

תוכן עניינים נספחים

נספח	שם הנספח	עמוד
מש/1	צילום המכתב שנשלח ממזכירות הממשלה לשרים בעניין חומרים המתפרסמים באופן יזום לציבור	1
מש/2	צילום חוות הדעת של היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה מיום 16.6.13	3
מש/3	צילום מכתב של היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה מיום 30.1.17	32
מש/4	צילומי הפרוטוקולים	38

מש/1

צילום המכתב שנשלח ממזכירות
הממשלה לשרים בעניין חומרים
המתפרסמים באופן יזום לציבור



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב התשע"ז
16 באוגוסט 2017

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: פרסום חומרים הנוגעים לסדר היום והחלטות ישיבות הממשלה וועדות השרים

אבקש להביא לידיעתכם כי במסגרת השירות הניתן לציבור ועל פי חוק חופש המידע, מפרסמת מזכירות הממשלה, מדי שבוע, באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, חומרים הנוגעים לסדרי היום של ישיבות הממשלה וועדות השרים והחלטות שהתקבלו במסגרות אלו כדלקמן:

1. החלטות ממשלה – החלטות הממשלה מתפרסמות מדי שבוע בימי חמישי. החלטות ועדות השרים מתפרסמות רק לאחר שקיבלו תוקף של החלטת ממשלה. באתר ארכיון החלטות החל משנת 2004.

2. סדרי יום של ישיבות הממשלה – מדי יום חמישי נשלחים לפרסום סדר היום והנספחים לישיבת הממשלה השבועית.

3. סדרי יום ועדות שרים – מתפרסמים מדי שבוע ביום חמישי.

4. מכתבים לפי סעיף 19(ב) ו-38(ב) בתקנון לעבודת הממשלה – מתפרסים מדי שבוע ביום חמישי.

5. סדר יום וע"ש לענייני חקיקה – רשימת הנושאים בסדר היום של ועדת השרים לענייני חקיקה מתפרסמת מדי שבוע ביום רביעי אחר הצהריים.

יובהר כי הפרסום באתר האינטרנט מתבצע רק לאחר פרסום החומר ב"אתר המעטפה".

ככל שישנם חומרים אשר אתם סבורים כי יש מניעה לפרסמם לציבור, נבקש שתביאו זאת לידיעת מזכירות הממשלה מראש.

בברכה,

ליאור נתן
סגן מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

מש/2

צילום חוות הדעת של היועצת
המשפטית למשרד ראש הממשלה
מיום 16.6.13

Prime Minister's office

משרד ראש הממשלה



היועצת המשפטית

ירושלים, ח' תמוז התשע"ג

16 ביוני, 2013

מזהה מלי: 338202D

לכבוד

אלוף (במיל') אביחי מנדלבליט

מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: פרסום אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה

בהתאם לבקשתך, להלן חוות דעתנו בנושא הנדון.

כפי שנמסר לנו, שרת המשפטים, גבי ציפי לבני, סבורה כי בהתאם לתקנון עבודת הממשלה, בסמכותה, כיו"ר ועדת שרים לענייני חקיקה, לפרסם את אופן הצבעת חברי הועדה.

בחוות דעת זו, נבחן את הסוגיה באספקלריה של השאלות הבאות:

א. ההיבט הפרוצדוראלי - האם תקנון עבודת הממשלה, במתכונתו הנוכחית, מאפשר לפרסם את אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה.

ב. המצב הקיים – סקירה של אופן ההצבעה בגופים ציבוריים בארץ ובעולם.

ג. ההיבט המהותי – בחינת אופן ההצבעה לאור הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע") ופסיקת בתי המשפט.

א. ההיבט הפרוצדוראלי - האם תקנון עבודת הממשלה, במתכונתו הנוכחית, מאפשר לפרסם את אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה

1. **כללי** - ועדת השרים לענייני חקיקה (להלן: "**ועדת השרים לענייני חקיקה**") מוקמת בהחלטת ממשלה בהתאם לסעיף 31 (ה) לחוק יסוד: הממשלה, הקובע כדלהלן:

"הממשלה רשאית למנות ועדות שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסוימים; מונתה ועדה, רשאית הממשלה לפעול באמצעותה."

2. סעיף 31(ו) לחוק יסוד: הממשלה קובע כדלהלן:

"הממשלה תקבע את סדרי ישיבותיה ועבודתה, דרכי דיוניה ואופן קבלת החלטותיה אם דרך קבע ואם לעניין מסוים."

3. בהתאם לכך, הממשלות קובעות לעצמן, מימים ימימה, את סדרי עבודתן במסגרת תקנון שכל ממשלה מאשרת עם הקמתה, ומבצעת בו שינויים במסגרת החלטות שהיא מקבלת במהלך כהונתה.

4. לענייננו, תקנון עבודת הממשלה, שאושר על ידי הממשלה ה-33 בהחלטה מס' 13 מיום 07.04.13 (להלן: "**תקנון עבודת הממשלה**" או "**התקנון**"), קובע בפרק ו' הוראות באשר להצעות חוק אשר מוגשות לכנסת, תוך פירוט תפקידיה של ועדת השרים לענייני חקיקה בנוגע להן. בפרק ג' לתקנון נקבעו הוראות באשר להצבעות שרים בוועדות השרים, ובפרק ט' הוראות באשר לתיעוד ישיבות הממשלה וועדות השרים.

5. **תקנון עבודת הממשלה קובע כי ההצבעה תהא לפי מנין הקולות (ולא שמית)** - סעיף 37 לתקנון קובע הוראות באשר להצבעות על החלטות בוועדות השרים. ס"ק(א) קובע כי זכות ההצבעה על הצעה המובאת להחלטת ועדת השרים תהא נתונה רק לחברי הוועדה, ובאשר לאופן ההצבעה נקבע בס"ק(ב) כדלהלן:

*"הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.
היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תידחה ההצעה.
לעניין שוויון קולות בהצבעה על קביעת עמדת הממשלה על הצעת חוק פרטית - ראה סעיף 66(ה) לתקנון."*

בס"ק(ג) מפורטות הוראות ביחס להצבעה של חבר ועדת שרים הנעדר מהישיבה בעת ההצבעה, ובס"ק(ד) נקבע כדלהלן:

"הצעה שהובאה לדיון בוועדת שרים ולא חיו לגביה הסתייגויות או התנגדויות, או שההסתייגויות וההתנגדויות הוסרו במהלך הדיון – יכול שתאושר גם ללא הצבעה על-פי הצעת יושב ראש ועדת השרים".

נמצא אפוא, כי על פי תקנון עבודת הממשלה ההחלטה מתקבלת על פי רוב קולות המשתתפים, כאשר ההצבעה אינה שמית, ואפשר שתתקבל אף ללא הצבעה כלל.

6. **תיעוד הישיבות** - התקנון קובע הוראות פרטניות באשר לאופן תיעוד ישיבות הממשלה וועדותיה: באמצעות עריכת תמליל, שביחס אליו יש שורה של הוראות בסעיף 71 לתקנון, ובאמצעות פרוטוקול, שהוראות ביחס אליו מפורטות בסעיף 72 לתקנון.

יצוין כי לא לכל ישיבות ועדות השרים נערך תמליל, אך בכולן הישיבות מוקלטות.

7. התמליל:

א. בתקנון עבודת הממשלה נקבע באופן ברור כי התמליל יסווג "סודי ביותר", כי ככלל העיון בו אסור, למעט לחברי הממשלה, כי מזכיר הממשלה מוסמך לשנות את סיווגו, וכי מזכיר הממשלה מוסמך להתיר עיון בו לעובד ציבור, וזאת בנסיבות מיוחדות, לצורך עבודתו השוטפת ובתחום הנוגע לעיסוקו.

ב. התקנון מפרט את הוראות סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה, שלפיהן ביחס לנושאים מסוימים אין למזכיר הממשלה שיקול דעת באשר לסיווגם, ועניינם ביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה ועניינים סודיים אחרים, כפי שנקבע בצו או בהחלטה של הממשלה.

ג. תמליל ישיבות הממשלה וועדות השרים אינו מתעד את שמות המצביעים אלא רק את תוצאות ההצבעה, למעט החריגים הבאים:

1. כאשר נערכת הצבעה טלפונית לפי סעיף 19(א) ו- 38(א) לתקנון – מזכירות הממשלה פונה לשרים ומבקשת עמדתם ביחס להצעת ההחלטה, ורושמת את אופן הצבעתם.

2. כאשר השרים חברי הממשלה/הוועדות משאירים את אופן הצבעתם בכתב, בשל היעדרותם מהישיבה.

8. הפרוטוקול:

תקנון עבודת הממשלה מסדיר את תיעוד ישיבות הממשלה וועדותיה באמצעות פרוטוקול. סעיף 72 לתקנון קובע כדלהלן:

"(א) מזכיר הממשלה או מי שהוסמך על ידו, יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.

(ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנכחים בשיבה, שמות הנעדרים, סיכום הדיון, הנחיות ראש הממשלה, או יושב ראש הוועדה, החלטות – אם נתקבלו, ואם נערכה הצבעה לגבי החלטה באותה ישיבה – גם מניין הקולות בהצבעה.

שמע מנייה, כי על פי הוראות התקנון, גם בפרוטוקול לא נרשם אופן ההצבעה על ידי חברי הממשלה/ועדת השרים, אלא רק מניין הקולות בהצבעה.

9. מההוראות דלעיל עולה כי לא רק שאין בתקנון כל הוראה הקובעת אפשרות, ולא כל שכן חובה, לפרסם את אופן הצבעת השרים, אלא שהתקנון קובע באופן קטגורי, בסעיף 72, רשימה סגורה של הפרטים שיתועדו בפרוטוקול. רשימה זו אינה כוללת את אופן הצבעת השרים, אלא רק רישום של מניין הקולות בהצבעה. כאמור, על פי התקנון ניתן גם לקבל החלטות אף ללא הצבעה כלל.

יתר על כן, בפועל אין כל תיעוד שהוא בדבר אופן הצבעת השרים, לא בתמליל ולא בפרוטוקול.

10. למען שלמות התמונה נתייחס לפרק י' לתקנון, שכותרתו **"סודיות ומסירת ידיעות"**, הכולל הוראות שעניינן סיווג דיונים והחלטות ואופן פרסום ומסירת מידע בנוגע להם -

א. סעיף 73 נושא את הכותרת: **"סודיות"**, והוא מביא את הוראות סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה, בדבר הנושאים שדיוני הממשלה וועדות השרים בהם הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; סעיף 74 כותרתו: **"הודעה בדבר סודיות הישיבה"**; סעיף 75 כותרתו: **"פרסום על ידי מזכיר הממשלה"**, והוא מסמיק את מזכיר הממשלה לפרסם עניינים אשר פרסומם נאסר לפרסום לפי סעיף 73 לתקנון; סעיף 76 כותרתו היא: **"פרסום ברבים"**, והוא מסמיק את מזכיר הממשלה להתיר פרסום ברבים של **"סדרי היום, הצעות לחלטה של הממשלה ושל ועדות השרים אשר קיבלו תוקף של החלטות ממשלה"**.

ב. סעיף 77 לתקנון, שכותרתו: **"אי פרסום על ידי המשרדים"** קובע בס"ק(א) כדלהלן:

"ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים וחומר לסדר היום שחוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה, לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיק לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת שרים או מזכיר הממשלה, לפי העניין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 35(ב) לחוק יסוד: הממשלה."

הסעיף קובע כי גם מידע מתוך דיונים החלטות וחומר לסדר היום, אף אם אינם סודיים וגילויים ופרסומם לא נאסרו לפי סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה, לא יפורסמו על ידי השרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דובריהם אלא אם הסמיק לכך, בכל מקרה, ראש

הממשלה או יו"ר ועדת השרים או מזכיר הממשלה לפי העניין, או שניתן היתר אחר לפי סעיף 35 (ב) לחוק יסוד: הממשלה.

מהות ההוראה המובאת בפרק שנושא "סודיות ומסירת הודעות", היא להבהיר לשרים כי נאסר עליהם לפרסם מידע – מתוך הדיונים, ההחלטות והחומר לסדר היום – אף אם גילוי ופרסומו לא נאסר בסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה. הסעיף קובע סייג לאיסור גורף זה, המתיר פרסום כזה בתנאים המפורטים בסעיף: א. כי השר הוסמך לכך ע"י רה"מ או יו"ר ועדת השרים או מזכיר הממשלה; ב. ביחס לכל מקרה; ג. לפי העניין.

הואיל והועלתה טענה כי ניתן לפרסם את אופן ההצבעה בוועדת השרים לענייני חקיקה בהסתמך על הוראה זו של התקנון, נבחר כי לפי מיטב הבנתנו ולאור כללי הפרשנות המקובלים, לאור נושא של הפרק ומהות הוראותיו שעניינם סודיות הדיונים וההחלטות, והתנאים שנקבעו לפרסום וגילוי המידע כחריג, במקרה מסוים ולפי העניין, יש קושי להגיע למסקנה כי באמצעות סייג זה ניתן לפרסם באופן קבוע את שמות המצביעים ואופן הצבעתם בוועדת השרים לענייני חקיקה. החריג נועד להתגבר במקרה הפרטני המתאים ובנסיבות העניין המצדיקות זאת על האיסור הגורף בדבר גילוי ופרסום מידע מתוך הדיונים וההחלטות, ולא למטרה אחרת.

11. נוסף ונאמר עוד: משנקבע בתקנון איסור על פרסום וגילוי של תוכנם של הדיונים בממשלה ובוועדות השרים, יש לראות את אופן הצבעת השרים כחלק מדיונים אלו. אופן ההצבעה של שר מבטא את דעותיו כפי שהביעו בדיונים, ומשנאסר גילוי תוכן הדיונים יש להחיל דין זהה גם על אופן ההצבעות המסכמות את הדיונים. מה גילוי תוכן הדיונים ועמדות השרים אסור, אף גילוי עמדות השרים כפי שהובעו בהצבעתם אסור אף הוא.

12. יתר על כן, רשאים השרים לסמוך על כך שתוכן הדיונים בממשלה ובוועדות השרים חסוי, לרבות אופן הצבעתם, כפי שנקבע בתקנון וכפי שנוהגות הממשלה וועדותיה לאורך כל השנים. כל שינוי הפוגע באינטרס הסתמכות זה מחייב, למען ההגיונות, את שינוי ההחלטה בדרך מסודרת על ידי הממשלה, ולא באמצעות שינוי חד צדדי ע"י יו"ר הוועדה באמצעות השימוש בסייג בהוראות התקנון, שכאמור לפי הבנתנו נועד למטרות אחרות.

13. האם אכן המסקנה היא שלעולם, כל עוד תקנון זה חל על עבודת הממשלה וועדותיה, לא יהא יו"ר ועדה רשאי לבקש כי הפרוטוקול יתעד את אופן ההצבעה? אנו סבורים כי בממשלה, ככל שיש הסכמה מצד כל השרים המשתתפים בהצבעה, אין מניעה לכך, שכן כאמור על פי סעיף 31(ו) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה תקבע את סדרי עבודתה ואופן קבלת החלטותיה, אם דרך קבע ואם לעניין מסוים. הסכימו השרים בישיבת הממשלה לתעד את אופן ההצבעה, הם התנו בכך על הוראות התקנון, ושינו אותו לצורך אותו מקרה.

דא עקא שאין סמכות כזו לועדת שרים, שכן אינה מוסמכת לשנות את תקנון עבודת הממשלה.

14. להשלמת התמונה נציין כי פרק י' לתקנון כולל גם את סעיף 78 לתקנון שכותרתו: "פניות מהציבור", אשר קובע כי "פניות בכתב מהציבור בעניין החלטות ממשלה וחומר אחר יטופלו בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה". למצב הדברים לפי חוק חופש המידע נתייחס בהמשך.

15. אנו סבורים אפוא כי על מנת שיהיה ניתן לפרסם את אופן ההצבעה בוועדות שרים בכלל ובוועדת שרים לענייני חקיקה בפרט, על הממשלה לקבל החלטה במליאתה ביחס לכך, בהיותה סוברנית לשנות את התקנון ולהתאימו לאופן העבודה המתאים לה.

16. האחריות המשותפת של חברי הממשלה –

האחריות המשותפת של שרי הממשלה וסגני השרים ומחויבותם להחלטות הממשלה הן מעקרונות היסוד של המבנה החוקתי של מדינת ישראל.

עקרון האחריות המשותפת קבוע במפורש בסעיף 4 לחוק יסוד: הממשלה, האומר כהאי לישנא: "הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת".

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1000 שכותרתה "מחויבות שרים וסגני שרים להחלטות הממשלה" נקבע באשר למשמעות של האחריות המשותפת כדלהלן:

"חמשמעות היא, בראש ובראשונה, שכל אחד מחברי הממשלה חייב לתמוך בהחלטות הממשלה ולהימנע מלחלוק עליהן לאחר שנתקבלו. בישיבת הממשלה ביום 22 בפברואר 1951 נתקבלה החלטה זאת: "דעת כל המשתתפים היא כי החלטות הממשלה מחייבות את כל השרים, ואם מישהו מתנגד להחלטה שנתקבלה בממשלה, הברירה בפניו או להתפטר או להמשיך במשרתו במילוי חובותיו כחבר הממשלה, על מנת לקבל על עצמו את תוקף ההחלטה שנתקבלה גם בניגוד לדעתו. יי"

עקרון האחריות המשותפת בא לידי ביטוי בתקנון עבודת הממשלה בהקשרים שונים: סעיף 87 לתקנון אוסר על שר או סגן שר לחלוק, בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מוועדותיה, על החלטה של הממשלה, ולהסתייג ממנה או לבקרה, ומחייב אותם להביע בפני ועדות הכנסת את עמדת הממשלה. הוראה זו נובעת מעקרון האחריות המשותפת, ומחייבת את כל שרי הממשלה וסגני השרים.

גם העובדה שלא מתנהל במסגרת הפרוטוקול והתמליל רישום פרסונאלי של אופן הצבעת חברי הממשלה (במליאתה ובוועדות השרים), היא ביטוי לעקרון האחריות המשותפת, בהעדר משמעות לאופן ההצבעה של כל חבר ממשלה באופן אישי, שכן לאחר שהתקבלה החלטה היא מחייבת את כלל חברי הממשלה.

כך ככלל, וכך בוועדת השרים לענייני חקיקה – בהתאם לפרק ו' בתקנון עבודת הממשלה, עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק ממשלתיות ופרטיות כאחד נקבעת ככלל על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה, אשר החלטותיה מקבלות תוקף של החלטת ממשלה. עמדה זו מחייבת את השרים. הוועדה רשאית לעיין מחדש בהחלטותיה ולשנותן, ואם הוגש ערר על החלטת הוועדה הממשלה במליאתה רשאית כמוכן לשנות את העמדה שהתקבלה בוועדה, והכל בהתאם לאמור בתקנון עבודת הממשלה. אולם בסופו של דבר, החלטה שהתקבלה בעניין הצעת חוק על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה (או הממשלה, אם הוגש ערר) מחייבת את כל השרים, ואין זה מעלה או מוריד כיצד הצביע מי מהם בעניין הצעת החוק.

להתייחסות נוספת למחויבותו של שר להחלטות הממשלה, ראו הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1001 שכותרתה "המעמד של החלטת הממשלה בעניין מסוים כלפי השר המוסמך באותו עניין", והנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1004 שכותרתה "הפרת עקרון האחריות המשותפת".

עולה מהאמור, כי הממשלה אחראית בפני הכנסת כגוף אחד, ולכן אין משמעות בהיבט זה להצבעה של חבר הממשלה הבודד ביושבו כחבר ועדת השרים לענייני חקיקה.

17. סיכום ומסקנות –

הטעמים אשר פורטו לעיל, כמו גם לשונו, תוכנו והגיונו הפנימי של תקנון עבודת הממשלה, תומכים במסקנה כי על פי התקנון אין לפרסם את אופן הצבעת חברי ועדת השרים לענייני חקיקה. מעבר לאמור לעיל, הואיל ועסקינן בהתנהלות שעומדת בניגוד להוראות התקנון, כמו גם בשינוי של פרקטיקה הנוהגת מזה שנים, שלא לחשוף את אופן ההצבעה של השרים – חשיפה המשליכה על כל אחד משרי הממשלה החברים בוועדת השרים לענייני חקיקה, באופן אישי - נראה כי יש להביא נושא זה בדבר פרסום אופן ההצבעה של השרים, לממשלה במליאתה, לצורך דיון והחלטה על דרך של תיקון תקנון עבודת הממשלה בסוגיה זו.

18. כן נציין, כי להערכתנו, ככל שעניין זה יגיע לפתחו של בית המשפט, לא מן הנמנע כי בית המשפט יפנה את תשומת לב הממשלה לכך שעליה לקבל החלטה בסוגיה זו, ולהסדיר את הנושא במסגרת תקנון עבודת הממשלה, באופן שהתקנון עצמו יבחר האם מדובר במידע שניתן לגלותו, וממילא נמצאו מגיעים לאותה תוצאה אופרטיבית.

ב. המצב הקיים – חשיפת אופן ההצבעה בגופים ציבוריים בארץ ובעולם

(1) גילוי פרוטוקולים על-ידי גופי ציבור בישראל

19. בטרם ניישם את ההלכות אשר יובאו להלן על ענייננו, נסקור להלן כיצד מתנהלים גופים ציבוריים נוספים בישראל בכל הנוגע לחשיפת פרוטוקולים ואופן ההצבעה בישיבותיהם.

20. כנסת ישראל וועדותיה – סעיף 27 לחוק יסוד: הכנסת קובע כי הכנסת תשב בפומבי. סעיף 28, ממשיך וקובע כי פרסומם של ההליכים בישיבת הכנסת ושל הנאמר בישיבה אינו מוגבל.

בהתאם לסעיף 38 לתקנון הכנסת, בישיבות הכנסת יירשם פרוטוקול אשר יכלול את כל מהלך הדיונים, את הנאמר בעל פה (לרבות קריאות ביניים), ואת תוצאות ההצבעה. סעיף 40 לתקנון הכנסת קובע כי ישיבות הכנסת יצולמו ויהיו זמינות לצפייה באמצעים אלקטרוניים לציבור הרחב.

באשר לישיבות ועדות הכנסת, ככלל נקבע בסעיפים 118-120 לתקנון הכנסת כי ישיבות הוועדות הן פומביות וכי הפרוטוקולים של הישיבות יועמדו לעיון הציבור, זאת למעט בנסיבות מסוימות כמפורט בתקנון.

21. סעיף 38 לתקנון הכנסת ממשיך וקובע כי התוצאות המפורטות של ההצבעות האלקטרוניות במליאת הכנסת יפורסמו באתר האינטרנט של הכנסת. יצוין, עם זאת, כי בנוגע לאופן ההצבעה בוועדות הכנסת, ובהסתמך על המידע שנמסר לנו בעניין זה, ההצבעה בוועדות אלה נעשית באופן ידני וללא תיעוד מפורט. ולפיכך, הפרקטיקה הנוהגת היא כי על פי רוב תוצאות ההצבעות הללו רשומות בפרוטוקול על פי מניין הקולות בעד, נגד ונמנעים, וללא פירוט של אופן ההצבעה של כל חבר בוועדה.

22. נציין כי כאמור, ביחס לתוכן הדיונים בכנסת יש הוראת חוק מפורשת המאפשרת שקיפות מלאה, ובהתאם נקבעו הוראות מפורשות וברורות בתקנון עבודת הכנסת, וזאת בהבדל מעבודת הממשלה.

23. וועדות מכרזים – בהתאם לסעיפים שונים בתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות חובת המכרזים"), פעולות מסוימות של עבודת הוועדה חייבות ברישום פרוטוקול. כך, בין היתר, חלה חובת רישום פרוטוקול על תוכנו של המשא ומתן עם המציעים ועל פעולות שנעשו במסגרתו, על החלטותיה המנומקות של הוועדה ועל פרטים שונים הנוגעים למעמד פתיחת התיבה.

24. ככלל, בהתאם לסעיף 21(ה)(1) לתקנות חובת המכרזים, כל משתתף יהיה רשאי לעיין בפרוטוקול ועדת המכרזים, זאת בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה על החלטתה הסופית של הוועדה. גורם אחר אשר מעוניין לעיין במסמכים רשאי להגיש לרשות הרלוונטית בקשה על פי חוק חופש המידע.

25. זאת ועוד, סעיף 10(א) לתקנות חובת המכרזים קובע כדלהלן: "החלטות ועדת המכרזים יתקבלו ברוב קולות חברי הוועדה, יהיו מנומקות ויירשמו בפרוטוקול שייחתם בידי חברי הוועדה הנוכחים בשיבה...". בשים לב לאמור, נציין כי, למיטב ידיעתנו, נהוג לפרט את אופן הצבעת חברי ועדת המכרזים כאשר התקבלה החלטה שלא בהסכמת כל חברי הוועדה.

26. ובאשר לשאלה, האם ראוי כי אופן הצבעת חברי ועדת המכרזים יפורסם כאמור, דומה כי בית המשפט אמר את דברו בע"א 6926/93 מספנות ישראל בע"מ נגד חברת החשמל בע"מ, פ"ד מח(3) 749, 799 (1994) (להלן: "פס"ד מספנות ישראל"), שם נפסק כדלהלן:

"... חברי ועדת המכרזים – וכמותם חברי הדירקטוריון – חבים חובתם לחברת החשמל ולעקרונות-יסוד במשפט הציבורי, ומי שליבו טהור, מצפנו נקי, ועשייתו נאמנה, לא יירא ולא ייחת. טרחתני ויגעתי ולא נמצא לי מה מורא יהלך עליהם על חברי ועדת המכרזים – או על חברי הדירקטוריון – אם יאמרו את אשר עם ליבם ודבריהם יגיעו עדי המפסיד במכרז. ואולם, גם לו אמרנו אחרת – ולא אמרנו אחרת – גם-אז לא היה באותו שיקול של שמא-יירא ושמא-ייחת כדי להכריע בדעתי. ועל כך נאמר: הנושא במשרה ציבורית והוא משרת הציבור, נוטל על עצמו סיכונים מסויימים – סיכונים הנלווים אל משרתו, משרה משרה וסיכונה-שלה – ואם לא יוכל לשאת בסיכון, יפנה נא את מקומו לחברו הטוב ממנו. סמכות ואחריות, סיכוי וסיכון, זכות וחובה, כל בני-זוג מאלה ירדו לעולם שלובים ואחוזים זה-בזה, והמקבל את הטוב יקבל את הפחות-טוב."

27. הוועדה לבחירת שופטים – בהתאם לכללי השפיטה (סדרי העבודה של הוועדה לבחירת שופטים), תשמ"ד-1984, אשר הותקנו מכוח חוק יסוד: השפיטה, דיוניה של ועדת הבחירה ושל ועדותיה הם סודיים, זולת פרוטוקולים שאינם עוסקים במועמדים עצמם או בעניינים אישיים וזולת המלצתה של הוועדה על מינויו של פלוני, אלא אם החליטה הוועדה אחרת.

28. נציין, בהקשר זה, כי הכללים הללו אף עמדו במבחן בג"ץ, שם נקבע¹ כי ההסדר בסעיף 15 הוא ראוי לאור העובדה כי "אין מדובר, אפוא, בכלל גורף המטיל חובת סודיות אלא בכלל גמיש המותיר לוועדה שיקול דעת להחליט בעניין סודיות המידע..."

¹ בג"ץ 2283/07 פורום משפטי למעל א"י נ' הוועדה לבחירת שופטים, פסי 8 לפסק דינה של השופטת חיות (פורסם בנבו, 5.5.2008).

בנוסף, וככל הידוע לנו, הפרקטיקה הנהגת בעניין זה היא כי הוועדה לבחירת שופטים מפרסמת תיעוד של עניינים פרוצדוראליים, אך נמנעת מלפרסם את אופן הצבעת חבריה.

(2) סקירה השוואתית

29. סקירה השוואתית שנערכה ע"י מרכז המחקר והמידע של הכנסת בנושא "סודיות דיוני הממשלה והחלטותיה"² ואשר פורסמה ביום 9.8.04, מעלה כי בכל המדינות שנסקרו תוכן דיוני הממשלה הוא סודי, בין אם על פי נוהג ובין אם על פי החוק. בנוגע לפרסום החלטות הממשלה, עולה מהסקירה כי בחלק מן המדינות ההחלטות מתפרסמות ובחלק מהן ההחלטות חסויות גם הן. יצוין, כי המדינות שנסקרו נבחרו הואיל ויש בהן גוף ממשלתי הדומה במהותו לפורום שבו נערכות ישיבות הממשלה בישראל. להלן, בתמצית, ממצאי הסקירה, לאחר שוידאנו שהפרטים נכונים גם כיום, ותוך הוספה של עובדות שונות הרלוונטיות לנושא הנדון:

א. בריטניה - בהתאם לקוד ההתנהגות של הקבינט הבריטי (The cabinet manual)³, שהוא הגוף הממשלתי המכריע בבריטניה בענייני מדיניות, עקרון האחריות המשותפת נועד לאפשר לשרים להביע את עמדותיהם בכנות ובחופשיות תוך כדי הדיון ביניהם, ועם זאת לעמוד מאוחדים כלפי חוץ לאחר שנתקבלה ההחלטה. ובנוסחו של הקוד:

4.4 The Ministerial Code states: 'The principle of collective responsibility, save where it is explicitly set aside, requires that Ministers should be able to express their views frankly in the expectation that they can argue freely in private while maintaining a united front when decisions have been reached. This in turn requires that the privacy of opinions expressed in Cabinet and ministerial committees, including in correspondence, should be maintained...'⁴

בהמשך, בפרק שכותרתו "Official Information", קובע הקוד כי הנחת היסוד היא שמידע מישיבות הקבינט הוא סודי, אם כי כל מקרה צריך להיבחן לגופו תוך התחשבות באינטרס הציבורי:

² ראה: <http://www.knesset.gov.il/mmm/doc.asp?doc=m00926&type=pdf>

³ ראה: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/60641/cabinet-manual.pdf

⁴ שם, עמ' 31.

11.18 The proceedings of Cabinet and its committees are specifically identified in the FOI Act⁵ as falling within the exemption at section 35. This is a qualified exemption, meaning that the public interest needs to be considered in each case. As there is always a strong argument in favour of maintaining the privacy of such information, given the public interest in collective responsibility and the maintenance of the ability of ministers to debate and develop policy frankly and freely, the Government's working assumption is that information relating to the proceedings of Cabinet and its committees should remain confidential.¹³ However, each case needs to be considered on its merits.⁶

בהקשר זה נציין כי חוק חופש המידע הבריטי (Freedom of Information Act 2000) אשר נכנס לתוקפו בינואר 2005, קובע את זכות הגישה למידע המוחזק בידי רשויות הציבור (סעיף 1 לחוק). החלק הראשון של החוק עוסק בעיקר בגדריה של הזכות האמורה ובהגדרות שונות הקשורות לעניין (מהי רשות ציבורית, מהי בקשת מידע וכד'), בעוד שהחלק השני של החוק (סעיפים 21-44) קובע את הסייגים לזכות האמורה, ובהם הסייג הנוגע למידע בדבר גיבוש מדיניות ממשלתית, הקבוע בסעיף 35 לחוק:

"35.—(1) Information held by a government department or by the National Assembly for Wales is exempt information if it relates to—
(a) the formulation or development of government policy,
(b) Ministerial communications,
(c) ...
(d) ..."

הנה כי כן, כפי שאף מצוין בקוד ההתנהגות של הקבינט הבריטי, החוק קובע כי לא קיימת חובה למסור מידע שעניינו גיבוש מדיניות ממשלתית או תקשורת מיניסטריאלית. בהמשך הסעיף מצוין כי המונח "Ministerial communications" כולל, בין היתר, את ההליכים המתקיימים בקבינט. בס"ק (4) נקבע כי במקרים מסוימים יש להתחשב גם באינטרס הציבורי בחשיפת המידע, במסגרת קביעת היקף המידע שיש לחסותו.

בהמשך לאמור לעיל, קוד ההתנהגות של הקבינט הבריטי קובע כי על משרד ממשלתי המעוניין לחשוף מידע הקשור בישיבת הקבינט, להעביר את הבקשה למזכירות הקבינט, וזו תעביר את הנושא להכרעת השרים:

⁵ חוק חופש המידע הבריטי.

⁶ שם, עמ' 91.

11.20 Any department considering releasing information relating to the proceedings of Cabinet and its committees should consult the Cabinet Secretariat in good time. Collective ministerial agreement is required for any such release.⁷

ראוי לציין, כי ככלל, החלטות הקבינט הבריטי מתפרסמות בציבור, זאת בשונה מהמדיניות הננקטת בכל הנוגע לתוכן של ישיבות הקבינט, כפי שפורט לעיל.

ב. קנדה - הקבינט הקנדי, הגוף שמקבל את ההחלטות שבסמכות הממשלה בקנדה, אינו מוסדר בחוק אלא פועל מכוח נוהג. עקרון האחריות המשותפת הוא עיקרון מרכזי מאוד בעבודת הקבינט הקנדי, ומטרתו לאפשר לכל אחד מהשרים להתבטא בחופשיות במסגרת הדיונים הפנימיים, ועם זאת לייצר מציאות שבה כל חברי הקבינט תומכים בהחלטה לאחר שהתקבלה. הקנדים מייחסים לעיקרון זה משנה חשיבות בשל המשקל הרב שיש להחלטותיו של הקבינט בעבודת הממשלה הקנדית. מסיבה זו נקבע גם, כי שרי הקבינט רשאים לצאת בהצהרות מדיניות בפומבי רק לאחר שנועצו בחבריהם לשולחן הקבינט.⁸ פרוטוקול הדיון בקבינט הוא סודי ומתפרסם רק לאחר כ-30 שנה.

ג. אוסטרליה - פרוטוקול ישיבות הקבינט האוסטרלי, הגוף העומד בראש הרשות המבצעת באוסטרליה, הוא סודי מכוח נוהג רב שנים. הממשלה, על פי שיקול דעתה הבלעדי, מחליטה אילו החלטות יפורסמו ומתי. בהתאם לחוק הארכיונים האוסטרלי, The Archives Act 1983, לציבור תהיה גישה להחלטות הקבינט ולמסמכיו לאחר 30 שנה, למעט חריגים שנובעים בעיקר מהצורך לשמור על ביטחון המדינה או על יחסי החוץ שלה.

ד. בלגיה - תוכן הדיונים ב"מועצת השרים" (Council of Ministers) של בלגיה הוא סודי, וכך גם תוכן החלטותיה. פרוטוקולי הישיבות והחלטות מועצת השרים מועברים לעיון חברי הממשלה, והציבור רשאי לעיין בהם רק לאחר 50 שנה.

ה. נורבגיה - נראה כי דיוני מועצת המדינה הם סודיים, שכן חוק חופש המידע הנורבגי (The Freedom of Information Act) מאפשר מפורשות שלא לגלות לציבור את הפרוטוקולים של ישיבות הממשלה.

⁷ שם.

⁸ מתוך אתר האינטרנט הרישמי של הממשלה הקנדית: <http://www.pco-bcp.gc.ca/index.asp?lang=eng&page=information&sub=Cabinet&doc=about-apropos-eng.htm>

1. ניו-זילנד - הקבינט הוא הגוף הממשלתי העיקרי בניו זילנד בכל הקשור לקבלת החלטות. עם זאת, כיוון שהקבינט פועל מכוח נהוג ולא מכוח חוק, הסמכות המבצעת מופעלת בידי גופים סטטוטוריים, כגון "המועצה המבצעת" (Executive Council), שכלל השרים חברים בה. הדיונים בישיבות הקבינט הניו-זילנדי ובוועדותיו הם חסויים, וכך גם ההליכים במועצה המבצעת. עם זאת, הצווים שמוציאה המועצה המבצעת מתפרסמים ברשומות בהקדם האפשרי, למעט חריגים.

ג. ההיבט המהותי – חשיפת אופן ההצבעה לאור הוראות חוק חופש המידע ופסיקת בית-המשפט

30. על הזכות לקבל מידע מרשויות השלטון - הזכות לקבל מידע מרשויות השלטון הייתה שרירה וקיימת עוד בטרם חקיקתו של חוק חופש המידע. בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 3.1002, שכותרתה "מסירת מידע מישיבות הממשלה – פניות מן הציבור", צוין, בהקשר זה, כדלהלן:

"זכותו של אדם מן הציבור לקבל מרשויות השלטון מידע בו יש לו עניין לגיטימי הוכרה בדין הישראלי עוד לפני שנים רבות. זכות זו קיבלה ביטוי בהוראות שונות בחקיקה בעניינים ספציפיים, ובהלכות בפסיקת בית המשפט העליון. אף בטרם התקבל חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – חוק חופש המידע), דחה בית המשפט את הטענה לפיה בהעדר חובה חוקית בדין אין האזרח זכאי לקבל מידע (ראו, למשל: בג"צ 337/66 פיטל נ' ועדת השומה, פ"ד כא(1) 69, 71; בג"צ 142/70 שפירא נ' הוועד המחוזי של לשכת עוה"ד, פ"ד כה(1) 325, 331; בג"צ 708/88 דדון נ' רשות הרישוי, פ"ד מד(2) 224, 226; בג"צ 1601/90 שליט נ' פרס, פ"ד מד(3) 353, 365; ע"א 4999/95 Alberici נ' מ"י, פ"ד נ(1) 39; בג"צ 2594/96 המכללה למינהל נ' לשכת עוה"ד, פ"ד נ(5) 166).

בפסק הדין בפרשת שליט, הנוכרת לעיל, נקבע כי זכות הציבור לדעת נגזרת מזכות היסוד לחופש הביטוי, וכי זכות זו כוללת גם את הזכות לקבל מידע אשר כנגדה עומדת חובתו של השלטון לספק מידע. הזכות לקבל מידע אינה רק זכותו של הציבור אלא גם זכותו של היחיד (שם, עמ' 365 ו-ז).

31. כך בבג"ץ 142/70 שפירא נגד הוועד המחוזי של לשכת עוה"ד, פ"ד כה(1) 325, 331 (1971) נפסק כדלהלן:

"הטענה כי באין חובה חוקית לגלות, רשאי אני לכסות ולא לגלות - יכול ותישמע מפי אדם או תאגיד פרטי ..., אבל אין היא נשמעת מפי רשות הממלאת תפקיד על-פי דין. לא הרי רשות היחיד כהרי רשות הציבור, שזו בתוך שלה היא עושה, ברצותה מעניקה וברצותה מסרבת, ואילו זו כל כולה לא נוצרה כי אם לשרת את הכלל, ומשלה אין לה ולא כלום: כל אשר יש לה מופקד בידיה כנאמן, וכשלעצמה אין לה זכויות או חובות

נכסות על אלה, או שונות ונפרדות מאלה, אשר הן נובעות מנאמנות זו או הוקנו לה או הוטלו עליה מכוח הוראות חקוקות."

הנה כי כן, נמצאנו למדים כי הזכות לקבל מידע מרשויות ציבוריות אינה תלויה בקיומו של חוק אלא נגזרת מעקרונות יסוד של השיטה ומתפיסת הרשות כנאמן של הציבור.

32. דברים ברוח זו על אודות הרציונלים שעומדים בבסיס הזכות לקבלת מידע צוינו גם בע"מ 7024/03 ע"ד אריה גבע נגד יעל גרמן, ראש עיריית הרצליה, פס' 12 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל (פורסם בנבו, 6.9.2006) (להלן: "פס"ד גבע").

"בבסיסה של הזכות למידע מספר רציונלים עיקריים: ראשית, הזכות למידע נתפשת כחיונית לצורך הגשמת זכות היסוד החוקתית של הפרט לחופש הביטוי. ... בלא נגישות למידע יקשה על הפרט לבחון העובדות והנתונים הנוגעים לנושאים שונים, לגבש באופן מושכל את עמדותיו ודעותיו ולהביע

...

רציונל נוסף שבבסיס הזכות למידע הינו תפישת הרשות כנאמן הציבור המחויב בראש ובראשונה לאינטרס הציבור ולא לאינטרס הפרטי של הרשות. המידע הנאסף בידי הרשות לטובת הציבור כולו הוא נאסף ולטובת כל אחד מיחידיו ... הרשות הציבורית מחזיקה את המידע בנאמנות עבור הציבור, אולם הציבור, כבעל המידע, זכאי לנגישות אל אשר שלו הוא ...

...

על אלה יש להוסיף, כי הזכות למידע הינה אמצעי חשוב ומחוזי ביכולתו של הציבור להפעיל פיקוח ובקרה על רשויות הציבור ולקחת חלק בעשייה השלטונית. לפרסום החלטות הרשות ומדיניותה יש חשיבות הן מאחר שלאורן יכול הפרט לתכנן התנהלותו ולקבל החלטות מושכלות, הן מאחר שיש חשיבות וערך לידיעת הרשות כי ההחלטה או המדיניות תיחשפנה לעיני כל – אלה משפיעים על תוכן ההחלטות ... אפשרות הפעלתה של ביקורת של ממש לא רק על ידי גופים מקצועיים שמונו לכך אלא גם על ידי אזרחי המדינה ותושביה יש בה כדי לתרום לכינונה ולהווייתה של תרבות שלטונית נאותה ולחיזוק אמון הציבור במערכות השלטון שאינן מסתירות החלטותיהן ופעולתן מעין הציבור אלא פועלות בשקיפות מלאה בפניו ...

33. זכות זו לקבלת מידע מרשויות ציבוריות עוגנה בשנת 1998 במסגרת חוק חופש המידע אשר קובע בסעיף 1 לחוק כי: "לכל אזרח ישראלי או תושב הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות חוק זה".

34. הוראות חוק חופש המידע נוגעות הן להיבטים פרוצדוראליים והן להיבטים מהותיים של הזכות לקבלת מידע, וכן כוללות סייגים שונים שבהתקיימם ניתן שלא למסור מידע או אסור למסור מידע.

35. הזכות לקבל מידע מהרשות אינה מוחלטת אלא יחסית – חוק חופש המידע קובע סייגים לחובה למסור את המידע לציבור. ביחס לסייגים אלו נקבע בפסיקה כדלהלן⁹:

"... כמרבית הזכויות, גם הזכות למידע אינה זכות מוחלטת אלא יחסית, והחוק מסייגה, בין היתר נוכח ההגדרה הרחבה שניתנה למונח "מידע" בסעיף 2 לחוק. סייג עיקרי אחד מעוגן בסעיף 8 לחוק שעניינו דחיית בקשות למידע אם נתקיימה בהן אחת מהעילות הנקובות בסעיף, דוגמת שהטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה, שהרשות נקטה אמצעים סבירים אך התברר לה שלא ניתן לאתר המידע או שאינו מצוי ברשותה וכדומה. הסייג העיקרי השני קבוע בסעיף 9 לחוק, כאשר סעיף 9(א) עניינו מידע שהחוק קובע באופן קטיגורי כי הרשות לא תמסרו מאחר ויש בגילוייו משום פגיעה באינטרסים חיוניים ומשמעותיים כביטחון המדינה, יחסי החוץ של המדינה, ביטחון הציבור או בטחונו ושלטונו של אדם או שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות. סעיף 9(ב) לעומת זאת, שסעיפי משנה שלו הם העומדים במוקד הדיון בענייננו, קובע סייגים מתונים יותר ומונה רשימת סוגי מידע שאין הרשות חייבת למסרם. במילים אחרות, אין מדובר בסייגים שבהתקיימם נחסמת אפשרותו של המבקש לקבל לידי את המידע, אלא הדבר נתון לשיקול דעתה של הרשות."

36. סעיף 9(א) לחוק חופש המידע קובע רשימת מקרים שבהם נאסר על הרשות למסור מידע. לעומתו, סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע, שהוא הסעיף הרלוונטי לענייננו, קובע רשימה של סייגים לזכותו של האזרח לקבל מידע מהרשות, שבהם מסור לרשות שיקול דעת אם למסור את המידע. הסייגים הרלוונטיים בסעיף 9(ב) לסוגיה שעניין לנו בהם הם אלו:

"(ב) רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע שהוא אחד מאלה:

(1) מידע אשר גילוייו עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידיה;

.....(2)

.....(3)

(4) מידע בדבר דיונים פנימיים, תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה, למעט התייעצויות הקבועות בדין; "

37. הסייגים המפורטים בסעיף 9(ב) נדונו בפסיקה, ובמיוחד הסייג המפורט בסעיף 9(ב)(4), העוסק במידע מדיונים פנימיים. בפס"ד גבע¹⁰ נקבע בהקשר זה, כדלהלן:

"הסייג השני קבוע בסעיף 9(ב)(4) לחוק ומתיר לרשות שלא למסור מידע בעל אופי פנימי. דברי ההסבר לחוק מציינים בהתייחס לסעיף זה את הערכת המחוקק כי "לא

⁹ ע"מ 7024/03 ע"ד אריה גבע נגד יעל גרמן, ראש עיריית הרצליה, פסי' 14 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל (פורסם בנבו, 6.9.2006).

¹⁰ שם, פסי' 15 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל.

ניתן לקיים דיונים כנים במסגרת פעילותה של הרשות, אלא אם כן יובטח מעט מסוים של חיסיון לתהליך גיבוש שיקול הדעת של הרשות ולתהליך הביקורת הפנימית של הרשות" (הצעת חוק חופש המידע, התשנ"ז – 1997, ח"ח 2630). סייג זה נוצר מתוך ההנחה כי הליך קבלת ההחלטות ברשות, שחיוני הוא לצורך תפקוד הרשות ומילוי התפקידים והמשימות שעל ביצועם הופקדה, מחייב חילופי דעות, העלאת רעיונות, תהיות, ומחשבות בין הגורמים הרלוונטיים ברשות. מקום בו ידוע לחברי ועדה או פורום פנימי אחר כי הדברים המוחלפים ביניהם עשויים להימסר לידיים חיצוניות לרשות, מתעורר החשש כי הדבר יניאם מלהתבטא בחופשיות ומלבחון את כלל הנושאים, העמדות והנתונים כדבעי ... במצב דברים זה הופך תהליך קבלת ההחלטות ברשות חסר ודל, יכולתה של הרשות למלא את תפקידה באופן אפקטיבי נפגעת וסופם של דברים בפגיעה בציבור. על רקע זה הכיר המחוקק, לצדו של אינטרס השקיפות בפעולת הרשות, גם בקיומו של האינטרס הציבורי במתן אפשרות לעובדי הציבור לקיים ביניהם שיח ושיח פנימי בחופשיות, מתוך הידיעה כי ההחלטה עצמה תיחשף לציבור ותהא חשופה לביקורתו."

כעולה מן האמור לעיל, הפסיקה הכירה בכך שכדי לאפשר את פעילותה התקינה של הרשות, ובכלל זאת קיומם של דיונים פנימיים לצורך קבלת החלטה, נדרש לסייג את הזכות לקבלת מידע.

38. וראה לעניין זה גם ע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נגד הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס(4)217, 236-237 (2006) (להלן: "פס"ד המועצה להשכלה גבוהה") שם צוין כדלהלן:

"בשני הערעורים שלפנינו המועצה סומכת את טיעונה על הסייג שבסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע וטוענת כי אין למסור למשיבים את המידע שנתבקש בהיותו "מידע בדבר דיונים פנימיים". עיקר הדיון בענייננו נסב אפוא על פירוש של סייג זה ועל היקף התפרסותו.

...

12. הטעם המרכזי להצדקת הסייג למסירת מידע מן הסוג הנזכר בסעיף 9(ב)(4) לחוק נעוץ בחשש מן "האפקט המצנן" (Chilling effect), המתבטא ברתיעתם של חברי הרשות הציבורית ועובדיה לקיים דיונים כנים מקום שאין מובטח בו מעטה מסוים של חיסיון לדעות המוחלפות בתהליך קבלת ההחלטות. מתן אפשרות לעובדי הרשות לקיים ביניהם דיאלוג פתוח וגלוי, בלא חשש כי דברים שייאמרו על ידיהם בדיונים פנימיים או בחוות דעת פנימיות ייחשפו לעין כול, נועד אפוא להגן על איכות החלטותיהן של רשויות הציבור ועל האפקטיביות של תהליך קבלתן, וזוהי התכלית המרכזית שביסוד הסייג ..."

39. עם זאת, הבהיר בית המשפט בפס"ד המועצה להשכלה גבוהה¹¹ כי:

¹¹ ע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נגד הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס(4)217, 246 (2006).

"... הרשות אינה יכולה לסרב למסירת המידע שנתבקש תוך הישענות בלעדית על האינטרס הציבורי הכללי הקיים בשמירה על כנות הדיונים ועל האפקטיביות שלהם. סירוב כזה הופך בפועל את הסייגים דוגמת הסייג שבסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע לסייגים מוחלטים שאינם מאפשרים הפעלת שיקול דעת בכל מקרה נתון, וחזר אינו מתיישב עם לשונם של ההסדרים הסטטוטוריים שנסקרו. וחשוב מכך, הדבר אינו מתיישב עם התכלית הכללית שביסוד הסדרים אלה החותרים להגשים את עקרון חופש המידע בכל חנוג לפעילותן של רשויות ציבוריות."

40. בהקשר זה של החריג המופיע בסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע נקבע בעת"מ (י-ם) 1317/09 א.ש. תעשיות אקולוגיה ישראל (2000) בע"מ נגד המשרד להגנת הסביבה (פורסם בנבו, 14.12.2009) (להלן: "פס"ד תעשיות אקולוגיה") כי:

"הסייג הנדון, מטבע הדברים ונכח מגוון הנסיבות השונות, נוסח באופן רחב, אך הואיל ומדובר בחריג לכלל, יש להחילו בצמצום ובמקרים מתחייבים בלבד."

