוע או לצמצם את התפשטות המחלה. **יודגש כי הוחלט, שמשרד הבריאות לא יבקש ומשטרת ישראל לא תעשה שימוש בסמכותה זו ועל-כן נוהל זה יסדיר את הפעלת סמכותה של המשטרה בפיקוח על חבי בידוד בלבד.**

ב. הבסיס החוקי:

1. תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020.
2. פקודת בריאות העם, 1940.
3. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020
4. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020
5. חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת), תשס"ח – 2007.

ג. המטרה:

הסדרת הפיקוח המשטרתי הטכנולוגי על חבי בידוד וקביעת תהליכי וכללי העבודה, השימוש במידע, שמירתו ומחיקתו, העברת המידע, והרשאות גישה.

ד. הגדרות:

1. "חב בידוד" – מי שהגיע לישראל מחוצה לה, למעט יו"ש וחבל עזה ולא היה במדינה אחרת במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל ומי ששמו נכלל ברשימות משרד הבריאות שהועברו למשטרה כחייב בידוד, בהתאם להוראות הדין.
2. "נתוני מיקום" – נתון מיקום אחרון של מנוי שנקלט בידי בעל רשיון בזק ונתון זה בלבד.
3. "קצין מוסמך" – קצין משטרה ממערך החקירות והמודיעין בדרגת סני"צ שייקבע או קצין משטרה המשמש כמפקד מוקד ארצי שייקבע, שהוסמך על ידי המפק"ל להתיר קבלת נתוני תקשורת ממאגר

בלמ"ס

- מידע של בעל רשיון בזק במקרים דחופים בלא צו, בהתקיים התנאים כפי שמפורט בתקנות לשעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020.
4. "חמ"ל משטרת ייעודי"-אורגן שתפקידו לבצע את הפעולות הנגזרות מתקש"ח נתוני חירום בלבד.
5. "שוטר חמ"ל ייעודי"- שוטר ממערך האח"מ בתפקידו בחמ"ל המשטרת הייעודי.
6. "נציג משרד הבריאות"- ראש אגף המחשוב במשרד הבריאות או מי מטעמו האמון על העברת המידע למשטרת ישראל.

ה. השיטה :

1. כל עוד תקופת תוקף תקש"ח נתוני מיקום נמשכת, נציג משרד הבריאות יעביר לפחות אחת ליום, לידי רמ"ח פיתוח תשתיות ואינטגרציה באגף הטכנולוגיות של המשטרה, או מי מטעמו את רשימת חבי הבידוד ורשימת החולים הרשומים במשרד הבריאות. הרשימה תכלול את הפרטים הבאים : שם, ת.ז, כתובת בידוד, ומס' טלפון שבשימושו של חב הבידוד כפי שהתקבלו ממשרד הבריאות (להלן : "הרשימה").
2. מתוך רשימת חייבי הבידוד יישלפו באופן מדגמי ואוטומטי על-ידי רמ"ח פיתוח תשתיות קבוצת חבי בידוד לצורך פיקוח מדגמי. התוצאות יועברו לחמ"ל הייעודי לצורך ביצוע הפיקוח.
3. נוכח הרגישות הגבוהה, הצורך בסודיות מוגברת ושמירה הרמטית של הנתונים, הוגדרה במערכת המשטרתית הרלוונטית מטרה ייחודית- "פיקוח קורונה"- שתשמש לסיווג והבחנת הפעולות המבוצעות במערכת, ותאפשר מעקב ודיווח לראש אח"מ וליועץ המשפטי לממשלה על היקף הפעילות ותקינותה.
4. הסיווג הייחודי יבטיח כי הנתונים יישמרו במערכת באופן שלא יאפשר שימוש אחר. הצפייה בנתונים תותר לקבוצה המצומצמת של שוטרי החמ"ל הייעודי בלבד. יובהר, כי בשל מגבלות טכנולוגיות, הגישה הטכנית לנתונים אלה קיימת גם לרשימת שוטרים מצומצמת נוספת ממערך האח"מ, אך הצפייה בה אסורה על כל מי שאינו נמנה על קבוצת שוטרי החמ"ל הייעודי.
5. שוטרי החמ"ל הייעודי יפתחו במערכת הרלוונטית אירוע שמטרתו "פיקוח קורונה".
6. שוטרי החמ"ל הייעודי יזינו את מספר הטלפון של חבי הבידוד למערכת ויבצעו פעולה לקבלת נתון המיקום האחרון של המנוי.
7. שוטרי החמ"ל הייעודי יבדקו האם נתון המיקום האחרון של הטלפון שהתקבל תואם לכתובת בה אמור להימצא חב הבידוד.
8. שוטרי החמ"ל הייעודי יתעדו במקום המיועד לכך במערכת את תוצאות הפעולה :
- (א) במידה שנמצאה התאמה בין נתון המיקום האחרון של המנוי לבין הכתובת בה אמור להימצא חב הבידוד יצוין "נמצאה התאמה".
- (ב) במידה שלא נמצאה התאמה כאמור יצוין "לא נמצאה התאמה".
9. במקרים בהם לא נמצאה התאמה ימלא שוטר החמ"ל הייעודי טופס דיווח ייעודי (ראה נספח א'- דיווח אודות תוצאות פעולת פיקוח) ויעביר אותו באמצעות הדוא"ל המשטרתית לאחמ"ש ביחידת המצודה המחוזית הנוגעת בהתאם לכתובת של חב הבידוד.

בלמ"ס

10. נספח א' עשוי להיות חומר חקירה במסגרת הליך משפטי פלילי עתידי (בין אם מדובר בעבירה מנהלית ובין בעבירה פלילית) וככל שנפתח תיק חקירה יישמר טופס זה בתיק החקירה כחלק מחומר החקירה.
11. שוטר המצודה הרלוונטית יתקשר ראשית למס' הטלפון הקווי (במידה וקיים) של הכתובת בה אמור להימצא חב הבידוד על מנת לערוך בדיקה נוספת אודות הימצאו. בהיעדר תקשורת בטלפון הקווי יתקשר שוטר המצודה למס' הטלפון הסלולארי של חב הבידוד לצורך הבדיקה. במידה שנוצר קשר ושוטר המצודה התרשם שחב הבידוד מודע לחובת הבידוד ומקיימו, ייסגר האירוע.
12. שיחת הטלפון תיפתח בהזדהות של השוטר הדובר ובדרישה לשלמו של חב הבידוד.
13. השוטר יודא כי הוא מדבר עם חב הבידוד ולשם כך הוא רשאי לדרוש מחב הבידוד למסור את שמו ומענו ואת תעודת הזהות שלו.
14. במידה שחב הבידוד יסרב לשתף פעולה עם השוטר יבהיר השוטר לחב הבידוד כי הוא רשאי לדרוש ממנו כל ידיעה או מסמך לצורך ביצוע פעולת הפיקוח על הבידוד.
15. בסיום השיחה יבהיר השוטר לחב הבידוד כי במסגרת הפיקוח על חבי הבידוד בתקופה זו, משטרת ישראל מפקחת על קיום הוראות הבידוד באמצעות הגעה למקום הבידוד וקיימת אפשרות שהמשטרה תגיע למקום על מנת לפקח כי הוא מקיים את צו הבידוד.
16. השוטר יבהיר לחב הבידוד כי הפרת צו בידוד מהווה עבירה על החוק וכי אם יפר את צו הבידוד יוטל עליו קנס בסך 5,000 ₪ להפרה ראשונה וכפל קנס על הפרה חוזרת.
17. במידה שאין מענה טלפוני או שהסברו של חב הבידוד אינו מניח את הדעת ומהבירור הטלפוני עולה חשד שחב הבידוד אינו נמצא במקום הבידוד המדווח ובכלל זה יצא או יוצא ללא הצדקה רפואית ממקום הבידוד, תישלח ניידת לביתו.
18. השוטר יתעד בכתב את פרטי השיחה ואת ההסבר שנתן לו חב הבידוד לאי ההתאמה כמו גם את החלטתו לשלוח ניידת למקום הבידוד ונימוקיו.
19. היה והוברר כי חב הבידוד שוהה בכתובת אחרת לצורך הבידוד השונה מהכתובת שדווחה למשרד הבריאות, יורה השוטר לחב הבידוד לעדכן לאלתר את כתובתו המעודכנת באתר משרד הבריאות ויבהיר לחב הבידוד כי עליו לדווח לאלתר למשרד הבריאות על כתובת הבידוד הנכונה וכי אם ימצא שלא דיווח, אזי מדובר באי דיווח על מקום הבידוד המהווה עבירה על החוק, בגינה הוא צפוי לקנס בסך 3,000 ₪ ותוספת של 600 ₪ לכל יום בו העבירה נמשכת.
20. באחריות שוטרי המצודות המחוזיות לערוך רישום של תוצאות הטיפול בכל דיווח שיועבר לטיפולן מהחמ"ל הייעודי ולעדכן את מפקד החמ"ל הייעודי טלפונית באשר לתוצאות הטיפול.