41. מהאמור לעיל עולה, כי הפסיקה הכירה בכך שהזכות לקבלת מידע מהרשות היא יחסית ולא מוחלטת, תוך שהיא מתבססת על הסייגים הקבועים בסעיף 9(א) ו-9(ב) לחוק חופש המידע. ביחס לסייג הקבוע בסעיף 9(ב)(4) הנוגע לדיונים פנימיים, נאמר בפסיקה כי סייג זה נובע מחשש מ'האפקט המצנן', המתבטא ברתיעתם של חברי רשות ציבורית מקיום דיונים ציבוריים שעה שלא מובטח להם מעטה של חיסיון. עם זאת, הפסיקה קבעה כי יש לעשות שימוש מצומצם בחריג זה ולא ניתן לסרב למסירת מידע רק בשל אותו חשש לאפקט מצנן. נמצא כי אף שהפסיקה הכירה בכך שניתן לסייג את הזכות לקבלת מידע בנוגע לדיונים פנימיים, היא הורתה לנהוג בזהירות בשימוש בסייג זה, ודרשה לצורך חיסוי הדיונים הפנימיים, בכל מקרה, קיומו של אינטרס ציבורי, בנוסף לאותו חשש מ'האפקט מצנן'.

42. על אופן הפעלת שיקול הדעת של הרשות השלטונית – כאמור לעיל, להבדיל מרשימת הסייגים המפורטת בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, הקובעת באופן קטגורי מידע שאסור לרשות למסור למבקש המידע, רשימת הסייגים המפורטת בסעיף 9(ב) לחוק חופש המידע מונה רשימת סוגי מידע שהרשות אינה חייבת למסור למבקש המידע, כפי שנקבע בפס"ד המועצה להשכלה גבוהה¹²:

"להבדיל מן הסייגים הקטגוריים שבסעיף 9(א) לחוק, האוסרים על הרשות למסור מידע, בין היתר כאשר יש חשש שגילוי יפגע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בביטחון הציבור או בביטחון או שלומם של אדם, או מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, הסייגים שאליהם מתייחס סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע מתונים יותר. אין מדובר באיסור על מסירת המידע, אלא במידע שאין חובה לרשות למסור. על כן מתחם שיקול הדעת שעל הרשות להפעיל בטרם תסרב למסור מידע מן הסוגים המפורטים בסעיף 9(ב) לחוק רחב יותר. בסוגי המידע הללו נכללים, בין היתר, מידע שגילוי עלול לשבש את

¹² שם, בעמ' 236-237.

התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידיה (סעיף 9(ב)(1)), מידע העוסק במדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב (סעיף 9(ב)(2)) ו"מידע בדבר דיונים פנימיים, תרומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי..." וגו', כאמור בסעיף 9(ב)(4) לחוק שבו עסקינן."

דהיינו, בנוגע לסוגי מידע אילו, החוק אינו קובע כי לא ניתן כלל למסור את המידע אלא מותר לרשות שיקול דעת להכריע האם ניתן למסור את המידע אם לאו. יודגש כי על הרשות להפעיל באופן אקטיבי את שיקול דעתה, ולבצע איזון בין האינטרסים כמפורט להלן, ולא רק להשתמש בסייג כפטור לאי גילוי המידע.

43. חוק חופש המידע התייחס מפורשות לשיקולים שעל הרשות לבחון בבואה לשקול לסרב למסור מידע. סעיף 10 לחוק חופש המידע קובע כדלהלן: "בבואה לשקול סירוב למסור מידע לפי חוק זה, מכוח הוראות סעיפים 8 ו-9, תיתן הרשות הציבורית דעתה, בין היתר, לענינו של המבקש במידע, אם ציין זאת בבקשתו, וכן לענין הציבורי שבגילוי המידע מטעמים של שמירה על בריאות הציבור או בטיחותו, או שמירה על איכות הסביבה."

44. בכל הנוגע לאופן הפעלת שיקול הדעת, רשות שלטונית המתבקשת למסור מידע אינה יכולה לפטור עצמה ממסירת המידע רק בשל חשש לא מבוסס כי מסירת המידע עלולה להשפיע על גורמים שונים ברשות. עמד על כך בית המשפט בפס"ד גבע¹³:

"ודוק: אין משמעם של דברים כי עצם החשש הערטילאי מפני השפעה על הגורמים הרלוונטיים ברשות די בו כדי לפטור את הרשות מחובתה הרחבה למסור המידע. מדובר במבחן של היגיון ושל שכל ישר, בהערכה המתגבשת על בסיס שיקולים שונים וביניהם מהות הנשוא אליו נוגע המידע ורגישותו, כמו גם הרצון לאפשר לרשות למלא את התפקידים שהוסמכה למלא ולמנוע פגיעה ביכולתה זו.

...

אכן, את האינטרס הכללי להבטיח את תקינות פעולת הרשות ואת איכות החלטותיה אין להפוך לפטור מיידי מגילוי וחשיפה כאשר המחוקק אמר את דברו בעניין (קבע בסעיף 9(א) רשימה ברורה וסגורה של מקרים בהם קיים פטור מוחלט. לפיכך, על הרשות לאזן בין האינטרס הציבורי שבאי חשיפת המידע לשם השמירה על תקינות פעולתה של הרשות ואפקטיביות תהליכי קבלת החלטות בה מזה, לבין האינטרס הפרטי של המבקש, ככל שקיים לו אינטרס כזה, בחשיפת המידע (עניין המועצה להשכלה גבוהה)."

45. יצוין כי בהפעילה את שיקול דעתה, נראה כי על הרשות לקחת בחשבון כי מגמת חוק חופש המידע היא מסירה מירבית של מידע, כפי שצוין בפס"ד גבע¹⁴, כמפורט להלן:

¹³ פס"ד גבע, לעיל ח"ש 9, פסי' 15 ו-17 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל.
¹⁴ שם, פסי' 14 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל.

"על מגמת החוק לאפשר מסירה מירבית של המידע ברוח העיקרון שנקבע בסעיף 1 לחוק ובהתחשב בקיומם של סייגים למסירת המידע כקבוע בסעיף 9, ניתן ללמוד מהוראת סעיף 11 לחוק, לפיה:

11. מסירת מידע חלקי ומסירת מידע בתנאים היה המידע המבוקש מידע אשר הרשות הציבורית רשאית או חייבת שלא למסרו כאמור בסעיף 9, וניתן לגלות את המידע, ללא הקצאת משאבים בלתי סבירה או הכבדה ניכרת על פעולתה של הרשות, תוך השמטת פרטים, תוך עריכת שינויים או תוך התניית תנאים בדבר דרך קבלת המידע והשימוש בו, תמסור הרשות את המידע בחשמטות, בשינויים או בתנאים המחויבים, לפי הענין; נעשו השמטות או שינויים כאמור, תציין זאת הרשות, אלא אם כן אין לגלות עובדה זו, מהטעמים המפורטים בסעיף 9(א)(1).

46. בנוסף, בהתייחסו לאופן הפעלת שיקול הדעת על ידי הרשות קבע בית המשפט בפס"ד גבע¹⁵ כי סעיף 10 לחוק אינו מהווה רשימה סגורה של שיקולים ויש לבחון כל מקרה לגופו, בהתאם לנסיבותיו, תוך עריכת האיזונים הראויים:

"מהו שיקול הדעת שעל הרשות להפעיל? כפי שצוין כבר, לעניין זה מורנו סעיף 10 לחוק כי עליה ליתן הדעת לעניינו של המבקש במידע ולעניין הציבורי שבגילוי המידע מטעמים של שמירה על בריאות הציבור או בטיחותו או שמירה על איכות הסביבה. כמובן, אין מדובר ברשימה סגורה של שיקולים, אלא בהכוונה גרידא וניתן להעלות על הדעת בהקשרים שונים שיקולים נוספים שיכול ויחיה מקום לשקלם. ... ולהיפך: ככל שהאינטרס של המבקש הינו כללי יותר, כך יטו כפות המאזניים אל עבר האינטרס של הרשות הציבורית לחיסוי המידע" ... שיקולים אלה יש להעביר במסגרת המידתיות שמציב סעיף 11 לחוק על שיקול הדעת שהפעילה הרשות (עניין המועצה להשכלה גבוהה), ומעל הכל, ככל שיש בידם של שיקולים אלה לסייע ולהדריך, נראה כי ההכרעה בסופו של יום צריכה להתבסס על בחינת כל מקרה לנסיבותיו, תוך עריכת האיזונים הראויים לו."

47. ויוטעם, בפס"ד הוועדה לבחירת שופטים¹⁶ הושה דגש על האופן שבו מתקיים האיזון שבין האינטרס לחיסוי המידע ובין האינטרס לגילוייו. בפס"ד זה מביא בית-המשפט מחוות דעתו של עו"ד משה דיין, אשר שימש כיועץ משפטי למשרד המשפטים, כדלהלן:

"בישיבת הוועדה מיולי 2006 נשמעה בין חברי הוועדה עמדה על פיה יישמר כלל הסודיות אך כן יפורסמו פרטים כפי שיוחלט עליהם. זהו הסדר סביר, ראוי ומאוזן, תוך שמרכו הכובד עובר ליישומו. הסדר המטיל סודיות ולצידה האפשרות לפרסם חלקים כפי נסיבות העניין הוא הסדר מקובל (בתקנון הממשלה למשל, סעיף 65).

¹⁵ שם, פסי' 18 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל.

¹⁶ פסי' הוועדה לבחירת שופטים, לעיל הי"ש 1, פסי' 1 לפסק דינה של השופטת א' חיות.

ובהמשך קובע בית המשפט¹⁷ כדלהלן:

"אשר לחתאמה בין כלל 15 כמתכונתו המתוקנת ובין הסייג הקבוע בסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע כפי שפורש בפסיקה המפורטת לעיל, ניתן לומר כי זו בהחלט מתקיימת שכן כלל 15 מותיר לשיקול דעת הוועדה את סוגיית גילוי המידע הנוגע לדיוניה הפנימיים ולתהליך קבלת החלטותיה וזאת "דרך כלל או לעניין מסוים". אין מדובר, אפוא, בכלל גורף המטיל חובת סודיות אלא בכלל גמיש המותיר לוועדה שיקול דעת להחליט בעניין סודיות המידע ובעשותה כן חוקה עליה כי תבחן את מכלול השיקולים הצריכים לעניין ותאון בין "האינטרס הציבורי שבחיסוי המידע ובין האינטרס הציבורי והפרטי, ככל שהוא קיים, בחשיפתו של המידע". עוד יש לזכור כי על פרוטוקולים שאינם עוסקים במועמדים או בעניינים אישיים של מועמדים וכן על המלצת הוועדה בדבר מינויו של פלוני, קובע הכלל כי לא תחול סודיות מלכתחילה."

48. מהאמור עולה כי בפסיקה ניתן משקל רב לאיזון שעורכת הרשות עובר להחלטתה, בין האינטרס הציבורי שבחיסוי המידע לבין האינטרס הציבורי והפרטי שבגילוי המידע. ויובהר כי בית המשפט ישים דגש על ההסדר בכללותו ויבחן האם מדובר בהסדר ראוי ומאוזן. קרי, נודעת חשיבות למידע שנמסר במסגרת ההסדר, בהיבט של תוצאות האיזון שנערך.

49. על נטל ההוכחה ופרשנות – נטל ההוכחה כי נסיבותיו של מקרה מסוים נכללות בגדר רשימת החריגים המנויה בסעיף 9 לחוק חופש המידע הוא על הרשות המבקשת למנוע את מסירת המידע. כך נקבע בפס"ד תעשיות אקולוגיה¹⁸:

"אמנם, הזכות לעיין במידע הנמצא בידי רשות אינה מוחלטת והיא עשויה לסגת במקרים מסוימים בפני זכויות או אינטרסים נוגדים. עם זאת, ככלל, על מי שמבקש למנוע את גילוי המידע הנטל להראות כי מתקיים טעם המצדיק את אי-הגילוי."

50. וראה לעניין זה גם פס"ד גבע¹⁹, שם נפסק כדלהלן:

"משהובאו הדברים להכרעת בית המשפט, סדר הדברים הנכון הוא כי הרשות תוכיח כי מתקיימת עילה לחיסוי המידע ואם עלה בידו של עותר להצביע על קיומו של אינטרס ציבורי בגילוי המידע, שב הנטל אל הרשות להראות כי איזנה איזון ראוי וסביר בין השיקולים הצריכים לעניין (עניין משרד התחבורה, פסקה 31)."

¹⁷ שם, פסי' 8 לפסק דינה של השופטת א' חיות.

¹⁸ עתי"מ (י-ם) 1317/09 א.ש. תעשיות אקולוגיה ישראל (2000) בע"מ נגד המשרד להגנת הסביבה, פסי' 13 (פורסם בנבו, 14.12.2009).

¹⁹ פסי"ד גבע, לעיל ח"ש 9, פסי' 17 לפסק דינה של השופטת ע' ארבל.

51. עם זאת, יצוין כי בפס"ד המועצה להשכלה גבוהה הביע בית המשפט הסתייגות מאימוץ הטרמינולוגיה של נטלים אשר לטעמו קשורה לדיני הראיות ואין מקומה בהקשר הנדון.²⁰

52. באשר לאופן שבו יש לפרש את הסייג שבסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע קבע בית- המשפט בפס"ד המועצה להשכלה גבוהה²¹ כי יש לפרשו בהתאם לרציונל הכללי של חוק חופש המידע הקבוע בסעיף 1 לחוק, היינו, קיומה של זכות בסיסית לקבלת מידע, לצד שיקול דעת של הרשות בהפעלת הסייג הפוטר ממסירת מידע:

"המסקנה העולה מסיכום הביניים יפה ונכונה היא באשר לאופן שבו יש לפרש את הסייג הקבוע בסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע הישראלי – זאת נוכח לשונו של הסעיף המזמינה הפעלת שיקול דעת, נוכח הסביבה החקיקתית שבה מצוי סעיף זה ונוכח התכלית הכללית של חוק חופש המידע, כפי שהוגדרה בסעיף 1 של החוק וראו א' ברק פרשנות במשפט, כרך ב, פרשנות החקיקה [33], בעמ' 306-308."

(5) התערבות בית-המשפט בהחלטות הרשות לפי חוק חופש המידע

53. בית-המשפט נוטה להתערב באופן רחב ביותר בהחלטות של רשות שלא למסור מידע בהתאם לחוק חופש המידע. עמד על כך בית-המשפט בפס"ד המועצה להשכלה גבוהה²²:

"בכל הנוגע לביקורת השיפוטית על החלטות הרשות לפי חוק חופש המידע, יש לחובת ההנמקה חשיבות מיוחדת הואיל והמעורבות השיפוטית בהחלטות אלה מתבצעת בשני רבדים: ראשית בוחן בית המשפט אם החלטת הרשות לסרב למסור מידע מכוח סעיפים 8 או 9 לחוק מקיימת את אמות המידה הנדרשות על פי המשפט המינהלי, דהיינו אם החליק שבמסגרתו נתקבלה היה תקין והוגן ואם ההחלטה סבירה ומידתית בנסיבות העניין. אך גם אם צלחה החלטת הסירוב משוכה ראשונה זו, עדיין מסורה לבית המשפט על פי סעיף 17(ד) לחוק חופש המידע סמכות יוצאת דופן החורגת מגדר הביקורת השיפוטית המקובלת על מעשי הרשות ... וכך קובע סעיף 17(ד) לחוק חופש המידע:

"על אף הוראות סעיף 9, רשאי בית המשפט להורות על מתן מידע מבוקש, כולו או חלקו ובתנאים שיקבע, אם לדעתו הענין הציבורי בגילוי המידע, עדיף וגובר על הטעם לדחיית הבקשה, ובלבד שגילוי המידע אינו אסור על פי דין."

למעשה, סעיף 17(ד) מאפשר לבית המשפט להחליף את שיקול דעתה של הרשות בשיקול דעתו שלו "על אף הוראות סעיף 9" ולהורות על גילוי המידע אף אם לא נמצא בשיקול דעתה של הרשות כל פגם שהוא על פי מבחני המשפט המינהלי ... הוראה זו שבסעיף 17(ד) לחוק חופש המידע ממחישה ומדגישה את חשיבותו של

²⁰ פס"ד המועצה להשכלה גבוהה, לעיל ה"ש 11, בעמ' 248.

²¹ שם, בעמ' 246.

²² שם, בעמ' 249-250.

עקרון חופש המידע שלהגשמתו נועד החוק. בעניין איגוד בתי אבות [11] הותיר בית המשפט את שאלת אופיו ומהותו של הדיון על פי סעיף 17(ד) לחוק חופש המידע בצריך עיון ולא הכריע בשאלה אם מדובר בדיון מחדש (de-novo) שבמסגרתו אין על בית המשפט לייחס, כנקודת מוצא, משקל מיוחד להחלטת הרשות הציבורית בעניין מסירת המידע (ראו סגל הזכות לדעת [32], בעמ' 252). כפי שיובחר לחל, אף בעניינו אין צורך לקבוע מסמרות בסוגיה זו ..."

54. מן הדברים עולה כי בכל הנוגע להחלטות בהתאם לחוק חופש המידע, קיים מנגנון כפול של התערבות שיפוטית – ראשית, מסורה לבית המשפט הסמכות לבחון את ההחלטה המינהלית בהתאם לאמות המידה של המשפט המינהלי (חליך הוגן, סבירות, מידתיות וכו'), ושנית, גם אם ההחלטה עמדה באמות מידה אלו, החוק עצמו במסגרת סעיף 17(ד) מקנה לבית המשפט סמכות להחליף את שיקול דעתה של הרשות בשיקול דעתו.

(6) מן הכלל אל הפרט – פרסום אופן הצבעת חברי הוועדה

כללי

55. לצורך יישום ההלכות הרלוונטיות על נסיבות המקרה ראוי כי נבחין בין ארבעה סוגי המידע הבאים: תמליל על-פי סעיף 71 לתקנון עבודת הממשלה, פרוטוקול על-פי סעיף 72 לתקנון עבודת הממשלה, תיעוד של אופן הצבעת חברי הוועדה והחלטות הוועדה.

56. לעניין תמלילים של דיוני הממשלה ודיוני ועדות השרים, הנחייה מס' 3.1002 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה (מעודכנת למרץ 2003), שכותרתה "מסירת מידע מישיבות הממשלה – פניות מן הציבור", קובעת כדלהלן:

"פניות גורמים שונים בבקשה להתיר להם לעיין בסטנוגרמות של ישיבות הממשלה או לצלמן התרבו עם קבלתו של חוק חופש המידע, המחייב, לכאורה, את הממשלה, ככל גוף ציבורי אחר, למסור מידע למי שמבקש זאת, בכפוף לסייגים הקבועים בחוק (סעיף 9 לחוק).

המדיניות, לפיה, ככלל, אין לגלות או לפרסם פרוטוקולים של דיוני הממשלה ודיוני ועדות שרים, להבדיל מהחלטות, על מנת שלא לפגוע באפשרות של דיון ענייני ופתוח והתבטאות חופשית של השרים ושאר המשתתפים, ללא שיקולים ואילוצים הכרוכים בפרסום הדברים – בדיון יסודה. שיקולים אלה הוכרו בחוק חופש המידע כמצדיקים סירוב למסירת מידע אודות דיונים וחוות דעת פנימיות (סעיף 9(ב)(4) לחוק). עם זאת, בידי מזכיר הממשלה קיימת הסמכות להתיר עיון או צילום סטנוגרמות בשל נסיבות מיוחדות, אם כי ראוי שהדבר ייעשה במשורה."

הנחיית היועץ המשפטי לממשלה עולה בקנה אחד עם הוראות תקנון עבודת הממשלה, כפי שהובאו בפרק א' לעיל. נוסף ונציין כי הנחייה זו שמה דגש על האיוון הנכון המתקיים, בהתאם להנחייה, בין המידע שיש לחסותו לבין המידע שניתן לגלותו.

57. כפי שנמסר לנו ממזכירות הממשלה, בכל הנוגע לוועדת שרים לענייני חקיקה, המצב העובדתי הוא כדלהלן:

תמליל – אין תמליל של ישיבות ועדת שרים לענייני חקיקה.
פרוטוקול – נרשם פרוטוקול בהתאם לסעיף 72 לתקנון עבודת הממשלה, וככלל פרוטוקול זה נגיש לציבור.
תיעוד אופן הצבעת חברי הוועדה – לא נרשם כל תיעוד בנוגע לאופן הצבעת חברי הוועדה.
החלטת הוועדה – מפורסמת לציבור.

58. לצורך מסמך זה, נבחן להלן את סוגיית פרסום אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה, תוך הנחה שהוגשה בקשה בהתאם לחוק חופש המידע והממשלה החליטה שלא לפרסם את אופן ההצבעה של חברי הוועדה, ועל החלטה זו הוגשה עתירה לפי חוק חופש המידע. נציג את עיקרי הטענות אשר ייתכן ויועלו, כך להערכתנו, על ידי שני הצדדים לעתירה תיאורטית זו, ולבסוף נביע את עמדתנו בנוגע לשאלה האם סוגיה זו דורשת הכרעה בנסיבות העניין.

טענות אפשריות המצדדות בפרסום אופן הצבעת חברי הוועדה

59. לית מאן דפליג כי חוק חופש המידע חל על המידע נשוא מסמך זה ועל תקנון עבודת הממשלה (ראה סעיף 78 לתקנון עבודת הממשלה). לציבור קיים אינטרס ברור ולגיטימי לקבל מידע המבהיר כיצד הצביעו חברי ועדת שרים לענייני חקיקה, זאת לאור הגישה כי הממשלה משמשת כנאמן של הציבור והמידע המצטבר אצלה שייך לציבור²³. לפיכך, התנהלות ועדת שרים לענייני חקיקה צריכה להיות גלויה ושקופה ואין למנוע מהציבור מידע מהותי זה.

זאת ועוד, ללא מידע על אודות אופן הצבעת חברי הוועדה, יקשה על הציבור לפקח על עבודת הוועדה ותבריה. כך, לדוגמא, לא ניתן יהיה לבחון האם חבר ועדה פלוני הצביע בהתאם להבטחותיו כפי שניתנו ביום הבוחר, או לאחריו.

60. נכון הדבר, שהזכות לקבלת מידע היא יחסית ולא מוחלטת, אך הסייגים אשר פורטו בסעיף 9 (ב) לחוק חופש המידע לא נועדו על מנת למנוע מהציבור לקבל מידע זה, בדבר אופן הצבעת חברי הוועדה.

כאמור בפס"ד תעשיות אקולוגיה²⁴, הסייגים הללו אינם אלא חריג לכלל בדבר החובה למסור מידע לציבור, שיש להחילו בצמצום ובמקרים מתחייבים בלבד. בהתאם לאמור בפס"ד זה, הרשות אינה יכולה להתגדר בטענה בדבר חשיבות האינטרס הציבורי לשמירה

²³ פס"ד גבע, לעיל ח"ש 9.

²⁴ פס"ד תעשיות אקולוגיה, לעיל ח"ש 18.

על כנות הדיונים והאפקטיביות שלהם, שאם תמצי לומר כן, היו הסייגים הללו מוחלטים. גם פסיקת בית המשפט בעניין זה²⁵ היא שאין די בחשש מ"אפקט מצנן" כדי להצדיק אי מסירת מידע.

61. בנסיבות העניין, נראה כי אין לממשלה טענה מלבד הטענה בדבר האפקט המצנן. העובדה שחבר ועדה פלוני לא יצביע בהתאם לצו מצפוני לאור חוסר הנעימות שתגרם לו, או הלחצים אשר ייתכן ויופעלו עליו, אינה יכולה לשמש נימוק מספק לאי חשיפת אופן הצבעתו. זאת ועוד, בפס"ד מספנות ישראל²⁶, אשר ניתן בנוגע לחברי ועדת מכרזים, נאמר כי ראוי כי חבר ועדה אשר אינו מצביע בהתאם לצו מצפוני בשל שיקולי חוסר נעימות, כי יפנה מקום לחברו אשר יכול לעמוד בלחצים מעין אילו.

בעוד שניתן להבין כיצד הסייג המפורט בסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע מתייחס למידע כגון תמליל מילולי של ישיבה (סטנוגרמה), שגילוייו אכן עשוי בנסיבות מסוימות ליצור "אפקט מצנן" (שהרי עסקינן בתמליל מלא של כל הנאמר בדיון), נראה שקשה יהיה לכלול תחת סעיף 9(ב)(4) את אופן ההצבעה, שכן לכאורה מדובר בעניין עובדתי גרידא, דומה במהותו להחלטה עצמה (אשר, כאמור, זוכה לפרסום), שעל כל חבר לעמוד מאחוריה.

62. בשים-לב לאמור, ולאור עמדת הפסיקה, ייתכן הדבר כי החלטת הרשות שלא לחשוף, באופן גורף, את אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה, מהווה עמדה אשר התגבשה ללא הפעלת שיקול הדעת השלטוני כנדרש, ולכן אינה משקפת איזון ראוי בין זכות הציבור לדעת ובין האינטרס הציבורי, באשר לשקיפות עבודתה של ועדת שרים לענייני חקיקה והבקרה הציבורית עליה. הואיל וכך, ניתן לטעון כי על בית המשפט להתערב ולשנות את החלטת הרשות. כן יצוין, כי בעוד ייתכן שניתן היה, בנסיבות מסוימות, לקבל חיסוי של הצבעה מסוימת מטעמי "תפקוד הוועדה", קשה לראות עמדה זו כלגיטימית בשעה שעסקינן בשלילה קטגורית של העברת מידע זה.

63. לבסוף, וברמה הציבורית, לא מן הנמנע כי עותר פוטנציאלי יתחה בפני בית המשפט מדוע שונה ועדת שרים לענייני חקיקה, ממליאת הכנסת וועדותיה אשר מתנהלות בסטנדרט שקיפות גבוה (אף כי בעניין ועדות הכנסת אין תיעוד של אופן הצבעת חברי הוועדה).

64. עם זאת, אנו סבורים, כפי שכתבנו, כי ההחלטה בדבר חשיפת אופן ההצבעה טעונה החלטת ממשלה מהטעמים המפורטים בפרק אי לעיל.

²⁵ פס"ד המועצה להשכלה גבוהה, לעיל ה"ש 11.

²⁶ ע"א 6926/93 מספנות ישראל בע"מ נגד חברת החשמל בע"מ, פ"ד מח(3) 749 (1994).

טענות אפשריות המצדדות באי מסירת מידע בדבר אופן הצבעת חברי הוועדה

65. כפי שפורט בהרחבה לעיל, שני עקרונות מהותיים תומכים בחיסוי אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה: עקרון האחריות המשותפת ועקרון האפקט המצנן.

66. עקרון האחריות המשותפת, אשר הוכר בחוק יסוד: הממשלה ובתקנון עבודת הממשלה, וכן בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, קובע שכל אחד מחברי הממשלה מחויב לתמוך בהחלטות הממשלה המתקבלות ולהימנע מלחלוק עליהן לאחר שהתקבלו.

חשוב לציין כי עקרון זה, הקבוע בסעיף 87 לתקנון עבודת הממשלה, הוא מעקרונות היסוד של המבנה החוקתי של מדינת ישראל ולפיכך עומד בבסיסה של עבודת הממשלה. עיון בתקנון עבודת הממשלה מלמד כי לא בכדי אין כל תיעוד בדבר אופן הצבעת חברי הוועדות השונות, שהרי משעה שהתקבלה החלטה, הכל עומדים מאחוריה ואין כל רלוונטיות לאופן הצבעת חברי הוועדה שהחליטו בעניין.

67. לצד עקרון האחריות המשותפת, עומד החשש מפני ה"אפקט המצנן", שהוא משמעותי בעבודת הממשלה, ואשר הוכר בפסיקה בהקשר של הסייגים המפורטים בסעיף 9(ב) לחוק חופש המידע²⁷. בהתאם לעקרון זה, הדבר המשמעותי לצורך בחינת העברת המידע הוא האם עבודת ועדת שרים לענייני חקיקה תאבד מהאפקטיביות שלה היה ויפורסם אופן הצבעת חבריה. היינו, הדיון אינו נסוב על השאלה האם חברי הוועדה ראויים או לא, או עד כמה יעמדו בלחצי חבריהם, אלא מתמקד בשאלת אפקטיביות עבודת הוועדה.

לאור זאת, ניתן להטיל ספק באינטרס הציבורי שיצמח מחשיפת המידע המבוקש, שכן ניתן להניח שככל שיוחלט לפרסם את אופן הצבעת חברי הוועדה, עלול הדבר דווקא להרחיק את חברי הוועדה מצו מצפונם ולקרבם לשיקולים הפוליטיים הפוגמים בעקרון האחריות המשותפת, שהרי חברי ועדה עלולים להצביע בהתאם לשיקולי פופולאריות ולא לשיקולים ענייניים. פרסום אופן ההצבעה יהווה פתח רחב למדי לשיקולים מעין אלו, העומדים בניגוד גמור לעקרון האחריות המשותפת שעליו מבוססת עבודת הממשלה, מכוח חוק יסוד: הממשלה, ולכן יש להגן על חיסוי אופן ההצבעה של השרים בוועדת השרים לענייני חקיקה.

68. הסייגים אשר מפורטים בסעיף 9(ב)(1) ו-4) נועדו בדיוק לצורך הגנה על אותו אינטרס ציבורי אשר מבקש למנוע פגיעה בעבודתו של גוף ציבורי כתוצאה מחשיפת המידע. לפיכך, נראה כי שיקול הדעת של הממשלה, שלא לאפשר את גילוי אופן ההצבעה, עומד בדרישות חוק חופש המידע.

²⁷ ראו לעניין זה פסי"ד המועצה להשכלה גבוהה, לעיל ה"ש 11.

69. זאת ועוד, ניתן לטעון כי תקנון עבודת הממשלה מבצע איזון ראוי בין האינטרסים השונים, ובהתאם להלכה הפסוקה בעניין זה²⁸ - מחד גיסא, תקנון עבודת הממשלה מונע פרסומם של תמלילים ומידע על אודות אופן הצבעה, אך מאידך גיסא החלטת הוועדה ופרוטוקול הדיון מקבלים פומבי. נראה כי זהו איזון ראוי ונכון בין האינטרס של חופש המידע ובין האינטרס הציבורי התומך בעבודה יעילה של הוועדה.

70. יצוין כי איזון דומה מתבצע גם בעבודת הוועדה לבחירת שופטים, ונמצא חוקי על ידי בית המשפט²⁹. אכן, שיקוליה של הוועדה לבחירת שופטים לעתים שונים, שהרי טעמי צנעת הפרט יכולים להיות במרכזו של כל דיון, אך מכל מקום, פרסום אופן הצבעת חברי הוועדה לבחירת שופטים אינו עניין של צנעת הפרט, וכך גם הטעמים שבגינם מכיר בית המשפט בכך שאין חובה לפרסם את אופן הצבעתם של חברי הוועדה.

71. ויטעם, הרציונל העומד מאחורי ההחלטה שלא לפרסם את אופן הצבעת חברי הוועדה חוכר על-ידי מדינות רבות, כפי שהדבר הוצג בפרק ב' לעיל. דומה כי לא בכדי בוחרות מדינות רבות לחסות חלקים משמעותיים מהמידע הנוגע לדיוני הממשלה.

72. לבסוף נציין, כי צו בית משפט אשר יורה לממשלה לפרסם את אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה יהווה התערבות בוטה בעבודת הממשלה, ובפרט בתקנון עבודת הממשלה. שכן, תקנון עבודת הממשלה אינו קובע כי על ועדת שרים לענייני חקיקה לתעד את אופן הצבעת חבריה. צו מעין זה יהווה צו אשר מורה לממשלה, הלכה למעשה, לנהוג באופן אשר לא נקבע בתקנון עבודת הממשלה. התערבות כזו היא דרסטית ואינה שכיחה. לאור כל הטעמים המובאים לעיל התומכים בחיסוי מידע זה, יש מקום לטענה כי על בית המשפט לכבד את עיקרון הפרדת הרשויות ולהימנע מהתערבות זו בסדרי עבודתה של הממשלה.

נסיבות המקרה אינן דורשות, בשלב זה, הכרעה בסוגיה

73. כפי שפורט בהרחבה לעיל, קיימים שיקולים ועקרונות אשר יש בהם כדי לתמוך בכל אחת מהעמדות אשר הוצגו בפתיח לפרק זה. למיטב הבנתנו, ובשים לב לנסיבות הקונקרטיות של מקרה זה, לא יהיה זה נכון או הכרחי, בשלב זה, להכריע בכך, על עוד לא הובא הנושא לדיון בממשלה.

כמפורט לעיל, ובשים-לב לאופן שבו מנוסח תקנון עבודת הממשלה, נדרשת החלטת ממשלה בטרם יוחלט על פרסום אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה, וזו עדיין לא נדרשה לעניין.

²⁸ פס"ד חוועדה לבחירת שופטים, לעיל ה"ש 1.
²⁹ שם.

נוסיף בעניין זה, כי קיימת סבירות כי זו תהא גם עמדתו של בג"ץ אם תובא בפניו עתירה המבקשת לחשוף את אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה.

ג. סיכום ומסקנות

74. טעמים פרוצדוראליים ומהותיים כאחד תומכים במסקנה כי תקנון עבודת הממשלה מונע את האפשרות של פרסום אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה. כדי לפרסם את אופן ההצבעה בוועדת השרים לענייני חקיקה או בוועדות שרים אחרות, יש צורך כי הממשלה במליאתה תקבל החלטה המאפשרת זאת, אם על דרך תיקון התקנון ואם בדרך אחרת.

75. סעיף 77 (א) לתקנון עבודת הממשלה מתייחס לידיעות מסוימות אשר יו"ר ועדת שרים רשאי להתיר את פרסומם, גם אם לא נאסר פרסומם בסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה, אך זאת כחריג לכלל בדבר סודיות הדיונים, וניתן לעשות בו שימוש רק במקרים המתאימים ולפי העניין. קיים אפוא קושי של ממש לבסס מסקנה כי יו"ר ועדת שרים לענייני חקיקה רשאית להתיר באופן עקרוני וגורף את פרסום אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה, בהתבסס על סעיף זה בתקנון, שעה שמהתקנון עולה כי ככלל אין לפרסם ואף אין לתעד את אופן ההצבעה.

כך, סעיף 72 (ב) לתקנון עבודת הממשלה קובע רשימה סגורה של נושאים אשר יתועדו באמצעות פרוטוקול הדיון של דיוני הממשלה ווועדות השרים, ואינו כולל את תיעוד אופן הצבעת השרים. אף עקרון האחריות המשותפת של חברי הממשלה, הקבוע בסעיף 4 לחוק יסוד: הממשלה ובסעיף 87 לתקנון עבודת הממשלה, כמו גם תוכנו והגיונו הפנימי של תקנון עבודת הממשלה, כמפורט בפרק א' לעיל, מובילים למסקנה כי החלטה קטגורית המתירה לפרסם את אופן הצבעת חברי ועדת שרים לענייני חקיקה אינה עולה בקנה אחד עם האמור בתקנון עבודת הממשלה. כאמור, תוקף תקנון החלטת הממשלה הוא כתוקפה של החלטת ממשלה, והדרך לשנותו היא רק באמצעות החלטת ממשלה.

76. נוסיף על כך כי לחברי ועדת שרים לענייני חקיקה אינטרס הסתמכות על אופן תיעוד הישיבות עד היום, בהתאם לתקנון עבודת הממשלה. לאורך השנים התנהלו הממשלה ווועדותיה באופן שהחוראות בדבר גילוי המידע הנדון בוועדת שרים לענייני חקיקה מאפשר לפרסם את ההחלטה שהתקבלה אך לא את תמלילי הישיבה ולא את אופן הצבעת חברי הוועדה. אלו החוראות שנקבעו על ידי הממשלה בשים לב למסגרת הנורמטיבית הרלוונטית. כדי לשנות מצב דברים זה, על מליאת הממשלה לקבל החלטה בנושא, ולא כל גורם אחר.

77. גילוי אופן ההצבעה שלא כאמור בתקנון עבודת הממשלה, בהסכמת השרים, אפשרי רק בממשלה. רק הממשלה מוסמכת להתנות על תקנון עבודת הממשלה שאושר על ידה, או לשנותו, ולא ועדת שרים.

78. סקירה של שקיפות עבודתם של גופים ציבוריים בארץ ובחו"ל מעלה כי בשונה מהכנסת, שבהבדל מעבודת הממשלה הוראת חוק מפורשת מחייבת את פומביות דיוניה, ותקנון עבודתה מאפשר את שקיפות ההצבעות, במדינות השונות שנסקרו אין מפרסמים את אופן ההצבעה בדיוני הממשלות וועדותיהן.

79. בחינת הנושא באספקלריה של חוק חופש המידע והפסיקה הענפה ביחס להוראותיו, מובילה למסקנה כי אופן הצבעה הוא מידע שלרשות יש שיקול דעת אם לפרסמו. הרשות לעניין זה היא הממשלה, שככל שיהא צורך בדבר תצטרך להידרש לנושא. שיקול הדעת של הרשות השלטונית יבחן לאור האיזון שערכה הרשות בין האינטרס הציבורי שבחיסוי המידע לבין האינטרס הציבורי והפרטי שבגילוי המידע. בית המשפט יבחן כל מקרה בהתאם לנסיבותיו, ותוך שימת דגש על ההסדר הנוגע לחשיפת המידע בכללותו.

בברכה,

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

מש/3

צילום המכתב של היועצת
המשפטית למשרד ראש הממשלה
מיום 30.1.17



היועצת המשפטית

ירושלים, ג' בשבט התשע"ז
30 בינואר 2017
סימוכין: 4103796199

לכבוד

מר אילן יונש, עו"ד

חי בר-אל, אילן יונש ושות' – משרד עורכי דין

באמצעות הדואר ובפקס: 03-6122260

רח' אבא הלל 12 רמת-גן 5250606

שלום רב,

הנדון: פרסום פרוטוקולים מדיוני ועדת השרים לענייני חקיקה

סימוכין: מכתבך למזכיר הממשלה מיום 22.1.2017

פנייתך בנוגע לפרסום הפרוטוקולים של ישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה, לרבות אופן הצבעת חברי הוועדה וחומרי הרקע שנמסרו לוועדה, הועברה לטיפול, והריני להשיבך כלהלן:

חשיבות עיקרון השקיפות של המעשה המנהלי נהירה לכולנו. עם זאת, הזכות לקבל מידע מהרשות אינה מוחלטת אלא יחסית, והיא אינה דוחקת את רגליהן של זכויות אחרות. ביטוי לכך ניתן למצוא באיזון שעשה המחוקק בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, שעל אף שקבע בסעיף 1 כי "לכל אזרח ישראלי או תושב הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות חוק זה", הורה בסעיף 9(א)(4) כי אין למסור מידע שעל פי דין אין לגלותו.

ואכן, סעיף 35 לחוק-יסוד: הממשלה (להלן: "חוק-היסוד" או "חוק-יסוד: הממשלה") קובע כי הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים בעניינים המפורטים בסעיף הם "סודיים, וגילויים ופרסומם אסור". בכלל עניינים אלה גם "עניין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד".

בהתאם, קבעה הממשלה ה-34 הוראות מתאימות בתקנון לעבודת הממשלה (להלן: "התקנון"), כפי שעשו קודמותיה, וזאת מכח סעיף 31(ו) לחוק-היסוד, הקובע כי הממשלה תקבע את סדרי ישיבותיה ועבודתה, דרכי דיוניה ואופן קבלת החלטותיה, אם דרך קבע ואם לעניין מסוים.

לעניין פרסום הפרוטוקולים של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים, קובע התקנון הוראות שונות בנוגע לעריכתם ולפרסומם. במכתבך שבסימוכין ציטטת באופן חלקי את סעיף 72 לתקנון. בשל חשיבותו של הסעיף נביאו במלואו:



היועצת המשפטית

(א) מזכיר הממשלה, או מי שהוסמך על ידו, יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.

(ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות נעדרים, סיכום הדיון, הנחיות ראש הממשלה, או יושב ראש הוועדה, ההחלטות – אם נתקבלו, ואם נערכה הצבעה לגבי החלטה באותה ישיבה – גם מניין הקולות בהצבעה.

(ג) על-פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדת השרים, לפי העניין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית ונוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, ובפרוטוקול יצוין "ההחלטה שמורה במזכירות הקממלה".

(ד) העתקי הפרוטוקולים, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, וועדות שרים מסווגות אחרות, יופצו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולבעלי תפקידים אחרים, כפי שקבע מזכיר הממשלה.

(ה) מזכירות הממשלה תעביר החלטות של הממשלה ושל ועדות השרים לשר המופקד על ביצוען, ולגורמים אחרים הנוגעים לעניין.

כפי שקבעה הממשלה בתקנון עבודתה, העתקי הפרוטוקולים של ישיבות הממשלה ושל ישיבות ועדות השרים, למעט ועדות מסווגות, יופצו לגורמים המנויים בסעיף 72(ד) בלבד ולבעלי תפקידים נוספים לפי שיקול דעתו של מזכיר הממשלה, והם אינם מפורסמים לעיון הציבור הרחב.

הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי' 3.1002, העוסקת במסירת מידע מישיבות הממשלה, עולה בקנה אחד עם הוראות התקנון לעניין פרסום פרוטוקולים של דיוני הממשלה ושל דיוני ועדות השרים, וקובעת כי:

"המדיניות, לפיה, ככלל, אין לגלות או לפרסם פרוטוקולים של דיוני הממשלה ודיוני ועדות השרים, להבדיל מהחלטות, על-מנת שלא לפגוע באפשרות של דיון ענייני ופתוח והתבטאות חופשית של השרים ושל שאר המשתתפים, ללא שיקולים ואילוצים הכרוכים בפרסום הדברים – בדין יסודה. שיקולים אלה הוכרו בחוק חופש המידע כמצדיקים סירוב למסירת מידע אודות דיונים וחווות דעת פנימיות (סעיף 9(ב/4) לחוק). עם זאת, בידי מזכיר הממשלה קיימת הסמכות להתיר עיון או צילום סטנוגרמות בשל נסיבות מיוחדות, אם כי רצוי שהדבר ייעשה במשורה".

עוד קובעת ההנחיה כי ההוראה בדבר נוהל עבודה של העברה שוטפת של החלטות ממשלה וועדות שרים לשר המופקד על ביצוען, ולגורמים אחרים, ציבוריים מטבע הדברים, הנוגעים בדבר לעניין ביצוע ההחלטות, אינה עוסקת כלל בהיבט של פניות הציבור וחופש המידע.

יתר על כן, סעיף 77 לתקנון מרחיב את איסור הפרסום ומחיל אותו גם על שרי הממשלה, בקבעו כי "דיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים וחומר לסדר היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה, לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים או מזכיר הממשלה, לפי העניין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 35(ב) לחוק יסוד: הממשלה".



היועצת המשפטית

לעניין פרסום חומרי הרקע שנמסרו לוועדה, נציין כי מלבד סעיף 77 לתקנון, האוסר, כאמור, על שרי הממשלה לפרסם חומר לסדר היום שהוגש לקראת ישיבות הממשלה וישיבות ועדות השרים, הוראת סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: **חוק חופש המידע**), קובעת כי רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע שהוא אחד מאלה:

"מידע בדבר דיונים פנימיים, תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה, למעט התייעצויות הקבועות בדין".

לעניין אופן הצבעת השרים, קובע התקנון הוראות שונות ולפיהן ההצבעה על החלטות בוועדות השרים תהא לפי **מניין הקולות (ולא הצבעה שמיית)**. כך, סעיף 37(ב) לתקנון קובע כי:

"הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.
היה מספר המצביעים בעד ונגד, שווה תידחה ההצעה.
לעניין שוויון קולות בהצבעה על קביעת עמדת הממשלה על הצעת חוק פרטית – ראה סעיף 66(ה) לתקנון".

בסעיף קטן (ג) מפורטות הוראות ביחס להצבעה של חבר ועדת שרים הנעדר מהישיבה בעת ההצבעה, ובסעיף קטן (ד) נקבע כי:

"הצעה שהובאה לדיון בוועדת שרים ולא היו לגביה הסתייגויות או התנגדויות, או שההסתייגויות וההתנגדויות הוסרו במהלך הדיון – יכול שתאושר גם ללא הצבעה על-פי הצעת יושב ראש ועדת השרים".

מהוראות התקנון עולה כי ההחלטה בוועדת השרים מתקבלת על פי רוב קולות המשתתפים, כאשר ההצבעה אינה שמיית, ואפשר שתתקבל גם ללא הצבעה כלל.

בנוסף, בכל הנוגע לתיעוד ישיבות ועדת השרים, סעיף 72(ב) לתקנון, המוזכר לעיל, קובע באופן קטגורי רשימה סגורה של פרטים שיתועדו בפרוטוקול. רשימה זו אינה כוללת את אופן הצבעת השרים, אלא רק רישום של מניין הקולות בהצבעה. כאמור, על פי התקנון ניתן גם לקבל החלטות אף ללא הצבעה כלל.

אמנם ראש הממשלה והממשלה רשאים לקבל החלטה או לשנות את התקנון בכל הנוגע לגילוי מידע הקשור להצעות החלטה, סדר יום, פרוטוקולים, אופן הצבעת השרים וכיוצא"ב, ברם אין להתעלם מההיבטים הפחות חיוביים של גילוי מעין זה.

לא בכדי הותיר המחוקק בידי הממשלה את הפררוגטיבה לחסות את הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים. לנושא זה יש השלכות, הן לאור האחריות הקולקטיבית של שרי הממשלה, והן בשל "האפקט המצנן".



היועצת המשפטית

סעיף 4 לחוק-יסוד: הממשלה מבטא את עיקרון האחיות המשותפת - שהוא אחד מעקרונות היסוד של המבנה החוקתי של מדינת ישראל - ואשר קובע כי "הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת". משמעותו של עיקרון זה היא שהממשלה אחראית בפני הכנסת כגוף אחד וכל החלטה שמתקבלת מחייבת את כלל חבריה, תהא הצבעתו האינדיווידואלית של מי מחבריה אשר תהא. לפיכך אין ולא צריכה להיות משמעות, מבחינת תכלית עבודתה של הממשלה ושל ועדת השרים והחלטותיהן, לאופן ההצבעה של השרים.

אשר ל"אפקט המצנן" - תוצאותיו עלולות לפגוע בעבודה הממשלתית באופן המטה את משקל האינטרס הציבורי לטובת חיסוי המידע. עדיף לו, לאינטרס הציבורי, כי ככל הניתן, העשייה הממשלתית לא תהא נתונה לשיקולים פוליטיים ולשיקולי פופולאריות, שהדעת נותנת כי חשיפתה תוך כדי עבודה ישפיעו עליה על חשבון השיקולים הענייניים. יש אפוא למנוע פרסום העלול להרחיק את חברי הממשלה מצו-מצפונם ולקרסם לשיקולים פוליטיים או אחרים.

בשונה מהממשלה, ביחס לכנסת קבע המחוקק הוראות חוק מפורשות בחוק יסוד: הכנסת, המורות כי הכנסת תשב בפומבי, וכי פרסום ההליכים והדברים שנאמרים בישיבותיה אינו מוגבל ואינו גורר אחריות פליליות או אזרחית (ראה סעיפים 27 ו-28 לחוק-יסוד: הכנסת), וזאת נוכח השוני המהותי בין שתי הרשויות.

לא זו אף זו, סקירה השוואתית מלמדת, כי הרציונל העומד בבסיס ההחלטה שלא לפרסם את אופן הצבעת חברי הממשלה הוכר על ידי מדינות רבות שבהן יש גוף ממשלתי הדומה במהותו לממשלה בישראל. מדינות אלה - בדומה לישראל - בוחרות לחסות חלקים משמעותיים מהמידע הנוגע לדיוני ממשלותיהן.

לאחר שאמרנו כל אלה, נפנה תשומת לבך לכך כי מכוח הסמכות הנתונה בעניין זה בידי הממשלה ובידי מזכיר הממשלה מטעמה, כיום מתפרסם באופן יזום באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה מידע רב. בכלל מידע זה מתפרסמים סדר יום הממשלה; סדר יום ועדת השרים לענייני חקיקה; החלטות הממשלה והחלטות ועדות השרים שקיבלו תוקף של החלטות ממשלה (אם משום שהן על דעת הממשלה, אם משום שהן פועלות מכוח חוק ואם משום שלא הוגש עליהן ערר על-ידי מי מהשרים); זאת כמובן, למעט עניינים סודיים.

נוכח כל זאת, אין מקום להרחיב את היקף הפרסום היזום מעבר למתכונתו הנוכחית.

מובן שאין באמור לעיל כדי לגרוע מזכותו של כל מי מהציבור לפנות בבקשה לקבלת מידע על החלטות ממשלה וחומר אחר, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, כפי שנקבע בהוראת סעיף 78 לתקנון.

כך למשל, הגופים המיוצגים על ידכם (לובי 99 בע"מ והעמותה הרשומה המשמר החברתי) פנו בעבר לממונה על חופש המידע במשרד ראש הממשלה לקבלת מידע הנוגע לפעילות ועדת השרים לחקיקה. הפנייה נענתה בחיוב ובעקבותיה הועבר אליהם דיסק ובו הנתונים הרלוונטיים לבקשתם.

לסיכום, דרישתך לפרסום יזום ופומבי של הפרוטוקולים המלאים של ועדת השרים לענייני חקיקה, לרבות אופן הצבעת חברי הוועדה וחומרי הרקע שנמסרו לוועדה, עומדת בניגוד להסדרים חוקיים שונים שנקבעו בחוק יסוד: הממשלה, בחוק חופש המידע ובתקנון עבודת הממשלה. היא פוגעת בסמכות הממשלה לקבוע לעצמה את סז



היועצת המשפטית

עבודתה, פוגעת בשיקול הדעת המוקנה לה מכוח ההסדרים שצוינו לעיל, ועלולה לפגוע בעבודת הממשלה עצמה. כפי שצוין לעיל, כיום מתפרסם באופן יזום מידע רב באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה ואין מקום להרחיב מעבר לכך את היקף הפרסום היזום. כאמור, בהתאם להוראת סעיף 78 לתקנון, ניתן להגיש פניות בכתב בעניין החלטות ממשלה וחומר אחר והן יטופלו בהתאם לחוק חופש המידע ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, כפי שנעשה עד כה.

בברכה,

 שלומית ברנע פרגו, עו"ד
 היועצת המשפטית

העתק:

גבי איילת שקד, שרת המשפטים
 מר צחי ברוורמן, מזכיר הממשלה
 מר ליאור נתן, סגן מזכיר הממשלה

מש/4

צילומי הפרוטוקולים



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 212 של הממשלה ה-34

יום ראשון, י"ב באדר התש"ף - 08 במרץ 2020
(בשעה 11:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה ; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, רפי פרץ, יפעת שאשא-ביטון

נעדרו השרים : נפתלי בנט, אריה מכלוף דרעי, בצלאל סמוטריץ', מירי רגב, יובל שטייניץ (בחו"ל)

כן נכחו :

ישראל אבישר	- המשרד לביטחון הפנים
דרור אופן	- לשכת השרה לשוויון חברתי
ניצב אמנון אלקלעי	- משטרת ישראל
אייל בן חיים	- המטה לביטחון לאומי
תנ"צ אנה בן מרדכי	- המזכירה הביטחונית לשר לביטחון הפנים
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
אתי ברנט	- סגנית מזכיר הממשלה
טל בראון	- המשרד לביטחון הפנים
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
אסף וסרצוג	- משרד האוצר
הילה כהן אייס	- מזכירות הממשלה
אברהם זופניק	- המועצה הלאומית לכלכלה
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
ענבר חן מאירי	- הרשות לקידום מעמד האישה
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
אבי כהן	- המנהל הכללי, המשרד לשוויון חברתי
אורן כהן	- משרד ראש הממשלה
שיר כהן	- יועצת תקשורת לראש הממשלה
צביה מארק	- משרד ראש הממשלה

המנהלת הכללית, הרשות לקידום מעמד האישה	-	אזה מדז'בוז
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
משרד הבריאות	-	סיגל סדצקי
המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
משרד ראש הממשלה	-	הדס שוגרמן
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	-	אבי שמחון
משרד האוצר	-	חגית שני

מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא
מזכירות הממשלה	-	איתמר דרזנר

מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

דברים שנאמרו בפתח ישיבת הממשלה	4884.
(בנוכחות אמצעי התקשורת)	
ציון יום האישה הבין-לאומי	4885.
ההיערכות הלאומית לנוכח אתגרי נגיף הקורונה	4886.

דברים שנאמרו בפתח ישיבת הממשלה

(בנוכחות אמצעי התקשורת)

בפתח ישיבת הממשלה אומר ראש הממשלה :

"בוקר טוב.

כפי שאני חוזר ואומר, אנחנו בעיצומה של מגפה עולמית, גם אם לא הכריזו על כך רשמית. אני אמסור היום עדכונים לממשלה על הצעדים שהחלטתי עליהם יחד עם חברי השרים בעניין הקורונה. אנחנו פועלים באחריות, בקור רוח ובשיתוף פעולה מלא בין כל הגורמים. אני מקיים דיון בנושא כל יום, וברוב הימים כמה פעמים ביום.

בזכות הצעדים שהובלנו, אני יכול להגיד שהמצב בישראל בשליטה והוא בין הטובים ביותר בעולם, אם לא הטוב ביותר במדינות המערב.

אני קורא היום לציבור להיזהר מ"פייק ניוז" של ידיעות כוזבות בעניין נגיף הקורונה בישראל. יש להישמע רק להודעות הרשמיות של משרד הבריאות והגורמים הרשמיים. אני מבקש משר הבט"פ לפעול נגד זריעת פאניקה בציבור באמצעות הודעות שווא, יש לא מעט כאלה.

כדי להתמודד עם הנגיף, אני פועל גם ברמה הבין-לאומית, שוחחתי עם מנהיגים רבים ב-72 השעות האחרונות, יזמתי שיחת ועידה שנקיים עימם השבוע, כדי לדון בסיוע בין-לאומי הדדי. יש לישראל מה להציע ויש לישראל גם מה לקבל, אנחנו בעמדה טובה לשיחה הזאת.

אנחנו נפעל היום כדי לקדם את הצעדים שקבעתי: (1) נחטא מתקנים (ציבוריים; 2) נגייס את חיל האוויר וחברות התעופה כדי להבטיח בכל מצב את המשכיות שרשרת האספקה החיונית למשק הישראלי; (3) נגייס את מיטב המוחות בישראל כדי להפריד ביעילות בין בריאים לחולים. מחר נקיים ישיבה מאוד חשובה של גורמי המדע והבריאות במטרה להרחיב מאוד את מספר הנבדקים ולצמצם מאוד את משך הזמן הדרוש לקבלת תוצאות הבדיקה; (4) אנחנו נקיים קרן לסיוע תזרימי, ושר האוצר יציג עכשיו קרן של 4 מיליארד ₪ שהוא מתווה הסיוע לחברות שמושפעות כלכלית מהתפשטות הנגיף. אנחנו מטפלים במשבר הקורונה על הצד הטוב ביותר.

אני חוזר ומבקש מאזרחי ישראל: שמרו בקפדנות על ההוראות וההנחיות של הממשלה ומשרד הבריאות. זה לא צחוק וזה לא דבר של בחירה, צריך פשוט לעשות את זה. כל הקפדות ההיגיינה האלה מעכבות או מונעות את

ההתפשטות של הנגיף לכם, לבני משפחתכם, לכל בני האדם במדינת ישראל - אנא הקפידו על כך.

שר האוצר אומר :

"אדוני ראש הממשלה, כפי שאמרת, משרד האוצר יעמיד קרן של 4 מיליארד ₪ בשני טקטים : שני מיליארד ₪ באופן מיידי במסגרת הקרן לעסקים קטנים, שני המיליארד ₪ הנוספים דורשים פרוצדורה נוספת, אבל אנחנו נקיים אותה.

אנחנו מטפלים במשבר הזה באופן סגמנטלי - יש עסקים שנפגעו באופן מיידי, כמו התעופה והתיירות, שהם יקבלו טיפול ממש מיידי, יש נזקים עקיפים לעסקים, גם שם אנחנו נטפל בזה, כמובן במתכונת אחרת.

הדבר הכי חשוב זה בימים הקרובים - בעוד 48 שעות מעכשיו יצאו הנחיות לעסקים שמרגישים שיש להם בעיה והם יוכלו לקבל לפי ההוראות החדשות, כי אנחנו חייבים להוסיף סעיף של קורונה. הקרנות האלה קיימות, אנחנו חייבים להרחיב את זה לקורונה. ברגע שאנחנו נסיים את זה, אפשר יהיה להגיש בקשה ולקבל את הכסף. תוך 48 שעות אנחנו נסיים את זה.

כפי שאמר ראש הממשלה, אנחנו נוהגים באחריות. פאניקה זה האויב הכי גדול של הכלכלה, פאניקה זה האויב הכי גדול של מי שרוצה לטפל במשבר. על הרקע הזה יש לנו אחריות שגם יהיה רצף תפקודי של מדינת ישראל, של הכלכלה. חייבים לדאוג גם לתזרים של מדינת ישראל, חייבים לדאוג לשרשרת האספקה, ולכן לצד משרד הבריאות, משרד ראש הממשלה והמל"ל, אנחנו עובדים בקור רוח, בשיקול דעת ומקבלים החלטות ממש מושכלות.

למשרד הבריאות אנחנו מעמידים את כל מה שדרוש, כל מה שהם דורשים גם למיגון, גם לצידוד וכל מה שדרוש להם לטיפול במשבר הקורונה.

נאחל שבעזרת השם זה יסתיים כמה שיותר מהר."

שר הבריאות אומר :

"היסוד של כל הדברים האלה זה לשמור על הכללים שאנחנו אומרים. אני חייב להכחיש טוטלית לאלה שאומרים שאנחנו מגזימים או פוליטיקה, יש כל מיני שטויות והבלים. אני רוצה לתת לכם דוגמה כמה אנחנו צודקים בזה : היום יש לנו 25 חולים, מתוך זה 3 שוחררו, אחד במצב קשה בבית חולים פוריה, אחד במצב פחות קשה אבל גם קשה בבית חולים שיבא.

לעומת זאת, מדינה באותו גודל שלנו כמו שווייץ - יש לה 270 חולים. זה פי 10 מהחולים שיש לנו, זה בגלל שאנחנו החמרנו, עשינו את הדברים והצעדים הנכונים. צוחקים עלינו ומשמיצים אותנו, אנחנו נעשה את הדברים, הציבור צריך להקשיב לנו כי אנחנו אחראיים. אנחנו יודעים את המצב, אף אחד לא יודע את המצב מבחוץ.

עד היום כל מי שנכנס מאירופה, הוא צריך בידוד. הסוד שבדבר, שאנחנו יודעים לגבי כל מי שהיה כאן בארץ מהתיירים - לעשות בדיקה איפה הוא היה. אנחנו יודעים את כל המקומות שהוא היה וכל מי שהיה לו קשר איתו או כל מי שדיבר איתו, כל מגע, אנחנו יודעים לעשות את זה ולכן יכולנו להגיע למצב שכל אחד יהיה בבידוד. כרגע היום יש לנו 20,000 איש בבידוד, זה הרבה, אבל מצד שני זה שומר על המצב.

ביחד עם ראש הממשלה אנחנו יושבים כל יום, בודקים את המצב ומחליטים הלאה מה לעשות. גם היום אנחנו נשב ונחליט כל מיני דברים, ובהחלט יכול להיות שיהיו לנו שינויים בהוראות."

ראש הממשלה מוסיף ואומר:

"אנחנו מציינים היום בממשלה את יום האישה הבין-לאומי. הנשים מנפצות את תקרת הזכוכית בישראל כל הזמן - בממשלה, בהיי-טק, בחינוך, בתרבות, במערכת המשפט, בבריאות, בתקשורת, בכלכלה, בכל תחום. אני חייב להגיד לכם, גם במטוסי חיל האוויר, מתוך עדות אישית במסוקים שמטיסים אותי, הרבה פעמים יש טייסות מיומנות, מוכשרות ואני מוכרח להגיד שההרגשה מאוד מאוד בטוחה לדעת שאנחנו בידיים של נשים כאלה, שמי היה חולם לפני כמה שנים שיטיסו מטוסי קרב ויטיסו הליקופטרים, ובעצם עוזרות להטיס את המדינה בכל דבר. נשים פורצות דרך בכל תחומי החיים בישראל.

גילה, בבקשה, אחת מפורצות הדרך. "

השרה לשוויון חברתי אומרת:

"ראשית, ביום האישה הבין-לאומי מציינים את ההצלחות של הנשים ובמדינת ישראל יש לנו הרבה על מה להתגאות בנושא הזה. גם בתחום המשפט, בתחום הבנקאות, בתחום הכלכלה, יש הרבה דברים שבאמת אנחנו יכולות לזקוף ולהיות עם ראש מורם, אבל יש גם הרבה מה לשפר, בראש ובראשונה בממשלות, בייצוג של נשים בפרלמנט, בכנסת, הייצוג שלנו הוא מאוד נמוך - 25% בלבד. יותר נשים צריכות להתמודד, יותר נשים צריכות לקחת חלק בקבלת ההחלטות ששם נצליח לשנות את השוויון

המגדרי ולהגיע אליו בכל הרצונות שלנו לשוויון מגדרי אמיתי, ויש עוד הרבה עבודה.

ראש הממשלה, בסיטואציה שבה אנחנו נמצאים בשיטת בחירות בעייתית שבה יותר ראשי מפלגות ממנים וממנות את הנציגות זה מה שקורה, אז צריך לשנות את שיטת הממשל גם על מנת שתהיה ממשלה כמו שצריך ובחירות בפעם אחת, וגם כדי שיהיה ייצוג יותר גדול של נשים."

ציון יום האישה הבין-לאומי

.4885

ראש הממשלה פותח.

במסגרת ציון יום האישה הבין-לאומי (שחל ב-8.3.2020), השרה לשוויון חברתי מציינת את הישגי הממשלה בקידום השוויון המגדרי וגב' אה מדז'בוז, המנהלת הכללית של הרשות לקידום מעמד האישה, מציגה, באמצעות מצגת, נתונים המתייחסים לייצוגן של נשים בחברה הישראלית בפרמטרים שונים.

במסגרת זו, מציינת גב' מדז'בוז כי מדינת ישראל מדורגת במקום 64 במדד השוויון המגדרי הבין-לאומי ביחס למדינות העולם ומתייחסת לפערי השכר בין נשים לבין גברים הקיימים עדיין במגזר הציבורי ובעיקר בכלל המשק.

כן מוצגים נתונים המראים על ייצוג דל של נשים בדרגים הגבוהים בשירות המדינה ובדירקטוריונים של חברות ממשלתיות.

גב' מדז'בוז מציינת לטובה את העלייה במספר הנשים שהתמודדו לראשות הרשויות המקומיות ולראשונה נבחרו 14 נשים לעמוד בראשות רשויות מקומיות, נתון המהווה גידול של 133%.

השרה גילה גמליאל מוסיפה נתונים המשקפים עלייה חדה בשיעור ההשתתפות של נשים ערביות בתחום התעסוקה ועל יישום החלטת ממשלה מס. 2331 מיום 14.12.2014 המקדמת שוויון וחשיבה מגדרית במשרדי הממשלה ובמערכות הציבוריות השונות.

עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרות גילה גמליאל ויפעת שאשא-ביטון וגב' אוה מדז'בז.

בתום הסקירה מנחה ראש הממשלה לבחון נתונים פרטניים על הפערים המגדריים בחברה הערבית, החרדית ובצה"ל וכיצד הם משפיעים על הנתונים הכלליים שבהם מוצבת מדינת ישראל.

ההיערכות הלאומית לנוכח אתגרי נגיף הקורונה

.4886

ראש הממשלה פותח.

מר מאיר בן-שבת, ראש המטה לביטחון לאומי, מציג באמצעות מצגת את הצעדים הננקטים להאט התפשטות נגיף הקורונה בישראל ואת ההיערכות של מערכת הבריאות והגורמים הממשלתיים להבטחת הרציפות התפקודית במקרה שהנגיף יתפשט והתחלואה תתרחב.

מר בן-שבת מציין את מדיניות הגבלת הכניסה לישראל ואת ההנחיות להימצאות בבידוד לאזרחים אשר הגיעו ממדינות מסוימות.

מר משה בר סימן-טוב, המנהל הכללי של משרד הבריאות, מציג תמונת מצב של התחלואה בישראל בהשוואה ליתר מדינות העולם ומציין כי בישראל ישנה שליטה טובה על נתוני החולים והנדבקים בנגיף.

עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה.

פרופ' סיגל סדצקי, ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות, מתארת את מאפייני הנגיף, דרכי ההידבקות והטיפול ומתייחסת להוראות הניתנות ע"י משרד הבריאות למניעת ההידבקות והתפשטות הנגיף.

השר לביטחון הפנים מתייחס לעניין האכיפה והסמכויות המצוינות בידו במצבי חירום אזרחיים. כמו כן מדווח על הקמת צוות סיוע משטרי שיתלווה לפקחי משרד הבריאות.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים יעקב ליצמן, גלעד ארדן, יפעת שאשא-ביטון, יואב גלנט, זאב אלקין, אופיר אקוניס, ציפי חוטובלי, יריב לוין ואמיר אוחנה וה"ה מאיר בן-שבת, משה בר סימן-טוב, סיגל סדצקי ורז נזרי.

בתווים הדיון מנחה ראש הממשלה כדלקמן :

- שר הכלכלה והתעשייה יערוך מיפוי של הצרכים והחסמים אשר מונעים יבוא של חומרי גלם הנדרשים למשק בעת הזו.
- חברי הממשלה מתבקשים לוודא כי משרדיהם ערוכים לרציפות תפקודית למקרה של החמרה משמעותית בהתפשטות הנגיף.
- לבחון נקיטת צעדי הסברה בקרב אזרחי ישראל הערביים הנמצאים בקשרי מסחר עם תושבי יו"ש על מנת לצמצם את חשיפתם להתפשטות הנגיף.

הישיבה ננעלת
(בשעה 13:00)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 213 של הממשלה ה- 34

יום ראשון, י"ט באדר התש"ף - 15 במרץ 2020

משעה 11:30 – 15:30 ומשעה 18:00 – 19:10

בישיבת ועידה (VC) במשרד ראש הממשלה, במשרד החוץ, במטה לביטחון לאומי

ובמשרד הביטחון בתל אביב

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה ; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

כן נכחו :

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
דבורה אליעזר	- משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
מוטי בבצ'יק	- לשכת שר הבריאות
מורן בונפיל	- מזכירות הממשלה
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
איתן בן דוד	- המשנה לראש המל"ל
מאיר בן שבת	- ראש המל"ל
אתי ברנט	- סגנית מזכיר הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
חוה וינר	- מזכירות הממשלה
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
אמיר ירון	- נגיד בנק ישראל
צביה מארק	- משרד ראש הממשלה
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חוקתי-ציבורי)
פנינה נס	- מזכירות הממשלה
יגאל סלוביק	- ראש הלוט"ר
נוי סלמן	- מזכירות הממשלה
ליאור פרבר	- משרד ראש הממשלה

ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון
מזכירות הממשלה	-	סיגל שפירא
		נציג שב"כ
מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא
מזכירות הממשלה	-	איתמר דרזנר
מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן
סדר היום :		
דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה		4889.
סקירה ודיווח על התפשטות נגיף הקורונה בישראל		4890.
תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020		4891.
טיוטת חוק שירות עבודה בשעת חירום (הוראת שעה), התש"ף-2020		4892.
תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020		4893.
תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020		4894.
תקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020		4895.
תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020		4896.
הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש		4897.

4889.

דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה

בפתח ישיבת הממשלה אומר ראש הממשלה :

"אני רוצה להביע הערכה לאזרחי ישראל על התפקוד היוצא מן הכלל שלהם, שמסייע לנו להאט את קצב ההתפשטות. אני רוצה גם להביע שוב הערכה, בעצם להצדיע לצוותים הרפואיים ששמים את עצמם בקו הראשון, אין דבר יקר מזה ואנחנו מעריכים את זה מאוד מאוד.

אנחנו מנהלים את הישיבה הזאת בשיחת וידאו. זו דוגמה למימוש ההנחיה שהוצאנו אתמול על צמצום ההתקהלויות וקודם כול שמירת מרחק, אנחנו מקפידים על כך - אתם רואים את זה גם במסכים. אני מבקש כאן מכל משרדי הממשלה ומהסקטור הפרטי, כל מי שיכול להשתמש בטכנולוגיה הזאת - יעשה זאת. אם לא, יכולים בהחלט באותה מידה להשתמש בצי'אטים עם טלפונים סלולריים, כך שאין כאן בכלל בעיה לממש את זה. זאת אומרת, זו דוגמה וגם בקשה לחיקוי להנהלות שונות ופגישות שונות.

באופן מעשי אנחנו נתחיל בסקירה קודם כול של ראש המל"ל על מצב הקורונה, אני אאפשר גם לשרים שנוגעים בדבר ישירות להגיב, אחר כך כל שר ממקומו, אם ירצה לומר, אחר כך נעבור לחלק השני של הישיבה שנוגע לתקנון שעת חירום והשאלה הטכנולוגית הספציפית שעומדת לפנינו."

4890.

סקירה ודיווח על התפשטות נגיף הקורונה בישראל

ראש הממשלה פותח את הדיון.

מר מאיר בן שבת, ראש המטה לביטחון לאומי, מוסר נתונים עדכניים על מספר האזרחים הישראלים שנדבקו בנגיף הקורונה ועל מגמת התפשטות הנגיף ברחבי העולם.

מר מאיר בן שבת מעדכן על ההנחיות שהופצו לציבור ולבעלי העסקים ומציין את המאמצים הנעשים לבידוד אפקטיבי של אוכלוסיית הנדבקים ולקיום רציפות תפקודית מלאה של המשק.

מר אמיר ירון, נגיד בנק ישראל, מתאר את צעדי המדיניות המונחים למערכת הפיננסית בתחום האשראי, מטבע החוץ ושירותי הבנקאות.

מר משה בר-סימן טוב, המנהל הכללי של משרד הבריאות, מפרט על היערכות מערכת הבריאות לקליטה וטיפול בנדבקי הנגיף באמצעות הכנת מתקני בידוד ייעודיים לאוכלוסייה הנגועה באזורים שונים.

חברי הממשלה מתייחסים לנעשה במשרדיהם ובתחומי אחריותם ומעירים על הצורך בהסדרת עבודת עובדי משרדים החיוניים לעבודה מהבית.

4891.

תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

היועץ המשפטי לממשלה, מר אביחי מנדלבליט, מעיר ומתייחס לצורך בקידום התקנות על מנת להכין את המשק ולגייס עובדים למפעלים המספקים שירותים קיומיים בשעת חירום.

השר אופיר אקוניס ונציגת הלשכה המשפטית של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, הגב' דבי אליעזר, מעירים ומתייחסים.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. בתוקף הסמכות הקבועה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת-חירום), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה,
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון חוק 1. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יקראו שירות עבודה כאילו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967, בשעת-חירום נאמר כך :

(1) בסעיף 1 -

(א) בהגדרה "מפעל למתן שירותים קיומיים", אחרי "או אירוע חירום אזרחי" נאמר "או לענין מחלה מידבקת מסוכנת" ובמקום "או בעת אירוע חירום אזרחי" נאמר "בעת אירוע חירום אזרחי או משניתנה הכרזה על מחלה מידבקת מסוכנת";

(ב) בהגדרה "שירותים קיומיים", בפסקה (2), במקום "או הכרזה" נאמר "הכרזה" ובסופה נאמר "או הכרזה על מחלה מידבקת מסוכנת";

(2) אחרי סעיף 16 נאמר :

"מחלה 16ג. (א) מצא השר כי האפשרות מידבקת למתן שירותים קיומיים לאוכלוסייה מסוכנת – בשטח המדינה או בחלק ממנו או הכרזה על למתן שירותים קיומיים הדרושים תחולת הפרק לתפקודו של המשק, כולו או חלק ממנו, עלולה להיפגע בשל המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה (Novel Coronavirus 2019-nCoV), אשר שר הבריאות הכריז בהודעה לפי סעיף 20(1) לפקודת בריאות העם כי היא מחלה מידבקת מסוכנת (בחוק זה – הכרזה על מחלה מידבקת מסוכנת), או שבמערך הייצור או האספקה למתן שירותים קיומיים כאמור עלולים להיגרם תקלות או מפגעים ממשיים, רשאי הוא, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, להכריז בצו שהוראות פרק זה יחולו לשם מתן שירותים קיומיים כאמור.

(3) בסעיף 18א, במקום "סעיפים 16א או 16ב" נאמר
"סעיפים 16א, 16ב או 16ג", ובמקום "או על אירוע חירום
אזרחי" יקראו "על אירוע חירום אזרחי או על מחלה
מידבקת מסוכנת".

י"ט באדר התש"ף

(15 במרץ 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

טיוטת חוק שירות עבודה בשעת חירום (הוראת שעה), התש"ף-2020

4892.

הדיון בסעיף זה התקיים במשולב עם הדיון בסעיף מס' 4891.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את טיוטת חוק שירות עבודה בשעת חירום (הוראת שעה),
התש"ף-2020, המצ"ב.

ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת להקדים את הדיון
בהצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת להתיר את הקריאה
השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית
והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020

4893.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

השר לביטחון הפנים מציג את הנושא.

בדיון משתתפים : ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, בצלאל סמוטריץ', גילה גמליאל וזאב אלקין ומר אביחי מנדלבליט.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד : הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד : הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

עבירות פליליות 2. העובר על הוראות סעיפים 2(ד) ו- 3 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – צו בריאות העם), דינו - מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין).

פיזור התקהלות או התכנסות 3. (א) שוטר רשאי להורות על התפזרות התקהלות או התכנסות בין-לאומית שנעשית בניגוד לסעיף 3א לצו בריאות העם; סרב אדם להוראת שוטר על התפזרות כאמור, רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם פיזור ההתקהלות.

(ב) מי שסרב להוראות שוטר כאמור בתקנת משנה
(א), דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף
61(א)(1) לחוק העונשין.

עבירות מינהליות 4. עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א'
שבתוספת, היא עבירה מינהלית.

קנס מינהלי 5. לעבירה מינהלית כאמור בתקנה 3 יהיה קנס מינהלי
קצוב, כקבוע לצידה בטור ב' בתוספת.

עבירה מינהלית חוזרת 6. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת
כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות,
התשמ"ו-1985 (להלן – חוק העבירות המינהליות)
יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בתקנה 3, לפי העניין.

עבירה מינהלית נמשכת 7. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה
בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בתקנה 3, לפי העניין,
לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע
בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות
המינהליות.

הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות
המוסמך להטלת קנס מינהלי 8. (א) הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות
שעת חירום אלה (להלן – הגורם המוסמך) הוא כל אחד
מאלה:

(1) שוטר;

(2) מפקח שהוא עובד מדינה ונתונות לו
סמכויות פיקוח על פי כל דין;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף
5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמכו בהתאם לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (3) לתוספת הוא שוטר בלבד.

סמכויות נלוות 9. (א) לצורך הטלת קנס מינהלי מכוח תקנות שעת חירום אלה יהיה רשאי הגורם המוסמך -

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו ;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של תקנות שעת חירום אלה.

(3) להיכנס למקום, לרבות למקום המשמש למגורים.

(ב) אין בסמכויות הגורם המוסמך לפי תקנה זו כדי לגרוע מהסמכויות שניתנו לו לפי כל דין.

תיקון חוק 10. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יראו העבירות המנהליות כאילו בחוק העבירות המינהליות, בתוספת הראשונה, בטור ב', לצד "פקודת בריאות העם, 1940" נאמר "תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה)), התש"ף-2020".

תוספת

(סעיף 3)

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
(1) תקנה 1 לעניין סעיף 2(ד) לצו בריאות העם	5,000
(2) תקנה 1 לעניין סעיף 3 לצו בריאות העם	3,000
(3) תקנה 2(ב)	5,000

_____ התש"ף בנימין נתניהו

_____ 2020 ראש הממשלה

תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי
הסוהר), התש"ף-2020

4894.

ראש הממשלה פותח.

השר לביטחון הפנים מציג את הצורך בהתקנת התקנות.

היועץ המשפטי לממשלה מציין את הקשיים המשפטיים הכרוכים בהתקנת
התקנות המגבילות כניסת מבקרים למתקני כליאה ומעצר.

שר המשפטים מתייחס לצורך בצמצום הפגיעה ביחסי עורך דין-לקוח ובמניעת זכות ההיוועצות ביניהם.

השר בצלאל סמוטריץ' מבקש כי תימנע הפגיעה בזכויותיהם של עצורים.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה כי יישום התקנות ייבחן מחדש בעוד שבועיים וככל שהדבר יחייב, הם יובאו לדיון נוסף בממשלה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. בתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי סוהר), התש"ף-2020 (להלן - התקנות) בנוסח שלהלן, ולהניחן על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

ב. הכרזה מכוח התקנות על ידי השר לביטחון הפנים, לאחר ששקל את כלל הנסיבות המצדיקות זאת, כי אין לאפשר כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ולבתי סוהר, במדינה כולה או בחלק ממנה, תיעשה בהמלצת נציב בתי הסוהר או המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין, ובהתייעצות עם שר המשפטים.

ג. הכרזה כאמור תיכנס לתוקף עם נתינתה ותפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.

ד. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

**תקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר
ובתי הסוהר), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה -
 "אסיר" - כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש],
 התשל"ב 1971 (להלן- פקודת בתי הסוהר);
 "בית סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר;
 "מקום מעצר" - כמשמעותו בחוק סדר הדין הפלילי
 (סמכויות אכיפה- מעצרים), התשנ"ו-1996 (להלן- חוק
 המעצרים). "עצור" - המוחזק במקום מעצר;
 "פקודות נציבות בתי הסוהר" - כהגדרתן בסעיף 80א(ב)
 לפקודת בתי הסוהר.

הכרזת השר 2. (א) שוכנע השר לביטחון הפנים (להלן - השר) כי בשל
 על מניעת
 כניסת
 מבקרים
 ועורכי דין
 למקומות
 מעצר ובתי
 סוהר
 התפשטות רחבת היקף של מחלת הקורונה במדינה קיים
 חשש ממשי להדבקת אסירים השוהים במקומות מעצר
 ובבתי סוהר, רשאי הוא, בהמלצת נציב בתי הסוהר או
 המפקח הכללי של משטרת ישראל, לפי העניין,
 ובהתייעצות עם שר המשפטים, להכריז כי אין לאפשר
 כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ולבתי הסוהר,
 במדינה כולה או בחלק ממנה (להלן- מניעת כניסת מבקרים
 ועורכי דין) כדי למנוע הדבקה כאמור או המשך התפשטות
 של המחלה; הכרזה כאמור תיכנס לתוקף עם נתינתה
 ותפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.

(ב) הכרזת השר לפי תקנת משנה (א) תהיה לתקופה
 שלא תעלה על חודש ימים; השר, בהמלצת נציב בתי הסוהר
 או המפקח הכללי של משטרת ישראל לפי העניין,
 ובהתייעצות עם שר המשפטים, יהיה רשאי להאריך את
 ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש ימים כל
 אחת, אם שוכנע כי ממשיכות להתקיים הנסיבות
 המפורטות באותה תקנת משנה.

היועצות עם 3. (א) על אף האמור בסעיף 45(א) לפקודת בתי הסוהר
 עורך דין
 ובסעיפים 34 ו-35(א) לחוק המעצרים, הכריז השר כאמור
 בתקנה 2, לא תתאפשר כניסת עורכי דין למקומות מעצר
 ולבתי הסוהר; אין באמור כדי לגרוע מהוראות כל דין
 לעניין הגבלת פגישת אסיר עם עורך דין מטעמים אחרים.

(ב) אסיר יהיה זכאי להיוועץ עם עורך דין בשיחה
 טלפונית לשם קבלת שירות משפטי מקצועי, ביוזמתו או
 לבקשת עורך דינו; אין באמור בתקנת משנה זו כדי לגרוע
 מסמכותו של הממונה על החקירה בהתאם להוראות סעיף
 9(ב)(6) לחוק המעצרים לעניין עצור שטרם הוגש נגדו כתב
 אישום.

(ג) השיחה כאמור בתקנת משנה (ב) תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות השיחה.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (ב), אסיר שפוט שהוא אסיר ביטחוני, יהיה רשאי לקיים שיחת טלפון עם עורך דינו, ובלבד שדיון משפטי בעניינו צפוי להתקיים בתקופת ההכרזה; שיחת טלפון אחת כאמור תתקיים בסמוך לפני הדיון ושיחה אחת לאחריו; מפקד בית הסוהר בו שוהה האסיר רשאי להגביל את משך השיחה באופן סביר; לעניין תקנת משנה זו –
 "אסיר ביטחוני" – מי שהוגדר כאסיר ביטחוני או כפעיל טרור לפי כל דין;
 "אסיר שפוט" – כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר.

מניעת כניסת 4. על אף האמור בסעיף 9(ב)6 לחוק המעצרים, ובסעיף 13(ב) לחוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א – 1971, הכריז השר כאמור בתקנה 2, לא תתאפשר קבלת מבקרים.

כניסת 5. על אף האמור בתקנות 3 ו- 4, נציב בתי הסוהר או סוהר מבקרים בדרגת גונדר שהוא הסמך לעניין זה, רשאי לאפשר, ועורכי דין במקרים חריגים, כניסת עורך דין או מבקר לבית הסוהר אם סבר שיש צורך חיוני בכך, לרבות בשים לב לגילו של במקרים חריגים האסיר; כניסת עורך דין או מבקר כאמור ופגישתו עם האסיר תיעשה באופן שיהיה בו כדי לצמצם ככל האפשר את הסיכון להדבקה כאמור בתקנה 2.

סייגים 6. (א) תקנות 3 ו- 4 לא יחולו לעניין כניסת עורך דין לדיון לתחולת ההגבלה משפטי המתקיים באולם בית משפט הסמוך למיתקן כליאה, וכן לעניין כניסת אדם אחר שנוכחותו נחוצה לדיון לפי החלטת בית המשפט.

(ב) תקנה 4 לא תחול על ביקורים של נציגי הצלב האדום הבין-לאומי, ואולם ביקור כאמור ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בתקנה 2, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר.

(ג) תקנה 4 לא תחול על ביקור של מבקר רשמי שמונה לפי סעיף 71 לפקודת בתי הסוהר, ואולם ביקור כאמור ייערך באופן ובתנאים שיצמצמו את הסיכון להדבקה כאמור בתקנה 2, כפי שייקבע בפקודות נציבות בתי הסוהר.

ביטול הכרזת 7. שוכנע השר כי הנסיבות שבשלן הכריז על מניעת כניסת השר מבקרים ועורכי דין אינן מתקיימות עוד, יבטל את ההכרזה לגבי המדינה כולה או חלק ממנה ללא דיחוי; ביטול ההכרזה כאמור ייכנס לתוקף עם נתינתו ויפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.

מסירת הודעה 8. הודעה על הכרזה כאמור בתקנה 2 או על ביטול הכרזה על הכרזת כאמור בתקנה 7 תימסר ליועץ המשפטי לממשלה, לשירות השר בתי הסוהר, למשטרת ישראל, לסניגוריה הציבורית וללשכת עורכי הדין עם הינתן ההכרזה או ביטולה.

התש"ף _____

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

2020 _____

תקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020

4895.

ראש הממשלה פותח.

השר לביטחון הפנים מציין כי זכויות העצורים והאסירים לא יוגבלו וכי שירות בתי הסוהר ערוך למניעת פגיעה בזכויותיה של אוכלוסייה זו.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה כי יישום התקנות ייבחן מחדש בעוד שבועיים וככל שהדבר יחייב, הם יובאו לדיון נוסף בממשלה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

תיקון חוק סדר 9. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יקראו את חוק
הדין הפלילי סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-
(סמכויות 1996 (להלן – חוק המעצרים), כאילו -
אכיפה -
מעצרים)

(1) בסעיף 13, אחרי סעיף קטן (ב) בא :

"(ב1) בלי לגרוע מהוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב),
בבואו לצוות על מעצרו של אדם לפי סעיף קטן (א),
ישקול השופט גם את חיוניות המעצר בין השאר
בהתחשב בפגיעה בעצור הנובעת מקיומו של הדיון, לפי
הוראות סעיף 16א, שלא בנוכחותו, הסיכון להידבקות
העצור בנגיף הקורונה (Novel Coronavirus 2019-
nCoV) (להלן – נגיף הקורונה) בעת שהותו במעצר
ומצב הכליאה באותה עת." ;

(2) בסעיף 15א, במקום הרישה נאמר "בקשת מעצר
תוגש בכתב בידי שוטר לאחר שאושרה בידי קצין משטרה
בדרגת סגן ניצב ומעלה ; הבקשה תיתמך בהצהרת השוטר
לאחר אזהרה או בתצהיר ;"

(3) אחרי סעיף 16 בא :

"הארכת מעצר 16א. (א) על אף הוראות סעיפים 16(2) ו-
שלא בנוכחות 57 -
העצור

(1) הדיון בבקשה להארכת מעצר יתקיים שלא בנוכחות העצור אלא בהשתתפותו, באמצעות מכשירים טכנולוגיים שיספק שירות בתי הסוהר, ושמאפשרים העברת קול וככל האפשר גם העברת תמונה, בזמן אמת, והכל באופן שימזער ככל האפשר את הפגיעה בעצור בשל כך שהדיון מתקיים שלא בנוכחותו; אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכותו של השופט לפי הוראות סעיף 16(2) לקיים דיון שלא בנוכחותו של עצור, אם נוכח השופט, על יסוד חוות דעת של רופא, שאין העצור מסוגל להשתתף בדיון מפאת מצב בריאותו;

(2) סרב העצור להשתתף בדיון באמצעי כאמור בפסקה (1), רשאי השופט לקיים את הדיון בהעדרו.

(ב) עצור שחלה לגביו חובת בידוד מכוח צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020, או צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), תש"ף-2020, יראו אותו כמי שאינו מסוגל להשתתף בדיון מפאת מצב בריאותו כאמור בסעיף 16(2); תמה תקופת הבידוד וטרם נסתיימה תקופת המעצר, רשאי העצור לדרוש דיון חוזר, ויחולו לעניין הדיון האמור הוראות סעיף קטן (א).

(ג) על דיון לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) יחולו הוראות אלה:

(1) הדיון יתקיים בנוכחות סניגורו של העצור, ואם אינו מיוצג ימנה לו השופט סניגור;

(2) על אף הוראות סעיף 9(ב)6, תתאפשר שיחה חסויה בין העצור לסניגורו סמוך לפני הדיון, במהלכו ומיד לאחריו, וזאת לשם ייעוץ משפטי בלבד; על אף הוראות חוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, לא ניתן להתיר האזנת סתר לשיחה חסויה כאמור בפסקה זו, וסעיף 13(א)2 לחוק האמור לא יחול לגביה;

(3) הדיון יתקיים בדרך שתבטיח כי העצור, השופט, הסניגור והשוטר או התובע, לפי העניין, ישמעו זה את זה, וככל הניתן גם יראו זה את זה, במהלך הדיון, והכל בהתאם למכשיר הטכנולוגי שבאמצעותו יתקיים הדיון;

(4) אין באמור בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 34 ו-35.

(ד) בסעיף זה, "עצור" – בין שהוא חשוד או נאשם.

(4) בסעיף 17 -

(א) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא "הוראות סעיף קטן זה לא יחולו לעניין עצור שמתקיימות לגבי הדיון במעצרו הוראות סעיף 16א(א)1(1) רישה, (ב) ו-(ג)";

(ב) בסעיף קטן (ד), בסופו בא "על בקשה להארכת מעצר לפי סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיף 21(ד)2";

(5) בסעיף 21, אחרי סעיף קטן (ד) בא:

"(ד1) בלי לגרוע מהוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ד), בבואו לתת צו מעצר לפי סעיף קטן (א)1, ישקול בית המשפט גם את חיוניות המעצר בין השאר בהתחשב בפגיעה בעצור הנובעת מקיומו של הדיון, לפי הוראות סעיף 16א, שלא בנוכחותו, הסיכון להידבקות העצור בנגיף הקורונה בעת שהותו במעצר ומצב הכליאה באותה עת.

(2ד) בקשת מעצר לאחר הגשת כתב אישום לפי סעיף זה תוגש באישורו של אחד מאלה, לפי העניין:

(1) פרקליט בדרגת מנהל מחלקה ומעלה, ואם אישר זאת המשנה לפרקליט המדינה – גם פרקליט בדרגת ממונה, אם היה התובע פרקליט בפרקליטות המדינה כהגדרתו בסעיף 12(א)1(א) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 (בסעיף זה – חוק סדר הדין הפלילי);

(2) תובע שהוא קצין משטרה בדרגת רב פקד ומעלה, אם היה התובע שוטר שהתמנה לתובע לפי סעיף 12(א)1(ב) לחוק סדר הדין הפלילי.";

(6) בסעיף 52, בסופו בא:

"(ד) על דיון בבקשה לעיון חוזר לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) יחולו הוראות סעיף 16א, בשינויים המחויבים.";

(7) בסעיף 53, בסופו בא:

"(ד) על דיון בערר לפי סעיפים קטנים (א) או (א1) יחולו הוראות סעיף 16א, בשינויים המחויבים."

תחולת סעיף 10. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה יחולו, על אף 16א לחוק האמור בסעיף 8(א) לחוק סמכויות שעת-חירום (מעצרים), המעצרים על התשל"ט-1979 (בתקנה זו – חוק המעצרים (שעת חירום)), דיונים לפי הוראות סעיף 16א לחוק המעצרים, בשינויים המחויבים, גם סעיפים 4, 5, ו-7 לחוק סמכויות שעת-חירום (מעצרים).

- תחולת סעיף 11. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה יחולו הוראות 16א לחוק המעצרים על דיונים לפי סעיף 5 לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, גם על דיונים לפי סעיף 5 לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים.
- סייג לתחולה 12. הוראות סעיפים 16א, 52(ד) ו-53(ד) לחוק המעצרים, כנוסחם בתקנה 1(3), (6) ו-7 לתקנות אלה, והוראות תקנות 2 ו-3 לתקנות אלה לא יחולו לעניין דיונים המתקיימים באולם בית משפט הסמוך למתקן הכליאה.

י"ט באדר התש"ף
(15 במרס 2020)

ח"כ בנימין נתניהו
ראש הממשלה

תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020

4896.

ראש הממשלה פותח.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות. (*)

(*) הערת מזכירות הממשלה:

התקנות לא פורסמו ולא נכנסו לתוקף מאחר שנערכו בהן תיקונים אשר אושרו בהחלטת הממשלה מס' 4898 מיום 16.3.2020 והן פורסמו ברשומות.

הממשלה יצאה להפסקה בשעה 15:30 והתכנסה שוב לישיבת ועידה בשעה 18:00

4897. הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש

ראש הממשלה פותח את הדיון.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, בצלאל סמוטריץ', יואב גלנט, גלעד ארדן, אמיר אוחנה, גילה גמליאל, ציפי חוטובלי, יובל שטייניץ, דוד אמסלם, נפתלי בנט, מירי רגב וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נורי, משה בר סימן טוב ומאיר בן שבת ונציג שב"כ.

(על פרטי דיון זה חל סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה (סודיות)).

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה את השרים זאב אלקין ובצלאל סמוטריץ' לבוא בדברים עם היועץ המשפטי לממשלה ולהטמיע בהחלטה את ההערות שאושרו במהלך הדיון וכן להעביר לאישורו את הנוסח הסופי של ההחלטה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, להסמיך את שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות") בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן – החוק) לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית, שמטרתה בדיקה מתחילת תקופת הדגירה של מיקומים ונתיב תנועה של חולה קורונה מאומת או אנשים שיש חשש כי נדבקו בקורונה וכן אנשים שבאו עימם במגע (להלן: "פעולות הסיוע").

סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו ייקבעו על ידי השירות, בהתאם לצורכי משרד הבריאות ובהתאם לנוהל ייעודי שיאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה.

השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו רק לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובתום תקופת ההסמכה, המידע יימחק.

אף רשות מרשויות המדינה לא תוכל לעשות שימוש בשום פרט מהמידע האמור, בהליך משפטי או חקירתי, שלא במסגרת המאבק הלאומי בהתפשטות נגיף הקורונה.

הממשלה רושמת לפנייה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה, לפיה השימוש במידע שלא לצורך התכלית האמורה מהווה עבירה פלילית לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977.

פעולות הסיוע יתבצעו על פי פניית מנכ"ל משרד הבריאות או ראש שירותי בריאות הציבור.

פניית מנכ"ל משרד הבריאות יכול שתהא לביצוע פעולה קונקרטית או כחלק מבקשה כללית.

מענה לפנייה כאמור, המבוסס על תוצרי פעולות הסיוע, יועבר מהשירות ישירות למנכ"ל משרד הבריאות או לראש שירותי בריאות הציבור. המענה יכלול רק את פרטי המידע הנדרשים במישרין לצורך התכלית האמורה ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש בו ושמירתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים בעלי התאמה ביטחונית המוסמכים לעיין במידע, שיחויבו לחתום על טופס שבו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות אלה.

משרד הבריאות לא יעביר למשטרת ישראל כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם להחלטה זו, למעט הוספת חייבים בבידוד לרשימת החייבים בבידוד המועברת למשטרה לצורכי אכיפה.

אין בהסמכה זו כדי להסמיך את השירות לסייע באכיפה או בניטור של החייבים בבידוד לפי הנחיות משרד הבריאות, והשירות לא יעסוק בפעילות כאמור.

אין בהסמכה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר על פי כל דין.

הסמכה זו תהיה בתוקף ל-30 יום.

בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק, להעביר החלטה זו לאישורה של ועדת הכנסת לענייני השירות.

(*) נוסח החלטה זו הוא הנוסח שאושר על ידי ראש הממשלה.

הישיבה ננעלת
(בשעה 19:10)

תזכיר חוק

שם החוק המוצע

חוק שירות עבודה בשעת-חירום (הוראת שעה), התש"ף-2020

מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

על פי ההצעה, הכרזת שר הבריאות לפי סעיף 20(1) לפקודת בריאות העם, 1940 בדבר קיומה של מחלה מידבקת מסוכנת תהווה עילה להחלת פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק) המאפשר גיוס עובדים במפעלים למתן שירותים קיומיים או במפעלים חיוניים, לפי העניין, במצבי חירום שונים כגון הכרזה על מצב מיוחד בעורף והכרזה על אירוע חירום אזרחי. לנוכח מצב החירום שהוכרז לפי סעיף 20 לפקודה לצורך מניעת התפשטות נגיף הקורונה, הוספת העילה החדשה נדרשת כצעד נוסף להכנת המשק לשעת-חירום במצב חירום.

השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

החוק המוצע מאפשר לגייס עובדים למפעלים למתן שירותים קיומיים, אף במקרה שבו העובדים תכננו היעדרות או במקרה בו עובדים במשק נדרשים שלא להגיע למקום העבודה בשל מצב חירום.

השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.
אין.

להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק מטעם משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים:
תזכיר חוק שירות עבודה בשעת-חירום (תיקון מס'), התש"ף-2020

הוספת סעיפים 16ג.1. בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 16ב יבוא:

סכנה של מחלה 16ג. (א) הוכרז על ידי שר הבריאות, על איומה אפידמית, קיומה של מחלה מידבקת מסוכנת לפי מקומית או סעיף 20(1) לפקודת בריאות העם, 1940, ומצא השר כי האפשרות למתן שירותים מידבקת – הכרזה על החלת הפרק קיומיים לאוכלוסיה המצויה בשטח שעליו חלה ההכרזה, או לכלל האוכלוסיה בשטח אחר, או הדרושים לתפקודו של השטח שעליו חלה ההכרזה או לתפקוד המשק כולו, עלולה להיפגע עקב אותה מחלה, או שבמערך הייצור או האספקה למתן שירותים קיומיים כאמור עלולים להיגרם תקלות או מפגעים ממשיים, רשאי הוא, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, להכריז בצו שהוראות פרק זה יחולו לשם מתן שירותים קיומיים כאמור;

(ב) תוקפו של צו לפי סעיף קטן (א) לא תעלה על תקופה של שלושה חודשים מיום נתינתו או תקופה אחרת שנקבעה בו, לפי המוקדם; חלפו שלושה חודשים מיום כניסתו לתוקף של הצו, רשאי השר, בהתייעצות עם שר הבריאות, לחדש את הצו או להאריכו לתקופות נוספת שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם.

תיקון סעיף 18א.2. בסעיף 18א לחוק העיקרי, ברישה, במקום "לפי סעיף 16, או לפי סעיפים 16א או 16ב בעקבות ההכרזה על מצב מיוחד או אירוע חירום אזרחי" יבוא "לפי סעיף 16, 16א, 16ב או 16ג, בעקבות ההכרזה על מצב מיוחד או אירוע חירום אזרחי או הכרזה על מחלה מידבקת מסוכנת".

הוראת שעה.3. תוקפו של חוק זה, שלוש שנים מיום פרסומו.

תחולה 4. הוראות סעיף 16ג לחוק העיקרי, כנוסחן בסעיף 1 לחוק זה, יחולו לגבי הכרזה בתוקף של שר הבריאות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940 אף שניתנה לפני תחילתו של חוק זה.

דבר הסבר

כללי חוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק) מאפשר לגייס עובדים למפעלים חיוניים או למפעלים למתן שירותים קיומיים, לפי העניין, על ידי הכרזה של שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – השר) על תחולת פרק ד' לחוק האמור. על מנת שהשר יכריז על תחולת פרק ד' לחוק, יש צורך בהתקיימות אחד ממצבי החירום הבאים: (1) קריאת מילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (סעיף 16 לחוק), (2) הכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (סעיף 16א לחוק), (3) הכרזה על אירוע חירום אזרחי לפי סעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971.

לסעיף 1 מוצע בזאת להוסיף סעיף 16ג ולפיו גם הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940 תהווה עילה לפיה רשאי השר להכריז על תחולת פרק ד' לחוק, בזאת לאחר קיום התייעצות עם שר הבריאות.

לסעיף 2 מוצע לתקן את סעיף 18א הקובע כי אם ניתנה הכרזה על החלת פרק ד' לחוק, אפשר לגייס מחויבים בשירות עבודה למפעלים חיוניים או למפעלים למתן שירותים קיומיים מחוץ לשטח המוכרז או לגייסם מחוץ לשטח המוכרז אל מפעלים הנמצאים בתוך השטח המוכרז. על פי ההצעה, סעיף זה יחול גם בקשר להכרזה הניתנת לפי סעיף 16ג המוצע בסעיף 1 לתזכיר החוק.

לסעיף 3 מוצע לקבוע כי החוק המוצע יחול גם לגבי הכרזה שניתנה על ידי שר הבריאות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940 ככל שהיא בתוקף אף אם ההכרזה ניתנה לפני מועד תחילתו של החוק.

לסעיף 4 מוצע כי החוק יהיה בגדר הוראת שעה שתפוג שלוש שנים מיום תחילתה.



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 214 של הממשלה ה-34

יום שני, כ' באדר התש"ף - 16 במרץ 2020
(בשעה 14:00 – ישיבת ועידה טלפונית)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה ; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

כן נכחו :

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המל"ל
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
רחל שפירא	- מזכירות הממשלה
צחי ברורמן	- מזכיר הממשלה

סדר היום :

תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020 - נוסח מתוקן

.4898

(סעיף זה נכתב על סמך הסטנוגרמה של שיחת הוועידה)

היועץ המשפטי לממשלה מסביר את הצורך המשפטי בשינוי תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020 אשר עליהן חתם הבוקר ראש הממשלה על סמך החלטת הממשלה מס' 4896 מיום 15.3.2020.

ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, מירי רגב, יובל שטייניץ, בצלאל סמוטריץ' וגלעד ארדן מעירים ומתייחסים.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4896 מיום 15.3.2020 :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.

ב. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

תיקון חוק1. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה יראו סדר הדין כאילו, בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – הפלילי נתוני תקשורת), התשס"ח-2007, נאמר – (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת)

(1) בסעיף 1, לפני ההגדרה של "בעל רישיון בזק" בא :

" " "בידוד" - לפי סעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) בידוד בית והוראות שונות (הוראת שעה), התש"ף-2020 ;

"חולה" – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCoV או מי שרופא קבע שהוא חולה במחלה או שקבע שיש חשד כחולה בה בהתאם להנחיות משרד הבריאות, גם אם טרם התקבל ממצא מעבדתי כאמור ;

"מחלה" – המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה (Novel Coronavirus 2019-nCoV);

(2) אחרי סעיף 4(א) בא :

"(1א) קצין מוסמך רשאי, לפי בקשה של שוטר, להתיר קבלת נתוני מיקום ממאגר מידע של בעל רישיון בזק, בלא צו של בית משפט, לצורך אחד מאלה :

(1)

(א) קבלת נתוני מיקום של חולה, המצויים באותה עת במאגר המידע של בעל רישיון בזק, לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים, והכל כדי למנוע או לצמצם את התפשטות המחלה ;

(ב) המידע המזוהה או הניתן לזיהוי באמצעים סבירים שיתקבל לפי פסקת משנה (א) יימחק בתום תקופת תוקפן של תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע למשך 60 ימים נוספים מסיום תקופת תוקפן של תקנות שעת חירום האמורות לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות ;

(ג) לא יעשה אדם שימוש במידע שהתקבל לפי פסקה זו, אלא לצורך הפעלת סמכויות לפי חלק ד' לפקודת בריאות העם; לא ייעשה כל שימוש אחר במידע, לרבות לצורך הליך פלילי;

(2) (א) קבלת נתוני מיקום של אדם החייב בבידוד, לצורך פיקוח על קיום הוראות הבידוד; קבלת נתוני מיקום לפי פסקה זו תיעשה באופן מדגמי בלבד ובאופן שאינו מתמשך או רציף, המשטרה רשאית להעביר את הנתונים למשרד הבריאות לצורך פיקוח על קיום הוראות הבידוד; "נתוני מיקום" לעניין זה - נתון מיקום אחרון של מנוי שנקלט בידי בעל רישיון בזק, ואותו בלבד;

(ב) לא יעשה אדם שימוש במידע שהתקבל לפי פסקת משנה (א), אלא לצורך פיקוח על קיום הוראות הבידוד או בקשר אליו.

(2א) משרד הבריאות ומשטרת ישראל יקבעו נוהל לעניין עיון במידע שהתקבל לפי סעיף קטן (א) ודרכים להבטיח שלא ייעשה שימוש בניגוד לסעיף קטן (א)(1)(ג) ו-(2)(ב); נוהל כאמור יאושר בידי היועץ המשפטי לממשלה."

____התש"ף
(____2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(בשעה 20:14)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 215 של הממשלה ה- 34

יום שלישי, כ"א באדר התש"ף - 17 במרץ 2020
(בשעה 01:00 - ישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים: גלעד ארדן, אריה מכלוף דרעי, משה כחלון, רפי פרץ

כן נכחו:

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המל"ל
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
דינה זילבר	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חוקתי ציבורי)
רון פרץ	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה

רחל שפירא - מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי
לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 .4899

תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מסביר את הצורך המשפטי להתקנת תקנות שעת חירום להסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה לאחר שאישור הסמכת השב"כ לפי סעיף 7(6)(ב) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 לא אושר בוועדת הכנסת לענייני השירות.

היועץ המשפטי לממשלה מציין כי התקנות הוגבלו ל-14 יום ואם לא יתקבל אישור ועדת הכנסת לענייני השירות, הן יוארכו ב-14 יום נוספים.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, מירי רגב וה"ה אביחי מנדלבליט, מאיר בן שבת ורז נזרי.

ראש הממשלה מנחה את שירות הביטחון הכללי ליישם באופן מיידי את ההחלטה שתתקבל.

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

- הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה -
- "חולה" – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCoV או מי שרופא קבע שהוא חולה במחלה או שקבע כי יש חשד שהוא חולה בה בהתאם להנחיות משרד הבריאות גם אם טרם התקבל ממצא מעבדתי כאמור ;
- "מחלה"- המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה החדש ;
- "נגיף הקורונה החדש" (Novel Coronavirus 2019-nCoV) ;
- "נציג משרד הבריאות" – המנהל הכללי של משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו ;
- "השירות" – שירות הביטחון הכללי ;
- הסמכת שירות הביטחון הכללי 2. לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ולמניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, יוסמך השירות לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם ביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 הימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיב תנועת החולה, וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו (להלן- פעולות הסיוע) ;
- כן מוסמך השירות להעביר מידע למשרד הבריאות, כמפורט בתקנות שעת חירום אלה ;
- לעניין תקנות שעת חירום אלה, "מידע טכנולוגי" – למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט – 1979.

- סוגי המידע³. (א) סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים ותנאי השימוש לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו יוסדרו על ידי השירות, בנוהל ייעודי שיאשר היועץ המשפטי לממשלה.
- (ב) השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו רק לתכלית האמורה בתקנות שעת חירום אלה, ובתום תקופת תוקפן המידע ימחק את המידע
- (ג) רשויות המדינה לא יעשו שימוש במידע האמור או בחלק ממנו לכל תכלית אחרת מזו שבתקנה 2, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.
- (ד) עובד ציבור העושה שימוש במידע הטכנולוגי שלא לתכלית האמורה בתקנה 2, דינו – מאסר שלוש שנים.
- פניה לבקשת⁴. פעולות הסיוע יתבצעו על פי פניה מטעם נציג משרד הבריאות לראש אגף בשירות; הפניה סיוע תכלול את שם החולה, תעודת הזהות שלו, מספר הטלפון שלו או חלק ממידע זה.
- מענה לבקשת⁵. מענה לפניית נציג משרד הבריאות, המבוסס על תוצרי פעולות הסיוע, יועבר מהשירות לנציג משרד הבריאות, ויכלול רק את פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, על אודות האנשים שבאו עם חולה במגע קרוב, כפי שייקבעו בנוהל לפי תקנה 3(א); לא יועבר כל מידע עודף.
- נוהל משרד⁶. משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאשר היועץ המשפטי לממשלה, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש במידע, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים בעלי התאמה ביטחונית, כמשמעותה בחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 המוסמכים לעיין במידע, שיחויבו לחתום על טופס שבו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות תקנות שעת חירום אלה.

- הגבלות
לשימוש
במידע
7. (א) מבלי לגרוע מהאמור בתקנה 3(ג), משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם לתקנות שעת חירום אלה; על אף האמור, אין בכך כדי למנוע ממשרד הבריאות שימוש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להדבקות במחלה, או למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שלמשטרת ישראל יש נגישות אליה לצרכי אכיפה.
- (ב) המידע שהועבר מהשירות לפי תקנות שעת חירום אלה, יימחק בידי משרד הבריאות בתום תקופת תוקפן של התקנות, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע כאמור למשך 60 ימים נוספים מסיום תקופת תוקפן של התקנות לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות.
- סייגים
8. (א) השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020, ואין באמור בתקנות שעת חירום אלה כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.
- (ב) השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת מידע למשרד הבריאות כמפורט בתקנות שעת חירום אלה, ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.
- שמירת דינים
9. אין בתקנות אלה, כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על פי כל דין.

דיווח 10. משרד הבריאות והשירות ידווחו ליועץ המשפטי לממשלה במועד שייקבע בנוהל לפי תקנה 3(א) או 6, לפי העניין, בין היתר על אלה:
(1) מספר החולים שלגביהם נאסף מידע טכנולוגי;
(2) מספר האנשים שאיתר השירות עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה;
(3) סטטוס מחיקת המידע לפי תקנות 3(ב) ו-6.

תוקף 11. תוקפן של תקנות אלה למשך 14 יום.

התש"ף
2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(בשעה 01:15)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 216 של הממשלה ה- 34

יום שישי, כ"ד באדר התש"ף - 20 במרץ 2020

(בשעה 00:05 – ישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו
השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים: נפתלי בנט, אריה מכלוף דרעי, יעקב ליצמן

כן השתתפו:

שי באב"ד	-	המנהל הכללי, משרד האוצר
משה בר סימן טוב	-	המנהל הכללי, משרד הבריאות
מאיר בן שבת	-	ראש המטה לביטחון לאומי
תא"ל אבי בלוט	-	המזכיר הצבאי לראש הממשלה
אביחי מנדלבליט	-	היועץ המשפטי לממשלה
רז נזרי	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
רון פרץ	-	ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה

צחי ברוורמן - מזכיר הממשלה
ליאור נתן - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום:

4905. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

המנהל הכללי של משרד הבריאות מציג את התקנות שתכליתן צמצום יציאת הציבור למרחב הציבורי למניעת התפשטות נגיף הקורונה.

היועץ המשפטי לממשלה מציין כי מדובר במגבלות המקשות על חופש התנועה ובשל כך הוגבלו התקנות ל-7 ימים בלבד, שלאחריהם יתבקש אישור הכנסת. מתייחס לאכיפת התקנות ולסעיף 'עונשין' בהן.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', מירי רגב, זאב אלקין, אופיר אקוניס, גילה גמליאל, יובל שטייניץ, גלעד ארדן, דוד אמסלם, ציפי חוטובלי, אלי כהן, צחי הנגבי, יפעת שאשא-ביטון, יריב לוין, משה כחלון וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נזרי ומשה בר סימן טוב.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020) בכפוף להערות ולתיקונים הבאים:

1. בסעיף 2(א)(11) לתקנות, לאחר המילים "יציאה לתפילה", יבוא: "וטבילה במקווה."

2. בסעיף 2(א)(9) לתקנות, יובהר כי תתאפשר פעילות ספורט בזוגות ובתנאי שיישמר מרחק של 2 מטרים בין העוסקים בספורט.

3. בסעיף 5(א)(1) לתקנות, שעניינו הגבלת פעילות מסחר, תתווסף מגבלת פעילות בשווקים. באשר למתחם קניות פתוח (כדוגמת מתחם BIG), תיבחן הסוגיה בין מנכ"ל משרד הבריאות לבין שר הכלכלה והתעשייה במהלך שבעת הימים. ככל שלא יגיעו להסכמה, יובא העניין להכרעת ראש הממשלה.

4. בסעיף 2(א)(5) לתקנות, שעניינו צמצום יציאה למתחם הציבורי, יובהר לציבור שאין מניעה לקיים הפגנות ומחאות, ובלבד שהדבר ייעשה בהתאם להנחיות ומגבלות משרד הבריאות.
- ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
- ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות ביום שישי, 20.3.2020, בשעות הצהריים.

הישיבה ננעלת
(בשעה 20:02)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 217 של הממשלה ה- 34

יום שישי, כ"ד באדר התש"ף - 20 במרץ 2020

(בשעה 14:20 – ישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו
השרים:

בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

כן השתתפו:

משרד האוצר	-	ארז אנצויג
המנהל הכללי, משרד האוצר	-	שי באב"ד
המנהל הכללי, משרד הבריאות	-	משה בר סימן טוב
ראש המטה לביטחון לאומי	-	מאיר בן שבת
המזכיר הצבאי לראש הממשלה	-	תא"ל אבי בלוט
סגנית מזכיר הממשלה	-	אתי ברנט
ממונה על השכר והסכמי העבודה, משרד האוצר	-	קובי בר-נתן
נציב שירות המדינה	-	דניאל הרשקוביץ
החשב הכללי	-	רוני חזקיהו
ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה	-	אשר חיון
נציבות שירות המדינה	-	אבי חליבה
סגנית מזכיר הממשלה	-	סימה טוקטלי
נגיד בנק ישראל	-	אמיר ירון
נציבות שירות המדינה	-	עמי כהן
היועץ המשפטי לממשלה	-	אביחי מנדלבליט
היועץ המשפטי של משרד האוצר	-	אסי מסינג
הממונה על התקציבים	-	שאול מרידור
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רון פרץ

אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה
רחל שפירא	- מזכירות הממשלה
איתמר דרזנר	- מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

4908.	תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה בשל התפרצות נגיף קורונה החדש), התש"ף-2020
4909.	תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020
4910.	היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה בשל התפרצות נגיף קורונה החדש), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר האוצר, משה כחלון, מציג את עיקרי התקנות ומציין כי התקנת התקנות הייתה כרוכה בגיבוש הסכמים קיבוציים עם מגזרים רבים במשק וככל שיהיו בחלק מהם שינויים, הם עלולים להשפיע על הסכמים מול מגזרים אחרים.

עוד מדגיש שר האוצר את חשיבות שמירת ההלימה בין ההחלטות הקשורות למגזר הציבורי לבין אלו החלות על המגזר הפרטי.

מנכ"ל משרד האוצר, מר שי באב"ד, מפרט לגבי מצבת כוח האדם המומלצת במשרדי הממשלה ובמקומות העבודה הציבוריים במשק.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים משה כחלון, זאב אלקין, יובל שטייניץ, דוד אמסלם, מירי רגב, יצחק וקנין, ישראל כ"ץ, אופיר אקוניס, גילה גמליאל, אמיר אוחנה, אלי כהן, יפעת שאשא-ביטון, אריה דרעי, ציפי חוטובלי, יואב גלנט וה"ה שי באב"ד, אביחי מנדלבליט, רז נורי, אסי מסינג, אמיר ירון ודניאל הרשקוביץ ומזכיר הממשלה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, בכפוף להערות ולתיקונים הבאים:

1. המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה יוסמכו להחליף עובדים חיוניים שהוגדרו בעובדים אחרים עקב מחלה / בידוד / מילואים / חופשת לידה / פטירה.
2. הגורם האחראי לקביעת עובדים חיוניים במערכת המשפט ובתי הדין השונים יהיה מנהל בתי המשפט.
3. לעניין עובדים העוסקים בטיפול בפסולת – תיבחן הסדרת התקנה בין משרד האוצר לבין המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה.
4. מצבת העובדים החיוניים במשרד האנרגיה תעמוד על 50% ממצבת העובדים (לא כולל יחידות הסמך).

5. עובדי רווחה ברשויות המקומיות לא יובאו במניין המכסות של עובדי רשויות מקומיות.
6. מכון התקנים יתווסף בתוספת לתקנות תחת הכותרת 'שונות' כמקום עבודה מוחרג שבדיקותיו חלות על כל תחומי המשק.
7. יצואנים יוחרגו באופן מלא ויוגדרו כמפעל חיוני בהתאם לקביעת משרד האוצר.
8. מצבת העובדים החיוניים בבנק ישראל תעמוד על 40% ממצבת העובדים.
9. רבני מועצות אזוריות שבהן אין מועצות דתיות לא יובאו במניין המכסות של עובדי רשויות מקומיות.
10. עובדי מחשוב במשרדי הממשלה יוחרגו ו לא ייכללו במניין מצבת העובדים של גביהם תיקבע מכסה.
11. להסמיך את ראש הממשלה, שר הבריאות, שר האוצר, המנהלים הכלליים של משרדיהם ומזכיר הממשלה לגבש המלצה לגבי נושאים שנותרו במחלוקת, לרבות עניין עבודת עובדי לשכות השרים וסגני השרים.

תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020

4909.

(הדיון בסעיף זה נעשה במשולב עם הדיון בסעיף 4908)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, בכפוף להטמעה בתקנות של תיקונים נדרשים שיומלצו על ידי צוות שהוסמך לכך בהחלטת הממשלה מס' 4908 מיום 20.3.2020.

היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה

(הדיון בסעיף זה נעשה במשולב עם סעיף מס' 4908 מיום 20.3.2020)

הנוסח שלהלן הינו הנוסח הסופי הכולל תיקונים הנובעים מהחלטות הממשלה מס' 4908 ומס' 4909 מיום 20.3.2020.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להוראות תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות) ולהוראות צווי מנכ"ל משרד הבריאות מתוקף סעיף 20 לפקודת בריאות העם, ועל מנת להסדיר את הפעילות התקינה של משרדי הממשלה והמגזר הציבורי ולשמור על בריאות הציבור ועובדי המגזר הציבורי, תוך שמירה על מתן שירותים חיוניים לציבור בתקופת משבר נגיף הקורונה, ולשם התארגנות המדינה בתקופת הזמן המיידית הנדרשת לאספקת שירותים ציבוריים חיוניים:

1. להורות לכל אחד ממשרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן – המשרד) לערוך רשימה של כל העובדים החיוניים במשרד או ביחידה, בתקופה שבה תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב, בשל נגיף קורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – תקנות יציאה לחופשה) יעמדו בתוקפן (להלן בהתאמה – רשימת העובדים החיוניים, תקנות יציאה לחופשה ותקופת החירום). מנהל כל משרד יאשר בכתב שעבודת כל אחד מהעובדים המנויים ברשימת העובדים החיוניים, חיונית לטובת הסיוע הישיר של המשרד להתמודדות עם השלכות התפשטות נגיף הקורונה המצויות בתחומי אחריותו של המשרד בטווח הזמן המידי, או לצורך שימור הרציפות התפקודית ושירותי הליבה של המשרד בטווח הזמן המידי. שיעור העובדים לרבות מועסקים חיצוניים, המנויים ברשימת העובדים החיוניים במהלך כל תקופת החירום, מתוך מצבת העובדים באותו משרד לרבות מועסקים חיצוניים, לא יעלה על השיעורים הקבועים בתקנה 2 לתקנות. רשימת העובדים החיוניים תאושר על ידי נציבות שירות המדינה. מנהל משרד לא יהיה רשאי לשנות את רשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום, אלא במקרים הבאים:

- א. לצורך הרחבת הרשימה מכוח סמכות המנהל לפי התקנות ;
 - ב. לצורך הכרה בעובד אחר כעובד חיוני, כאמור בתקנה 2(ב) לתקנות יציאה לחופשה ;
 - ג. באישור נציבות שירות המדינה ובהתאם לאמות מידה שייקבעו בידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר, וזאת לעניין הרחבת הרשימה בהתאם לאמור בתקנה 2(ב)(9) לתקנות מעבר ל-35 אחוזים ממצבת העובדים.
2. להורות לראש המטה הכללי, מפכ"ל המשטרה, נציב שירות בתי הסוהר וראש המטה לביטחון לאומי לצמצם את פעילות הגופים שבאחריותם, ככל הניתן, לפעילות חיונית בלבד, וזאת מבלי לגרוע מהוראות תקנה 2(ב) ו-4(ב) לתקנות.
 3. להנחות את נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר, לקבוע בהסכמה ביניהם, כללים והנחיות שיאפשרו לעובדים חיוניים ועובדי מחשוב, בלבד, לבצע את עבודתם ממקום מגוריהם במהלך תקופת החירום, ובלבד שאותם עובדים חיוניים ועובדי המחשוב מסוגלים לבצע את עבודתם ממקום מגוריהם.
 4. להורות למשרדי הממשלה ויחידות הסמך להבהיר, למען הסר ספק, לכלל העובדים שלא הוגדרו כעובדים חיוניים, כי עובד שאינו חיוני לא יהיה זכאי לדמי מחלה בשל תקופת החירום, אלא אם כן הוגשה על ידו תעודת מחלה שהונפקה לפני יום 15 במרץ 2020 (לא כולל) ואשר חלה לגבי ימים בתוך תקופת החירום. על אף האמור, תעודת מחלה בשל אשפוז בבית חולים או מחלה קשה, שהונפקה מיום 15 במרץ 2020, תידון בוועדת מעקב, שתפעל לעניין זה.
 5. להנחות את הממונה על השכר במשרד האוצר לפנות לכל גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב) ולכל גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב (להלן - גוף ציבורי), על מנת שיפעל כדלקמן :
- א. כל גוף יערוך רשימה של כל העובדים החיוניים בו, להבטחת המשך עבודתו התקינה בתקופת החירום.
 - ב. מנהל הגוף יאשר בכתב שעבודת כל אחד מהעובדים המנויים ברשימה, חיונית לטובת הסיוע הישיר של הגוף להתמודדות עם השלכות התפשטות נגיף הקורונה המצויות בתחומי אחריותו של הגוף בטווח הזמן המידי, או לצורך שימור הרציפות התפקודית ושירותי הליבה של הגוף.
 - ג. שיעור או מספר העובדים לרבות מועסקים חיצוניים, המנויים ברשימה במהלך כל תקופת החירום מתוך מצבת העובדים

בגוף לרבות מועסקים חיצוניים, לא יעלה על השיעורים או המספרים הקבועים בתקנה 2 לתקנות. רשימת העובדים החיוניים תאושר על ידי הממונה, כהגדרתו בתקנות. ואולם, לעניין הגופים שלהלן, לא יעלה על השיעורים הקבועים לצידם:

1. אלתא מערכות בע"מ, תעשיה אווירית בע"מ, רפא"ל - מערכות לחימה מתקדמות בע"מ תומר חברה ממשלתית לרבות חברות בנות של החברות האמורות - 70%;

2. כל גוף ציבורי שהוא מקום עבודה לפי סעיף 2(י)(2) לתקנות - 100%, ובלבד שהגוף צמצם את פעילותו לפעילות החיונית בלבד;

3. כל גוף ציבורי שלא נקבע בצידו שיעור בתקנות או שיעור לעיל - 30%.

מנהל הגוף לא יהיה רשאי לשנות את רשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום, אלא במקרים הבאים:

1. לצורך הרחבת הרשימה מכוח סמכות הממונה לפי התקנות;

2. לצורך הכרה בעובד אחר כעובד חיוני, כאמור בתקנה 2(ב) לתקנות יציאה לחופשה.

ד. להחיל את ההנחיות והכללים שייקבעו על ידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר, אשר יאפשרו לעובדים חיוניים, בלבד, לבצע את עבודתם ממקום המגורים שלהם במהלך תקופת החירום, כאמור בסעיף 2 לעיל, אלא אם כן הורה הממונה על השכר אחרת;

ה. להבהיר, למען הסר ספק, לכלל העובדים בגוף שלא הוגדרו כעובדים חיוניים, כי עובד שאינו חיוני לא יהיה זכאי לדמי מחלה בשל תקופת החירום, אלא אם כן הוגשה על ידו תעודת מחלה שהונפקה לפני יום 15 במרץ 2020 (לא כולל) ואשר חלה לגבי ימים בתוך תקופת החירום. על אף האמור, תעודת מחלה בשל אשפוז בבית חולים או מחלה קשה, שהונפקה מיום 15 במרץ 2020, תידון בוועדת מעקב, שתפעל לעניין זה.

ו. להעביר אליו דיווח, לפי דרישה, בדבר היקפי העובדים החיוניים שנקבעו על ידי הגוף והיקף העובדים החיוניים

שאושרה להם עבודה ממקום מגוריהם.

6. החלטה זו תעמוד בתוקף עד לסיום תוקפן של תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב, בשל נגיף קורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – תקנות יציאה לחופשה).
7. להטיל על מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד ראש-הממשלה, הממונה על השכר במשרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והייעוץ המשפטי במשרד האוצר, בשיתוף עם נציב שירות המדינה והייעוץ המשפטי לממשלה, לגבש מתווה להפעלת השירות הציבורי במתכונת חירום, לאחר סיום תוקפה של החלטה זו תוך בחינת הצרכים והחלופות האפשריים, וזאת ככל שיהיה צורך בכך.
8. לעניין החלטה זו :

1. "מצבת העובדים" – כהגדרתה בתקנות ;
2. "עובד" – עובד כהגדרתו בתקנות, למעט מועסק חיצוני ;
3. "מועסק חיצוני" - מי שנותן שירות בחצרו של מעסיק מדי יום, ולא מתקיימים עם המעסיק יחסי עבודה, ולגבי מועסק במשרד ממשלתי או ביחידת סמך - למעט עובדי אבטחה, הסעדה, ניקיון ומחשוב ;
4. "עובד חיוני" – עובד שמנהל הגוף קבע, לפי שיקול דעתו, ובכפוף להוראות הדין כי הוא נדרש לעבודה, או עובד שמחויב לעבוד מכוח הוראה שבדין ;
5. "המנהל" או "מנהל הגוף" – המנהל כהגדרתו בתקנות יציאה לחופשה.

הערה: הנוסח האמור לעיל הינו הנוסח הסופי הכולל תיקונים שעליהם הוחלט בהחלטות הממשלה מס' 4908 ומס' 4909 מיום 20.3.2020.

הישיבה ננעלת
(בשעה 17:00)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 218 של הממשלה ה- 34

יום שלישי, כ"ח באדר התש"ף - 24 במרץ 2020

(בשעה 00:15 - ישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, ישראל כ"ץ, יריב לוין, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים: נפתלי בנט, אריה מכלוף דרעי, משה כחלון, יעקב ליצמן

כן נכחו:

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	-
מורן בונפיל	- המנהל הכללי, משרד האוצר
משה בר סימן טוב	- מזכירות הממשלה
מאיר בן שבת	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
תא"ל אבי בלוט	- ראש המטה לביטחון לאומי
אשר חיון	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
סימה טוקטלי	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
שיר כהן	- סגנית מזכיר הממשלה
רז נזרי	- דוברת ראש הממשלה
יגאל סלוביק	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
רון פרץ	- ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי
רחל שפירא	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
	- מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן
ליאור נתן

- מזכיר הממשלה
- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

4915. דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה
4916. הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש
4917. תקנות שעת חירום (קיום דיונים פליליים באמצעים טכנולוגיים), התש"ף-
2020

4915.

דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה

ראש הממשלה פותח ומציג את תמונת המצב כפי שהיא ידועה באשר להתפשטות נגיף הקורונה החדש בעולם ומעדכן לגבי נתונים הידועים על התחלואה בישראל, לפיהם כ-2% מאוכלוסיית החולים נמצאים במצב קשה. הצפי לגבי ממדי המגיפה בעתיד הקרוב בישראל מחייב את הממשלה להחמיר מאוד את צעדי הבידוד של האוכלוסייה ולשם כך יובאו לאישור הממשלה תקנות המחמירות מאוד את תנועת אזרחי המדינה.

ראש הממשלה פונה אל חברי הממשלה בבקשה להציג את הערותיהם הקשורות לניהול תחומי פעילות משרדיהם לפני ראש המטה לביטחון לאומי, המרכז מטעמו את ההחלטות וההנחיות שיהיה על הממשלה לקבל בהקשר לטיפול בנגיף הקורונה.

4916.

הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש

ראש הממשלה פותח את הדיון.

היועץ המשפטי לממשלה מציג את הצורך המשפטי בקבלת הצעת ההחלטה האמורה לאחר שבג"ץ דרש שיתקיים פיקוח פרלמנטרי על הסמכת השב"כ לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, בצלאל סמוטריץ' וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נזרי ומאיר בן שבת.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, ועל מנת להגן על שלומו ובריאותו של הציבור באופן שלא יפגע מעבר לנדרש בזכות לפרטיות, ומתוך כוונה להחליף את מקור הסמכות לסיוע האמור שנקבע בתקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בהסמכה כמפורט להלן:

1.א. להסמיך את שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות"), בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן:

"החוק", לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם סיוע למשרד הבריאות בביצוע בדיקה בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו, וזאת לצורך איתור מקור ההדבקה של החולה בנגיף ומי שהיה עלול להידבק ממנו (להלן: "פעולות הסיוע").

ב. להסמיך את השירות להעביר מידע למשרד הבריאות כמפורט בהחלטה זו.

2. לעניין החלטה זו:

1. "מידע טכנולוגי" – למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979.

2. "חולה" – אדם עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCov.

3. "מחלה" – המחלה הנגרמת על-ידי נגיף הקורונה החדש.

4. "נגיף הקורונה החדש" – (Novel Coronavirus 2019 – nCov).

5. "נציג משרד הבריאות" – מנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו.

3. דרכי עבודת השירות במסגרת פעולות הסיוע ובכלל זאת – סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע הטכנולוגי, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו, יוסדרו בנוהל ייעודי של השירות שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה. נוהל השירות יהא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

4. השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצרי פעולות הסיוע על סמך המידע הטכנולוגי (להלן: "תוצרי המידע הטכנולוגי") רק לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובתום תקופת ההסמכה לפי החלטה זו, המידע יימחק. לא יתאפשרו עיבוד, שימוש או צפייה במידע ובתוצריו אלא בידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך.

5. הממשלה רושמת לפניה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה לפיה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו שלא לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו מהווה עבירה פלילית.

6. פעולות הסיוע יתבצעו על-פי פנייה מטעם נציג משרד הבריאות לראש אגף בשירות. הפנייה תכלול את שם החולה, תעודת הזהות שלו,

מספר הטלפון שלו, המספר הסידורי שלו, תאריך האבחון והתאריך שבו חל 14 יום לפני מועד האבחון, או חלק ממידע זה.

7. מענה לפנייה כאמור, המבוסס על תוצרי המידע הטכנולוגי, יועבר מהשירות לנציג משרד הבריאות. המענה יכלול רק את פרטי המידע הדרושים לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו על אודות החולה והאנשים שבאו עמו במגע קרוב, כפי שייקבע בנוהל הייעודי כאמור בסעיף 3, ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

8. משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש במידע שיועבר לו על ידי השירות, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים בעלי התאמה ביטחונית כמשמעותה בחוק, אשר יהיו מוסמכים לעיין במידע זה, ושיחויבו לחתום על טופס שבו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להחלטה זו.

9. א. רשות מרשויות המדינה לא תעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו או בחלק מהם לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

ב. משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם להחלטה זו. אין באמור כדי למנוע ממשרד הבריאות שימוש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה, או כדי למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שלמשטרת ישראל יש נגישות אליה לצורכי אכיפה.

ג. המידע שהועבר מהשירות לפי החלטה זו יימחק על-ידי משרד הבריאות בתום תוקפה של החלטה זו, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע כאמור למשך 60 ימים נוספים מתום תוקפה של החלטה זו לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות.

10. השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת מידע למשרד הבריאות כמפורט בהחלטה זו ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.

11. השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת השעה), התש"ף-2020, ואין באמור בהחלטה זו כדי להסמיק את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.

12. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על-פי כל דין.

13. א. משרד הבריאות והשירות ידווחו בכתב ליועץ המשפטי לממשלה, במועד שייקבע בנהלים לפי סעיפים 3 ו-8, בין היתר, על אלה:

1. מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לאסוף מידע טכנולוגי לבקשת משרד הבריאות.

2. מספר האנשים שאיתר השירות עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה.

3. הפעולות שננקטו על-ידי משרד הבריאות בהתבסס על המידע שנמסר מהשירות.

ב. דיווחי משרד הבריאות והשירות לפי סעיף קטן (א) יועברו גם לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת ל-7 ימים.

14. משרד הבריאות והשירות ידווחו בכתב ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות בתוך 7 ימים מהמועד שנקבע למחיקת המידע לפי סעיפים 4 ו-9 (ג) להחלטה זו, על סטטוס מחיקת המידע.

15. החלטה זו מבטלת את החלטת הממשלה מס' 4897 מיום 15.3.2020 והיא תהיה בתוקף למשך 30 יום.

16. בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק, להעביר החלטה זו לאישורה של ועדת הכנסת לענייני השירות.

תקנות שעת חירום (קיום דיונים פליליים באמצעים טכנולוגיים), התש"ף-2020

4917.

ראש הממשלה פותח את הדיון

מזכיר הממשלה מציין כי הצעת ההחלטה הוגשה לשרים בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה, ולבקשתם של השרים יריב לוין וזאב אלקין, מתקיים לגביה דיון בממשלה.

השר לביטחון הפנים מציג את הצורך בהתקנת התקנות לצורך הגנה מרבית על אוכלוסיית העצורים והאסירים מפני הידבקות בנגיף הקורונה. עוד

מציין כי, ככלל, בתקופה זו נעשה מאמץ לנקוט בהליכים המהווים חלופות למעצר.

השר יריב לוי מציג את הסתייגותו העקרונית ומציין כי מדובר בפגיעה קשה בזכויות הפרט הנוגעת לנטילת חירותו בהיבט של מניעת מפגש בין העצור לשופט ובהיבט של חשש לפגיעה בחיסיון שבין העצור לסניגורו.

היועץ המשפטי לממשלה מתייחס לדברי השר יריב לוי ומציין כי התקנות הוכנו בהסכמת הסניגוריה הציבורית והנהלת בתי המשפט.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, יריב לוי, אמיר אוחנה, דוד אמסלם וה"ה אביחי מנדלבליט ורז נזרי.

בתום הדיון הממשלה מנחה את היועץ המשפטי לממשלה לפעול מול הגורמים הרלבנטיים בשירות בתי הסוהר לחידוד הנהלים בקשר לאיסור האזנת סתר לשיחה חסויה שבין עצור/אסיר לבין בא כוחו.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (קיום דיונים פליליים באמצעים טכנולוגיים), התש"ף-2020, בכפוף לכך שיישמט מהן עניין קיום הדיונים הפליליים באמצעים טכנולוגיים על חשודים ונאשמים שאינם עצורים או אסירים.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות לאחר הטמעת התיקונים האמורים:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (קיום דיונים בהליכים פליליים באמצעים טכנולוגיים), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה -

"בית דין" – כהגדרתו בתקנות בית הדין לעבודה
(סדרי דין במצב חירום מיוחד);

"בית משפט" – כהגדרתו בתקנות בתי המשפט
ולשכות ההוצאה לפועל (סדרי דין במצב חירום
מיוחד);

"מצב חירום מיוחד" – אחד מאלה, לפי העניין:

(1) מצב חירום מיוחד כהגדרתו בתקנות
בתי המשפט ולשכות ההוצאה לפועל, ששר
המשפטים הודיע בשלו על תחולת תקנות 3 עד 5
לתקנות האמורות על בתי המשפט;

(2) מצב חירום מיוחד כהגדרתו בתקנות
בית הדין לעבודה (סדרי דין במצב חירום
מיוחד), ששר המשפטים הודיע בשלו על תחולת
תקנות 3 עד 5 לתקנות האמורות על בתי הדין;

"תקנות בית הדין לעבודה (סדרי דין במצב חירום
מיוחד)" – תקנות בית הדין לעבודה (סדרי דין במצב
חירום מיוחד), התשנ"א-1991;

"תקנות בתי המשפט ולשכות ההוצאה לפועל (סדרי
דין במצב חירום מיוחד)" – תקנות בתי המשפט
ולשכות ההוצאה לפועל (סדרי דין במצב חירום
מיוחד), התשנ"א-1991.

על אף הוראות כל דין בעניין נוכחות הצדדים לדיון	קיום דיון 2.
ובאי כוחם, יחולו לגבי דיון המתקיים בבית משפט	בהליך פלילי
או בבית דין, בהליך פלילי מכוח תקנות בתי המשפט	בלא נוכחות
ולשכות ההוצאה לפועל (סדרי דין במצב חירום	עצור או
מיוחד) או מכוח תקנות בית הדין לעבודה (סדרי דין	אסיר
במצב חירום מיוחד) (להלן – הדיון), לפי העניין,	
ההוראות שלהלן:	

(1) (א) נדרשה לפי דין נוכחותו של עצור או אסיר בדיון, יתקיים הדיון בהשתתפותו של העצור או האסיר, לפי העניין, באמצעות מכשיר טכנולוגי שיקצה שירות בתי הסוהר ושמאפשר העברת קול ותמונה בזמן אמת, ואם אין מכשירים טכנולוגיים זמינים מסוג זה בעת קיום הדיון בעניינו של אותו עצור או אסיר – באמצעות מכשיר כאמור שמאפשר העברת קול בלבד, והכול באופן שימזער ככל האפשר את הפגיעה בעצור או באסיר, בשל כך שהדיון מתקיים שלא בנוכחותו ;

(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), מצא נשיא בית משפט או נשיא בית דין כי על אף מצב החירום המיוחד, קיים צורך חיוני ודחוף לקיים את הדיון בנוכחותו של העצור או האסיר, כי דחיית הדיון או קיומו לפי הוראות פסקת משנה (א) יגרמו לפגיעה ממשית ובלתי מידתית בעצור או באסיר, וכי על בית המשפט או בית הדין להתרשם מהעצור או מהאסיר פנים אל פנים, רשאי הוא באופן חריג להורות כי הדיון יתקיים בנוכחותו של העצור או האסיר, וזאת לאחר שקיבל את עמדת הצדדים ושירות בתי הסוהר ; הוראות פסקת משנה זו לא יחולו על עצור או אסיר שחלה לגביו חובת בידוד מכוח צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020, או מכוח צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020 ;

(2) על דיון לפי פסקה (1), יחולו הוראות אלו :

(א) הדיון יתקיים בנוכחות סניגורו של העצור או האסיר, ואם אינו מיוצג ימנה לו בית המשפט סניגור ;

(ב) תתאפשר שיחה חסויה בין העצור או האסיר לסניגורו בסמוך לפני הדיון, במהלכו ומיד לאחריו, לשם ייעוץ משפטי בלבד ; הוראות סעיף 13(א)(2) לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, לא יחולו לגבי שיחה כאמור ;

(ג) הדיון יתקיים בדרך שתבטיח כי העצור או האסיר, לפי העניין, הסניגור, השופט, והשוטר או התובע, לפי העניין, ישמעו ויראו זה את זה במהלך הדיון, והכול בהתאם למכשיר הטכנולוגי שבאמצעותו יתקיים הדיון;

(3) הוראות פסקה (1) לא יחולו על דיון בהליך פלילי שחלות לגביו תקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020.

תיקון תקנות 2. בתקנות שעת חירום (דיוני מעצרים), התש"ף-2020, שעת חירום בתקנה 1 - (דיוני מעצרים)

(1) בפסקה (3), בסעיף 16א לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, המובא בה -

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), במקום "באמצעות מכשירים טכנולוגיים שיספק שירות בתי הסוהר, ושמאפשרים העברת קול וככל האפשר גם העברת תמונה, בזמן אמת והכל באופן שימזער ככל האפשר את הפגיעה בעצור בשל כך שהדיון מתקיים שלא בנוכחותו" יבוא "באמצעות מכשיר טכנולוגי שיקצה שירות בתי הסוהר ושמאפשר העברת קול ותמונה בזמן אמת, ואם אין מכשירים טכנולוגיים זמינים מסוג זה בעת קיום הדיון בעניינו של אותו עצור – באמצעות מכשיר כאמור שמאפשר העברת קול בלבד, והכול באופן שימזער ככל האפשר את הפגיעה בעצור, בשל כך שהדיון מתקיים שלא בנוכחותו";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) על אף האמור בפסקאות (1) ו-(2), מצא נשיא בית משפט כי על אף מצב החירום המיוחד, קיים צורך חיוני ודחוף לקיים את הדיון בנוכחותו של העצור, כי קיומו של הדיון לפי הוראות פסקה (1) יגרמו לפגיעה ממשית ובלתי מידתית בעצור, וכי על בית המשפט להתרשם מהעצור פנים אל פנים, רשאי הוא באופן חריג להורות כי הדיון יתקיים בנוכחותו של העצור, וזאת לאחר שקיבל עמדת הצדדים ושירות בתי הסוהר; הוראות פסקה זו לא יחולו על עצור שחלה לגביו חובת בידוד מכוח צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (בסעיף זה – צו בריאות העם (בידוד בית)), או מכוח צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (בסעיף זה – צו בריאות העם (בידוד בבית חולים)).";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה עד המילים "צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בבית חולים)(הוראת שעה), התש"ף-2020" יבוא "עצור שחלה לגביו חובת בידוד מכוח צו בריאות העם (בידוד בית) או מכוח צו בריאות העם (בידוד בבית חולים)";

(ג) בסעיף קטן (ג)(2), במקום הסיפה החל במילים "על אף הוראות" יבוא "הוראות סעיף 13(א)(2) לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, לא יחולו לגבי שיחה כאמור";

(ד) במקום סעיף קטן (ד) יבוא :

"(ד) בסעיף זה -

"עצור" – בין שהוא חשוד או נאשם;

"מצב חירום מיוחד" – כהגדרתו בתקנות
שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(קיום
דיונים בהליכים פליליים באמצעים
טכנולוגיים), התש"ף-2020."

(2) אחרי פסקה (5) יבוא :

"(א5) בסעיף 49(א), בסופו יבוא "לא ניתן
לחתום על כתב ערובה כאמור בשל מצב חירום
מיוחד, יפורטו תנאי השחרור בדיון וירשמו
בפרוטוקול הדיון ; לעניין זה, "מצב חירום
מיוחד" – מצב חירום מיוחד כהגדרתו בסעיף
16א(ד) ;".

כ"ח באדר התש"ף
(24 במרס 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(בשעה 15:01)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 219 של הממשלה ה-34

יום שלישי, כ"ח באדר התש"ף - 24 במרץ 2020
(בשעה 21:00 - ישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו
השרים:
בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

כן נכחו:

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
מורן בונפיל	- מזכירות הממשלה
רן בליצר	- נציג ההסתדרות הרפואית בישראל
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
פנינה נס	- מזכירות הממשלה
יגאל סלוביק	- ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי
רונן פרץ	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה
רחל שפירא	- מזכירות הממשלה
איתמר דרזנר	- מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

התמודדות עם נגיף קורונה החדש - תמונת מצב ומדיניות	4918.
תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 1), התש"ף-2020	4919.

ראש הממשלה פותח ומתייחס להתפשטות נגיף הקורונה החדש ב"טור גיאומטרי" בישראל ובעולם, ומציין את הצורך בנקיטת מדיניות מחמירה על מנת לבלום את העלייה האקספוננציאלית של התפשטות התחלואה.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג תמונת מצב בעניין נתוני תחלואה עדכניים בארץ (1910 חולים; 30 במצב קשה; 45 במצב בינוני; 3 נפטרים; 50 החלימו), ומעדכן את חברי הממשלה לגבי התפשטות נגיף הקורונה ברשות הפלסטינית, ברצועת עזה ובמדינות הגובלות עם מדינת ישראל.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מציין כי עליית אוכלוסיית הנדבקים בנגיף "בטור גיאומטרי" מחייבת לנקוט צעדים חריפים יותר ולזמן ממושך יותר. ככל שצעדים אלו יידחו, לא יהיה מנוס מהחלת סגר מלא על האוכלוסייה לתקופה ארוכה וממושכת.

כן מתייחס מר בר סימן טוב לפעולות הננקטות להשגת ציוד רפואי לרבות מכונות הנשמה.

נציג ההסתדרות הרפואית בישראל, פרופ' רן בליצר, מדגיש את הצורך בהחרפת הצעדים למניעת התפשטות המגפה באופן מיידי, ומעריך כי בתוך שבועיים ניתן יהיה לבלום את התפשטות המגפה, אם ננקוט בצעדים מחמירים.

ראש הממשלה מתייחס למודלים מתמטיים הכוללים תרחישים שונים באשר להתפשטות עתידית של המגפה, ומציין כי אנו מחויבים לאמץ מדיניות מחמירה על מנת למנוע קריסה של מערכת הבריאות והמשק.

השרים זאב אלקין, יובל שטייניץ, בצלאל סמוטריץ', ישראל כ"ץ, ציפי חוטובלי, אריה מכלוף דרעי, אופיר אקוניס, יעקב ליצמן, יואב גלנט ודוד אמסלם מעירים ומתייחסים.

(במהלך הדיון הוצג לשרים חומר רקע בעניין משבר הקורונה שהוכן על ידי המטה לביטחון לאומי. עותק מחומר הרקע נמצא בתיקי מזכירות הממשלה).

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 1),
התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג את עיקרי ההנחיות החדשות אשר יוסדרו בתקנות שעת חירום בעניין הגבלת פעילות של הציבור בצל התפשטות מגפת הקורונה.

מר בן שבת מציין כי ההנחיות החדשות תקפות ל-7 ימים, שבסיומם יישקל מחדש המשך הצעדים, למעט הנחיות בעניין התעשייה שיתקבלו בתוך 48 שעות. כמו כן מתייחס להנחיות בנושאי מסחר, מכירת מוצרים, תחבורה ציבורית ותנועת אנשים במרחב הציבורי.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים אריה מכלוף דרעי, זאב אלקין, יובל שטייניץ, בצלאל סמוטריץ', ציפי חוטובלי, אופיר אקוניס, יעקב ליצמן, יואב גלנט, מירי רגב, יפעת שאשא ביטון, דוד אמסלם, נפתלי בנט, גילה גמליאל, אלי כהן, יריב לוין, יצחק וקנין, משה כחלון, גלעד ארדן, רפי פרץ וצחי הנגבי וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נזרי, מאיר בן שבת, משה בר סימן טוב, אבי שמחון, יגאל סלוביק ושי באב"ד.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה את ראש המטה לביטחון לאומי לגבש המלצות למדיניות בנושאים הבאים:

- היערכות לשיווק ולמכירת מוצרי צריכה לציבור הרחב, באמצעות משלוחים עד הבית.
- טיפול בסוגיית המסתננים והעובדים הזרים הבלתי חוקיים.
- סוגיית הפועלים הפלסטינים באתרי הבנייה ומניעת חיכוך בין הפלסטינים לאוכלוסייה ביהודה ושומרון.

כמו כן מנחה ראש הממשלה לפעול לשיפור ולהרחבת מערך ההסברה לציבור הרחב בעניין המדיניות וההנחיות הננקטות בצל התפשטות מגפת הקורונה.

(פה אחד)

מחליטים:

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020, בכפוף להערות ולתיקונים הבאים:

1. בתי התפילה ייסגרו.

2. שירותי התחבורה הציבורית יצומצמו באופן ניכר בהתאם להסכמה בין שר התחבורה והבטיחות בדרכים לבין משרדי המשפטים והבריאות, תוך אפשרות למערך היסעים למטרות תעסוקה.

לעניין זה מנחה ראש הממשלה להיערך לסגירה מוחלטת של התחבורה הציבורית בתיאום בין משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לבין משרד האוצר.

3. סעיף 2(א)(12) לתקנות יתוקן באופן שיאפשר פתרון למשלוחי מזון לנוזקים לקראת חג הפסח.

4. לעניין ההוראות בנושאי תחבורה ציבורית וחובת מעסיק למדידת חום, תינתן תקופת התארגנות כמוצע בתקנות.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל הניתן לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות לאחר הטמעת התיקונים האמורים:

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון),
התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנה 1 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), ההגדרה "מקום עבודה חיוני" – תימחק.

סעיף 1

תיקון

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות -

תקנה 2

(1) במקום "אין לצאת" יבוא "לא יצא אדם";

(2) בפסקה (1), אחרי "למקום עבודה" יבוא "שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין" ובסופה יבוא ובכלל זה הגעה של עובד למקום עבודה לביצוע עבודות תחזוקה חיוניות ותיקונים דחופים";

(3) פסקה (9) - תימחק;

(4) בפסקה (10), במקום "ולמקום בקרבת מקום" יבוא "ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום";

(5) במקום פסקה (11) יבוא:

"(11) יציאה לחתונה, הלוויה או ברית, יציאה לתפילה בסמוך למקום מגורים, וכן יציאת אישה לטבילה במקווה נשים ובלבד שתיאמה מראש את מועד הגעתה והמקווה פועל בכפוף לכל דין;"

(6) במקום פסקה (12) יבוא:

"(12) יציאה לצורך סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע;"

(7) במקום פסקה (13) יבוא:

"(13) יציאה לפעילות לפי סעיפים 4 ו-5 לצו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020;

(14) העברה של קטין, שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני;

(15) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני כמפורט בתקנה זאת ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו."

הוספת
תקנות 2א

3. אחרי תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא :

ו-2ב

"איסור 2א. לא ישהה אדם במקומות שהיה במרחב הציבורי ובמקומות שפעילותם אסורה

(1) גן ציבורי וחוף ים, אלא אם כן המקום נמצא במרחק של 100 מטרים ממקום המגורים כאמור בתקנה 2(10) ובתנאים המפורטים באותה פסקה ;

(2) גן שעשועים או מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 5(א).

איסור תפילה2ב. לא יתפלל אדם במקום שאינו מחוץ למקום מקום מגוריו, אלא אם כן מגורים התפילה במקום פתוח."

תיקון
תקנה 3

4. (א) בתקנה 3 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) בנסיעה ברכב פרטי לצורך כמפורט בתקנה 2 יהיו עד 2 נוסעים באותו הרכב ; פסקה זו לא תחול במקרה שיש צורך חיוני בנסיעה של מעל שני נוסעים באותו הרכב ובכלל זה נסיעה למטרות המפורטות בתקנה 2(8), (13), (14) ו-(15)".

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא :

"(3) חתונה או הלוויה ייערכו במקום פתוח בלבד."

הוספת
תקנות 3א

5. אחרי תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:

ו-33

3א. מעסיק במקום עבודה אחראי לכל
מעסיק
אלה:

(1) בכניסה למקום עבודה
תוצב עמדה למדידת חום
לנכנסים למקום באמצעי שאינו
פולשני; לא תותר כניסת אדם עם
חום גוף העולה על 38 מעלות
צלזיוס;

(2) שמירת מרחק של 2
מטרים בין אדם לאדם, ככל
הניתן.

הגבלת
תחבורה
ציבורית
3ב. (א) לא יפעיל אדם שירות
תחבורה ציבורית אלא כמפורט
להלן:

(1) אוטובוסים, רכבות
נוסעים ושירותי הסעה
לנוסעים המיועדים לשירות
הציבור - לפי הוראות שר
התחבורה בתוקף סמכותו
לפי כל דין;

(2) נוסף על האמור
בפסקה (1), שירותי הסעה
לנוסעים המיועדים לשירות
הציבור כמפורט להלן
ובתנאים אלה:

(א) שירות הסעה
לעובדים
עבודתם וחזרה ממנו,
בהתאם להוראות
המנהל לעניין מניעת
הדבקה; "המנהל" –
כהגדרתו בסעיף 2
לפקודת בריאות העם,
1940, ומי שהוא הסמיכו
לעניין סעיף 20(1)
לפקודה האמורה;

(ב) הפעלת מונית עם
נוסע אחד או הסעה של
אדם לצורך רפואי או
לצורך כמפורט בתקנה
2(8), (13), (14) ו-(15) עם
מלווה ובתנאי
שהנוסעים כאמור ישבו
במושב האחורי וחלונות
המונית יהיו פתוחים.

(ב) לעניין תקנה זו, "שירות
תחבורה ציבורית" – אוטובוסים,
רכבות נוסעים ושירותי הסעה
לנוסעים המיועדים לשירות
הציבור."

תיקון 4 בתקנה 4 לתקנות העיקריות, במקום תקנת משנה
(א) יבוא :
תקנה 4

"(א) לא יפעיל אדם שירות משלוחים, למעט-

(1) משלוח מוצרים ממכירה בחנות מקוונת
באמצעות הטלפון או האינטרנט ;

(2) משלוח מחנות כאמור בתקנה 5(ב) וכן
משלוחים של מוצרים חיוניים לתחזוקת
הבית, מוצרי תקשורת, שירותי תקשורת,
אבזרים רפואיים ועיתונים ; אין באמור,
לגרוע משירותי הובלה ובלדרות שאינם
לבית לקוח לרבות הובלת חומרי גלם, ציוד
ואספקה."

תיקון 5 בתקנה 5 לתקנות העיקריות-
תקנה 5

(1) בתקנת משנה (א)-

(א) ברישה, אחרי עסק יבוא "לרבות בבית
מגורים" ;

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא :

" (א1) חנות שאינה כאמור בתקנת משנה
(ב)2 או (3) ; "

(ג) בפסקה (3) אחרי "לונה פארק" יבוא
",גני שעשועים ומיתקני שעשועים, ואחרי "בגוף
האדם" יבוא "לרבות טיפולי רפואה
אלטרנטיבית, ";

(2) בתקנת משנה (ב)-

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "ובשירות
משלוחים בלבד";

(2) בפסקה (2)-

(א) ברישה, אחרי "בית מרקחת"
יבוא "מכון אופטיקה" ובמקום "כל
אלה" יבוא "בכפוף לכל אלה";

(ב) בפסקת משנה (ב), בסופה יבוא
" כך שבכל עת לא ישהו בתוך החנות
לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות
לכל קופה רושמת פעילה ";

(3) במקום פסקה (3) יבוא :

"(3) חנות למוצרים חיוניים לתחזוקת
הבית, מוצרי חשמל, מוצרי תקשורת,
שירותי תקשורת ואבזרים רפואיים
ובשירותי משלוחים בלבד."

תיקון 8. במקום תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא :

תקנה 6

"עונשין 6. העושה אחת מאלה, דינו – מאסר
שישה חודשים או קנס לפי סעיף
61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-
1977 :

(1) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א); לעניין זה, "מפעיל" - מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק - בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(2) היוצא ממקום מגורים למטרה או פעולה שאינה מנויה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977;

(3) השוהה במקום המפורט בתקנה 2א, בניגוד לתקנה האמורה;

(4) המתפלל במקום שאינו מקום מגוריו, בניגוד לתקנה 2ב;

(5) המפעיל שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3ב.

הוספת 9. אחרי תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא:

תקנה 6א

"סמכויות 6א (א) לשם אכיפת ההוראות שוטרי שוטרי לפי תקנות שעת חירום אלה רשאי שוטר-שוטר-

(1) להורות לכל
אדם לפעול בהתאם
להוראות שבתקנות,
ובכלל זאת להורות
לאדם להימצא במקום
מגוריו או במקום אחר
שבו הוא נדרש לשהות
לפי האמור בתקנות אלה
וכן להורות על הפסקת
פעילות המנוגדת לאמור
בתקנות ;

(2) למנוע כניסה
של אדם למקום אם
כניסתו לאותו מקום לא
נועדה לאחת מהפעולות
או המטרות הקבועות
בתקנה 2 או אם יש
בכניסתו של האדם כדי
להפר את האמור בתקנה
5(ב)(2).

(ב) אין באמור בתקנה זו כדי
לגרוע מסמכויות שוטר לפי כל
דין."

החלפת 10. במקום תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא :

תקנה 10

"תוקף 10. תקנות שעת חירום אלה יעמדו
בתוקפן 7 ימים מיום פרסומן של
תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה
החדש – הגבלת פעילות)(תיקון),
התש"ף-2020."

תיקון 11. בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 -

תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)

(1) בתקנה 7(ב), אחרי "פרט (3)" יבוא " (5) ו – (7) " ובסופה יבוא "והגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (8) לתוספת הוא שוטר או מפקח שהוא עובד המדינה כאמור בתקנת משנה (א)(2)". ;

(2) אחרי תקנה 9 יבוא :

"תיקון חוק 9א. בתקופת תוקפן של תקנות שעת בתי המשפט חירום אלה, יראו כאילו בחוק [נוסח בתי המשפט [נוסח משולב], משולב], התשמ"ד-1984, בתוספת התשמ"ד- השלישית, בסופה בא :

1984

44. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020 ;

45. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020."

(3) בתוספת –

(1) בפרט (4), במקום "תקנה 6" יבוא "תקנה 6(1)"

(2) אחרי פרט (4) יבוא :

טור א' העבירות המינהליות	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(5) תקנה 6(2) לתקנות הגבלת פעילות	500
(6) תקנה 6(3) לתקנות הגבלת פעילות	500
(7) תקנה 6(4) לתקנות הגבלת פעילות	500
(8) תקנה 6(5) לתקנות הגבלת פעילות	5000"
תחילה 12. (א) תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ט באדר התש"ף (25 במרס 2020) בשעה 17:00.	

באדר התש"ף
במרס 2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(ביום רביעי – 25.3.2020 בשעה 02:45)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 220 של הממשלה ה- 34

יום שני, ה' בניסן התש"ף - 30 במרץ 2020
(בשעה 20:45 – בשיחת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדר השר: יעקב ליצמן

כן נכחו:

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
עידו גבאי	- המטה לביטחון לאומי
דניאל הרשקוביץ	- נציב שירות המדינה
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
אבי חליבה	- נציבות שירות המדינה
אמיר ירון	- נגיד בנק ישראל
יעל כהן	- משרד ראש הממשלה
עמי כהן	- נציבות שירות המדינה
שיר כהן	- יועצת ראש הממשלה לתקשורת
אסי מסינג	- היועץ המשפטי, משרד האוצר
שאול מרידור	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
מזכירות הממשלה	-	פנינה נס
ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
משרד ראש הממשלה	-	ליאור פרבר
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
היועץ המשפטי, משרד הבריאות	-	אורי שוורץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון

מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא
מזכירות הממשלה	-	איתמר דרזנר

מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

התמודדות עם נגיף הקורונה החדש - תמונת מצב ומדיניות	4943.
הקצאת חיילים לסיוע למשטרת ישראל - אכיפת הוראות תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020	4944.
תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020	4945.
תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020	4946.
היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה החדש - תיקון החלטת ממשלה	4947.

ראש הממשלה פותח ומדווח על שיחתו עם ראש ממשלת איטליה, ג'וזפה קונטה, על המצב הקשה במדינתו.

ראש הממשלה מציין כי מהשיחה עולה שהצעדים שננקטו בישראל בתחילת התפרצות הנגיף היו אפקטיביים והכרחיים במניעת המצב הקשה שבו מצויות כעת מספר מדינות באירופה. אשר על כן מציין ראש הממשלה את הצורך בנקיטת צעדי הסברה ואכיפה באוכלוסייה החרדית ובאוכלוסייה הערבית וכן את הצורך בהקשחה של מדיניות הסגר על מנת למנוע התפשטות גדולה יותר של נגיף הקורונה החדש לקראת חג הפסח.

כן מציין ראש הממשלה כי הוא מודע למחירים הכלכליים הקשים שהציבור והמשק נושאים בהם.

ראש המטה ללוחמה בטרור, מר מאיר בן שבת, מציג תמונת מצב עדכנית (4,695 חולים מאומתים, מתוכם – 79 חולים במצב קשה (66 מהם מונשמים); 16 מקרי מוות; 161 החלימו מהמחלה) ומציין כי מחד, חלה האטה קלה בקצב הגידול של הנדבקים ומאידך יש עלייה בקצב הגידול של חולים במצב קשה.

מר בן שבת מפרט את המדיניות הננקטת, הכוללת צעדי בלימה והכנת תוכנית פעולה ליציאה מהמשבר, הגדלת בדיקות לניטור, הגברת צעדי האכיפה והגנה ובידוד של אוכלוסיות בסיכון.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מתייחס להחמרה במגבלות בעניין הגבלת פעילות האוכלוסייה ולצמצום נוסף במספר העובדים במקומות עבודה, ומציין כי הממשלה מתבקשת לאשר הגבלות אלו באמצעות תיקון תקנות שעת חירום.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים מירי רגב, אריה (מכלוף) דרעי ובצלאל סמוטריץ' וה"ה מאיר בן שבת, משה בר סימן טוב, שי באב"ד ואביחי מנדלבליט.

הקצאת חיילים לסיוע למשטרת ישראל - אכיפת הוראות תקנות שעת
חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

השר לביטחון הפנים מסביר את הצורך בקבלת ההחלטה ובצורך בתגבור הנדרש לכוחות המשטרה באכיפת ההנחיות של משרד הבריאות בסיוע חיילי צה"ל.

שר הביטחון מוסיף ומתייחס.

היועץ המשפטי לממשלה, מר אביחי מנדלבליט, מתייחס למשמעות המשפטית החריגה של השימוש בחיילי צה"ל במשימות של שיטור אזרחי.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, ציפי חוטובלי, נפתלי בנט, אמיר אוחנה, זאב אלקין, מירי רגב, בצלאל סמוטריץ', יואב גלנט, אריה (מכלוף) דרעי, גילה גמליאל ויובל שטייניץ וה"ה שאול מרידור, יגאל סלוביק, מאיר בן שבת, משה בר סימן טוב, רונן פרץ, שי באב"ד ואביחי מנדלבליט.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה את שר הביטחון לפעול למניעת הדבקה של החיילים שיעסקו במשימות התגבור.

כן מנחה ראש הממשלה את ממלא מקום המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, מר רונן פרץ, לרכז את הטיפול בסוגיות התקציביות הנוגעות לאכיפת ההנחיות במקבצי דיור מוגן של אוכלוסייה מבוגרת ובצרכים נוספים באמצעות חיילי צה"ל בהתאם להמלצות המטה לביטחון לאומי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, נוכח המשימות הרבות שהוטלו על משטרת ישראל בתקופה זו כתוצאה ממגפת הקורונה ועל מנת למנוע את התפשטותה; כיוון שגם בתקופה זו המשטרה נדרשת להמשיך בביצוע תפקידיה שבשגרה: מלחמה בעבריינות, שמירה על הסדר הציבורי ושמירה על ביטחון הפנים ולצורך תגבור כוח האדם שיאפשר התפרסות המשטרה על כלל משימותיה:

1. להורות לצבא הגנה לישראל להקצות חיילים בשירות סדיר לסיוע למשטרת ישראל, במטרה לאפשר את הרחבת הנוכחות המשטרתית במרחב הציבורי ובכפוף להנחיות הפעלת הכוח, המפורטות בנוהל

משטרת ישראל להפעלת חיילים לצורך נוכחות ובולטות בימי קורונה. מספר החיילים לא יעלה על 700 אך ניתן יהיה להגדילו בהתאם למנגנון האמור בסעיף 6 שלהלן.

2. להורות למשטרת ישראל להציב את החיילים לסיוע במשימות של נוכחות ובולטות במרחב הציבורי בלבד, המוטלות על משטרת ישראל לצורך אכיפת תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 ותקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020) (להלן: התקנות).

3. החיילים לא יבצעו משימות ולא ישתתפו בפעילות ליבה משטרתית, החורגת מהאמור בסעיף 2 לעיל. לא יוענקו לחיילים סמכויות שוטר. החיילים יוצבו במשימות לצד שוטרים, ויפעלו בהתאם להנחיות השוטרים. החיילים לא יישאו נשק, למעט חיילים בתפקיד פיקודי וחיילים בתחומי איו"ש.

4. החיילים שישתתפו במשימה על פי החלטה זו יעברו תדריך מפורט על ידי מפקדי המשימה המשטרתיים, בתיאום עם הצבא, וזה יכלול בין היתר הדרכה בנוגע להתמודדות עם אוכלוסייה אזרחית נורמטיבית.

5. משטרת ישראל תפעיל את החיילים בדפוס פעולה שיצמצם ככל שניתן את החיכוך הישיר בין החיילים לבין אזרחים. ככל שתידרש הפעלת סמכות מול אזרח, הדבר יתבצע על ידי שוטר בלבד. המשטרה וצה"ל יגבשו נוהלי הפעלה סדורים שיובאו לאישור היועץ המשפטי לממשלה.

6. אם משטרת ישראל תידרש להקצאת חיילים נוספים מעבר ל-700, שר הביטחון והשר לביטחון הפנים רשאים להגדיל את הקצאת החיילים עד ל-1400 חיילים ללא צורך בתיקון מספר החיילים הקבוע בסעיף 1 להחלטת ממשלה זו. ככל שיידרשו חיילים מעל המספר האמור בסעיף זה, יידרש תיקון של החלטת הממשלה.

7. הקצאת החיילים תעמוד בתוקפה כל עוד נדרש לאכוף את הוראות התקנות ומתקיים הצורך האמור בסעיף 1 להחלטה זו. השר לביטחון הפנים ושר הביטחון ידווחו לממשלה מדי שבוע, בין היתר, על היקף הפעילות, מספר החיילים, קשיים שהתעוררו בהפעלת הכוחות והצורך בהמשך הפעלת כוחות צה"ל למשימות כאמור בסעיף 2.

4945.

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 2),
התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, משה בר סימן טוב, מציג את ההנחיות החדשות הנוגעות להתנהלות במרחב בציבורי הכוללות איסור השתתפות בחתונות, איסור קיום תפילה בקבוצה במרחב הציבורי והחמרת הכללים בדבר נוכחות עובדים במקומות עבודה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, נפתלי בנט, אלי כהן, בצלאל סמוטריץ', אופיר אקוניס, יובל שטייניץ, ציפי חוטובלי, גילה גמליאל, יצחק וקנין, אריה (מכלוף) דרעי, דודי אמסלם, יפעת שאשא-ביטון, גלעד ארדן, יואב גלנט, מירי רגב, רפי פרץ וצחי הנגבי וה"ה משה בר סימן טוב, רז נזרי, מאיר בן שבת, אביחי מנדלבליט ויגאל סלוביק.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה את מזכיר הממשלה לקבוע דיון באמצעות שיחת ועידה טלפונית בין המנהל הכללי של משרד הבריאות לבין חברי הממשלה לשם קבלת עדכונים בנושאים מקצועיים הנוגעים להנחיות משרד הבריאות ולהתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה החדש.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020, בכפוף להערות ולתיקונים הבאים:

1. תתאפשר תפילה יומית ברחבת הכותל המערבי של מניין מתפללים, בתיאום עם רב הכותל.

2. תתאפשר העברת תפילה במניין באמצעות שידורים ברדיו.

3. עניין המגבלה של יציאת משפחה גרעינית או של בודדים למרחב הציבורי יוסדר באמצעות צו מטעם המנהל הכללי של משרד הבריאות.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות, לאחר הטמעת התיקונים האמורים :

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת

פעילות)(תיקון מס' 2), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

תיקון 1. בתקנה 1 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה
תקנה 1 החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן –
התקנות העיקריות), אחרי ההגדרה "אנשים
הגרים באותו מקום" יבוא :

"מעבדת תיקונים" – מעבדה לתיקון מכשירים
שהתקלקלו או להחלפתם למעט מעבדה לתיקון
מוצרי תקשורת או מחשבים".

תיקון 2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות –
תקנה 2

(1) בפסקה (1), המילים "ובכלל זה" -יימחקו
ובסופה יבוא "וכן הסעה של עובד למקום עבודה
כאמור";

(2) בפסקה (11)-

(א) המילה "לחתונה" – תימחק ;

(ב) המילים "יציאה לתפילה בסמוך
למקום מגורים" – יימחקו ;

(3) אחרי פסקה (11) יבוא :

"(11א) יציאה לתפילה של אדם שקיבל אישור
לכך לפי תקנה 2ב(ב);"

(4) בפסקה (13), במקום "צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019)" יבוא "צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)".

תיקון
תקנה 2א
3. בתקנה 2א(2) לתקנות העיקריות, במקום "תקנה 5(א)" יבוא "תקנה 5(א) או 5(א1)".
החלפת
תקנה 2ב
4. במקום תקנה 2ב לתקנות העיקריות יבוא:

"איסור 2ב. (א) לא יעשה אדם במרחב חתונה או הציבורי אחד מאלה:
תפילה
במרחב
הציבורי

(1) יתפלל יחד עם אדם נוסף או יותר;

(2) ישתתף בחתונה, לרבות כאורח.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א)(1)-

(1) רב הכותל והמקומות הקדושים רשאי לאשר תפילה בשטח פתוח בכותל המערבי לעשרה אנשים קבועים, ככל האפשר, הגרים בקרבת מקום, במועדים ובתנאים שאישר בהסכמת שר הבריאות; רב הכותל והמקומות הקדושים יעביר מבעוד מועד למשטרת ישראל את שמות האנשים שאישר להם להתפלל כאמור ואת המועדים והתנאים לכך כפי שאישר להם;

(2) השר לשירותי דת רשאי
לאשר לאדם להתפלל בשטח
פתוח במניין קבוע של עשרה
אנשים קבועים, ככל האפשר,
לצורך צילום התפילה ושידורה
לציבור הרחב, ובלבד שאישור
כאמור יינתן ל-5 מניינים לכל
היותר; אישור מקום התפילה
והתנאים להשתתפות בתפילה
יינתנו בהסכמת שר הבריאות;
עובד המשרד לשירותי דת
שהשר לשירותי דת מינה לכך
יעביר מבעוד מועד למשטרת
ישראל את שמות האנשים
שאושר להם להשתתף בתפילה
כאמור וכן את התנאים, את
המקום ואת מועדי התפילה
שאושרו לכל אחד מהם.

תיקון 3
תקנה 3 5. בתקנה 3 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (3)
יבוא:

"(3) הלוויה תיערך במקום פתוח בלבד
ובהשתתפות של עד עשרים אנשים;

(4) ברית מילה תיערך בהשתתפות של עד עשרה
אנשים;".

החלפת
תקנה 3א 6. במקום תקנה 3א לתקנות העיקריות יבוא:

"אחריות 3א מעסיק במקום עבודה אחראי
מעסיק לכל אלה:

(1) טרם הגעת עובד למקום העבודה, העובד ימדוד חום וימלא הצהרה על מדידת חום והיעדר התסמינים: חום גוף מעל 38 מעלות צלזיוס, שיעול, קושי בנשימה; העובד יגיע למקום העבודה עם טופס הצהרה מלא לאותו יום; המעביד יאסוף וישמור את הטפסים כאמור; ולעניין עובד שאינו מועסק במסגרת עסק או משלח יד של המעסיק – הצהרה כאמור יכול שתיעשה בעל פה; המנהל כהגדרתו בפקודת בריאות העם, 1940 יפרסם טופס הצהרה המשקף את הפרטים האמורים באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(2) שמירת מרחק של שני מטרים בין אדם לאדם; במקום עבודה שבו לא ניתן לשמור על מרחק כאמור, ידאג המעסיק לאמצעים אחרים למניעת הדבקה.

(3) לכל עובד יוקצה ציוד אישי קבוע ככל הניתן ובכלל זה מקלדת, עכבר, טלפון קווי; ציוד בשימוש של יותר מאדם אחד, יעבור חיטוי קפדני לפני כל העברה מאדם לאדם.

(4) מתן הנחיה לעובדים על שמירה קפדנית של כללי היגיינה ובכלל זה שטיפת ידיים.

(5) מתן הנחיה לעובדים כי בעת שימוש במעלית במקום העבודה, לא יהיו במעלית יותר משני נוסעים."

החלפת תקנה 4 במקום תקנה 4 לתקנות העיקריות יבוא : 7.

"שירות 4. בכפוף להוראות תקנה 5, אין משלוחים בהוראות תקנות אלה כדי לאסור על שירות משלוחים; בשירות משלוחים למקום מגורים, המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו."

תיקון תקנה 5 8. בתקנה 5 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א) -

(א) פסקה (א1) - תימחק;

(ב) בפסקה (3), בסופה יבוא "ולמעט חנות כמפורט בתקנת משנה (ב)(2), המצויה במבנה סגור בשוק, בכפוף לתנאים בתקנת משנה (ב)."

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא :

"(א1) לא יפעיל אדם חנות שאינה כאמור בתקנת משנה (ב)2 או מעבדת תיקונים, בדרך של פתיחתה לציבור; אדם רשאי להפעיל חנות או מעבדת תיקונים בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד וללא איסוף מהחנות או מהמעבדה."

(3) בתקנת משנה (ב)-

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) חנות שאינה כאמור בפסקה (2), בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון – בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד וללא איסוף מהחנות או מבית האוכל.";

(ב) בפסקה (2), במקום "מכון אופטיקה" יבוא "חנות אופטיקה" ואחרי "מוצרי היגיינה" יבוא "וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים";

(ג) פסקה (3) - תימחק.

תיקון 9. בתקנה 6 לתקנות העיקריות - תקנה 6

(1) בפסקה (1), אחרי "בניגוד לתקנה 5(א)" יבוא "או המפעיל חנות או מעבדת תיקונים בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א1)."

(2) בפסקה (2), הקטע החל במילים "דינו - מאסר" עד סופה – יימחק.

(3) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) המתפלל יחד עם אדם נוסף או יותר במרחב
הציבורי או המשתתף בחתונה במרחב הציבורי,
בניגוד לתקנה 22"

החלפת 10. במקום תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא:
תקנה 10

"תוקף 10. תקנות שעת חירום אלה יעמדו
בתוקפן 7 ימים מיום פרסומן
של תקנות שעת חירום (נגיף
הקורונה החדש – הגבלת
פעילות)(תיקון מס' 2), התש"ף-
2020."

תחילה 11. תחילתן של תקנות שעת חירום אלה ביום ו'
בניסן התש"ף (31 במרס 2020) בשעה 17:00;
ואולם תחילתן של תקנות 2(11), 2(2) ו-6(4)
לתקנות העיקריות, כנוסחן בתקנות אלה, לעניין
חתונה, ביום ז' בניסן התש"ף (1 באפריל 2020)
בשעה 8:00.

____ה ת ש "ף

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

____2020

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום
התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020

4946.

ראש הממשלה פותח.

המנהל הכללי של משרד האוצר, מר שי באב"ד, מציג את ההחלטות
המושטות על המעסיקים במגזר העסקי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה
החדש.

בדיון משתתפים : ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, יובל שטייניץ, נפתלי בנט, ציפי חוטובלי, יפעת שאשא-ביטון, אלי כהן, דודי אמסלם, רפי פרץ וה"ה שי באב"ד, יגאל סלוביק, משה בר סימן טוב ורז נזרי.

בתום הדיון מבקש ראש הממשלה משר התקשורת להנחות את גופי התקשורת המשדרים באמצעות אולפני הטלוויזיה להקפיד על העברת השידורים לציבור בהתאם להנחיות משרד הבריאות.

(18 קולות בעד ו-1 קול נגד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן ביום 1 באפריל 2020.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

1. תיקון בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים
תקנה 1 במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף
הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות
העיקריות), בתקנה 1 -

(1) לפני ההגדרה "הוועדה לאנרגיה אטומית"
יבוא :

"אזור" ו- "ישראל" – כהגדרתם בתקנות
שעת חירום (יהודה והשומרון –
שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),
התשכ"ז-1967, כפי שהוארך תוקפן
ותוקן נוסחן בחוק, מעת לעת;";

(2) אחרי ההגדרה "חברה ממשלתית" יבוא:

"מוסד להשכלה גבוהה" – כמשמעותו
בחוק המועצה להשכלה גבוהה,
התשי"ח – 1958;";

(3) בהגדרה "הממונה", בפסקה (6), המילים
"כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה,
התשי"ח – 1958" והמילים "שהוקמה לפי סעיף
13 לחוק האמור" – יימחקו;

(4) בהגדרה "מעסיק", בסופה יבוא "ולעניין
האזור - מעסיק כאמור שהוא ממשלת ישראל או
ישראלי";

(5) בהגדרה "עובד", ברישה, אחרי "מדינת
ישראל" יבוא "או באזור";

(6) אחרי ההגדרה "עובד" יבוא:

"עובד מעטפת" – עובד שאינו עוסק בליבת
הפעילות של מקום העבודה, למעט
עובד ניקיון, אבטחה או מחשוב;";

תיקון
תקנה 2

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א), במקום "30 אחוזים" יבוא "15 אחוזים" ובסופה יבוא "על אף האמור, רשאי מעסיק להעלות את מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו זמנית עד לשיעור של 30 אחוזים ממצבת העובדים, ובלבד שהעלאה כאמור חיונית לפעילות השוטפת של אותו מקום עבודה, ושהמעסיק שלח למנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, בדרך שהורה המנהל הכללי באתר האינטרנט של המשרד, הודעה שבה פירט את שמות העובדים שנוכחותם נדרשת במקום העבודה, את תפקידם ואת הטעמים שבשלהם נדרשת נוכחותם כאמור";

(2) בתקנת משנה (ג)(2), במקום "30 אחוזים" יבוא "15 אחוזים" ובסופה יבוא "על אף האמור, רשאי מעסיק במפעל כאמור להעלות את מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו זמנית עד לשיעור של 30 אחוזים ממצבת העובדים, ובלבד שהעלאה כאמור חיונית לפעילות השוטפת של אותו מפעל, ושהמעסיק שלח למנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, בדרך שהורה המנהל הכללי באתר האינטרנט של המשרד, הודעה שבה פירט את שמות העובדים שנוכחותם נדרשת במקום העבודה, את תפקידם ואת הטעמים שבשלהם נדרשת נוכחותם כאמור";

(3) בתקנת משנה (ו), במקום "אם לא ניתן אישור, לגבי אותו עובד, מאת מנכ"ל הגוף, ולפיו" יבוא "אלא אם כן קבע מנכ"ל הגוף כי";

(4) אחרי תקנת משנה (ו) יבוא :

"(1ו) נוסף על האמור בתקנת משנה (ה), מעסיק שהוראות תקנות משנה (א) או (ג)(2) חלות לגביו לא יאפשר כניסה של עובד מעטפת למקום העבודה ושהייה של עובד מעטפת במקום העבודה, אלא אם כן נוכחותו של עובד המעטפת במקום העבודה חיונית לפעילות השוטפת של מקום העבודה והמעסיק שלח לגביו הודעה למנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, בדרך שהורה המנהל הכללי באתר האינטרנט של המשרד, שבה פירט את שמו של העובד, את תפקידו ואת הטעמים שבשלהם נדרשת נוכחותו כאמור." ;

(5) בתקנת משנה (ז), במקום "בתקנות משנה (א) עד (ו)" יבוא "בתקנות משנה (א) עד (1ו)" ;

(6) אחרי תקנת משנה (ז) יבוא :

"(1ז) מעסיק שהוראות תקנת משנה (א) חלות לגביו לא יאפשר קבלת קהל במקום העבודה, אלא אם כן הדבר דרוש לצורך אספקת מוצר חיוני או שירות חיוני, ובלבד שצמצם ככל האפשר את מספר העובדים העוסקים בקבלת קהל." ;

(7) אחרי תקנת משנה (ח) יבוא :

"(1ח) במקום עבודה שבו מועסקים דרך כלל עובדים במשמרות, ישבץ המעסיק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים יחד באותה המשמרת." ;

(8) בתקנת משנה (י), ברישה, במקום "הוראות תקנה זו" יבוא "תקנות משנה (א) עד (ט)" ;

(9) אחרי תקנת משנה (י) יבוא :

"(יא) מעסיק בגוף שתקנת משנה (י) חלה עליו לא יאפשר כניסה של עובד מעטפת למקום העבודה ושהייה של עובד מעטפת במקום העבודה אלא אם כן קבע כי אותו עובד מעטפת נדרש לצורך הבטחת הפעילות השוטפת של הגוף האמור וכי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה."

תיקון 3. בתקנה 3 לתקנות העיקריות, בהגדרה "מעסיק",
תקנה 3 אחרי "שירות בתי הסוהר" יבוא "מוסד להשכלה גבוהה".

תחילה 4. תחילתן של תקנות שעת חירום אלה ביום ז' בניסן התש"ף (1 באפריל 2020).

התש"ף

2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה החדש - תיקון החלטת ממשלה

4947.

ראש הממשלה פותח.

המנהל הכללי של משרד האוצר, מר שי באב"ד, מציג את עיקרי ההנחיות לצמצום מספר העובדים החיוניים במשרדי הממשלה תוך העדפה לעבודה מן הבית ככל הניתן.

שר הפנים, אריה (מכלוף) דרעי, מציין כי פקחים של רשות האוכלוסין וההגירה שיסייעו למשטרת ישראל לא יילקחו ממכסת העובדים החיוניים.

השר להגנת הסביבה, זאב אלקין, מתייחס לצורך בהסדרת מתן כוונות לעובדי המשרד להגנת הסביבה הנאלצים לשהות בביתם כעובדים חיוניים בעת הזו.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים דוד אמסלם, אריה (מכלוף) דרעי, בצלאל סמוטריץ', גלעד ארדן, זאב אלקין, יובל שטייניץ, נפתלי בנט, יפעת שאשא ביטון וה"ה שי באב"ד, יגאל סלוביק, דניאל הרשקוביץ, אסי מסינג, צחי ברורמן, משה בר סימן טוב ורז נזרי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט ים :

1. בהמשך לתיקון מס' 1 לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, ובמטרה להפחית במחצית, ככל הניתן, את מספר עובדי המגזר הציבורי השוהים בו זמנית במקום העבודה כאמור בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, לתקן את החלטת ממשלה מס' 4910 מיום 20.3.2020, שעניינה "היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה" (להלן - החלטה 4910) כדלהלן:

א. האמור בסעיף 1 להחלטה 4910 יסומן ב- (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נוכח הסמכות שניתנה לפקחים בעלי סמכויות פיקוח לפי דין (להלן – מפקח) בהתאם להוראות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), תש"ף-2020, להטיל קנסות מינהליים בהתאם לתקנות האמורות ונוכח הצורך של משטרת ישראל להסתייע בפקחים לשם הגברת האכיפה לפי התקנות, משרד לא יסרב לבקשת משטרת ישראל להעמיד מפקח לטובת סיוע למשטרה לשם ביצוע אכיפה לפי תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020, ואולם המשטרה תהיה רשאית להסתייע רק במפקח שאינו כלול ברשימת העובדים החיוניים של המשרד. מובהר כי העמדת מפקח שאינו נמנה ברשימת העובדים החיוניים של המשרד לשם סיוע למשטרה בפעולות אכיפה כאמור, לא יהיה בה כדי להביא לשינוי ברשימת העובדים החיוניים.

(ג) כל משרד יעביר למשרד לביטחון הפנים לא יאוחר מיום 1 באפריל 2020 רשימה של כל המפקחים המוסמכים להטיל קנס מנהלי מכוח תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף

הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה),
התש"ף-2020, לאחר אישור הרשימה על ידי נציבות שירות
המדינה.

(ד) ההסדר המפורט בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יחול גם על פקחים
שהוסמכו בצו אלוף באזור."

ב. אחרי סעיף 1 יבוא :

"א. להנחות כל מנהל משרד כי החל מיום 1 באפריל 2020 :

1. יעשה מאמץ נוסף ויצמצם ככל הניתן את מספר העובדים
ברשימת העובדים החיוניים, תוך גריעת עובדים מרשימה
זו כאמור בסעיף 1(ד).

2. יורה, ככל הניתן, לעובדים שייוותרו ברשימת העובדים
החיוניים ולעובדי מחשוב, אשר עומדים בכללים
ובהנחיות שנקבעו לפי סעיף 3, לבצע את עבודתם במהלך
יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן קבע
כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה.

3. מבלי לגרוע מהאמור בפסקה (2) לעיל, מנהל משרד לא
יאפשר כניסה או שהייה של עובדים חיוניים, במקום
העבודה, בשיעור העולה על 20% ממצבת העובדים. על אף
האמור, סבר מנהל המשרד כי יש צורך חיוני בשהייה של
עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש דיווח על
כך לנציב שירות המדינה ויפרט בו את מספר העובדים
החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך.
הוראות פסקה זו לא יחולו לגבי כל אלה :

א. צבא ההגנה לישראל ;

ב. שירות בתי הסוהר ;

ג. משטרת ישראל ;

ד. שירות הביטחון הכללי ;

ה. המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ;

ו. הרשות הארצית לכבאות ולהצלה;

ז. המטה לביטחון לאומי;

ח. הרשות להגנת עדים;

ט. מערך הסייבר הלאומי;

י. המכון למחקר ביולוגי בישראל;

יא. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים;

יב. משרד הביטחון ויחידות הסמך שלו;

יג. הוועדה לאנרגיה אטומית;

יד. המדפיס הממשלתי".

ג. אחרי סעיף 5(ד) יבוא:

"(1ד) החל מיום 1 באפריל 2020, על מנהל הגוף:

1. לעשות מאמץ נוסף ולצמצם, ככל הניתן, את מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, תוך גריעת עובדים מרשימה זו כאמור בפסקה (3) לסיפה של סעיף 5(ג);

2. בהמשך להוראות סעיף קטן (ד), להורות, ככל הניתן, לעובדים שייוותרו ברשימת העובדים החיוניים, אשר עומדים בהנחיות ובכללים כאמור בסעיף קטן (ד) ובכפוף לאמור בו, לבצע את עבודתם במהלך יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן קבע כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה;

לעניין בנק ישראל, יחול האמור בפסקה זו גם לגבי עובדי מערכת מבוקרת מיועדת, כהגדרתה בחוק מערכות תשלומים, התשס"ח-2008, עובדים העוסקים באספקת מזומנים, ספירתם והנפקתם, וכן עובדי מחשב;

3. מבלי לגרוע מהאמור בפסקה (3) לעיל, לא לאפשר כניסה או שהייה של עובדים חיוניים במקום העבודה בשיעור שיעלה על 20% ממצבת העובדים. על אף האמור, סבר מנהל הגוף

כי יש צורך חיוני בנוכחותם של עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש על כך דיווח לממונה לגבי היקף העובדים החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך. הוראות פסקה זו לא יחולו לגבי תעשייה ביטחונית כהגדרתה בתקנות, החברה הישראלית לחקר מדעי החיים והגופים שלגביהם חלות הוראות תקנות 2(ג)(1) ו-2(י) לתקנות.

(2ד) הוראות סעיף 1(ב) עד (ד) יחולו לעניין גופים ציבוריים ועובדיהם, בשינויים המחויבים, ובכל מקום שבו כתוב בהחלטה זו נציב, יקראו לעניין אותם גופים לפי העניין את חובת הדיווח כאילו היא חלה כלפי הממונה."

ד. בסעיף 8 -

1. בהגדרה "מצבת העובדים", אחרי "מצבת העובדים" יבוא "ו"הממונה", ובמקום "כהגדרתה" יבוא "כהגדרתם";

2. בהגדרה "מועסק חיצוני", בסופה יבוא:

"ולגבי מועסק בבנק ישראל – למעט עובדי מערכת מבוקרת מיועדת, כהגדרתה בחוק מערכות תשלומים, התשס"ח-2008, עובדים העוסקים באספקת מזומנים, ספירתם והנפקתם, וכן עובדי אבטחה, הסעדה, ניקיון או מחשוב";

2. להנחות את מנכ"ל משרד ראש הממשלה, נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר להגיש לממשלה בתוך 48 שעות ממועד קבלת החלטה זו, המלצה משותפת, בשאלה האם יש לאשר, ביתרת תקופת החירום, מתן תוספת בעד כוננות לעובדים חיוניים שמבצעים את עבודתם ממקום מגוריהם, ואם כן – באילו תנאים.

הערה: נוסח החלטה זו כולל בתוכו את התיקונים וההערות שעליהם הצביעו השרים במהלך הדיון.

הישיבה ננעלת
(ביום שלישי – 31.3.2020 בשעה 02:00)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 221 של הממשלה ה- 34

יום שלישי, ו' בניסן התש"ף - 31 במרץ 2020

(בשעה 22:00 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, יואב גלנט, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים: גלעד ארדן, נפתלי בנט, גילה גמליאל, יריב לוין, יעקב ליצמן

כן נכחו:

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
טליה אגמון	- המשנה ליועץ המשפטי, משרד הבריאות
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
אייל ברנע	- משרד ראש הממשלה
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
רון פרץ	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה
נציג שב"כ	

רחל שפירא - מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון), התש"ף-2020	4949.
הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש וביטול החלטת ממשלה	4950.
עדכונים	4951.

4949.

תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

(הדיון בסעיף זה נעשה במשולב עם הדיון בסעיף מס. 4950)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.

ב. להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

ג. התקנות ייכנסו לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון	1.	בתקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 3, אחרי תקנת משנה (ב) יבוא:
תקנה 3		

"(ב1) על אף האמור בתקנת משנה (ב), אם בתום תקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה יוסמך השירות בהחלטת ממשלה באישור ועדת הכנסת לענייני השירות לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי ולהעביר מידע למשרד הבריאות לתכלית האמורה בתקנות שעת חירום אלה, לא תחול החובה למחוק את המידע לפי אותה תקנת משנה, אלא במועד שייקבע בהחלטת הממשלה כאמור."

תיקון
תקנה 7
2. בתקנה 7 לתקנות העיקריות, בסופה יבוא :

"(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), אם בתום תקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה יוסמך השירות בהחלטת ממשלה באישור ועדת הכנסת לענייני השירות לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי ולהעביר מידע למשרד הבריאות לתכלית האמורה בתקנות שעת חירום אלה, לא תחול החובה למחוק את המידע לפי אותה תקנת משנה, אלא במועד שייקבע בהחלטת הממשלה כאמור."

התש"ף
2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

4950. הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש וביטול החלטת ממשלה

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מציג בקצרה את השתלשלות העניינים שהובילה לצורך בקבלת ההחלטה בנושא.

היועץ המשפטי לממשלה, אביחי מנדלבליט, והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, רז נזרי, מציינים כי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת (ועדת הכנסת לענייני השירות) (להלן - הוועדה) דנה בהחלטת הממשלה בעניין הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה, והחליטה לאשרה, בכפוף לתיקונים בנוסח ההחלטה. הצעת ההחלטה המונחת לפני חברי הממשלה בישיבתה היום כוללת את התיקונים האמורים.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, רז נזרי, סוקר בקצרה את עיקרי השינויים והתיקונים שאושרו על ידי הוועדה.

מתקיים דיון בין חברי הממשלה בסוגיית אפקטיביות המנגנון וממשקי העבודה בין שירות הביטחון הכללי לבין משרד הבריאות.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, יואב גלנט, אמיר אוחנה, יובל שטייניץ, בצלאל סמוטריץ', ישראל כ"ץ וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נזרי, מאיר בן שבת וטליה אגמון.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. לנוכח מצב החירום השורר בישראל שבעטיו התקינה הממשלה שורה ארוכה של תקנות שעת חירום, לשם ההתמודדות עם הנסיבות הקיצוניות שנוצרו במדינה בשל המגפה העולמית של נגיף הקורונה החדש והמחייבות שימוש יוצא דופן באמצעים חריגים:

1. לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש ועל מנת להגן על שלומו ובריאותו של הציבור באופן שלא יפגע מעבר לנדרש בזכות הפרטיות, ומתוך כוונה להחליף את מקור הסמכות לסיוע האמור שנקבע בתקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בהסמכה כמפורט להלן.

2. (א) להסמיך את שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות"), בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק") ובאישור ועדת הכנסת לענייני השירות, לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם סיוע למשרד הבריאות

בביצוע בדיקה בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו, וזאת לצורך איתור מי שהיה עלול להידבק ממנו (להלן: "פעולות הסיוע").

(ב) להסמיך את השירות להעביר פרטי מידע דרושים, כהגדרתם בסעיף 3, למשרד הבריאות, כמפורט בהחלטה זו, כדי שמשרד הבריאות יוכל לתת הנחיות לחולים, לאנשים שבאו במגע קרוב עמם ולציבור הרחב.

3. לעניין החלטה זו:

א. "מידע טכנולוגי" - נתוני תקשורת מסוג נתוני זיהוי, נתוני מיקום ונתוני התקשרויות, למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, כפי שאושר על ידי ועדת הכנסת לענייני השירות.

ב. "חולה" - אדם עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCov.

ג. "מחלה" - המחלה הנגרמת על-ידי נגיף הקורונה החדש.

ד. "נגיף הקורונה החדש" -
(Novel Coronavirus 2019 – nCov).

ה. "נציג משרד הבריאות" - מנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו.

ו. "מגע קרוב עם חולה" - מגע העלול להביא להדבקה בהלימה ככל הניתן להנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות, בהתייחס בין היתר למרחק מהחולה ולזמן החשיפה אליו, כפי שייקבע בנוהל שיפרסם משרד הבריאות באתר האינטרנט שלו ויתעדכן מעת לעת, ויובא לידיעת ועדת הכנסת לענייני השירות.

ז. "פרטי מידע דרושים" -

(1) לגבי חולה: נתוני מיקום ונתיבי תנועה בתקופה של 14 ימים לפני יום האבחון.

(2) לגבי אנשים שבאו במגע עם חולה: שם מלא, מספר תעודת זהות, מספר טלפון, תאריך לידה, מועד ושעת החשיפה

האחרונים לחולה ומיקום החשיפה, או חלק מהם, ככל שהדבר אפשרי ודרוש.

4. (א) מידע טכנולוגי שאסף השירות לפי החלטה זו יישמר בנפרד מכל מידע טכנולוגי אחר שיש ברשות השירות.

(ב) מידע טכנולוגי שאסף השירות לפי החלטה זו לא יישמר בענן מידע ולא יועבר באמצעות ענן מידע.

(ג) דרכי עבודת השירות במסגרת פעולות הסיוע ובכלל זאת – סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע הטכנולוגי, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו, יוסדרו בנוהל ייעודי של השירות שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה; נוהל השירות יהא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

5. (א) השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים רק לתכלית האמורה בהחלטה זו.

(ב) לשם בקרה, טיוב ובחינה מחודשת של הנתונים ופעולות הסיוע, השירות ישמור את המידע הטכנולוגי לתכלית האמורה בלבד ולתקופת ההסמכה, ובסיומה – יימחק; השירות ישמור את פרטי המידע הדרושים לתקופה של שבוע, ובסיומה – יימחק; מידע עודף שנאסף או נוצר בעת איסוף ועיבוד המידע הטכנולוגי – יימחק מיד.

(ג) לא יתאפשרו עיבוד, שימוש או צפייה במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים אלא בידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך על ידי ראש מחלקה, וחתמו על הצהרת סודיות. מידע ביחס לפעולות שיעשו בעלי התפקידים האמורים במסגרת מימוש החלטה זו יתועד באופן ממוחשב.

6. הממשלה רושמת לפניה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה לפיה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים שלא לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו מהווה עבירה פלילית.

7. פעולות הסיוע יתבצעו על-פי פנייה מטעם נציג משרד הבריאות לראש אגף בשירות. הפנייה תכלול את שם החולה, תעודת הזהות שלו, מספר הטלפון שלו, המספר הסידורי שלו, תאריך האבחון והתאריך שבו חל 14 יום לפני מועד האבחון, או חלק מפרטים

אלה; משרד הבריאות ישלח לחולה הודעה על כך שנערכת בעניינו בדיקה באמצעים טכנולוגיים.

8. בעל תפקיד בשירות כאמור בסעיף 5 יעביר לנציג משרד הבריאות רק את פרטי המידע הדרושים לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו על אודות החולה והאנשים שבאו עמו במגע קרוב, ככל הניתן, כפי שייקבע בנוהל הייעודי כאמור בסעיף 4, ובאופן שישמור על פרטיותו ועל כבודו של החולה או מי שבא במגע עמו, ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

9. (א) היועץ המשפטי של משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ויפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש בפרטי המידע הדרושים שיועברו למשרד הבריאות על ידי בעל תפקיד בשירות, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים שיוסמכו על ידי מנכ"ל משרד הבריאות, אשר יהיו מוסמכים לעיין בפרטי המידע; בעלי תפקידים כאמור יחויבו לחתום על טופס שמירת סודיות בו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להחלטה זו.

(ב) בעלי התפקידים במשרד הבריאות כאמור בסעיף קטן (א) יעשו שימוש בפרטי המידע הדרושים רק לתכלית האמורה בהחלטה זו וישמרו את פרטי המידע בדרך שתבטיח את סודיות המידע ואת חסיון החולים או מי שבא במגע עמם.

10. (א) השירות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה, פרט למשרד הבריאות, כל מידע שהתקבל בהתאם להחלטה ולא יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים או בחלק מהם, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

(ב) משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה ולא יעשה שימוש בפרטי המידע הדרושים או בחלק מהם לכל תכלית אחרת, פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו לרבות לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה.

(ג) רשות מרשויות המדינה לא תעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים או בחלק מהם לכל תכלית אחרת

פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שעורך משרד הבריאות, שלמשטרת ישראל יש נגישות אליה לצורכי אכיפה.

(ה) פרטי המידע הדרושים שהועברו מהשירות לפי החלטה זו יימחקו על-ידי משרד הבריאות בתום תוקפה של החלטה זו, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור אותם למשך 60 ימים נוספים מתום תוקפה של החלטה זו לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות; נציג משרד הבריאות יודא את ביצוע המחיקה.

11. (א) השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת פרטי מידע דרושים למשרד הבריאות כמפורט בהחלטה זו ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.

(ב) הודעת משרד הבריאות לאדם אודות שהייה במגע קרוב עם חולה לא תכלול פרטים מזהים אודות החולה, ותכלול גם את הדרכים לבירורים בנושא ולבחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה.

12. השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת השעה), התש"ף-2020, ואין באמור בהחלטה זו כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.

13. שר הבריאות ישקול במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו את הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות, בהתחשב בהגבלות הפעילות שקבעה הממשלה על הציבור או בקיומן של אפשרויות חלופיות להגשמת תכלית ההחלטה; מצא שר הבריאות כי אין עוד צורך בהמשך הסתייעות בשירות, יודיע על כך לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות.

14. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על-פי כל דין.

15. (א) נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש השירות ידווחו בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות אחת לשישה ימים, בין היתר, על אלה :

1. מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לאסוף מידע טכנולוגי לבקשת משרד הבריאות.

2. מספר האנשים שאיתר השירות עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה.

3. הפעולות שננקטו על-ידי משרד הבריאות בהתבסס על פרטי המידע הדרושים.

(ב) דיווח נציג משרד הבריאות יכלול גם מידע אודות אירועים מיוחדים ותקלות, ודרך הטיפול בהם.

(ג) דיווחים כאמור בסעיף זה יימסרו גם על ידי נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש אגף בשירות ליועץ המשפטי לממשלה במועד שייקבע בנהלים לפי סעיפים 4 ו-9.

16. (א) נציג משרד הבריאות וראש השירות ידווחו בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות על סטטוס מחיקת המידע בתוך 7 ימים מהמועד שנקבע למחיקת המידע הטכנולוגי לפי סעיף 5(ב) או פרטי המידע הדרושים לפי סעיף 10(ה), לפי העניין.

(ב) דיווח כאמור יועבר ליועץ המשפטי לממשלה על ידי נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש אגף בשירות.

17. החלטה זו מבטלת את החלטת הממשלה מספר 4916 מיום 24.3.20, והיא תהיה בתוקף עד יום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020) ; ההחלטה תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד הבריאות.

18. החלטה על הארכת תוקפה של החלטה זו תובא לאישור ועדת הכנסת לענייני השירות.

הוראות לעניין שמירה ומחיקה של מידע טכנולוגי ופרטי מידע דרושים לפי החלטה זו יחולו גם על מידע שנאסף או עובד לפי תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020.

ב. צוות שרים בראשות השר יובל שטייניץ ובהשתתפות השרים זאב אלקין, אמיר אוחנה ויואב גלנט, יבחן בתוך שבוע ימים את האפקטיביות של המנגנון שאושר, ובמידת הצורך יציע חלופות והמלצות לשינויים בהחלטה האמורה. לצורך עבודתו, יתייעץ הצוות עם ראש שירות הביטחון הכללי, ראש המטה לביטחון לאומי וגורמים מקצועיים רלבנטיים נוספים.

המלצות הצוות יובאו לפני ראש הממשלה אשר יבחן אותן. ככל שיתבקש לבצע שינויים בהחלטת הממשלה האמורה, הם יאושרו על ידי הממשלה ויהיו כפופים לאישור ועדת הכנסת לענייני השירות.

עדכונים

.4951

ראש הממשלה מעדכן את חברי הממשלה כי בכוונתו לקיים דיון בנושא הרחבת הבדיקות ובדיקת יעילותן עם הגורמים המוסמכים במשרד הבריאות ועם המטה לביטחון לאומי.

כן מתייחס ראש הממשלה לצורך בפעילות ממוקדת באוכלוסיית הקשישים ובסיוע למגזר החרדי, למגזר הערבי ולבדואים.

השר זאב אלקין מתייחס ומוסיף כי יש לתת את הדעת גם למצבם של תושבי מזרח ירושלים.

השר אופיר אקוניס מעלה את סוגיית המסתננים והשוהים הבלתי חוקיים המרוכזים בדרום תל אביב.

השר יואב גלנט מציין כי חיילי פיקוד העורף מסייעים באספקת מזון לאוכלוסיית הקשישים. עוד מציין כי הקשישים מהווים כ-20% מאוכלוסיית המדינה, ומדובר באוכלוסייה השרויה מכורח הנסיבות בבידוד וזקוקה לטיפול מיוחד וממוקד.

מתקיים דיון בנושאים הללו בין ראש הממשלה לבין חברי הממשלה.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה :

1. ראש המטה לביטחון לאומי יבחן את סוגיית המסתננים בעת הזו ויגיש לראש הממשלה את ממצאיו והמלצותיו.
2. גורמי האכיפה יחדקו את האכיפה בדרום תל אביב.
3. יוקם צוות שרים בראשות השר אופיר אקוניס ובהשתתפות השרים נפתלי בנט, גילה גמליאל, יואב גלנט ויפעת שאשא ביטון, אשר יגיש לראש הממשלה את המלצותיו בנושא מיקוד הטיפול באוכלוסיית הקשישים עד ליום 3.4.2020.
4. שר הביטחון ושר הפנים יבחנו את האפשרות לשכן אוכלוסיות חרדיות ובני מיעוטים החיים בצפיפות במלוניות המנוהלות על ידי משרד הביטחון.

הישיבה ננעלת
(בשעה 10:23)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 222 של הממשלה ה- 34

יום חמישי, ח' בניסן התש"ף - 02 באפריל 2020

(בשעה 19:45 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו
השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדר השר: נפתלי בנט

כן נכחו:

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
עידו גבאי	- המטה לביטחון לאומי
איתי הרשקוביץ	- רמ"ט שר הביטחון
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
שיר כהן	- יועצת ראש הממשלה לתקשורת
מרדכי כהנא	- ראש אגף מדיניות ביטחונית, המטה לביטחון לאומי
אסי מסינג	- היועץ המשפטי, משרד האוצר
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
יגאל סלוביק	- ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי
ליאור פרבר	- משרד ראש הממשלה
רון פרץ	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אמיר רשף	- משרד האוצר
אורי שוורץ	- היועץ המשפטי, משרד הבריאות

- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	אבי שמחון
- מזכירות הממשלה	רחל שפירא
- מזכירות הממשלה	איתמר דרזנר
- מזכיר הממשלה	צחי ברוורמן
- המשנה למזכיר הממשלה	ליאור נתן

סדר היום :

4955. איחולי החלמה
4956. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020
4957. א. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020
ב. הקמת ועדת שרים
4958. קביעת העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

איחולי החלמה

.4955

ראש הממשלה וחברי הממשלה מאחלים לשר הבריאות, יעקב ליצמן ולרעייתו החלמה מהירה לאור הידבקותם במחלת הקורונה.

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020

.4956

ראש הממשלה פותח את הדיון.

ראש המטה לביטחון לאומי, מאיר בן שבת, מציג תמונת מצב עדכנית, לפיה נכון לעכשיו ישנם 6,808 חולים; 107 חולים במצב קשה, מתוכם 83 מונשמים.

מציין כי חלה עלייה בשיעור של 12% במספר החולים במצב קשה.

מר בן שבת מציין כי אמנם יש סימני האטה בקצב ההדבקה, אולם אין לראות בהם חלק ממגמה יציבה. מתייחס למספר הרב של החולים מקרב המגזר החרדי ולצורך המיידי בטיפול באוכלוסייה זו.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, משה בר סימן טוב, מציג את עיקרי תקנות שעת חירום המובאות לאישור הממשלה בעניין בידודם של תושבי ישראל החוזרים ארצה מחו"ל ושל אלה אשר שוהים בבידוד ושואין באפשרותם להמשיך לקיים את תנאי הבידוד במקום מגוריהם.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', זאב אלקין, אריה מכלוף דרעי, יואב גלנט, גילה גמליאל, יובל שטייניץ ומשה כחלון וה"ה מאיר בן שבת, אביחי מנדלבליט, רז נזרי, משה בר סימן טוב ושי באב"ד.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), בנוסח שלהלן, בכפוף לתיקון

סעיף 2(ב) בתקנות שבו ייקבע כי חוזר ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה במשך 14 ימים.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה,
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה –

"אדם המצוי בבידוד" – אחד מאלה;

(1) חוזר;

(2) מי שהיה במגע הדוק עם חולה;

(3) מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים;

"הוראות המנהל" – לפי סעיף 20 לפקודת הבריאות העם;

"חוזר" – אזרח או תושב ישראל שהגיע לישראל מחוצה לה, למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה ולא היה במדינה אחרת במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל;

"חולה" – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCoV;

"מגע הדוק" – כל אחד מאלה:

(1) חשיפה במוסד רפואי לחולה, ובכלל זה כל אלה: טיפול ישיר בחולה, עבודה יחד עם עובדי בריאות שחלו, ביקור חולה או שהייה בחדר עם חולה, והכול אם בוצעו בלא מיגון לפי הנחיות משרד הבריאות;

(2) עבודה בסמוך לחולה או שהייה בכיתה עם חולה;

(3) נסיעה עם חולה בכל אמצעי תחבורה ובמרחק של עד שני מושבים ממקום מושב החולה;

(4) בני ביתו של חולה;

(5) כל מגע קרוב עם חולה שמעלה חשש להידבקות;

"המנהל" – כהגדרתו בפקודת בריאות העם;

"מקום לבידוד מטעם המדינה" – מקום המיועד לבידוד שהוא בית מלון או אכסניה שנקבעו בידי המדינה ובמימונה;

"הנציג המוסמך" – גורם מינהלי או רפואי מוסמך מטעם המדינה;

"קופת חולים" – כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994;

"הרופא המוסמך" – רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים המוסמך להורות על בידוד במקום בידוד מטעם המדינה לפי תקנה 3;

"רופא מחוזי" – לרבות סגנו.

בידוד של
חוזר

(א) חוזר ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה בהתאם להוראת הנציג המוסמך עם הגעתו לישראל, זולת אם השתכנע הנציג המוסמך לפי הוראות המנהל כי הוא יכול לקיים את תנאי הבידוד במלואם בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו; הוראות המנהל יינתנו בשים לב, בין השאר, לגודלו של מקום המגורים, מספר החדרים בו, מספר הנפשות שגרות בו ומאפייניהן.

(ב) חוזר ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה במשך 14 ימים.

(ג) תקנה זו לא תחול אם הודיע המנהל כי אין מקומות פנויים במקום לבידוד מטעם המדינה ולמשך התקופה שהודיע לגביה כאמור.

בידוד של
אדם המצוי
בבידוד שאינו
חוזר

רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים רשאי להורות לאדם המצוי בבידוד שאינו חוזר כי ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה אם מצא כי לא ניתן לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו של אותו אדם או במקום אחר העומד לרשותו בשים לב, בין השאר, לגודלו של מקום המגורים, מספר החדרים בו, מספר הנפשות שגרות בו ומאפייניהן.

מזון ומוצרי
ניקיון

המדינה תספק למי שמצוי בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה מזון ומוצרי ניקיון.

השגה 5.

(א) על החלטה לפי תקנה 2 ניתן להגיש השגה לרופא מחוזי; השגה כאמור תוגש בכתב.

(ב) החלטת רופא מחוזי בהשגה תינתן בתוך 2 ימי עבודה מיום הגשת ההשגה.

(ג) החלטה לפי תקנה 2 תעמוד בתוקפה אלא אם כן נתקבלה החלטה אחרת בהשגה.

(ד) על החלטת רופא מחוזי בהשגה ניתן להגיש עתירה מינהלית לבית משפט לעניינים מינהליים כמשמעותו בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 (להלן - בית משפט לעניינים מינהליים).

(ה) עתירה כאמור בתקנת משנה (ד) תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, ובכפוף להוראותיו.

6. על החלטה לפי תקנה 3 ניתן להגיש עתירה מינהלית לבית משפט לעניינים מינהליים. ביקורת שיפוטית

7. חוזר אשר הפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום בידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר אשר הפר את הוראת הרופא המוסמך לשהות בבידוד במקום בידוד מטעם המדינה דינו – ששה חודשי מאסר, או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977. עונשין

סמכויות
נלוות 8.

(א) לשם אכיפת תקנות 12-3 יהיו נתונות לנציג המוסמך, לרופא המוסמך ולשוטר הסמכויות המפורטות בתקנה 8 לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

(ב) סירב אדם למלא אחר הוראות הנציג המוסמך כאמור בתקנה 2 או אחר הוראות הרופא המוסמך כאמור בתקנה 3, רשאי שוטר, לבקשת הנציג המוסמך או הרופא המוסמך, ולאחר שהסביר לאדם את הצורך בשהייה במקום בידוד מטעם המדינה לשם מניעת התפשטות המחלה ואת משמעות סירובו, לעשות שימוש בכוח סביר לשם העברתו למקום בידוד מטעם המדינה; לעניין תקנת משנה זו יראו מי שסירב לדרישת הזדהות כמי שסירב למלא אחר הוראות הנציג המוסמך או הרופא המוסמך כאמור ;

(ג) שימוש בכוח כאמור בתקנת משנה (ב) ייערך על ידי בן מינו של האדם, זולת אם בנסיבות העניין לא ניתן לעשות כן ויש בדחיית העברתו למקום בידוד מטעם המדינה סיכון בלתי סביר לבריאות הציבור.

(ד) אין באמור כדי לגרוע מסמכויות שוטר לפי כל דין.

בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 -

תיקון תקנות 9.
שעת חירום
(אכיפת צו
בריאות העם
(נגיף
הקורונה
החדש)
(בידוד בית
והוראות
שונות)
(הוראת שעה)

(1) בתקנה 7(ב), במקום "ו- (7)" יבוא " (7) ו- (9)";

(2) בתוספת, אחרי פרט (8) יבוא :

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(9) תקנה 7 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020	5,000"

שמירת דינים 10. אין בהוראות תקנות שעת חירום אלה כדי לגרוע מהוראות צו בריאות העם (בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020.

סייג לתחולה 11.

תקנה 2 לא תחול על חוזר שבעת פרסומן של תקנות שעת חירום אלה נמצא בטיסה בדרכו לישראל.

תוקף 12. הסמכות הנתונה לנציג המוסמך, לרופא מחוזי או לרופא ראשי של קופת חולים להורות על בידוד מטעם המדינה לפי תקנות 2 ו-3 תעמוד בתוקפה עד תום 10 ימים מיום פרסומן של תקנות שעת חירום אלה.

ח' בניסן התש"ף
(2 באפריל 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

4957. א. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

ב. הקמת ועדת שרים

ראש הממשלה פותח את הדיון.

השר לביטחון הפנים מציג את הצורך בהכרזת אזור אשר מספר רב של נדבקים בנגיף הקורונה כ"אזור מוגבל".

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, בצלאל סמוטריץ', אריה מכלוף דרעי, משה כחלון, יובל שטייניץ, אמיר אוחנה וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נזרי ומשה בר סימן טוב.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. 1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (אזור מוגבל), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן, בכפוף לתיקונים שלהלן:

א. בסעיף 2(א) לתקנות, בסיפה, לאחר המילים: "מצרכים ושירותים חיוניים", יבוא: "לרבות שירותי חשמל, מים, תקשורת ופינוי פסולת".

ב. בסעיף 2(ג) לתקנות, במקום: "באישור הוועדה לענייני קורונה", יבוא: "באישור ועדה שתקבע ועדת הכנסת".

2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחנה של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל הניתן לאחר התקנתן.

3. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

ב. להקים ועדת שרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש, שהרכבה יהיה כדלקמן:

ראש הממשלה – יושב ראש

שר הפנים – ממלא מקום יושב ראש

שר האוצר

שר הביטחון

השר לביטחון הפנים

שר הבריאות

ועדת השרים תוסמך להכריז על אזור כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף קורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020.

החלטות ועדת השרים תהיינה על דעת הממשלה.

ראש הממשלה מנחה כי הנימוקים להגדרת אזור כאזור מוגבל יופצו לחברי הממשלה בטרם יובאו לאישור ועדת השרים.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד : הממשלה מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

הגדרות 4. בתקנות שעת חירום אלה -

אזור מוגבל" - אזור או מקום שהכריזה עליו הממשלה לפי תקנה 2 ;

"איש צוות רפואי" - רופא, אח, כוח עזר, פלבוטומיסט, פרמדיק או חובש ;

"גוף הצלה" - כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971.

הכרזה על⁵. (א) התפשטה מחלת הקורונה בהיקף נרחב באזור מסוים בישראל, ושוכנעה ועדת השרים כי יש הכרח בהגבלת הכניסה אליו והיציאה ממנו כדי למנוע את התפשטות המחלה מחוץ לאזור כאמור, רשאית היא, על דעת הממשלה, להכריז על האזור כאזור מוגבל, ובלבד שבתקופת תוקפה של ההכרזה תתקיים אספקה נאותה של מצרכים ושירותים חיוניים בתוך האזור; לעניין זה, "ועדת שרים" – ועדת שרים המורכבת מראש הממשלה, שר הבריאות, שר הפנים, שר הביטחון, השר לביטחון הפנים ושר האוצר; בראש הוועדה יעמוד ראש הממשלה, ובהעדרו שר הפנים.

(ב) הכריזה הממשלה כאמור, תודיע על כך מיד לראשי הרשויות המקומיות שבאזור המוגבל, וכן לוועדה מוועדות הכנסת.

(ג) הכרזה על אזור מוגבל תינתן לתקופה שלא תעלה על 7 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה לתקופות נוספות שלא יעלו על 5 ימים כל אחת, ובלבד שתקופת ההכרזה הכוללת לא תעלה על 21 ימים; ואולם רשאית הממשלה באישור ועדה מוועדות הכנסת להאריך את תוקפה לתקופות נוספות.

(ד) חדלו להתקיים הנסיבות המצדיקות את ההכרזה על אזור מוגבל, תודיע הממשלה על ביטול ההכרזה, גם אם טרם חלפו התקופות האמורות בתקנת משנה (ג).

(ה) הכרזה על אזור מוגבל או הארכת תוקפה של הכרזה כאמור ייכנסו לתוקף עם פרסומן באתר משרד ראש הממשלה, ויפורסמו ברשומות בסמוך לאחר מכן.

(ו) מבלי לגרוע מתקנת משנה (ה), תובא ההכרזה וההגבלות לפי תקנה 3 לידיעת השוהים באזור המוגבל באמצעות פרסום בעיתונים, בערוצי תקשורת, באינטרנט, במודעות מודפסות על שלטי

חוצות או בכל דרך יעילה אחרת שתבטיח את יידוע
הציבור בהיקף הרחב ביותר האפשרי בנסיבות
העניין.

הגבלות
למניעת
התפשטות
מגפה באזור
מוגבל

6. (א) הכריזה הממשלה על אזור מוגבל לפי תקנה
2, יחולו הוראות אלה:

(1) לא יצא אדם המתגורר בדרך קבע באזור
המוגבל מהאזור המוגבל, אלא לאחת מהמטרות
האלה:

(א) קבלת טיפול רפואי חיוני שלא
ניתן לקבלו באזור המוגבל;

(ב) הליך משפטי שמחייב נוכחותו
של אותו אדם;

(ג) שוטר, חייל או איש צוות רפואי
היוצא במסגרת תפקידו;

(ד) הלוויה של קרוב משפחה מדרגה
ראשונה;

(ה) העברה של קטין שהוריו חיים
בנפרד אל ההורה המתגורר מחוץ
לאזור המוגבל, ובלבד שאותו הורה
הוא ההורה המשמורן או מצוי
במשמורת משותפת; יציאה כאמור
תאושר אם תתבצע בתוך _____ זמן
מעת מועד ההכרזה;

(ו) צורך חיוני אחר, באישור מי
שהוסמך לכך על ידי ראש רשות
החירום הלאומית, לפי נוהל
שפורסם לציבור.

(2) לא יכנס אדם לאזור מוגבל, למעט -

(א) כניסת גוף הצלה הפועל במסגרת תפקידיו וסמכויותיו לפי כל דין, וכן משטרת ישראל, צבא ההגנה לישראל ושירות ההתגוננות האזרחית, ובלבד שכניסת צבא ההגנה לישראל ושירות ההתגוננות האזרחית תהיה לצורך מתן סיוע אזרחי בלבד ;

(3) כניסת אדם המתגורר דרך קבע באזור המוגבל ;

(4) כניסת איש צוות רפואי לצורך ביצוע תפקידו ;

(5) כניסת עובדים סוציאליים לפי חוק ;

(6) כניסת עובדי רווחה במחלקה לשירותים חברתיים באזור המוגבל שהוגדרו כחיוניים על ידי הרשות המקומית, וכן עובדי רווחה העובדים במקום המפורט בנושא עבודה, שירותי רווחה ועלייה וקליטה בתוספת לתקנות שעת החירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, ובלבד שקיבלו אישור ממשד העבודה והרווחה ;

(7) כניסת עיתונאי ועובד מקצועות התקשורת, ובלבד שנושא תעודה של לשכת העיתונות הממשלתית, או של איגוד עיתונאים הפועל בישראל שחבריו עיתונאים ועובדי מקצועות התקשורת ;

(8) כניסה לצורך אספקת מוצרים ושירותים חיוניים, לרבות שירותי חשמל, מים, תקשורת ופסולת ;

(9) העברה של קטין שהוריו חיים בנפרד על ידי אחד מהוריו לביתו של ההורה השני ;

(ט) כניסת אדם לצורך חיוני אחר,
באישור מי שהוסמך לכך על ידי
רשות החירום הלאומית, לפי נוהל
שפורסם לציבור.

(ב) כניסה לאזור מוגבל או יציאה ממנו לפי
תקנת משנה (א), למעט לפי תקנת משנה (א)(2),
תיעשה, ככל הניתן, בכפוף להצגת אסמכתא בדבר
הצורך.

(ג) אין בתקנות אלה כדי לגרוע מתחולת
הוראות תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש –
הגבלת פעילות), התש"ף-2020¹, בתוך האזור
המוגבל.

סמכויות שוטר⁷. באזור מוגבל ובסביבתו הקרובה רשאי שוטר, לשם
אכיפת הוראות תקנה 3, נוסף על הסמכויות לפי כל
דין -

(1) למנוע כניסה של אדם או רכב לאזור
המוגבל, או יציאה ממנו;

(2) לדרוש מכל אדם להזדהות בפניו ולמסור לו
כל ידיעה או מסמך; לצורך כך רשאי שוטר לעכב
אדם או כלי רכב;

(3) להורות לגוף הצלה לפעול במסגרת תפקידיו
וסמכויותיו לפי כל דין ובלבד שקיבל אישור קצין
משטרה לעניין זה;

(4) סירב אדם להוראת או לדרישת שוטר לפי
פסקאות (1) עד (2), רשאי שוטר לעשות שימוש
בכוח סביר לשם מילוי ההוראה או הדרישה.

קריאה 8. מצא ראש רשות החירום הלאומית כי הספקתם של
לשירות עבודה שירותים קיומיים לאוכלוסייה בשטח המוגבל
בשטח המוגבל עלולה להיפגע, יפנה לשר העבודה והרווחה בבקשה
לשקול הפעלת סמכויותיו לפי סעיפים 17 או 18
לחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.

1 ק"ת התש"ף, עמ' 812.

השגה 9. (א) על החלטה פרטנית לפי תקנה 3(א)(1)(ו) ולפי תקנה 3(א)(2)(ט) ניתן להגיש השגה לראש רשות חירום לאומית או סגנו; על החלטה פרטנית 3(א)(1)(א), (ב), (ד), (ה), ולפי תקנה 3(2)(א)(ב), (ו), (ז) ו-(ח) ניתן להגיש השגה לקצין משטרה שהוסמך על-ידי המפקח הכללי של המשטרה;

(ב) החלטה בהשגה תינתן ככל הניתן לא יאוחר מ- 24 שעות עובר למועד בגינו התבקשה היציאה מהאזור המוגבל או הכניסה אליו;

(ג) החלטה לפי תקנה 3 תעמוד בתוקפה אלא אם כן נתקבלה החלטה אחרת בהשגה.

(ד) על החלטה בהשגה ניתן להגיש עתירה מינהלית לבית המשפט לעניינים מינהליים כמשמעותו בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 (להלן- בתי משפט לעניינים מינהליים).

(ה) עתירה כאמור בתקנת משנה (ד) תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, ובכפוף להוראותיו.

תוקף 10. תקנות שעת חירום אלה יעמדו בתוקפן 30 ימים מיום פרסומן.

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

קביעת העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

4958.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר הפנים, אריה מכלוף דרעי, מציג את הנימוקים לקביעת העיר בני ברק כ"אזור מוגבל".

השר אריה מכלוף דרעי מציין כי מוקמת מינהלת פעילות חירום בניהולו של אלוף (מיל.) רוני נומה, אשר תסייע להבטחת שגרת החיים בעיר במהלך

ההכרזה. שר הפנים מבקש כי משרדי הממשלה הרלבנטיים ישלחו נציגים מטעמם אשר ישתלבו ויסייעו בעבודת המינהלת.

ראש הממשלה מבקש מהמנהל הכללי של משרד הבריאות לוודא שיימצא רופא בכל מינהלת שתוקם.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים אריה מכלוף דרעי, יובל שטייניץ, זאב אלקין, בצלאל סמוטריץ', ציפי חוטובלי וישראל כ"ץ וה"ה משה בר סימן טוב, רז נזרי, אביחי מנדלבליט ויגאל סלוביק.

בתום הדיון מבקש ראש הממשלה מצוות שרים בראשות שר הפנים ובהשתתפות שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, שר האוצר ושר הכלכלה והתעשייה להמליץ על תוכנית סיוע לעיר בני ברק.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, מתוקף הסמכות הקבועה בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות אזור מוגבל"), להכריז על השטח המוניציפלי של העיר בני ברק (להלן: "בני ברק") כאזור מוגבל למשך תקופה של 6 ימים.

בהתאם לתקנת משנה 2(ה) לתקנות אזור מוגבל, ההכרזה תיכנס לתוקפה עם פרסומה באמצעי התקשורת ובאתר משרד ראש הממשלה, ותפורסם ברשומות בסמוך לאחר מכן.

הישיבה ננעלת
(בשעה 21:50)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 223 של הממשלה ה-34

מיום ראשון, י"א בניסן התש"ף – 05 באפריל 2020 בשעה 23:30

עד יום שני, י"ב בניסן התש"ף – 06 באפריל 2020 בשעה 00:40

(בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדר השר: יעקב ליצמן

כן נכחו:

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
עידו גבאי	- המטה לביטחון לאומי
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ'	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
ערן יוסף	- משרד הביטחון
אמיר ירון	- נגיד בנק ישראל
רועי כהן	- משרד המשפטים
שיר כהן	- יועצת ראש הממשלה לתקשורת
מרדכי כהנא	- ראש אגף מדיניות ביטחונית, המטה לביטחון לאומי
מאיר לוין	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
אסי מסינג	- היועץ המשפטי, משרד האוצר
שאול מרידור	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
משרד ראש הממשלה	-	ליאור פרבר
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רון פרץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון
מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא

מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

הסמכת ועדת השרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש לאשר הכרזות "אזור מוגבל" של המפקד הצבאי באזור יהודה ושומרון	4959.
טיוטת חוק-יסוד : משק המדינה (הוראת שעה לשנת 2020)	4960.

הסמכת ועדת השרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף
הקורונה החדש לאחר הכרזות "אזור מוגבל" של המפקד הצבאי באזור
יהודה ושומרון

ראש הממשלה פותח את הדיון ומציין כי מהנתונים העדכניים עולה שחלה
ירידה כללית בשיעור ההדבקה ומנגד קיימים אזורים שבהם שיעור
ההדבקה גבוה מאוד ובכוונת הממשלה להחמיר ההגבלות באזורים אלו.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, רוז נורי, מציג את הצורך המשפטי בקבלת
ההחלטה כדי לאפשר החלת הוראות תקנות שעת חירום בעניין קביעת אזור
מוגבל גם על אזור יהודה ושומרון.

ראש המטה לביטחון לאומי, מאיר בן שבת, מציין כי ההתמודדות עם
המגפה מחייבת טיפול דיפרנציאלי והמאמצים הנעשים כעת מתמקדים
בהוצאת האוכלוסייה הנמצאת בסיכון לבידוד.

שר הפנים מדווח על הפעולות שנעשו על ידי הגורמים השונים וביניהם חיילי
פיקוד העורף כדי לסייע לתושבי בני ברק באספקת מזון ותרופות.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, בצלאל סמוטריץ',
אריה מכלוף דרעי, ציפי חוטובלי, גילה גמליאל וה"ה מאיר בן שבת ורוז נורי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4957 מיום 2.4.2020 (להלן
- ההחלטה) בה הוחלט, בין היתר, על הקמת ועדת השרים להגדרת "אזור
מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש (להלן - ועדת השרים)
כמשמעו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-
2020 (להלן - התקנות), לקבוע כי ככל שהמפקד הצבאי של אזור יהודה
ושומרון יחליט להחיל, בצו, את הוראות התקנות על אזור יהודה ושומרון,
ולהכריז כי אזור מסוים הוא "שטח מוגבל" כפי שיוגדר בצו ובדומה
להגדרת מונח זה בתקנות, הכרזה כאמור תיעשה לאחר אישור של ועדת
שרים.

ראש הממשלה פותח.

שר האוצר, משה כחלון, מציג את עיקרי טיוטת החוק.

המנהל הכללי של משרד האוצר, שי באב"ד, מוסיף ומפרט את הצורך בהגדלת ההוצאה התקציבית בכ-90 מיליארד ₪.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים משה כחלון, יריב לוין, יובל שטייניץ, זאב אלקין, אריה מכלוף דרעי ובצלאל סמוטריץ' וה"ה שי באב"ד, רונן פרץ ואסי מסינג.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את טיוטת חוק-יסוד : משק המדינה (הוראת שעה לשנת 2020) המצורפת בזה (דפים 5-17)

ב. בהתאם לסעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

מצורפת בזה (דפים 18-23) הצעת החוק אשר נוסחה על יסוד ההחלטה הנ"ל והוגשה לכנסת.

הישיבה ננעלת

(ביום שני – 06.04.2020 - בשעה 00:40)

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק-יסוד : משק המדינה (הוראת שעה לשנת 2020)

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרותיו

בהתאם לסעיף 3 לחוק-יסוד : משק המדינה (להלן - חוק היסוד), תקציב המדינה ייקבע בחוק, יהיה לשנה אחת ויביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות. סעיף 3ב לחוק היסוד דן במצב שבו לא נתקבל חוק התקציב לפני תחילתה של שנת הכספים, ובהתאם להוראות סעיף קטן (א) שבו, כל עוד לא נתקבל חוק התקציב תהא הממשלה רשאית להוציא כל חודש סכום השווה לחלק השנים-עשר (להלן – מגבלת ההוצאה החודשית) מהתקציב השנתי הקודם, בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן (להלן – תקרת התקציב ההמשכי). עוד קובע סעיף 3ב לחוק היסוד, בסעיף קטן (ב) שבו, את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב ההמשכי (להלן - סוגי ההוצאה בתקציב המשכי) - התקציב ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציבים שבוצעו בתקציב הקודם.

באמצע חודש דצמבר 2019 החלה התפרצות המחלה COVID-19 הנגרמת מנגיף קורונה SARS-CoV-2. ביום ט"ו באדר התש"ף (11 במרס 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

נגיף הקורונה הוא נגיף חדש, שאין לאוכלוסייה חסינות נגדו ואין חיסון שבאמצעותו ניתן למנוע את התפשטות המחלה. המחלה עוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון עיטוש או שיעול), אין לה טיפול רפואי ידוע והיא עלולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא על ידי צמצום מגע בין אנשים, בידוד של החולים במחלה ושל מי שנחשד כחולה בה, והימנעות מהתקהלות.

ביום א' בשבט התש"ף (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 20(1) לפקודת בריאות העם, 1940 כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטייה סכנה חמורה לבריאות הציבור (י"פ התש"ף, עמ' 3378).

בהמשך להכרזה זו הוטלו הגבלות משמעותיות, בין השאר, על פתיחת מקומות

עבודה ועל התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף (ר' תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020. הגבלות אלה אינן מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לאור זאת, מעסיקים רבים הוציאו את עובדיהם לחופשה ללא תשלום או הודיעו על פיטוריהם.

המשבר גרם לעלייה עצומה במספר דורשי העבודה. רובם המכריע של מבקשי דמי האבטלה (כ-90%) הם עובדים שהוצאו לחופשה ללא תשלום ואילו 10% פוטרו מעבודתם.

מטבע הדברים, ולנוכח המשבר החמור, נדרשת הממשלה להוציא סכומים ניכרים הן לטובת מניעת התפשטות נגיף הקורונה וטיפול מיידי בחולים שנדבקו בו, והן לצורך סיוע משמעותי למשק כדי לאפשר לו לצלוח את המשבר האמור, באמצעות סיוע כלכלי לאזרחים. מכיוון שחוק היסוד מגביל את האפשרות להוציא כספים הן לפי תקרת התקציב ההמשכי והן לפי מגבלת ההוצאה החודשית, מוצע לקבוע, בהוראת שעה, כי לתקופה שמיום קבלת החוק היסוד המוצע ועד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020) או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, ניתן יהיה להגדיל את ההוצאה הממשלתית לטובת התמודדות עם משבר הקורונה. מוצע כי הגדלת ההוצאה כאמור תשמש אך ורק לשם מימון ההתמודדות עם המשבר והצעדים שיש לבצע באופן מיידי ודחוף לשם כך.

ביום 30 במרץ 2020 הודיעו ראש הממשלה ושר האוצר על הכוונה לקדם חבילת צעדים לשמירה על יציבות המשק בעקבות משבר הקורונה. חלק מהתכנית כולל מתן רשת ביטחון סוציאלית והקלות למשקי הבית, הנאמד בסך כולל של 20.6 מיליארד שקלים חדשים.

חלק מהצעדים ליישם האמור פורטו לעיל בעניין דמי אבטלה, לרבות תשלום דמי אבטלה למי שיצא לחופשה ללא תשלום לתקופה העולה על 30 ימים, וכן תשלומים לעצמאים.

נדבך נוסף של התכנית הכלכלית כולל מתן מענה בריאותי ואזרחי לצורך התמודדות ישירה עם התפשטות נגיף הקורונה, אשר נאמד בסכום של כ-11 מיליארד שקלים חדשים. במסגרת זו נכללים: רכישת ציוד לביצוע בדיקות, מכונות הנשמה, מסכות, מלאי תרופות, תוספת כוח אדם רפואי, השמת חולים וחוזרים מחו"ל בבתי מלון, בניית מתחמי בידוד בבתי החולים, הוספת מיטות אשפוז לחולי קורונה, תגבור מערך המעבדות ופעילות מגן דוד אדום, גיבוש תכנית למניעת היחשפות לקורונה לאוכלוסיות בסיכון, בין היתר, תוך יצירת תשתית של מערך הזנה לקשישים ותמיכה באוכלוסיות רווחה נוספות, ועוד.

נדבך נוסף כולל סיוע לעסקים שנאמד בסך של כ-40.7 מיליארד שקלים חדשים. במסגרת זו נכלל מענק לעסקים, הפחתות בארנונה לעסקים, החזר מקדמות מס, פתרון מימון לעסקים גדולים, בינונים וקטנים באמצעות קרנות להלוואות בערבות מדינה (על חלק מהקרנות האמורות הוכרז עוד קודם לכן), הקמת קרנות השקעה משותפות לממשלה ולגופים מוסדיים שייסעו לחברות ישראליות למימון פעילותן.

נדבך נוסף של התכנית כולל הקצאות סכומים להמרצת משק בגובה 7.7 מיליארד שקלים חדשים.

תיקון חוק יסוד בהוראת שעה הוא מהלך חריג שזכה אף להתייחסות בית המשפט העליון בפסיקתו (ראו בג"צ 8260/18 המרכז האקדמי למשפט ועסקים נ' כנסת (פ"ד סז(1), עמ' 177) ובג"צ 4908/10 בר-און נ' כנסת ישראל (פ"ד סד(3) 275). אולם הנסיבות המיוחדות שבהן נתונה כיום מדינת ישראל כפי שפורט לעיל, מצדיקות את המהלך החריג של תיקון חוק יסוד בהוראת שעה שבלעדיו לא ניתן יהיה לקדם את הצעדים הנדרשים לשם התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים תיקון חוק יסוד משק המדינה

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי

הגדלת הסכום שהממשלה רשאית להוציא בשנת 2020, לרבות תשלומי קרן, ותשלומים לביטוח הלאומי בכ- 90 מיליארד ש"ח. הגידול התקציבי בתקציב ההוצאה, מעבר לתקציב שמועבר לביטוח לאומי, עומד על כ-34 מיליארד ש"ח וסך הכול, כולל החזר חובות לביטוח לאומי, על כ- 50 מיליארד ש"ח. יצוין כי עד כה ההוצאה למאבק בהתפשטות נגיף הקורונה עומדת על כ- 500 מיליון ש"ח. בהנחה שההוצאה תגדל בהתאם למוצע בטיוטת חוק היסוד, תחזית הגירעון התקציבי השנתי (בהתאמה לתרחישים המובאים לצידה), היא כדלקמן:

גירעון כולל	השבתה חלקית	5-שבועות השבתה	8-שבועות השבתה
		9.8%	11.0%

11.7%	10.5%	התאוששות אטית במקרה של השבתה חלקית	
13.6%	11.5%	השבתה כוללת	

עוד יצוין כי הגידול החד הצפוי בגירעון והביצועים של שוקי ההון מהווים אתגר מימוני הדורש יכולות גיוס משמעותיות בשוקי ההון בארץ ובעולם. מדיניות ניהול החוב השמרנית, שיעור חוב נמוך ביחס לתוצר, דירוג האשראי הגבוה והגישה הנוחה של המדינה לשוקי ההון כפי שבאה לידי ביטוי בביצוע הנפקה בסוף חודש מרץ בהיקף של 5 מיליארד דולר כולל לראשונה הנפקה של איגרת ל-100 שנים, לצד תכנית רכישות איגרות חוב ממשלתיות של בנק ישראל בהיקף של 50 מיליארד ש"ח בשוק המקומי תומכים ביכולת המדינה לממן את הוצאותיה.

ה. הערות משרדי ממשלה אחרים

הערות משרד המשפטים הוטמעו בטיטות החוק המוצעת.

- ו. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי) סבור כי אין מניעה משפטית להעלאת טיטות החוק לאישור הממשלה.

ז. נוסח החוק המוצע

להלן נוסח החוק המוצע.

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק-יסוד: משק המדינה (הוראת שעה לשנת 2020)

תיקון סעיף 33 – 1. בתקופה שמיום תחילתו של חוק-יסוד זה עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 הוראת שעה בדצמבר 2020) או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, יקראו את סעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה¹ כך:

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) (1) בסעיף קטן זה -

¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 206; התשע"ז, עמ' 32a

"הוצאה ממשלתית" – הוצאה ממשלתית, נטו, לרבות מתן אשראי, ולמעט החזר חובות קרן בלבד שאינו החזר חובות כאמור למוסד לביטוח לאומי;

"סכום ההוצאה הממשלתית לשנת 2019" – סכום ההוצאה הממשלתית, לפי הקבוע בחוק התקציב לשנת 2019;

"סכום ההוצאה הממשלתית הצמוד לשנת 2019" – סכום ההוצאה הממשלתית לשנת 2019, בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"סכום יתרת ההוצאה לחודשים ינואר עד מרס" – סכום השווה ל- 25 אחוזים מסכום ההוצאה הממשלתית הצמוד לשנת 2019, בניכוי ההוצאה הממשלתית שהוצאה בפועל בחודשים ינואר עד מרס של שנת 2020;

(2) על אף הוראות סעיף קטן (א), בחודשים אפריל עד דצמבר של שנת 2020 או עד לקבלתו של חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, רשאית הממשלה להוציא את ההוצאות המפורטות להלן:

(1) כל חודש, סכום להוצאה ממשלתית השווה לחלק השנים-עשר מסכום ההוצאה הממשלתית הצמוד לשנת 2019, ובחודש אפריל – סכום נוסף להוצאה ממשלתית השווה לסכום יתרת ההוצאה לחודשים ינואר עד מרס בתוספת סכום ההוצאות שהוצאו בחודש מרס לשם התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה;

(2) כל חודש, לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולמטרה זו בלבד, שיעור מסכום ההוצאה הממשלתית לשנת 2019 כמפורט להלן לצד אותו חודש:

(א) בחודש אפריל – 2.65%, בניכוי סכום ההוצאות שהוצאו בחודש מרס לשם התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה;

(ב) בחודש מאי – 1.78%;

(ג) בחודש יוני – 1.31%;

(ד) בחודש יולי – 0.85%;

(ה) בחודש אוגוסט – 0.61%;

(ו) בחודש ספטמבר, בחודש אוקטובר, בחודש נובמבר ובחודש דצמבר – 0.35%;

(3) לשם החזר חובות קרן שאינו החזר חובות כאמור למוסד לביטוח לאומי – סכום שלא יעלה על 100 מיליארד ש"ח;

(4) לשם החזר חובות למוסד לביטוח לאומי בשל ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולמטרה זו בלבד – סכום שלא יעלה על 16.1 מיליארד ש"ח;

(5) הוצאה המותנית בהכנסה כמשמעותה בסעיף 5(א) ו-5(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², ובלבד שהסכום המוצא לפעולה מסוימת כהוצאה מותנית בהכנסה, בשנת 2020 לא יעלה על סכום התקבול שיתקבל בשנת 2020 למימון אותה הוצאה;

(6) הוצאה של מפעלים עסקיים שפעלו בשנת 2019, ובלבד שלגבי כל אחד מהמפעלים העסקיים כאמור סכום ההוצאה לשנת 2020 לא יעלה על סכום התקבולים שיתקבל למעשה אצל אותו מפעל עסקי בשנת 2020.

(3) סכומים המפורטים בפסקאות משנה (א) ו-(ב) של פסקה (1) שלא הוצאו בחודש מסוים, ניתן יהיה להוציאם בכל אחד מהחודשים הבאים אחריו, עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020) או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם למטרות כמפורט להלן, לפי העניין -

(א) לעניין סכומים המפורטים בפסקת משנה (א) של פסקה (1) – לשם מימון הוצאה ממשלתית;

(ב) לעניין סכומים המפורטים בפסקת משנה (ב) של פסקה (1) – לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה.

(2א) (1) שר האוצר יגיש לאישור הממשלה עד ליום י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), תוכנית כללית ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים המפורטים בסעיף קטן (1א)(2); נוסף על התוכנית הכללית יגיש שר האוצר עד ליום ז' באייר התש"ף (1 במאי 2020) תוכנית מפורטת ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים המפורטים בסעיף קטן (1א)(2)(2).

(2) שר האוצר יגיש לאישור הממשלה כל שינוי בתוכנית הכללית בשיעור שעולה על 10 אחוזים מאחד ממרכיביה, וכן יגיש לאישור הממשלה כל שינוי בתוכנית המפורטת בשיעור שעולה על 15% באחד ממרכיביה; על שינוי נמוך יותר מהשיעורים האמורים ידווח שר האוצר לממשלה.

(3) הממשלה תניח על שולחן הכנסת את התכנית הכללית והתכנית המפורטת כאמור בפסקה (1).".

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "לפי סעיף קטן (א)" יבוא "לפי סעיפים קטנים (א) ו-(1א)(2)(א)".

דברי הסבר

סעיף 1 –

כללי

בהתאם לסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה (להלן - חוק היסוד), תקציב המדינה ייקבע בחוק, יהיה לשנה אחת ויביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות. סעיף 3ב לחוק היסוד דן במצב שבו לא נתקבל חוק התקציב לפני תחילתה של שנת

הכספים, ובהתאם להוראות סעיף קטן (א) שבו, כל עוד לא נתקבל חוק התקציב תהא הממשלה רשאית להוציא כל חודש סכום השווה לחלק השנים-עשר (להלן – מגבלת ההוצאה החודשית) מהתקציב השנתי הקודם, בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן (להלן – תקרת התקציב ההמשכי). עוד קובע סעיף 33 לחוק היסוד, בסעיף קטן (ב) שבו, את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב ההמשכי (להלן – סוגי ההוצאה בתקציב המשכי) – התקציב ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציבים שבוצעו בתקציב הקודם.

באמצע חודש דצמבר 2019 החלה התפרצות המחלה COVID-19 הנגרמת מנגיף קורונה SARS-CoV-2.

ביום ט"ו באדר התש"ף (11 במרס 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת. נגיף הקורונה הוא נגיף חדש, שאין לאוכלוסייה חסינות נגדו ואין חיסון שבאמצעותו ניתן למנוע את התפשטות המחלה. המחלה עוברת מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון עיטוש או שיעול), אין לה טיפול רפואי ידוע והיא עלולה לגרום לתחלואה ותמותה המונית משמעותית. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא על ידי צמצום מגע בין אנשים, בידוד של החולים במחלה ושל מי שנחשד כחולה בה, והימנעות מהתקהלות.

ביום א' בשבט התש"ף (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 120(1) לפקודת בריאות העם, 1940 כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטייה סכנה חמורה לבריאות הציבור (י"פ התש"ף, עמ' 3378). בהמשך להכרזה זו הוטלו הגבלות משמעותיות, בין השאר, על פתיחת מקומות עבודה ועל התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף (ר' תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020. הגבלות אלה אינן מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לאור זאת, מעסיקים רבים הוציאו את עובדיהם לחופשה ללא תשלום או הודיעו על פיטוריהם.

המשבר גרם לעלייה עצומה במספר דורשי העבודה. רובם המכריע של מבקשי דמי האבטלה (כ-90%) הם עובדים שהוצאו לחופשה ללא תשלום ואילו 10% פוטרו מעבודתם. מטבע הדברים, ולנוכח המשבר החמור, נדרשת הממשלה להוציא סכומים ניכרים הן לטובת מניעת התפשטות נגיף הקורונה וטיפול מיידי בחולים שנדבקו בו, והן לצורך סיוע משמעותי למשק כדי לאפשר לו לצלוח את המשבר האמור, באמצעות סיוע כלכלי לאזרחים. מכיוון שחוק היסוד מגביל את האפשרות להוציא כספים הן לפי תקרת התקציב ההמשכי והן לפי מגבלת ההוצאה החודשית, מוצע לקבוע, בהוראת שעה, כי לתקופה שמיום קבלת החוק היסוד המוצע ועד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020) או עד יום קבלת חוק

התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, ניתן יהיה להגדיל את ההוצאה הממשלתית לטובת התמודדות עם משבר הקורונה. מוצע כי הגדלת ההוצאה כאמור תשמש אך ורק לשם מימון ההתמודדות עם המשבר והצעדים שיש לבצע באופן מיידי ודחוף לשם כך. ביום 30 במרץ 2020 הודיעו ראש הממשלה ושר האוצר על הכוונה לקדם חבילת צעדים לשמירה על יציבות המשק בעקבות משבר הקורונה. חלק מהתכנית כולל מתן רשת ביטחון סוציאלית והקלות למשקי הבית, הנאמד בסך כולל של 20.6 מיליארד שקלים חדשים.

חלק מהצעדים ליישם האמור פורטו לעיל בעניין דמי אבטלה, לרבות תשלום דמי אבטלה למי שיצא לחופשה ללא תשלום לתקופה העולה על 30 ימים, וכן תשלומים לעצמאים.

נדבך נוסף של התכנית הכלכלית כולל מתן מענה בריאותי ואזרחי לצורך התמודדות ישירה עם התפשטות נגיף הקורונה, אשר נאמד בסכום של כ-11 מיליארד שקלים חדשים. במסגרת זו נכללים: רכישת ציוד לביצוע בדיקות, מכונות הנשמה, מסכות, מלאי תרופות, תוספת כוח אדם רפואי, השמת חולים וחוזרים מחו"ל בבתי מלון, בניית מתחמי בידוד בבתי החולים, הוספת מיטות אשפוז לחולי קורונה, תגבור מערך המעבדות ופעילות מגן דוד אדום, גיבוש תכנית למניעת היחשפות לקורונה לאוכלוסיות בסיכון, בין היתר, תוך יצירת תשתית של מערך הזנה לקשישים ותמיכה באוכלוסיות רווחה נוספות, ועוד.

נדבך נוסף כולל סיוע לעסקים שנאמד בסך של כ-40.7 מיליארד שקלים חדשים. במסגרת זו נכלל מענק לעסקים, הפחתות בארנונה לעסקים, החזר מקדמות מס, פתרון מימון לעסקים גדולים, בינונים וקטנים באמצעות קרנות להלוואות בערבות מדינה (על חלק מהקרנות האמורות הוכרז עוד קודם לכן), הקמת קרנות השקעה משותפות לממשלה ולגופים מוסדיים שייסעו לחברות ישראליות למימון פעילותן.

נדבך נוסף של התכנית כולל הקצאות סכומים להמרצת משק בגובה 7.7 מיליארד שקלים חדשים.

תיקון חוק יסוד בהוראת שעה הוא מהלך חריג שזכה אף להתייחסות בית המשפט העליון בפסיקתו (ראו בג"צ 8260/18 המרכז האקדמי למשפט ועסקים נ' כנסת (פ"ד סז(1)), עמ' 177) ובג"צ 4908/10 בר-און נ' כנסת ישראל (פ"ד סד(3) 275). אולם הנסיבות המיוחדות שבהן נתונה כיום מדינת ישראל כפי שפורט לעיל, מצדיקות את המהלך החריג של תיקון חוק יסוד בהוראת שעה שבלעדיו לא ניתן יהיה לקדם את הצעדים הנדרשים לשם התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה.

לפסקה (1) –

סעיף 3ב(א1) המוצע -

כללי - סעיף 3ב(א) לחוק היסוד קובע כאמור כי כל עוד לא נתקבל חוק התקציב השנתי תהא הממשלה רשאית להוציא כל חודש סכום השווה לחלק השנים-עשר מהתקציב השנתי הקודם, בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן. סעיף זה מתייחס לסך ההוצאה בתקציב השנתי הקודם, והוא כולל את כלל רכיבי ההוצאה בתקציב המדינה בלי להבחין בין ההוצאות הכלולות במגבלת ההוצאה כפי שהיא קבועה בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן - מגבלת ההוצאה לפי חוק המסגרות), ובין הוצאות שאינן כלולות במגבלת ההוצאה כאמור. כך, כלולים בתוך סך ההוצאה גם החזרי חובות קרן שאינם כלולים במגבלת ההוצאה לפי חוק המסגרות ושמהווים חלק משמעותי מהוצאות הממשלה בשנה נתונה.

לנוכח המשבר, קיים צורך מיידי להוציא מתקציב המדינה סכומים ניכרים שיש בהם כדי לפרוץ את תקרת התקציב ההמשכי, וכן להחריג את ההוצאות בגין החזרי הקרן שאינם כלולים במגבלת ההוצאה לפי חוק המסגרות. כמו כן, לנוכח אופיין של ההוצאות והדחיפות בהוצאה של חלק מהן, לא ניתן להגדיר מראש מה יהיה קצב הוצאתן ופריסתן על פני חודשי השנה, ויש צורך להחריגן גם ממגבלת ההוצאה החודשית. מוצע על כן להוסיף לסעיף 3ב של חוק היסוד, כהוראת שעה, את סעיף קטן (א1), ולפרט בו את ההוצאות שרשאית הממשלה להוציא בתקופת הוראת השעה.

לפסקה (1) של סעיף 3ב(א1) המוצע - בפסקה (1) של סעיף קטן (א1) המוצע, מוצע להגדיר את המונחים העיקריים המשמשים בסעיף הקטן, כפי שיפורט בהמשך.

לפסקה (2) של סעיף 3ב(א1) המוצע - בפסקה (2) של סעיף קטן (א1) המוצע, מוצע לקבוע את ההוצאות שרשאית הממשלה להוציא החל בחודש אפריל 2020 עד חודש דצמבר 2020 או עד קבלת חוק תקציב לשנת 2020, לפי המוקדם. ויובהר כי סכומי ההוצאות המפורטים בסעיף קטן (א1) המוצע הם סכומים מצטברים.

בפסקת משנה (א) של פסקה (2), מוצע לקבוע כי הממשלה תהיה רשאית להוציא כל חודש, סכום הוצאה ממשלתית השווה לחלק השנים-עשר מסכום ההוצאה הממשלתית הצמוד לשנת 2019. הוצאה ממשלתית מוגדרת לעניין זה בפסקה (1) של סעיף קטן (א1) כהוצאה הממשלתית, נטו, לרבות מתן אשראי, ולמעט החזר חובות קרן בלבד שאינו החזר חובות כאמור למוסד לביטוח לאומי, זאת בדומה לרכיבים הכלולים במגבלת ההוצאה לפי חוק המסגרות, וסכום ההוצאה הממשלתית הצמוד לשנת 2019 שממנו נגזרת המנה בכל חודש, מוגדר כסכום ההוצאה הממשלתית לפי הקבוע בחוק התקציב לשנת 2019 כשהוא צמוד למדד המחירים לצרכן. לעניין זה יובהר כי להבדיל מהוראת הקבע שבסעיף קטן (א) של סעיף 3ב לחוק היסוד, המנה החודשית תיגזר מתוך סכום ההוצאה הממשלתית הצמוד לשנת 2019 ולא מתוך כלל התקציב של השנה הקודמת, זאת מכיוון שניהול ותזרים החזר חובות הקרן, נעשים במנותק מסדרי העדיפויות של הממשלה, וחיבורם להוצאה

הממשלתית, בפרט בתקופה זו, עלול לפגוע הן בהיקף הסכומים המוקצים להוצאה הממשלתית והן בתזרים ההוצאה שלהם לאורך חודשי השנה.

עוד מוצע לקבוע כי בחודש אפריל תהיה רשאית הממשלה להוציא סכום נוסף להוצאה ממשלתית השווה לסכום יתרת ההוצאה לחודשים ינואר עד מרס כהגדרתו המוצעת בפסקה (1) של סעיף 3ב(א1) המוצע. סכום זה משקף את עודפי ההוצאה הממשלתית בחודשים אלו, שעליהם לא חל התיקון המוצע, והוראה זו נועדה להבהיר כי ניתן להוציאם גם בחודש אפריל שלגביו חל התיקון המוצע.

בנוסף מוצע לקבוע כי הסכומים שהוציאה הממשלה בחודש מרס של שנת 2020 לטובת התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה יתווספו להוצאה המותרת בחודש אפריל 2020, זאת מכיוון שמסגרת ההוצאה הממשלתית אינה מתוכננת כך שתוכל לממן אירועים חריגים ויוצאי דופן כגון התמודדות עם משבר נגיף הקורונה.

בפסקת משנה (ב) של פסקה (2), מוצע לקבוע כי בנוסף לסכום ההוצאה החודשי המפורט בפסקת משנה (א), הממשלה תהיה רשאית להוציא, בכל חודש, סכום נוסף לשם מימון ההוצאות הדרושות לשם ההתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולמטרה זו בלבד. מדובר בהוצאות הנדרשות באופן ישיר לטובת התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה וטיפול בחולים שנדבקו בנגיף וכן לצורך התמודדות עקיפה עם המשבר באופן של הגשת סיוע כלכלי למי שנפגע ומתן תמריצים כלכליים מחוללי צמיחה אשר יש בהם כדי לסייע למשק להתמודד עם ההשלכות של הנגיף מתוך ראייה צופה פני עתיד. הסכום האמור יתפרס על פני החודשים שנותרו עד סוף שנת הכספים 2020 או עד קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, באופן שהפריסה בין החודשים השונים תהיה שונה, בהתאם לסדר הוצאת הכספים הצפוי בעתיד. כך למשל, בחודשים הקרובים צפויה הוצאה גדולה ומיידית. הוצאה זו צפויה לפחות בחודשים האחרונים של שנת 2020. עוד יובהר כי ייעוד הכספים לפי פסקת משנה (ב) לשם מימון ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה אינו גורע מהאפשרות להוציא גם במסגרת ההוצאות המפורטות בפסקת משנה (א) סכומים נדרשים בעבור התמודדות עם המשבר האמור.

בפסקת משנה (ג) של פסקה (2) מוצע להחריג את החזרי הקרן הן מתקרת התקציב ההמשכי והן ממגבלת ההוצאה החודשית, זאת לנוכח אופייה הייחודי של הקרן, אשר בשנה שלגביה מתקבל חוק תקציב אינה כלולה ממילא במגבלת ההוצאה לפי חוק המסגרות. יובהר כי החזרי חובות קרן הם החזרי חובות של מדינת ישראל, שאינם כוללים תשלומים בעד הריבית בשל אותם חובות. תשלומי הריבית נכללים במסגרת ההוצאה הממשלתית. בהתאם לכך מוצע לקבוע כי החזרי הקרן לשנת 2020, בניכוי ההחזרים שבוצעו בשנה זו לפני כניסתו לתוקף של חוק היסוד המוצע, יעמדו על סכום שלא יעלה על 100 מיליארד שקלים חדשים.

בפסקת משנה (ד) של פסקה (2) מוצע לקבוע כי לשם החזר חובות למוסד לביטוח

לאומי בשל ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולמטרה זו בלבד, רשאית הממשלה להוציא סכום שלא יעלה על 16.1 מיליארד שקלים חדשים. מכיוון שעיקר ההוצאות הצפויות בחודשים הקרובים לצורך התמודדות עם המשבר הכלכלי שנגרם בעקבות התפשטות נגיף הקורונה, יבוצעו בידי המוסד לביטוח הלאומי, מוצע לקבוע סכום נוסף שישולם למוסד לביטוח לאומי מתוך תקציב המדינה, כהחזר חוב של המדינה למוסד לביטוח לאומי. סכום זה ישמש את המוסד לצורך ההוצאות הדרושות להתמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה, ולמטרה זו בלבד. מכיוון שחלק גדול מהתשלום ישולם באופן מיידי בתקופה הקרובה והוא קשור להוצאות החריגות הנדרשות מהמוסד לביטוח לאומי בשל הצעדים שנקטה הממשלה להתמודדות עם השפעות נגיף הקורונה, מוצע להחריג תוספת זו ממגבלת ההוצאה החודשית ולהעמידו על סכום שלא יעלה על 16.1 מיליארד שקלים חדשים. סכום זה כולל, בין השאר, תשלום דמי אבטלה לשכירים שהוצאו לחופשה ללא תשלום או פוטרו בעקבות משבר הקורונה ותשלום מענק הסתגלות לבני 67 ומעלה שנפלטו באופן פתאומי משוק העבודה כתוצאה ממצב החירום שנוצר.

בפסקת משנה (ה) של פסקה (2) מוצע לקבוע כי בתקופת הוראת השעה הממשלה תהיה רשאית להוציא גם הוצאה מותנית בהכנסה כמשמעותה בסעיף 5(א) ו-5(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), ובלבד שהסכום המוצא לפעולה מסוימת כהוצאה מותנית בהכנסה, בשנת 2020, לא יעלה על סכום התקבול שיתקבל בשנת 2020 למימון אותה הוצאה. מכיוון שההגדרה המוצעת ל"הוצאה הממשלתית" כוללת רק את הרכיבים הכלולים במגבלת ההוצאה לפי חוק המסגרות, מוצע להבהיר כי ניתן להוציא סכומים המוגדרים כהוצאה מותנית בהכנסה, שבהם ההוצאה מתבצעת כנגד הכנסה מקבילה, ועל כן אין בהם כדי להגדיל את הוצאות הממשלה. מוצע להבהיר כי הוצאות אלה, בשנת 2020, לא יחרגו מהתקבולים הצפויים לשנת 2020, זאת בהתאמה לקבוע בסעיף 5(א) ו-5(ב) לחוק יסודות התקציב.

בפסקת משנה (ו) של פסקה (2) מוצע לקבוע כי בתקופת הוראת השעה הממשלה תהיה רשאית להוציא גם הוצאה של מפעלים עסקיים שפעלו בשנת 2019, ובלבד שלגבי כל אחד מהמפעלים העסקיים כאמור סכום ההוצאה לשנת 2020 לא יעלה על סכום התקבולים שיתקבל למעשה אצל אותו מפעל עסקי בשנת 2020. גם הקשר זה, בדומה להוצאה המותנית בהכנסה, כנגד ההוצאה האמורה ישנה הכנסה מקבילה. בשל אופייה של ההוצאה ומכיוון שממילא הוצאה זו תלויה בהכנסה, מוצע להחריג גם אותה ממגבלת ההוצאה החודשית.

לפסקה (3) של סעיף 3ב(א1) המוצע

מוצע להבהיר, לגבי הסכומים הקבועים בפסקאות משנה (א) ו-5(ב) של סעיף 3ב(א1)(2) המוצע, שביחס להוצאתם נקבעה תקרה חודשית, כי אם התקרה האמורה לא מוצתה ונותרו עודפים בחודש מסוים, ניתן יהיה לעשות שימוש באותם עודפים במהלך השנה ועד סוף שנת

2020 או עד לקבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, לאותן המטרות שלשמן יועדו הסכומים מראש.

לפסקה (1) – סעיף 3(א2) המוצע

מאחר שבהתאם לתיקון המוצע מתווספים סכומים ניכרים ביותר, מעבר למסגרת הרגילה של התקציב ההמשכי, לשם התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, מוצע כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה עד ליום י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), תוכנית כללית ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים הנוספים לשם מאבק בהתפשטות נגיף הקורונה. נוסף על התוכנית הכללית יגיש שר האוצר עד ליום ז' באייר התש"ף (1 במאי 2020) תוכנית מפורטת ביחס לשימושים המתוכננים בסכומים האמורים. תוכניות אלו יונחו בידי הממשלה על שולחן הכנסת. כמו כן מוצע לקבוע ששר האוצר יגיש לאישור הממשלה כל שינוי בתוכנית הכללית בשיעור שעולה על 10 אחוזים מאחד ממרכיביה, וכן יגיש לאישור הממשלה כל שינוי בתוכנית המפורטת בשיעור שעולה על 15% באחד ממרכיביה. על שינוי נמוך יותר מהשיעורים האמורים ידווח שר האוצר לממשלה.

לפסקה (2) –

תיקון סעיף 3(ב) (ב)

כאמור לעיל סעיף 3(ב) לחוק היסוד, קובע בסעיף קטן (ב) שבו, את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב ההמשכי. התקציב יועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציבים שבוצעו בתקציב הקודם. מוצע לקבוע כי סדר הקדימויות כאמור יחול על הסכומים שמוציאה הממשלה בהתאם לסעיף 3(א1)(2)(א) המוצע, בלבד (בנוסף לסכומים שהוציאה הממשלה לפי סעיף 3(א) לחוק היסוד בחודשים ינואר עד מרץ - עד לכניסתו לתוקף של חוק היסוד המוצע). לגבי הסכומים שמוציאה הממשלה לצורך התמודדות עם המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה הרי שמדובר בהוצאות המיועדות, במסגרת התיקון המוצע, למטרה מסוימת ואין מקום להחיל עליהן את סדר הקדימויות הקיים בסעיף 3(ב) לחוק היסוד. סדר הקדימויות שבסעיף האמור אינו מתאים לאופי ההוצאות וסדרי העדיפויות הדחופים שמציב הצורך להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה והשלכותיו. לגבי החזר חובות קרן ממילא מדובר בסכומים שיש לשלם על פי דין ולכן אין מקום להחיל עליהם את סדר הקדימויות שבסעיף 3(ב) האמור. לגבי הוצאה המותנית בהכנסה והוצאה של מפעלים עסקיים שפעלו בשנת 2019 – גם בהקשר זה אין מקום לתחולת סעיף 3(ב) לחוק היסוד ולסדר הקדימויות הקבוע בו. הוצאות אלה מוצאות כנגד הכנסות ספציפיות שמתקבלות ולכן אינן מתועדפות בהכרח בהתאם לסדרי הקדימויות שבסעיף 3(ב) האמור.



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 224 של הממשלה ה- 34

יום שלישי, י"ג בניסן התש"ף - 07 באפריל 2020
(בשעה 12:00 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדר השר: נפתלי בנט

כן נכחו:

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
שלומית ברנע	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
מיכל גולדברג	- משרד הבריאות
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ'	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
שיר כהן	- יועצת ראש הממשלה לתקשורת
אסי מסינג	- היועץ המשפטי, משרד האוצר
שאול מרידור	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
משרד ראש הממשלה	-	ליאור פרבר
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רון פרץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון
מזכירות הממשלה	-	איתמר דרזנר

מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020	.4964
תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 2), התש"ף-2020	.4965

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 3),
התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מפרט בקצרה את המגמות העיקריות המשתקפות מהנתונים בעניין שיעור ההידבקות מהנגיף בארץ, ומציין כי התקנות המובאות לאישור הממשלה מספקות מענה למפת ההידבקות במוקדים שונים ברחבי המדינה ומתמודדות עם הנחיות לקראת חג הפסח.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מפרט בקצרה את הגבלות התנועה והפעולות המתוכננות לקראת חג הפסח, כפי שהן משתקפות בתקנות.

המנהל הכללי של משרד האוצר, מר שי באב"ד, מתייחס למגבלות החדשות על עובדים ומקומות עבודה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', אלי כהן, אריה (מכלוף) דרעי, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, יצחק וקנין, יובל שטיינץ, זאב אלקין וה"ה מאיר בן שבת, רוז נורי, שי באב"ד, משה בר סימן טוב ואסי מסינג.

ראש הממשלה מנחה לפרסם את מפת ירושלים בחלוקה לרובעים.

בתום הדיון: ראש הממשלה מציין כי בכוונתו לעדכן את חברי הממשלה בדבר הצעדים המתוכננים לקראת היציאה מ"משבר הקורונה".

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון 3), התש"ף-2020, בכפוף לתיקונים הבאים:

1. בסעיף 4 לתקנות, שענינו "הוספת תקנה 11", במקום "בשעה 16:00 יבוא" בשעה 19:00 ובמקום "בשעה 07:00 יבוא" בשעה 06:00. בהמשך, בסעיף קטן (ב), במקום "בשעה 18:00 יבוא" בשעה 15:00.

2. תחבורה ציבורית תיפסק מיום 7 באפריל 2020 בשעה 20:00 ותתחדש מיום 12 באפריל בשעה 08:00.

3. שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים יוסמכו לאשר
בנסיבות מיוחדות טיסות נוסעים ומסחר בין-לאומיות.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת
החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן הנוסח הסופי של התקנות הכולל את התיקונים האמורים.

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס'
3), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת
תקנה 3 פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות),
בתקנה 3, בפסקה (2), אחרי "באותו הרכב" יבוא
"למעט אנשים הגרים באותו מקום".

תיקון תקנה 2. בתקנה 3א לתקנות העיקריות, במקום פסקה (1)
3א יבוא:

"(1) בטרם כניסה למקום עבודה -

(א) המעסיק, או מי מטעמו, ישאל את
הנכנסים ובכלל זה עובדי המקום, את השאלות
האלה:

(1) האם אתה משתעל?

(2) האם חום גופך 38 מעלות צלזיוס
ומעלה או האם היה לך חום כאמור בשבוע
האחרון?

(3) האם היית במגע עם חולה קורונה
בשבועיים האחרונים?

לא תותר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה
על כל אחת מהשאלות; למעט אדם שהשיב
שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או
אלרגיה אחרת.

(ב) המעסיק יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום, ככל הניתן; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;

(ג) פסקאות משנה (א) ו- (ב) לא יחולו על אדם הנכנס למוסד רפואי לקבלת טיפול רפואי;".

תיקון תקנה 3. בתקנה 5(ב)(2) לתקנות העיקריות, בסופה יבוא:

5

"(ג) על המחזיק או המפעיל של מקום תחול תקנה 3א(1)(א) ו- (ב), בשינויים המחויבים;".

החלפת
תקנה 10 4. במקום תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא:

"תוקף 10. תוקפן של תקנות שעת חירום אלה עד יום כ"ג בניסן התש"ף (17 באפריל 2020)."

הוראות
שעה 5.

(א) בתקופה שמיום י"ג בניסן התש"ף (7 באפריל 2020), בשעה 19:00 עד יום ט"ז בניסן התש"ף (10 באפריל 2020) בשעה 06:00 יראו כאילו בתקנות העיקריות -

(1) בתקנה 2 -

(א) בפסקה (2) בסופה בא
"בתחומי הישוב שבו נמצא
מקום מגוריו; ואולם רשאי
אדם לצאת מתחום הישוב
שבו נמצא מקום מגוריו
ליישוב סמוך לשם
הצטיידות במזון, בתרופות
או במוצרים חיוניים אחרים
או לשם קבלת שירותים
חיוניים, אם לא ניתן
להצטייד באחד מאלה או
לקבל את השירותים
האמורים בישוב שבו מקום
מגוריו; בפסקה זו, "ישוב"
– תחום השיפוט ולעניין
ירושלים, לפי החלוקה
לרובעי העיר בהתאם למפה
שבתוספת: (א) רובע
אורנים; (ב) רובע אלונים;
(ג) רובע דרום; (ד) רובע
מזרח; (ה) רובע מערב (ו)
רובע מרכז (ז) רובע צפון;
פסקה זו לא תחול על ישוב
שמרבית תושביו אינם
יהודים."

(ב) בפסקה (10),
בסופה בא
"ובמרחב
הציבורי";

(2) אחרי תקנה 6א בא:

"סמכויות 6ב רשאי שוטר לשם אכיפת
שוטר ההוראות לפי תקנות
שעת חירום אלה, נוסף
על הסמכויות הנתונות
לו בתקנה 6א -

(1) למנוע יציאה של אדם או
רכב מהישוב;

(2) לדרוש מכל אדם
להזדהות לפניו ולמסור
לו כל ידיעה או מסמך;
לצורך כך רשאי שוטר
לעכב אדם או כלי רכב;

(3) להורות לרשות
המקומית לפעול
במסגרת תפקידיה
וסמכויותיה לעניין
הסדרי תנועה ברשות
המקומית ובלבד שקיבל
אישור קצין משטרה
לעניין זה ;

(4) סירב אדם לדרישה של
שוטר לפי פסקה (1) או
להוראה של שוטר לפי
פסקה (2), רשאי שוטר
לעשות שימוש בכוח
סביר לשם מילוי
ההוראות או הדרישה."

(3) אחרי תקנה 10 בא :

"תוספת

(תקנה 2(2))

כאן תובא המפה

(ב) על אף האמור בתקנה משנה (א)(1)(א),
בתקופה שמיום י"ד בניסן התש"ף 8
באפריל 2020 בשעה 15:00 עד יום ט"ו
בניסן התש"ף 9 באפריל) בשעה 7:00,
יראו כאילו בתקנות העיקריות, בתקנה
2,

במקום פסקה (2) בא :

"(2) הצטיידות בתרופות ומוצרים
חיוניים וקבלת שירותים חיוניים
בתחומי היישוב שבו נמצא מקום
מגוריו; ואולם, רשאי אדם לצאת
מתחום היישוב שבו נמצא מקום
מגוריו ליישוב סמוך לשם
הצטיידות בתרופות או במוצרים
חיוניים אחרים או לשם קבלת
שירותים חיוניים, אם לא ניתן
להצטייד באחד מאלה או לקבל
את השירותים האמורים בישוב
שבו מקום מגוריו; בפסקה זו,
"ישוב" – תחום השיפוט, ולעניין
ירושלים - לפי החלוקה לרובעי
העיר בהתאם למפה שבתוספת:
(א) רובע אורנים; (ב) רובע
אלונים; (ג) רובע דרום; (ד) רובע
מזרח; (ה) רובע מערב (ו) רובע
מרכז (ז) רובע צפון; פסקה זו לא
תחול על ישוב שמרבית תושביו
אינם יהודים."

(ג) בתקופה שמיום י"ג בניסן התש"ף
(7 באפריל 2020) בשעה 20:00 עד יום י"ח
בניסן התש"ף (12 באפריל 2020) בשעה
08:00 יראו כאילו במקום תקנה 33
לתקנות העיקריות בא-

"הגבלת תחבורה ציבורית	33 (א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית ובכלל זה טיסות נוסעים בין-לאומיות, אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור; ואולם שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים רשאים לאשר יחד, מראש, טיסת נוסעים בין- לאומית מסוימת.
-----------------------------	--

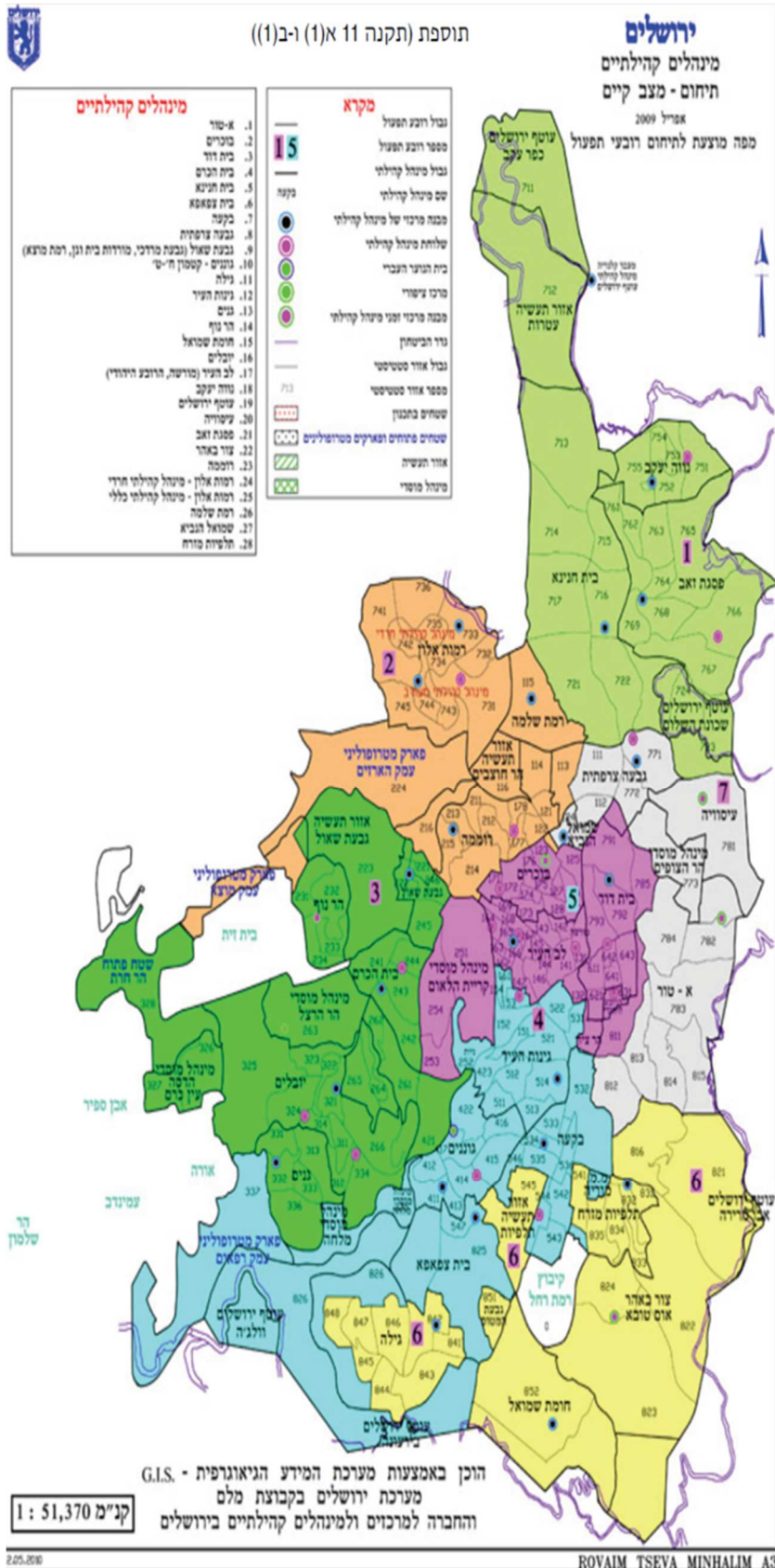
(ב) על אף האמור בתקנת
משנה (א) מותרת הפעלה של
שירותי הסעה לנוסעים המיועדים
לשירות הציבור כמפורט להלן
ובתנאים אלה:

(1) שירות הסעה
לעובדים למקום עבודתם
וחזרה ממנו, בהתאם
להוראות המנהל לעניין
מניעת הדבקה; לעניין זה
"המנהל" – כהגדרתו בסעיף
2 לפקודת בריאות העם,
1940, ומי שהוא הסמיכו
לעניין סעיף 20(1) לפקודה
האמורה;

(2) הפעלת מונית עם
נוסע אחד או הסעה של אדם
לצורך רפואי או לצורך
כמפורט בתקנה 2(8), (13),
(14) ו- (15) עם מלווה ובתנאי
שהנוסעים כאמור ישבו
במושב האחורי וחלונות
המונית יהיו פתוחים."

בניסן התש"ף
(באפריל 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה



4965.

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 2), התש"ף-2020

(עיקרי הדיון בסעיף זה נערכו במשולב עם סעיף מס. 4964 מיום 7.6.2020)

המנהל הכללי של משרד האוצר מציין כי במסגרת התיקון בחוק יסוד: משק המדינה שאושר היום בכנסת, הוא מדווח לממשלה כי התוכנית הכלכלית המפורטת המתגבשת בשל ההשלכות הכלכליות של ההתמודדות עם נגיף הקורונה, תוצג לפני הממשלה בתקופה הקרובה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק- יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 2), התש"ף-2020, בכפוף לתיקונים ולהערות הבאים:

1. בתקנה 2א שעניינה "החמרת ההגבלה לתקופה מסוימת, במקום "בשעה 16:00" יבוא "בשעה 15:00" ובמקום "בשעה 07:00" יבוא "בשעה 06:00".

2. עובדי רווחה ברשויות המקומיות אשר עובדים עם נוער בסיכון, עובדי סיעוד ישראליים ופסיכולוגים חברתיים יוחרגו וייחשבו עובדים חיוניים.

3. עובדי מפעלים חיוניים ועובדי תשתיות תחבורה וכן עובדים במשק האנרגיה והמים יוחרגו מהתקנות.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן הנוסח הסופי של התקנות הכולל את התיקונים האמורים.

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020, מתוך 315

תיקון תקנה 1
בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, בהגדרה "עובד", בפסקה (2), במקום "שמונה לפי חוק" יבוא "פסיכולוג חינוכי, עובד לקידום נוער ברשות מקומית".

הוספת תקנה 2
אחרי תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא:

"החמרת
ההגבלה
לתקופה
מסוימת
2א. בתקופה שמיום י"ד בניסן התש"ף (8 באפריל 2020) בשעה 15:00 עד יום ט"ז בניסן התש"ף (10 באפריל 2020) בשעה 06:00 יקראו את תקנות משנה (א) ו-(ג) של תקנה 2 כך:

(1) בתקנת משנה (א)
האמור בה יסומן כפסקה (1)
ואחריה יבוא:

"(2) על אף הוראות פסקה (1), במקום עבודה ביישוב שמרבית תושביו הם יהודים לא ישהו עובדים כלל, ואולם רשאי מעסיק לאפשר שהייה של עובדים במקום העבודה אם שהייה כאמור הכרחית לשם שמירה על מקום העבודה, תחזוקתו או ביצוע פעילות חיונית או דחופה בו, ובלבד שצמצם ככל האפשר את מספר העובדים למספר הדרוש למטרות האמורות ושמספר העובדים לא יעלה על מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו זמנית לפי פסקה (1).";

(2) בתקנת משנה (ג),
בפסקה (2), האמור בה יסומן
כפסקת משנה (א) ואחריה
יבוא:

"(ב) על אף הוראות
פסקת משנה (א) לגבי
ישוב שמרבית תושביו הם
יהודים לא תחול הסיפה
החל במילים "או 15
אחוזים ממצבת
העובדים" שבפסקת
המשנה האמורה."

ב _____ התש"ף
(ב _____ 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(בשעה 13:30)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 225 של הממשלה ה-34

יום ראשון, י"ח בניסן התש"ף - 12 באפריל 2020
(בשעה 09:20 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון

נעדר השר: יובל שטייניץ

כן נכחו:

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
ניצב אמנון אלקלעי	- ראש אגף מבצעים, משטרת ישראל
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
איתן בן דוד	- המשנה לראש המל"ל
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ'	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
שיר כהן	- יועצת ראש הממשלה לתקשורת
מרדכי כהנא	- ראש אגף מדיניות ביטחונית, המטה לביטחון לאומי
שלמה מור יוסף	- מנהל רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הפנים
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
יגאל סלוביק	- ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי
ליאור פרבר	- משרד ראש הממשלה

ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
היועץ המשפטי, משרד הבריאות	-	אורי שוורץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון
יועץ הסברה קורונה, משרד ראש הממשלה	-	גידי שמרלינג
מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא

מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

4979. א. תמונת מצב עדכנית - סקירת ראש המטה לביטחון לאומי
- ב. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020
4980. א. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה) (תיקון), התש"ף-2020
- ב. הקמת צוות שרים

4979.

א. תמונת מצב עדכנית - סקירת ראש המטה לביטחון לאומי

ב. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5),
התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג תמונת מצב כוללת ומציין כי נמשכת מגמת הירידה בקצב ההדבקה, אך עם זאת לא נראית כרגע מגמה יציבה באשר לירידה במספר החולים במצב קשה והנפטרים.

מציין כי באופן כללי הציבור נשמע להנחיות וכי ההכרזה על אזורים כ"אזורים מוגבלים" נעשית לפי קריטריונים ברורים ואחידים ולא לפי מאפייני אוכלוסייה.

מר בן שבת מציין כי פרופ' רוני גמזו (לשעבר המנהל הכללי של משרד הבריאות) מונה לתכלל את הפעילות הממשלתית בכל הנוגע לדיירי בתי האבות בארץ.

מתקיים דיון על תקנות שעת חירום שעניינן איסור הפעלת טיסות נוסעים בין-לאומיות שבמסגרתו מביעים חלק מחברי הממשלה את הסתייגותם מתקנות אלו (נספח 876) ובתום הדיון הוסר הנושא מסדר היום.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', גלעד ארדן, זאב אלקין, ישראל כ"ץ, ציפי חוטובלי וה"ה מאיר בן שבת, משה בר סימן טוב, אביחי מנדלבליט ורז נזרי.

4980.

א. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם
המדינה) (תיקון), התש"ף-2020

ב. הקמת צוות שרים

ראש הממשלה פותח את הדיון.

ראש המטה לביטחון לאומי והמנהל הכללי של משרד הבריאות מציגים את הצורך בקביעה כי כל החוזר מחו"ל לארץ ישהה במקום בידוד מטעם המדינה מחוץ לביתו וכי רק במקרים חריגים ובתנאים מיוחדים יותר לחזור לשהות במקום אחר.

במהלך הדיון מוצע להקים צוות שרים שימליץ על ההיערכות לטיפול במספר גדול של אזרחים ישראלים שיחזרו ארצה בעקבות משבר הקורונה ולמצב שבו יהודים רבים יבקשו לעלות ארצה בתקופה זו. הצוות יבחן את ההיבט התקציבי של היערכות זו.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, משה כחלון, זאב אלקין, יואב גלנט, ישראל כ"ץ, ציפי חוטובלי, אופיר אקוניס, בצלאל סמוטריץ', יריב לוין, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, אלי כהן ודוד אמסלם וה"ה אביחי מנדלבליט, רז נזרי, אורי שוורץ, מאיר בן שבת ומשה בר סימן טוב.

(סעיף א' - רוב קולות בעד ; 1 קול נמנע)

(סעיף ב' – פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. 1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה) (תיקון), תש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

2. להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל הניתן לאחר התקנתן.

3. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה)(תיקון), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן תקנה 2 – התקנות העיקריות), בתקנה 2-

(1) בתקנת משנה (א), הקטע המתחיל ב"זולת אם" עד "ומאפייניהן" – יימחק;

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בתקנת משנה (א), המנהל בהתייעצות עם פיקוד העורף רשאי לאשר בקשה של חוזר לשהות במקום בידוד אחר, מטעמים בריאותיים או הומניטריים או בנסיבות מיוחדות אחרות ובתנאים שייקבע המנהל לעניין הבידוד."

- ביטול
תקנה 5
2. תקנה 5 לתקנות העיקריות - בטלה.
- תיקון
תקנה 6
3. בתקנה 6 לתקנות העיקריות, אחרי "לפי" יבוא "תקנה 2(א1) או".
- החלפת
תקנה 12
4. במקום תקנה 12 לתקנות העיקריות יבוא:

"תוקף 12. הסמכויות לפי תקנות 2 ו-3 יעמדו הסמכויות בתוקפן עד יום כ"ח בניסן התש"ף לפי תקנות 2 (22 באפריל 2020)." ו-3

בניסן התש"ף
באפריל 2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

ב. להקים צוות שרים בראשות שר הפנים, אריה מכלוף דרעי, ובהשתתפות שר האוצר, שר העלייה והקליטה, השר יריב לוין, השר זאב אלקין, השרה ציפי חוטובלי ונציגי שר הביטחון והיועץ המשפטי לממשלה.

הצוות ימליץ בתוך שבוע ימים על ההיערכות הנדרשת לקראת חזרתם האפשרית לארץ בהיקפים גדולים של ישראלים המעוניינים לחזור ארצה וכן ימליץ על אופן קליטתם של יהודים המבקשים לעלות ארצה בתקופה זו. הצוות יתמקד בהיבטים הכלכליים והתקציביים של הנושא.

הישיבה ננעלת
(בשעה 20:11)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 226 של הממשלה ה- 34

מיום שני, י"ט בניסן התש"ף - 13 באפריל 2020 בשעה 22:20

עד יום שלישי, כ' בניסן התש"ף בשעה 01:05

(ישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו
השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה (בסעיף 4891 בלבד); אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים: נפתלי בנט, אריה מכלוף דרעי, יריב לוין

כן נכחו:

שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
מוטי בבצ'יק	- לשכת שר הבריאות
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
אתי ברנט	- סגנית מזכיר הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי של משרד הבריאות
אשר חיון	- לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
שיר כהן	- יועצת תקשורת לראש הממשלה
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
אסי מסינג	- היועץ המשפטי, משרד האוצר
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
ליאור פרבר	- לשכת המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
רון פרץ	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אורי שוורץ	- היועץ המשפטי, משרד הבריאות
גידי שמרלינג	- יועץ הסברה לקורונה, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה

רחל שפירא – קצרנית הממשלה

צחי ברוורמן	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

4981. דברי פתיחה והצגת תמונת מצב עדכנית
4982. הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד : הממשלה
4983. תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 3), התש"ף-2020
4984. תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020
4985. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020

דברי פתיחה והצגת תמונת מצב עדכנית

.4981

ראש הממשלה פותח את הדיון ומציין כי ימים אלו של סיום חג הפסח וחג המימונה המתקרב מחייבים את הציבור לנקוט בזהירות יתר כדי לשמור על המשך הירידה בקצב ההדבקה של נגיף הקורונה.

ראש המטה לביטחון לאומי מציג נתונים עדכניים ומגמות עיקריות בכל הנוגע לקצב העלייה במספר הנדבקים במחלת הקורונה (כ-4% בשבוע האחרון), קצב ההכפלה של מספר הנדבקים (כל 13 יום) ומצבם העדכני של החולים בארץ. עוד מציג נתונים השוואתיים לעומת מדינות שונות בעולם בכל הקשור לשיעורי הדבקה, שיעורי תמותה מן המחלה וכן לאסטרטגיות השונות שנוקטות מדינות בעולם בקשר למדיניות היציאה מן הסגר.

ראש המטה לביטחון לאומי מציין כי ישנה התרופפות במשמעת הציבור שנובעת משחיקה משגרת הסגר, מהשיח המתקיים על יציאה מן הסגר וכן מחג המימונה הקרב ובא.

הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה

.4982

השר ישראל כ"ץ פותח את הדיון.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מציג את הצורך המשפטי בקבלת ההחלטה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, להציע לכנסת להכריז על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, לתקופה של שנה אחת, בהמשך להכרזה הקודמת של הכנסת מיום כ"ב בשבט התש"ף (17 בפברואר 2020) שתוקפה עד ליום כ"ה בסיוון התש"ף (17 ביוני 2020).

כל אחד משרדי הממשלה, בתיאום עם משרד המשפטים, ימשיך לפעול לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותו מהזיקה להכרזה על מצב

החירום, ובכלל זה קידום חקיקה ראשית וחקיקת משנה, שתאפשרנה את ביטול הצווים לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התש"ח-1957.

השרים ידווחו לממשלה על פעולותיהם לשם ביצוע החלטה זו עד ליום ט' בטבת התשפ"א (24 בדצמבר 2020).

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020

4983.

השר ישראל כ"ץ פותח את הדיון.

שר האוצר והיועץ המשפטי של משרדו, מר אסי מסינג, מציגים את עיקרי התקנות בעניין המשך הגבלת מספר העובדים במקום עבודה.

בדיון משתתפים: השרים ישראל כ"ץ, משה כחלון, זאב אלקין, אופיר אקוניס ומר אסי מסינג.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 3).

2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

3. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה,
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון תקנה 6 1. בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום
עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש),
התש"ף-2020, בתקנה 6, במקום "כ"ב בניסן התש"ף
(16 באפריל 2020)" יבוא "כ"ה בניסן התש"ף (19
באפריל 2020) בשעה 06:00".

ב _____ התש
(_____ ב 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב
בשל נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020

4984.

(הדיון בנושא זה התקיים במשולב עם הדיון בסעיף מס' 4983)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין
ותקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי
הרחב בשל נגיף הקורונה החדש)(תיקון), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת
החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

3. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר
הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש) (תיקון), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:		
בתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1 –	1.	תיקון תקנה 1
(1) בהגדרה "הסכם יציאה לחופשה", בסופה יבוא: "הראשונה, וכפי שהוארך תוקפו בהסכם הקיבוצי שנחתם ביום י"ט בניסן התש"ף (13 באפריל 2020), כנוסחו בתוספת השניה;		
(2) בהגדרה "התקופה הקובעת", במקום "כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020)" יבוא "כ"ד בניסן התש"ף (18 באפריל 2020)".		

תיקון התוספת 2. בתוספת לתקנות העיקריות, בכותרת, אחרי "תוספת" יבוא "ראשונה".

הוספת התוספת 3. אחרי התוספת לתקנות העיקריות יבוא: השנייה

תוספת שניה

(תקנה 1 – הגדרת "הסכם יציאה לחופשה")

____ בניסן התש"ף
(____ באפריל 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4),
התש"ף-2020

השר ישראל כ"ץ פותח את הדיון.

המנהל הכללי והיועץ המשפטי של משרד הבריאות מציגים את עיקרי התקנות שמטרתן להחיל סגר במהלך החג השביעי של הפסח וחג המימונה.

בדיון משתתפים: השרים ישראל כ"ץ, זאב אלקין, גלעד ארדן, ציפי חוטובלי, גילה גמליאל, בצלאל סמוטריץ', משה כחלון, דוד אמסלם, אמיר אוחנה, יפעת שאשא-ביטון, יצחק וקנין וה"ה משה בר סימן טוב, אורי שוורץ, אביחי מנדלבליט, רז נזרי ומאיר בן שבת.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
3. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4),
התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

2. תיקון 10 בתקנה 10 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 להלן – התקנות העיקריות), במקום "כ"ג בניסן התש"ף (17 באפריל 2020) "יבוא "כ"ה בניסן התש"ף (19 באפריל 2020) ".

הוראות 3. שעה

(א) בתקופה שמיום כ' בניסן התש"ף (14 באפריל 2020), בשעה 17:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 5:00, יראו כאילו על אף האמור בתקנות העיקריות -

(1) בתקנה 2 -

(א) בפסקה (2), בסופה בא "בתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו; ואולם רשאי אדם לצאת מתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו ליישוב סמוך לשם הצטיידות במזון, בתרופות או במוצרים חיוניים אחרים או לשם קבלת שירותים חיוניים, אם לא ניתן להצטייד באחד מאלה או לקבל את השירותים האמורים ביישוב שבו נמצא מקום מגוריו; פסקה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים;" ;

(ב) בפסקה (10), בסופה בא "ובמרחב הציבורי;" ;

(2) אחרי תקנה 6א בא :

"6ב. סמכויות שוטר

רשאי שוטר לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה, נוסף על הסמכויות הנתונות לו בתקנה 6א -

(1) למנוע יציאה של אדם או רכב מהישוב ;

(2) לדרוש מכל אדם להזדהות לפניו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך ; לצורך כך רשאי שוטר לעכב אדם או כלי רכב ;

(3) להורות לרשות מקומית לפעול במסגרת תפקידיה וסמכויותיה לעניין הסדרי תנועה ברשות המקומית ובלבד שקיבל אישור קצין משטרה לענין זה ;

(4) סירב אדם לדרישה של שוטר לפי פסקה (1) או (2), רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם מילוי הדרישה כאמור."

(ב) בתקופה שמיום כ"א בניסן התש"ף (15 באפריל 2020) בשעה 19:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל) בשעה 2:00, על אף האמור בתקנה 5 (ב)(2) לתקנות העיקריות, לא יפעיל אדם מקום למכירת מזון למעט מרכול או מרכולית ובלבד שלא יעשה בהם טיפול או הכנה של מזון; תקנת משנה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים;

(3) בתקופה שמיום י"ט בניסן התש"ף (13 באפריל 2020), בשעה 20:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 5:30, יראו כאילו במקום תקנה 33 לתקנות העיקריות בא:

3ב	(א)	לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית ובכלל זה אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור.
"הגבלת		
תחבורה		
ציבורית		

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) מותרת הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה:

(1) שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

(2) הפעלת מונית עם נוסע אחד
או הסעה של אדם לצורך רפואי
או לצורך כמפורט בתקנה 2(8),
(13), (14) ו-(15) עם מלווה
ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו
במושב האחורי וחלונות
המונית יהיו פתוחים."

בניסן התש"ף
באפריל 2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(בשעה 01:05)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 227 של הממשלה ה- 34

יום ראשון, כ"ה בניסן התש"ף - 19 באפריל 2020

(בשעה 02:00 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדר השר: אריה מכלוף דרעי

כן נכחו:

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
איתן בן דוד	- המשנה לראש המטה לביטחון לאומי
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
עדי ברנדר	- ראש אגף מאקרו ומדיניות בחטיבת המחקר
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
דניאל הרשקוביץ	- נציב שירות המדינה
אשר חיון	- לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ	- לשכת השר לביטחון הפנים
אבי חליבה	- מנהל אגף בכיר משרדי הממשלה ויחידות הסמך, נציבות שירות המדינה
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
אמיר ירון	- נגיד בנק ישראל
יעל כהן	- הלשכה המשפטית, משרד ראש הממשלה
עמי כהן	- רמ"ט נציב שירות המדינה
שיר כהן	- יועצת תקשורת לראש הממשלה

מרכזי כהנא	-	ראש אגף מדיניות ביטחונית, המטה לביטחון לאומי
אסי מסינג	-	היועץ המשפטי, משרד האוצר
רז נזרי	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
יגאל סלוביק	-	ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי
ליאור פרבר	-	לשכת המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
רון פרץ	-	ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אורי שוורץ	-	היועץ המשפטי, משרד הבריאות
גידי שמרלינג	-	יועץ הסברה לקורונה, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה
רחל שפירא	-	קצרנית הממשלה
איתמר דרזנר	-	קצרן הממשלה
צחי ברוורמן	-	מזכיר הממשלה
ליאור נתן	-	המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

4994. תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 4), התש"ף-2020
4995. תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 2), התש"ף-2020
4996. היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה - תיקון החלטת ממשלה
4997. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020
4998. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 4), התש"ף-2020

בפתח הישיבה מעדכן ראש הממשלה על שיחתו עם פרופ' מארק ליפשיץ, אפידמיולוג מאוניברסיטת הרווארד, אשר אישש את הצורך במציאת האיזון בין הקלות לציבור לבין הידוק הנחיות הממשלה בכל תהליך היציאה הדרגתית מן הסגר אשר יתאפיין באי ודאות שיחייב בדיקה עצמית חוזרת וקבלת החלטות דיפרנציאליות בהתאם לתוצאות נתוני ההדבקה.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציין כי המגמה העיקרית מצביעה על כך שקצב העלייה בשיעור ההדבקות הינו קטן ויציב ואף בשלושת הימים האחרונים ניתן לזהות כי מספר המחלימים מן המחלה גדול יותר ממספר החולים החדשים, אך יחד עם זאת אין עדיין בלימה של התפשטות המחלה.

מר בן שבת מציין, כי עדיין קיימת רמת תחלואה גבוהה במספר מוקדים בארץ, יש חשש מהתרופפות המשמעת בקרב הציבור וכי יש להיערך לחודש הרמדאן שיחל ביום 23.4.2020.

עוד מציין מר בן שבת כי מטרת הדיון היא לקבל החלטות אשר יביאו לפתיחת המשק בהליך הדרגתי ומבוקר תוך שיתוף פעולה עם הציבור ויצירת אמונו בממשלה.

המנהל הכללי והיועץ המשפטי של משרד האוצר מציגים את עיקרי התקנות המובאות לאישור הממשלה שעניינן הקלות וחזרה מדורגת לעבודה של העובדים במגזר הציבורי ובמגזר הפרטי.

המנהל הכללי של משרד האוצר מונה את הכללים המחייבים את המעסיקים במקומות העבודה ואת אמצעי הזהירות שעליהם לנקוט כדי לאפשר את חזרת העובדים למקום העבודה (עמידת המעביד ב"תו תקן סגול"). כמו כן מציין כי בימים הקרובים תובא הצעה להחיל את "תו התקן הסגול" גם על הסקטור הציבורי.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים משה כחלון, נפתלי בנט, צחי הנגבי, יפעת שאשא-ביטון, בצלאל סמוטריץ', יובל שטייניץ, זאב אלקין, גילה גמליאל, אמיר אוחנה, יואב גלנט, ציפי חוטובלי, רפי פרץ, אופיר אקוניס, וה"ה מאיר בן שבת, שי באב"ד, אסי מסינג, משה בר סימן טוב, רז נזרי ואביחי מנדלבליט.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה כדלקמן :

- עניין סיוע הרשויות המקומיות באכיפת ההנחיות ייבחן על ידי שר הפנים, ראש המטה לביטחון לאומי וממלא מקום המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה (עמידה בתנאי "תו התקן הסגול" ובחינת אופן שליחת ההצהרה על ידי המעסיק).
- שינוי ההנחיות לגבי העסקת עובדים מעל גיל 67 ייבחן בימים הקרובים.
- מערך הגנה מפני פיטורים להורים אשר נאלצים להיעדר מהעבודה בשל סגירתם של מוסדות החינוך ייבחן בהקדם האפשרי על ידי משרד האוצר ומשרד המשפטים.

(רוב קולות בעד ; 1 קול נגד)

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק- יסוד : הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 4), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
3. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד : הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות חירום אלה :

- | | | |
|--------|----|---|
| תיקון | 1. | בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה |
| תקנה 1 | | |
| | | -1 |

(1) בהגדרה "עובד" בפסקה (2), אחרי "עובד לקידום נוער ברשות מקומית" יבוא "עובד במערך החינוך המיוחד";

(2) ההגדרה "עובד מעטפת" – תימחק.

תיקון 1. בתקנה 2 לתקנות העיקריות –

תקנה 2

(1) בתקנת משנה (א), במקום "15 אחוזים" יבוא "30 אחוזים" והסיפה החל במילים "על אף האמור" – תימחק;

(2) בתקנת משנה (ב), אחרי פסקה (7) יבוא:

"(7א) משרד החינוך – 57 אחוזים ממצבת העובדים";

(3) בתקנת משנה (ג)(2), במקום "15 אחוזים" יבוא "30 אחוזים" והסיפה החל במילים "על אף האמור" – תימחק;

(4) בתקנת משנה (ו), אחרי "בתקנת משנה (ב)" יבוא "למעט מפעל תומך ביטחון";

(5) תקנת משנה (ו1) - בטלה;

(6) בתקנת משנה (ז), במקום "בתקנות משנה (א) עד (ו1)" יבוא "בתקנות משנה (א) עד (ו)";

(7) בתקנת משנה (י)(2), אחרי "בתוספת" יבוא "הראשונה" והסיפה החל במילים "ובלבד שצמצם" – תימחק;

(8) תקנת משנה (יא) – בטלה.

ביטול 2. תקנה 2א לתקנות העיקריות – בטלה.

תקנה 2א

הוספת 3. לפני תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:

תקנה 2ב

2ב. (א) מעסיק שחלות עליו
למעסיק
העומד
בכללים
למניעת
התפשטות
נגיף הקורונה

(א) מעסיק שחלות עליו
תקנות משנה (א) או (ג)2 של
תקנה 2 וכן מעסיק שהוא מפעל
תומך ביטחון שחלה עליו תקנת
משנה (ב)7 של תקנה 2, רשאים,
על אף האמור באותן תקנות
משנה, לאפשר שהייה בו זמנית
של עובדים במקום העבודה מעבר
למספר העובדים המרבי המותר
לשהייה בו זמנית, בהתקיים כל
אלה:

(1) המעסיק מינה ממונה
שיהיה אחראי על שמירת
הכללים המפורטים בתוספת
השנייה (בסעיף זה – ממונה
על ענייני קורונה);

(2) המעסיק יידע את
עובדיו לגבי הכללים
המפורטים בתוספת השנייה
באמצעות הצבת שילוט
לעניין זה במקום העבודה,
במקום בולט לעין;

(3) המנהל הכללי של
מקום העבודה והממונה על
ענייני קורונה באותו מקום
עבודה חתמו על הצהרה
בנוסח הקבוע בתוספת
השלישית.

(ב) הודיע מעסיק שמתקיים
לגביו האמור בתקנת משנה (א),
לעובדו, כי אינו רשאי להגיע
למקום העבודה בשל הכללים
המפורטים בתוספת השנייה, לא
יגיע העובד למקום העבודה.

(ג) על אף הוראות תקנה 2(ז1), מעסיק שמתקיים לגביו האמור בתקנת משנה (א), רשאי לאפשר כניסת לקוחות למקום העבודה, אם לא ניתן לספק את השירות מרחוק באמצעים חלופיים, לרבות באמצעות אמצעים דיגיטליים, ובלבד שלא תורשה כניסה של לקוחות למקום העבודה ביחס של יותר משני לקוחות בו זמנית לכל עובד שתפקידו מתן שירות ללקוחות.

(ד) הוראות תקנה 2(ח) לא יחולו על מעסיק שמתקיים לגביו האמור בתקנת משנה (א).

(ה) קבע ראש השירות או רופא מחוזי כי אחד העובדים של מעסיק שחלות עליו הוראות תקנה זו נדבק בנגיף הקורונה במקום העבודה, יורה על סגירת מקום העבודה, כולו או חלקו, לתקופה שתסתיים לכל המאוחר עם סיום החקירה האפידמיולוגית על ידי משרד הבריאות; עם סיום החקירה כאמור ייפתח מקום העבודה ויחולו על המעסיק הוראות תקנה 2(א), אלא אם כן יעמוד המעסיק בתנאים הקבועים בתקנת משנה (א) ובתנאים נוספים שיורה לו ראש השירות או רופא מחוזי, אם יורה; לעניין זה, "ראש השירות" ו-"רופא מחוזי" - כהגדרתם בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

תיקון 4. בתקנה 5 לתקנות העיקריות בסופה יבוא :

תקנה 5

"(6) תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020."

- תיקון
תקנה 6
5. בתקנה 6 לתקנות העיקריות, במקום "עד יום כ"ה בניסן התש"ף (19 באפריל 2020) בשעה 06:00" יבוא "עד יום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020)".
- תיקון
התוספת
והוספת
תוספת שניה
ותוספת
שלישית
6. בתוספת לתקנות העיקריות, בכותרת, אחרי "תוספת" יבוא "ראשונה", ואחריה יבוא:

"תוספת שנייה"

(תקנה ב2)

(1) המעסיק מקיים באותו מקום עבודה את האמור בתקנה 3א(1)(א), (2) ו-(3) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 ובסעיף 3ה(ג)-ו(ג1) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 ;

(2) המעסיק הסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום העבודה ; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה ;

(3) בעבודה משרדית ובכפוף למגבלות האמורות בפרט (1) לתוספת זו, יבצע כל עובד את עבודתו בחדר קבוע ולא ישהו באותו חדר בו זמנית מספר עובדים העולה על המספר כמפורט להלן, לפי העניין :

(א) בחדר שגודלו עד 20 מטרים רבועים - שני עובדים, או מספר גדול יותר של עובדים אם בין עובד לעובד ישנה מחיצה שנועדה למנוע העברת רסס מאדם לאדם ;

(ב) בחדר שגודלו עולה על 20 מטרים רבועים - עד חמישה עובדים או מספר גדול יותר של עובדים אם בין עובד לעובד ישנה מחיצה שנועדה למנוע העברת רסס מאדם לאדם ;

(ג) על אף האמור בפרטי משנה (א) ו-(ב) -
ניתן לקיים בחדר פגישה מקצועית של עד 8
עובדים בחדר שגודלו עולה על 20 מטרים
רבועים.

(4) אכילה או שתיה תתבצע, ככל האפשר,
בחדרו הקבוע של העובד.

(5) המעסיק יאפשר, ככל הניתן, לעובדים אשר
יכולים לבצע את עבודתם שלא במקום העבודה,
לבצעה מחוץ למקום העבודה.

(6) מעסיק ינהל רישום, ככל האפשר באופן
ממוחשב, של כל אלה:

(א) מספר הלקוחות והספקים השוהים
במקום העבודה;

(ב) מספר התשאולים שביצע לפי תקנה
3א(1) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש
– הגבלת פעילות), התש"ף-2020 ומדידות החום
שביצע לפי פרט (2) לתוספת זו, וכן מספר
האנשים שלא הותרה כניסתם למקום העבודה
בעקבות תשאול או מדידת חום כאמור;

(7) כל עובד יעבוד, ככל האפשר, מול ספקים
קבועים.

(8) מעסיק שמפעיל שירות הסעות למקום
העבודה וממקום העבודה, ישבץ ככל האפשר, את
אותה קבוצת עובדים יחד באותה הסעה.

(9) מעסיק לא יאפשר כניסה של עובד שגילו 67
שנים או יותר למקום העבודה ושהייה של עובד
כאמור במקום עבודה, אלא אם כן אותו עובד שהה
במקום העבודה בתקופה שמיום כ"ו באדר התש"ף
(22 במרס 2020) עד יום כ"ד בניסן התש"ף (18
באפריל 2020), כולה או חלקה.

תוספת שלישית

(תקנה 2ב(א)(3))

**התחייבות בדבר יישום הכללים הנדרשים בתוספת
השנייה לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר
העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות
נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020**

שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____
שנת _____

על ידי _____

ת.ז. _____

המכהן כמנהל כללי / ממונה על ענייני קורונה (יש
להקיף)

ב _____ (להלן: "מקום
העבודה")

1. הנני מצהיר ומתחייב לעשות ככל האפשר
כדי להבטיח כי במקום העבודה נשמרים כל
הכללים המפורטים בתוספת השנייה
לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים
במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף
הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן -
הכללים).

2. הנני מודע לחובתי לעשות ככל האפשר כדי
לקיים את הכללים ואכיפתם במקום
העבודה לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. ולראיה באתי על החתום:

חתימה

ב _____ התש"ף
(_____ ב _____ 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

4995.

תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020

הדיון בסעיף זה נעשה במשולב עם הדיון בסעיף מס' 4994 מיום 19.4.2020.

(רוב קולות בעד ו-1 קול נגד)

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.

2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

3. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 2), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנה 1 לתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות) -

(1) אחרי ההגדרה "הסכם יציאה לחופשה" יבוא:

"הסכם המשך יציאה לחופשה" - הסכם קיבוצי מיוחד כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים שנחתם ביום כ"ג בניסן התש"ף (17 באפריל 2020), בין מדינת ישראל לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, שנוסחו מובא בתוספת השלישית;";

(2) בהגדרה "מעסיק ציבורי", בפסקה (3),
בסופה יבוא "(להלן – תאגיד בריאות)";

(3) בהגדרה "התקופה הקובעת", אחרי
"הקובעת" יבוא "הראשונה", ואחריה יבוא:

"התקופה הקובעת השנייה" - התקופה
שמיום כ"ה בניסן התש"ף, (19 באפריל
2020) עד יום ו' אייר התש"ף (30 באפריל
2020)."

תיקון 2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות -

תקנה 2

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) בתקופה הקובעת הראשונה יחול על
עובד רגיל ועל מעסיקו הציבורי הסכם
יציאה לחופשה, ובתקופה הקובעת השנייה
יחול על עובד רגיל ועל מעסיקו הציבורי
הסכם המשך יציאה לחופשה.";

(2) אחרי תקנת משנה (ג) יבוא:

"(ג) על אף האמור בתקנת משנה (א),
הסכם המשך יציאה לחופשה לא יחול על
אלה:

(1) עובד רגיל ומעסיקו הציבורי
שהוא גוף מתוקצב, גוף נתמך או
תאגיד בריאות - אם אישר זאת
הממונה על השכר;

(2) עובד רגיל ומעסיקו הציבורי
המנוי בפסקאות (5), (6) או (7) להגדרת
"מעסיק ציבורי" - אם אישר זאת
המנהל הכללי של משרד החינוך;

ובלבד שמתקיים בגוף אחד התנאים
האלה:

(1) לגוף יש קושי כלכלי ממשי
לעמוד בהוראות ההסכם;

(2) חלק ניכר מן העובדים בגוף
זכאים לחופשה שנתית לפי חוק
חופשה שנתית בלבד.

(2ג) אישור שניתן לפי תקנת משנה (ג) יהווה
אישור לעניין תקנת משנה (1ג), אלא אם כן
הגוף ביקש מפורשות אחרת והממונה אישר
זאת."

(3) בתקנת משנה (ד), אחרי "בהתאמות
הנדרשות" יבוא "לעניין התקופה הקובעת
הראשונה או התקופה הקובעת השנייה" ואחרי
"(להלן – תקנות הגבלת עובדים)" יבוא "לעניין
התקופה הקובעת הראשונה או התקופה
הקובעת השנייה, לפי העניין";

(4) בתקנת משנה (ו) –

(א) אחרי "בתקופה הקובעת" יבוא
"הראשונה";

(ב) אחרי "הסכם אחר" יבוא "לתקופה
הקובעת הראשונה";

(5) אחרי תקנת משנה (ו) יבוא :

"(ז) תקנת משנה (א) לא תחול בתקופה הקובעת השנייה לגבי עובד רגיל ומעסיקו הציבורי, המפורט להלן, ובלבד שחל עליהם הסכם קיבוצי אחר לגבי התקופה הקובעת השנייה, שנחתם מיום כ"ב באדר התש"ף (18 במרס 2020) עד יום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020) או במהלך תקופת תוקפן של תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 2), התש"ף-2020, ושאושר בידי הגורם המפורט להלן לצידו של המעסיק הציבורי, ובלבד שהסכם זה לא יגרע מזכויות עובד הקבועות בחוק, מעבר לנובע מהסכם המשך יציאה לחופשה (להלן – הסכם אחר לתקופה הקובעת השנייה):

(1) מעסיק ציבורי שהוא גוף מתוקצב, גוף נתמך או תאגיד בריאות – הממונה על השכר;

(2) מעסיק ציבורי המנוי בפסקאות (5) (6) או (7) להגדרת "מעסיק ציבורי" – המנהל הכללי של משרד החינוך."

תיקון תקנה 3. בתקנה 4 לתקנות העיקריות:

4

(1) האמור בה יסומן "א" ובה, אחרי "הסכם אחר" יבוא "לתקופה הראשונה הקובעת" ואחרי "בתקופה הקובעת" יבוא "הראשונה".

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

(1) האמור בה יסומן "א)" ובה, אחרי "הסכם אחר" יבוא "לתקופה הקובעת הראשונה" ואחרי "בתקופה הקובעת" יבוא "הראשונה";

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(ב) הסכם המשך יציאה לחופשה או הסכם אחר לתקופה הקובעת השנייה יחול, בתקופה הקובעת השנייה, על אף האמור בכל דין או הסכם, למעט במקרים המפורטים בתקנה 2(ג), ולגבי גוף המפורט בתקנה 2(ד) שהגורם המוסמך בו החליט שלא להחיל את תקנות הגבלת עובדים."

הוספת
התוספת
השלישית
4. אחרי התוספת השנייה לתקנות העיקריות, יבוא :

"תוספת שלישית

(תקנה 1 – הגדרת הסכם המשך יציאה לחופשה)

(נוסח ההסכם)"

_____ בניסן התש"ף
_____ באפריל 2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף
הקורונה - תיקון החלטת ממשלה

4996.

הדיון בסעיף זה נעשה במשולב עם הדיון בסעיף דיון מס' 4994 מיום
19.4.2020.

(רוב קולות בעד ו-1 קול נגד)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4995 מיום 19.4.2020
שעניינה תיקון מס' 2 לתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה
על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 ובמטרה
לאפשר למשרדי הממשלה ולמגזר הציבורי להיערך להמשך פעילותם עד
לסוף חודש אפריל 2020, לתקן את החלטת הממשלה מס' 4910 מיום
20.3.2020, שעניינה "היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום
בתקופת משבר נגיף הקורונה" (להלן - החלטה 4910) כדלהלן :

1) בסעיף 1(א) להחלטה 4910, אחרי פסקה (ד) יבוא :

"(ה) מנהל כל משרד באישור נציבות שירות המדינה יהיה רשאי
להחליף, באופן חד-פעמי, עובדים מתוך רשימת העובדים החיוניים
בעובדים שאינם כלולים ברשימת העובדים החיוניים, בשיעור שלא
יעלה על 25% ממספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, וזאת עד
ליום 20 באפריל 2020. החלפת העובדים כאמור תיכנס לתוקף ממועד

קבלת אישור נציבות שירות המדינה לרשימת העובדים החיוניים המעודכנת כאמור. הוראות סעיף קטן 1(א) רישה יחולו לעניין רשימת העובדים החיוניים המעודכנת. יובהר כי אין באמור כדי לאפשר את הגדלת מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים."

(2) בסעיף 5(ג)(3) להחלטה 4910, אחרי פסקת משנה (3) יבוא :

"(4) מנהל גוף יהיה רשאי להחליף, באופן חד-פעמי, עובדים מתוך רשימת העובדים החיוניים בעובדים שאינם כלולים ברשימת העובדים החיוניים, בשיעור שלא יעלה על 25% ממספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, וזאת עד ליום 20 באפריל 2020. החלפת העובדים כאמור תיכנס לתוקף ממועד החלפת העובדים ברשימה כאמור. הוראות סעיפים קטנים 5(ב) ו-5(ג) יחולו לעניין רשימת העובדים החיוניים המעודכנת. יובהר כי אין באמור כדי לאפשר את הגדלת מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים."

(3) אחרי סעיף 5 יבוא :

"5א. להנחות את מנכ"ל משרד החינוך, הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר ומנכ"ל משרד ראש הממשלה לקבוע בהסכמה כללים והנחיות שיאפשרו לעובדי הוראה, במהלך תקופת החירום, לבצע עבודה ממקום מגוריהם או ממקום אחר המאפשר נגישות טכנולוגית לביצוע עבודת הוראה שלא בהתכנסות פיזית (להלן - עבודה מרחוק). היקף העבודה מרחוק כאמור ייקבע באופן דיפרנציאלי בהתאם לשלב החינוך ולא יעלה על שיעור של 50% מהיקף משרתו של עובד ההוראה לשנת הלימודים תש"ף, ולעניין כיתות י"א ו-י"ב ולעניין עובדי הוראה בתפקידי הדרכה - בהיקף הנדרש לביצוע כלל החובות והמטלות החלות עליהם בתקופת תחולתה של החלטה זו בגין שנת הלימודים תש"ף ובכלל זאת כל הכרוך בבחינות הבגרות ועבודות הגמר לשנת הלימודים תש"ף."

בכפוף לאמור לעיל, על עובד הוראה שמועסק בשירות המדינה או בגוף ציבורי, לא יחול האמור בסעיף 3 ובסעיף 5(ד) לפי העניין.

לעניין זה –

עובד הוראה – עובד המועסק במוסד חינוך בעבודת הוראה.

מוסד חינוך – אחד מאלה :

(1) מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1948.

(2) בית ספר שחל עליו חוק פיקוח על בתי-ספר, התשכ"ט-1969, ומספק חינוך על-תיכוני, שבמסגרתו הוא מכשיר את תלמידיו לקראת בחינות ממשלתיות או לקראת השכלה המוכרת על ידי משרד ממשלתי."

4997.

תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

השר לביטחון הפנים מציג את עיקרי התקנות בעניין גובה הקנסות בגין אי חבישה או נשיאת מסכות.

שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בצלאל סמוטריץ', מבקש שעניין זה לא ייאכף לגבי נהגי האוטובוסים בתחבורה הציבורית.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, בצלאל סמוטריץ' וה"ה משה בר סימן טוב, רז נורי ואביחי מנדלבליט.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

3. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד
בית והוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד : הממשלה,
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

תיקון 1. בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף
הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת
שעה), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות),
תקנה 1, במקום "ו-3" יבוא "3 ו-3ה(ג)".

הוספת 2. אחרי תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא :

תקנה 2א

"אי חבישת2א (א) העושה אחת מאלה, דינו
מסיכה ואי – מאסר ששה חודשים או
נשיאת קנס, לפי סעיף 61(א)(1)
מסיכה לחוק העונשין :

(1) שוהה במקום כאמור
בסעיף 3ה(א) לצו
בריאות העם, בלי
חבישת מסכה,
בניגוד להוראות
אותו סעיף ;

(2) שוהה במקום כאמור
בסעיף 3ה(ב1) לצו
בריאות העם בלי
לשאת עמו מסכה,
בניגוד להוראות
אותו סעיף.

(ב) לא יוטל קנס מינהלי בשל
עבירה לפי סעיף קטן (א),
אלא אם כן הומצאה
לנקנס התראה שלפיה
אם יעבור את העבירה
בפעם השנייה, יוטל עליו
קנס בשל אותה עבירה."

תיקון 3. בתקנה 7(ב) לתקנות העיקריות, במקום "3)" יבוא
"3)", (3א)".

תקנה 7

תיקון 4. בתקנה 8(א) לתקנות העיקריות, לפני המילה "לצורך" יבוא: "לשם פיקוח על הוראות תקנות שעת חירום אלה, לרבות"

תיקון 5. בתוספת לתקנות העיקריות במקום פרט (3) יבוא: התוספת

טור א' העבירות המינהליות	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(2) תקנה 1 לעניין סעיפים 3ה(1ג)-(1)-(3) לצו בריאות העם	500
(3) תקנה 2(ב)	1,000
(3א) תקנה 2א	"200

כ"ד בניסן התש"ף
(19 באפריל 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

4998. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4).
התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

היועץ המשפטי של משרד הבריאות, מר אורי שוורץ, מציג את ההקלות המוצעות במגבלות שהושתו על הציבור עד עתה.

מתקיים דיון שנסוב, בין היתר, בנושאים שלהלן:

- מגבלות התפילה במרחב הציבורי
 - מגבלות הפעילות בתחום הספורט (500 מטרים)
 - מגבלות מרחק לפעילויות במרחב הציבורי (100 מטרים)
- (רוב קולות בעד ההחלטה במלואה; 6 קולות תמכו ברוב סעיפי ההחלטה, למעט בכל הנוגע לקביעת מרחק שהייה במרחב הציבורי)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד : הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020 בכפוף לתיקונים הבאים :

יתווסף בתקנות היתר לקיים תפילה במרחק של עד 500 מטרים ממקום העבודה ותתאפשר השתתפותם של עד 19 אנשים בתפילה במרחב הציבורי.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן הנוסח הסופי של התקנות הכולל את התיקונים שאושרו לעיל :

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות)(תיקון מס' 5),
התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד : הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

תיקון	6.	בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות),
תקנה 2		בתקנה 2 -

(1) במקום פסקה (2) יבוא :

"רכישת מוצר או קבלת שירות במקום שפעילותו לא נאסרה לפי תקנות אלה או לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראת שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020";

(2) אחרי פסקה (8) יבוא :

"(8א) פעילות ספורט של יחיד, של יחיד עם אדם קבוע אחד בלבד, או של אנשים הגרים באותו מקום, ולמרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים;" ;

(3) בפסקה (10), אחרי "באותו מקום" יבוא
"למרחב הציבורי";

(4) בפסקה (11), במקום "או לברית" יבוא
"לברית, לחתונה או למקווה גברים ובלבד שבכל עת
לא ישהו במתחם המקווה מעל 3 אנשים והמקווה
פועל בכפוף לכל דין";

(5) במקום פסקה (11א), יבוא :

"(11א) יציאה לתפילה לפי תקנה 2ב(א)
ולמרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים
או ממקום העבודה";

(6) במקום פסקה (13) יבוא :

"(13) יציאה לפעילות מותרת או לפעילות
שניתן לה אישור, לפי צו בריאות העם (נגיף
הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות
חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020, צו
בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית
והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020,
או תקנות אלה, לפי העניין";

7. בחלפת במקום תקנה 2ב לתקנות העיקריות יבוא :

תקנה 2ב

"איסור חתונה 2ב. (א) לא יתפלל אדם יחד עם אדם
או תפילה נוסף או יותר במקום שאינו מקום
מגוריו, למעט תפילה בשטח פתוח
במרחק של עד 500 מטרים ממקום
מגוריו או ממקום עבודתו,
בהשתתפות של עד 19 אנשים ותוך
שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות
בין אדם לאדם.

(ב) לא ישתתף אדם בחתונה
במקום שאינו מקום מגורים, למעט
חתונה בשטח פתוח בהשתתפות של
עד 10 אנשים ותוך שמירת מרחק
של 2 מטרים לפחות בין אדם
לאדם."

8. בתקנה 3א לתקנות העיקריות בסופה יבוא :

תיקון

תקנה 3א

"(6) לעניין עסק שבו מועסקים בדרך כלל עובדים במשמרות- ישבץ המעסיק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים יחד באותה משמרת.";

הוספת 9. אחרי תקנה 33 לתקנות העיקריות יבוא :

תקנה 33

"הגבלת 33. לא יפעיל רופא מרפאה או חדר פעילות טיפולי ניתוח לשם מתן טיפול המיועד אסתטיקה לצורך אסתטי, אלא אם כן הטיפול נדרש לצורך בריאותי חיוני, והכול בכפוף לתנאי הרישוי של המרפאה או של חדר הניתוח."

תיקון 10. בתקנה 5 לתקנות העיקריות -

תקנה 5

(1) בתקנת משנה (א)-

(א) בפסקה (2), במקום הסיפה החל במילים "לעניין זה" יבוא "ואולם רשאי אדם להפעיל גן חיות, ספארי או גן לאומי לשם קיום פעילות במקום פתוח המיועדת לאדם עם מוגבלות ובלבד שפעילות כאמור מאורגנת על ידי משרד הרווחה והשירותים החברתיים, מחלקה לשירותים חברתיים ברשות מקומית או ארגון העוסק בקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות ומתבצעת בהתאם להוראות המנהל לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940 ; לעניין זה -

"אדם עם מוגבלות" - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשמ"ח-1998 ;

"המנהל" - כהגדרתו בתקנה 33(א)(2)(א) ; "

(ב) בפסקה (3) אחרי "תקנת משנה (ב)(2)" יבוא "או (א2) ;

(2) בתקנת משנה (א1), אחרי "תקנת משנה (ב)(2)" יבוא "או (א2) ;

(3) בתקנת משנה (ב)-

(1) בפסקה (1), במקום "בפסקה (2)" יבוא
"בפסקאות (2) או (א2)";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(א2) (א) חנות או עסק שעיקר עיסוקם
מכירה של מוצר מהמוצרים המפורטים
בתוספת הראשונה או מתן שירות לגבי
מוצר כאמור, למעט חנות או עסק
כאמור המצויים בקניון- בכפוף לתנאים
כמפורט להלן, ובלבד שבעל העסק או
החנות כאמור הגיש לרשות המקומית
לפני תחילת הפעלת החנות או העסק
הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת
השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים
כאמור:

(1) המחזיק או המפעיל של
המקום יפעל בהתאם לאמור
בתקנה 3א(1)(א)-ו(ב) ו-6) בשינויים
המחויבים;

(2) המחזיק או המפעיל של
המקום ימנה מבין עובדיו, עובד
שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות
המפורטות בפסקת משנה זו
(בפסקת משנה זו – ממונה על ענייני
קורונה);

(3) המחזיק או המפעיל של
המקום יקפיד על שמירת כללי
היגיינה במקום העסק על ידי
עובדיו, לרבות הקפדה על חיטוי
משטחים פנימיים בעסק, באופן
תדיר;

(4) בדלפק העסק תימצא
מחיצה למניעת העברת רסס בין
המוכר ללקוח;

(5) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור, ויציב במקום בולט לעין שילוט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(6) המחזיק או המפעיל של המקום ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-2 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה; בחנות שגודלה מעל 100 מ"ר, לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה.

(ב) הגורם המוסמך כהגדרתו בתקנה 7(3) ו- (4) לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 יקיים פיקוח על עמידת החנות או העסק בתנאים לפי פסקת משנה (א) בתוך שבועיים ממועד קבלת ההצהרה כאמור באותה פסקת משנה, לשם בדיקת התקיימות התנאים האמורים בה; לשם פיקוח כאמור רשאי הגורם המוסמך לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו מכוח תקנה 8 לתקנות האמורות."

תיקון 11. בתקנה 6 לתקנות העיקריות -

תקנה 6

(1) בפסקה (1), במקום הרישה עד המילים "לתקנה 5(א)" יבוא: "המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א), המפעיל חנות או מעבדת תיקונים בדרך של פתיחתה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א) או המפעיל מרפאה או חדר ניתוח המיועד לצורך אסתטי בניגוד לתקנה 3ג";

(2) במקום פסקה (4) יבוא :

"(4) המתפלל יחד עם אדם נוסף או יותר מחוץ
למקום מגוריו או המשתתף בחתונה מחוץ למקום
מגורים, בניגוד לתקנה ב.22."

תיקון
תקנה 10
12. בתקנה 10 לתקנות העיקריות, במקום "עד יום כ"ה
בניסן התש"ף (19 באפריל 2020)" יבוא "עד יום ט'
באייר התש"ף (3 במאי 2020)".

13. אחרי תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא :

הוספת

תוספת

ראשונה

ותוספת שניה

"תוספת ראשונה

(תקנה 5(ב)(א2)(א))

1. ציוד מידע ותקשורת ;
2. ציוד אודיו ווידאו ;
3. מחשבים, ציוד היקפי, תוכנה וציוד תקשורת ;
4. טקסטיל לבית ;
5. כלים ממתכת, צבעים וזכוכית ;
6. שטיחים, מרבדים וחיפויי קיר ורצפה ;
7. רהיטים ;
8. מוצרי חשמל וגז ביתיים ;
9. כלי בית וכן מוצרים אחרים לבית, למעט צעצועים ומשחקים ;
10. חפצי תרבות ופנאי ;
11. ספרים, עיתונים, ציוד משרדי וצורכי כתיבה ;
12. ציוד ספורט ואופניים ;
13. כלי נגינה ;
14. מוזיקה וסרטים על גבי מדיה ;
15. אביזרים רפואיים ;
16. מכבסה ;
17. מתפרה ;
18. סנדלריה.

תוספת שנייה

(תקנה 5(ב)(א2)(א))

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות
שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות),
התש"ף-2020

שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____
שנת _____

על ידי _____

ת.ז. _____

המכהן כבעל העסק/ מחזיק בעסק
ב. _____ (שם וכתובת העסק)

1. הנני מצהיר ומתחייב כי במקום העבודה מבוצעות כל הפעולות המפורטות בתקנה 5(ב)(א2)(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף (להלן -הפעולות).

2. הנני מודע לחובתי לקיום ואכיפת הפעולות במקום העבודה לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. ולראיה באתי על החתום :

חתימה

בניסן התש"ף
באפריל 2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת
(בשעה 06: 50)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 228 של הממשלה ה-34

יום רביעי, כ"ח בניסן התש"ף - 22 באפריל 2020
(בשעה 11:00 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו
השרים:
בנימין נתניהו - ראש הממשלה; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר
אקוניס, גלעד ארדן, נפתלי בנט, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי,
צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב
לוי, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון,
יובל שטייניץ

כן נכחו:

אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
עמית אבירם	- ראש אגף מדיניות, מל"ל
סיוון אוברמן	- משרד ראש הממשלה
מוטי בבצ'יק	- לשכת שר הבריאות
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
אתי ברנט	- סגנית מזכיר הממשלה
שלומית ברנע-פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
עידו גבאי	- רל"ש ראש המל"ל
אשר חיון	- לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
שיר כהן	- יועצת תקשורת של ראש הממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
מזכירות הממשלה	-	פנינה נס
ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
לשכת המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	ליאור פרבר
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
היועץ המשפטי, משרד הבריאות	-	אורי שוורץ
יועץ הסברה לקורונה, משרד ראש הממשלה	-	גידי שמרלינג
ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	-	אבי שמחון
מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא
מזכירות הממשלה	-	איתמר דרזנר
מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

5008. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6),
התש"ף-2020

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6),
התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג תמונת מצב עדכנית ולפיה נמשכת המגמה של שיעור גידול נמוך במספר הנדבקים, מספר החולים הנמצאים במצב קשה ממשיך לרדת ומספר המונשמים יציב. ב-6 הימים האחרונים מספר המחלימים עולה על מספר החולים.

מציין כי מקור התחלואה הינו משלושה מוקדים: "האזורים האדומים" שבהם ריכוז תחלואה גבוה; אירועים נקודתיים שבהם לא נשמעו להנחיות (כגון: אירועי ליל הסדר) והחוזרים מחו"ל.

המצב היום משקף את הימים טרם מתן ההקלות בסגר ואת השלכות של ההקלות ניתן יהיה לראות בעתיד הקרוב.

ראש המטה לביטחון לאומי מציג את עיקרי התקנות המובאות לאישור הממשלה כדלקמן:

במהלך חודש הרמדאן - מוצע לקבוע מגבלות תנועה במרחב הציבורי ביישובי המיעוטים המוסלמים. מגבלות אלה ייבחנו וייעשו בהן שינויים במידת הצורך.

יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל - בנוסף למגבלות הקיימות, מוצע לקבוע בתקנות מגבלות באשר לביקור בבתי העלמין הצבאיים ובחלקות של חללי מערכות ישראל באשר הם.

יום העצמאות התש"ף - מוצע לקבוע מגבלות על התקהלויות ועל תנועת אזרחים בדומה לאלה שהוטלו בחג הפסח, למעט לצורך הצטיידות בתרופות ובמוצרים חיוניים.

שר הביטחון, נפתלי בנט, מציין כי המגבלות שנקבעו למהלך יום הזיכרון תואמו עם ארגון "יד לבנים", עם נציגי ארגונים נוספים המייצגים את המשפחות השכולות ועם המועצה הציבורית להנצחה במשרד הביטחון.

שר הפנים מציין כי התקנות שנקבעו לגבי האוכלוסייה המוסלמית במהלך חודש הרמדאן תואמו עם ראשי הרשויות המקומיות של מגזר זה. השר אריה מכלוף דרעי מבקש כי במסגרת קיום "משמרת הנר" בבתי העלמין השונים במהלך יום הזיכרון יוזכרו שמותיהם של חללי מערכות ישראל.

השר זאב אלקין מבקש לקבוע הסדר מיוחד לגבי תושבי מזרח העיר ירושלים.

מתקיים דיון בין חברי הממשלה שבמסגרתו עולות, בין השאר, הסוגיות הבאות: הסברה במגזר הערבי; פתיחת עסקים וענפים נוספים במשק; מערכת החינוך; תשלום פיצויים לעצמאים; הגנה על הורים לילדים מפני פיטורים; מקוואות לגברים; מתכונת הטקסים והאירועים ביום הזיכרון וביום העצמאות.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, משה כחלון, נפתלי בנט, יובל שטייניץ, בצלאל סמוטריץ', זאב אלקין, צחי הנגבי, מירי רגב, ציפי חוטובלי, אלי כהן, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, יעקב ליצמן, יואב גלנט, אופיר אקוניס, יצחק וקנין וה"ה אביחי מנדלבליט, רוז נורי, מאיר בן שבת, משה בר סימן טוב, אבי בלוט ואורי שוורץ.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה כדלקמן:

1. שר הפנים, שר האוצר וראש המטה לביטחון לאומי יגבשו הצעה לסיוע למשפחות נזקקות מקרב המגזר המוסלמי במהלך חודש הרמדאן.
2. ממלא מקום המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ירכז את נושא מתן היתר לפתיחתם של עסקים וענפים נוספים במשק, לרבות עוסקים זעירים ועצמאים, ויגבש הצעה שתובא לאישור הממשלה.
3. ייקבע דיון בממשלה בנושא פתיחה מחודשת והדרגתית של מערכת החינוך ושחרור הדרגתי של המשק.
4. ייקבע דיון בממשלה בכל הקשור להילולה המתקיימת במירון בל"ג בעומר.
5. ייקבע דיון בנפרד בהשתתפות הגורמים הנוגעים לנושא לגבי "איכונים דיגיטליים" בהתאם להמלצות הצוות בראשות השר יובל שטייניץ.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020 (להלן – התקנות) בכפוף להשמטת תיקון תקנה 1 ותיקון תקנה 2(2) בתקנות.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן הנוסח הסופי של התקנות הכולל את התיקון האמור לעיל:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנה 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות) -

(1) בפסקה (1), אחרי "עובד" יבוא "או מועמד לעבודה";

(2) בפסקה (10), המילים "ולמרחב הציבורי" – יימחקו, ובסופה יבוא "ולמרחב הציבורי".

תיקון 2. בתקנה 2(ב) לתקנות העיקריות, במקום "10 אנשים" יבוא "19 אנשים".

תיקון 3. בתקנה 6(1) לתקנות העיקריות, בסיפה, אחרי "בתקנה 5(א)" יבוא "או 5(א1)".

הוראות שעה
4. (א) בתקופה שמיום כ"ט בניסן התש"ף (23 באפריל 2020) עד יום ט' באייר התש"ף (3 במאי 2020) יראו כאילו-

(1) בתקנה 5 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת משנה (ב) בא :

"(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), בישוב שמרבית תושביו מוסלמים וכן באזור בירושלים המסומן במפה שבתוספת השלישית, לא יפעיל אדם מקום, עסק או חנות כמפורט בתקנת משנה (ב) (1) עד (2א) בדרך של פתיחתו לציבור החל משעה 18:00 ועד 3:00 למחרת היום, למעט בית מרקחת ובכפוף לאמור בתקנת משנה (ב)(2); אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות כאמור."

(2) בתקנה 6(1) לתקנות העיקריות -

(א) ברישה, אחרי "בניגוד לתקנה 5(א)" בא "המפעיל מקום, עסק או חנות בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(ג)";

(ב) בסיפה, במקום "בתקנה 5(א) או 5(א)" בא "בתקנה 5(א), 5(א) או 5(ג)"

(3) אחרי התוספת השנייה לתקנות העיקריות בא :

"תוספת שלישית

(תקנה 5(ג))

כאן תובא המפה"

(ב)בתקופה שעד יום ג' באייר התש"ף (27 באפריל 2020) בשעה 16:00, יראו כאילו בתקנה 2 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (15) בא :

"(16) יציאה לביקור בבית קברות צבאי, בחלקה צבאית או בקבר צבאי המצויים בבית קברות אזרחי, או בקבר של חלל מערכות ישראל אף אם אינו קבר צבאי, בקבר של חלל פעולות איבה, באתר הנצחה לחללי מערכות ישראל או לנפגעי פעולות איבה או בבית יד לבנים".

(ג) על אף האמור בתקנות העיקריות, בתקופה שמיום ד' באייר התש"ף (28 באפריל 2020) בשעה 17:00 עד יום ה' באייר התש"ף (29 באפריל 2020) בשעה 20:00, יראו כאילו –

(1) בתקנה 2 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (2) בא :

"(2) הצטיידות בתרופות ובמוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים בתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו; ואולם רשאי אדם לצאת מתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו ליישוב סמוך לשם הצטיידות בתרופות או במוצרים חיוניים אחרים או לשם קבלת שירותים חיוניים, אם לא ניתן להצטייד באחד מאלה או לקבל את השירותים האמורים בישוב שבו נמצא מקום מגוריו";

(2) אחרי תקנה 6א לתקנות העיקריות בא :

"סמכויות 6ב רשאי שוטר לשם אכיפת שוטר ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה, נוסף על הסמכויות הנתונות לו בתקנה 6א –

(1) למנוע יציאה של אדם או רכב מהישוב;

(2) לדרוש מכל אדם להזדהות לפניו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך; לצורך כך רשאי שוטר לעכב אדם או כלי רכב;

(3) להורות לרשות מקומית לפעול במסגרת תפקידיה וסמכויותיה לעניין הסדרי תנועה ברשות המקומית ובלבד שקיבל אישור קצין משטרה לעניין זה;

(4) סירב אדם לדרישה של שוטר לפי פסקה (1) או (2), רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם מילוי הדרישה כאמור."

(3) במקום תקנה 3ב לתקנות העיקריות בא :

"הגבלת 3ב (א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה תחבורה ציבורית ובכלל זה אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור.

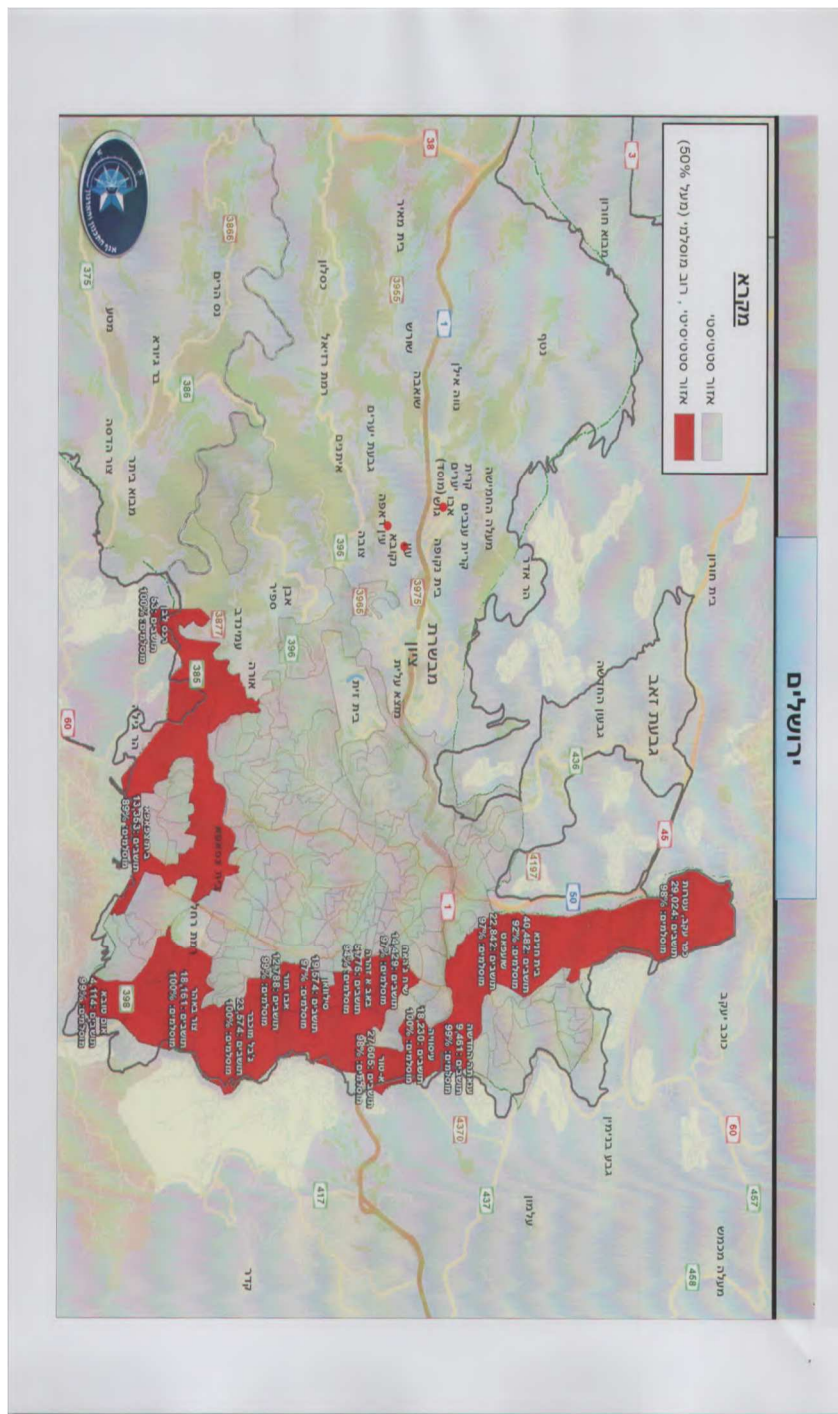
(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) מותרת הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה :

(1) שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה ;

(2) הפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפואי או לצורך כמפורט בתקנה 2(8), (13), (14) ו- (15) עם מלווה ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו במושב האחורי וחלונות המונית יהיו פתוחים."

בניסן התש"ף
(באפריל 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה



הישיבה ננעלת
(בשעה 14:40)

עמוד 255 מתוך 315



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 209 של הממשלה ה-34

יום ראשון, כ"ט בטבת התש"ף - 26 בינואר 2020

(בשעה 09:40 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה ; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, יואב גלנט, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, רפי פרץ, יובל שטייניץ

נעדרו השרים : גלעד ארדן, נפתלי בנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, בצלאל סמוטריץ', מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון

כן נכחו :

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
חגי אליצור	- משרד התפוצות
זהבי אפלבוים	- משרד התפוצות
מורן בונפיל	- מזכירות הממשלה
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
עדי ברוך	- יועץ בכיר למזכיר הממשלה
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
יוסף גביר	- "יד ושם"
גבי גולן	- סגן מזכיר הממשלה
כלנית דים	- משרד התפוצות
איתמר דרזנר	- מזכירות הממשלה
יצחק הרצוג	- יו"ר הסוכנות היהודית
אברהם זופניק	- המועצה הלאומית לכלכלה
דינה זילבר	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)
יעקב חגואל	- יו"ר ההסתדרות הציונית העולמית
אשר חיון	- ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
אניה יונתן לאוס	- משרד ראש הממשלה

הסוכנות הציונית העולמית	-	לירון יחזקאל
משרד החוץ	-	רן יעקובי
משרד ראש הממשלה	-	אורן כהן
המנהל הכללי, משרד התפוצות	-	דביר כהנא
הסוכנות היהודית	-	צח לירון
משרד האוצר	-	גליה מאיר אריכא
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	-	ציפי נחשון גליק
משרד ראש הממשלה	-	לירית סרפוס
מרכז "קנטור"	-	דינה פורת
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
משרד ראש הממשלה	-	נתי קנטורוביץ
משרד התפוצות	-	יוגב קרסנטי
משרד האוצר	-	עופרה רוס
הסוכנות היהודית	-	גיוש שוורץ
הסוכנות היהודית	-	אייל שויקי
יו"ר "יד ושם"	-	אבנר שלו
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	-	אבי שמחון
משרד החוץ	-	עקיבא תור
מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא
מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

4825. דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה
(בנוכחות אמצעי התקשורת)
4826. התפשטות נגיף הקורונה (CORONAVIRUS)
4827. מינוי שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
4828. ציון יום הזיכרון הבין-לאומי להנצחת קורבנות השואה ויום המאבק
באנטישמיות
4829. אישור מינוי סגן שר במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
4830. נסיעת ראש הממשלה לארצות הברית
4831. מיצוי זכויות, מינוי מתכלל ושיפור המענים לניצולי שואה - סטטוס ביצוע
החלטת הממשלה מס' 3661 מיום 11.3.2018

(בנוכחות אמצעי התקשורת)

בפתח הישיבה אומר ראש הממשלה:

"בשבוע שעבר הגיעו לישראל עשרות מנהיגים לכנס המרשים לציון 75 שנים לשחרור מחנה ההשמדה אושוויץ. אני מבקש לברך את נשיא המדינה ראובן ריבלין על פעולתו החשובה לכינוס פורום זה.

בהזדמנות הזאת אני גם מבקש לברך את סילבן שלום, שכשר חוץ בממשלת "הליכוד" יזם את היום הבין-לאומי לציון השואה, שאנחנו נציין אותו מחר.

אני מברך גם על אמירתו החשובה של שר החוץ של איחוד האמירויות עבדאללה בן זאיד. הוא העלה את זכרם של נספי השואה וקרא להילחם בגזענות, בשנאה ובקיצוניות. אני חושב שהאמירה של עבדאללה בן זאיד היא אמירה פורצת דרך ביחסו של העולם הערבי לשואה, היא גם סימן לשינוי ביחס של העולם הערבי לישראל - עוד אחד מהסימנים הללו.

אני מברך על ביקורו של ד"ר מוחמד אל-עיסא, יושב ראש אגודת חכמי הדת המוסלמיים בסעודיה, שביקר באושוויץ ביום חמישי שעבר - עוד סימן דרך לשינוי ביחסם של גופים מוסלמיים וכמובן מדינות ערביות לישראל, לשואה ולעם היהודי.

במהלך השבוע האחרון נפגשתי עם סגן נשיא ארצות הברית מייק פנס, עם נשיא רוסיה ולדימיר פוטין, עם נשיא צרפת עמנואל מקרון ועם מנהיגים נוספים. עם כולם שוחחתי בראש ובראשונה על איראן.

עם סגן הנשיא פנס שוחחתי על המשך הלחץ על איראן והגברת הסנקציות נגדה, וכן על פגישתי הצפויה עם הנשיא טראמפ.

עם נשיא רוסיה פוטין שוחחתי על המצב בסוריה ועל המשך התיאום הביטחוני הרגיש והחשוב בין הצבאות שלנו. כמובן שהודיתי לו גם על נכונותו להביא לפתרון, אני מקווה פתרון מהיר, בעניינה של נעמה יששכר. הוא גם נפגש במעון ראש הממשלה, פגישה מאוד מרגשת, עם אימה של נעמה, יפה יששכר.

בפגישתי עם נשיא צרפת מקרון קראתי לו להצטרף לגינוי נגד ההחלטה השערורייתית נגד ישראל בבית הדין הבין-לאומי בהאג.

אנחנו בעיצומם של אירועים מדיניים מאוד דרמטיים, אבל השיא עוד לפנינו. בעוד זמן קצר אצא לווינגטון ואפגש מחר עם ידידי, נשיא ארצות הברית דונלד טראמפ, שיציג את "תוכנית המאה" שלו. אני חושב שפעם אחת בהיסטוריה יש הזדמנות כזאת ואסור לנו להחמיץ אותה. במשך שלוש שנים אני משוחח עם הנשיא טראמפ ועם צוותו על הצרכים הביטחוניים והלאומיים שלנו, עשרות רבות של שיחות, מאות שעות. אני מצאתי בכל השיחות הללו אוזן קשבת בבית הלבן לצרכים החיוניים של מדינת ישראל.

אני יוצא לווינגטון בתחושת שליחות גדולה, אחריות גדולה והזדמנות גדולה, ואני מלא תקווה שנוכל לעשות היסטוריה."

התפשטות נגיף הקורונה (CORONAVIRUS)

.4826

ראש הממשלה פונה לשר הבריאות ולממלא מקום המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה בבקשה לקבל מידע על ההיערכות למניעת התפשטות הווירוס קורונה בישראל.

שר הבריאות מציין כי בבדיקות שעשו אנשי משרדו, לא נמצא חשש כרגע מהתפרצות של הנגיף בישראל וכי משרד הבריאות נערך לכל תרחיש.

ראש הממשלה והשרים יעקב ליצמן ויובל שטייניץ ומר רונן פרץ מתייחסים ומעירים.

ראש הממשלה מבקש ממשרד הבריאות להיות בקשר עם ארגון הבריאות העולמי (WHO) ולהיערך ככל הניתן למניעת התפשטות הנגיף לישראל.

מינוי שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

.4827

ראש הממשלה פותח ומציג את ההצעה.

(פה אחד)

מחליטים:

- א. בהתאם לסעיף 30(ד) לחוק יסוד: הממשלה, למנות את ח"כ אופיר אקוניס לתפקיד שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בנוסף לתפקידו כשר המדע והטכנולוגיה.
- ב. הודעה על החלטה זו תימסר לכנסת, כנדרש בסעיף 9(א)(10) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.

ציון יום הזיכרון הבין-לאומי להנצחת קורבנות השואה ויום המאבק באנטישמיות

.4828

ראש הממשלה פותח.

שרת התפוצות מציגה, באמצעות מצגת, נתונים המראים על עלייה בתקריות אנטישמיות במהלך שנת 2019 ברחבי אירופה ובארצות הברית. כמו כן מציינת השרה את העלייה בגילויי אנטישמיות ברשת האינטרנט.

(עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה)

מר יצחק הרצוג, יו"ר הסוכנות היהודית, מתייחס לכנס המרשים שהתקיים בישראל לציון 75 שנים לשחרור מחנה ההשמדה אושוויץ ומציין את החשיבות בהמשך העיסוק בנושא ביום שאחרי.

מר הרצוג מציין כי התפשטות תופעת האנטישמיות מעסיקה את ביטחון הקהילות היהודיות ברחבי העולם וכי נדרש שיתוף פעולה בין הממשלות לסיוע בביטחון הקהילות היהודיות בעולם.

בתום הדברים מתייחס ראש הממשלה לסוגיית ביטחון הקהילות היהודיות בחו"ל ומבקש ממזכיר הממשלה לפעול בשיתוף הסוכנות היהודית והגורמים הרלבנטיים להתמודדות עם הסוגיה.

ראש הממשלה מציין כי תופעת האנטישמיות מלווה את העם היהודי לאורך כל התקופות ההיסטוריות וכי ספק אם התופעה תיעלם אי פעם. מדינת ישראל תילחם באנטישמיות בכל מקום והיא אינה פוטרת אף ממשלה מהצורך להגן על הקהילות היהודיות החיות בתוכה.

4829.

אישור מינוי סגן שר במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

ראש הממשלה פותח.

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים מציג את ההצעה.

שר המשפטים והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יועץ) מתייחסים למינוי המוצע.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. בהתאם לסעיף 25(א) לחוק יסוד : הממשלה, לאשר את מינויו של חבר הכנסת משולם נהרי על ידי שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לתפקיד סגן שר במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

ב. בהתאם לסעיף 25(א) לחוק יסוד : הממשלה, ייכנס חבר הכנסת משולם נהרי לתפקיד סגן שר במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים במועד שבו תימסר בכנסת ההודעה על מינויו.

4830.

נסיעת ראש הממשלה לארצות הברית

מזכיר הממשלה קורא את ההצעה.

(פה אחד)

א. הממשלה רושמת לפניה כי ראש הממשלה ייצא לארצות הברית, להיפגש עם נשיא ארצות הברית, דונלד ג'ון טראמפ, מיום 26.1.2020 עד יום 30.1.2020.

ב. ראש הממשלה מביא לידיעת השרים, כי בהתאם לסעיף 6 לחוק הממשלה, התשס"א-2001 ולסעיף 31 בתקנון לעבודת הממשלה, הוא ימנה את השר ישראל כ"ץ לממלא מקום יושב-ראש ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי בעת היעדרו מן הארץ מיום 26.1.2020 עד יום 30.1.2020.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 16(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לקבוע כי השר ישראל כ"ץ ימלא את מקום ראש הממשלה לצורך ניהול ישיבות הממשלה בעת היעדרו מן הארץ, אם יהיה צורך בכך.

מיצוי זכויות, מינוי מתכלל ושיפור המענים לניצולי שואה - סטטוס ביצוע החלטת הממשלה מס' 3661 מיום 11