1. השימוש בנתונים ומחיקתם

1. השימוש בנתונים יעשה באופן שיבטיח כי יתקיימו הוראות התקש"ח ונוהל זה בהיבטי: הגבלת השימוש במידע לתכלית לשמה נאסף או בקשר אליה, הגבלת הגישה למידע, מחיקתו במועד הקבוע בנוהל זה ויצירת אפשרות מעשית לפיקוח ובקרה על כל אלה.
2. השימוש בנתוני המיקום של אדם החייב בבידוד יעשה לצורך פיקוח על קיום הוראות הבידוד או בקשר אליו ולמטרה זו בלבד. חל איסור חמור לעשות שימוש במידע שהתקבל לצורך פיקוח על הוראות הבידוד שלא למטרה זו.

בלמ"ס

3. משטרת ישראל לא תעביר למשרד הבריאות נתוני מיקום. אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכותה של המשטרה להעביר מידע אחר הנוגע להפרת חובת הבידוד למשרד הבריאות לצורך מימוש חובת הפיקוח על-ידו.
4. המידע אודות נתוני המיקום יימסר אך ורק לבעלי התפקידים המנויים בנוהל זה, לצורך ובמסגרת מילוי תפקידם.
5. שוטר או עובד משרד הבריאות, שמסר, ללא סמכות כדון, ידיעה שהגיעה אליו בתוקף תפקידו, לאדם שלא היה מוסמך לקבלה, עובר עבירה פלילית שדינה – 3 שנות מאסר.
6. המשטרה תדווח ליועץ המשפטי לממשלה באמצעות ר' אח"מ אחת לשלושה ימים על מספר חבי הבידוד שנתוני המיקום שלהם נדגמו, במסגרת פיקוח המשטרה על קיום הוראות הבידוד, תוך הבחנה בין כמות המקרים בהם נמצאה התאמה או אי התאמה ראשונית לכתובת הבידוד.
7. נתוני המיקום לגביהם נמצאה התאמה, ימחקו, בהקדם האפשרי ולכל המאוחר תוך 14 ימים מיום מקבלתם.
8. נתוני המיקום לגביהם נמצאה אי התאמה ראשונית יימחקו בהקדם האפשרי ולכל המאוחר 90 יום לאחר תום תקופת תוקפן של התקנות, למעט חומר ראיות שעשוי לשמש בהליך פלילי. תקופה זו נדרשת על-מנת שהמשטרה תוכל למיין את החומר שנאסף, ולאבחן בין המקרים בהם נפתחה חקירה ו/או הוטל קנס מנהלי והחומר נדרש כראיה בהליך משפטי, לבין המקרים שהסתיימו בבירור הטלפוני – שיימחקו.

2. פיקוח ובקרה:

1. נתוני המיקום הנדגמים בהתאם לנוהל זה יישמרו במערכות המשטרה בנפרד ממידע אחר בדרך שתאפשר מעקב אחר הנתונים ווידוא כי הוראות נוהל זה מתקיימות לגבי המידע.
2. חל איסור מוחלט לעשות שימוש בנתוני מיקום אלה שלא למטרה המפורטת בתקשי"ח, קרי פיקוח מדגמי על חייבי בידוד או בקשר אליו.
3. אחראי החמ"ל הייעודי יבצע בקרה יומית אודות אופן ביצוע עבודת שוטרי החמ"ל בדגש על:
 - א) פתיחת אירוע במערכת כנדרש על פי הנוהל ותחת המטרה הייחודית החדשה.
 - ב) אופן ביצוע הבדיקות המדגמיות ותיעודן במערכת.
 - ג) אופן העברת המידע לשוטרי המצודה המחוזית.
4. אחמ"ש המצודה המחוזית יבצע בקרה פיקודית יומית אודות עבודת שוטרי המצודה הנוגעת ליישום נוהל זה.
5. נציג מחלקת מבצעים באג"מ שייקבע יבצע בקרה יומית אודות אופן ביצוע נוהל זה על-ידי שוטרי המצודה המחוזית והסיירים.
6. בקרה מקצועית תבוצע על ידי נציג מערך האח"מ שיקבע ע"י ראש אח"מ.
7. נוהל זה אושר על-ידי משרד הבריאות.
8. נוהל זה אושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה.

בלמ"ס

נספח א' - דיווח אודות תוצאות פעולת פיקוח

אל: מפקד מצודה מחוז.....

בהתאם לסמכות המשטרה לפקח על קיום הוראות הבידוד מתוקף סמכותי לפי תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020 וצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 הריני להצהיר כי:

ממצאי נתון המיקום האחרון מעלים חשד כי האדם....., בעל ת.ז....., טל'....., הינו חב בידוד בכתובת _____ מפר את צו הבידוד ושוהה בכתובת _____ /

להמשך בדיקה וטיפול.

שוטר חמ"ל ייעודי

תאריך: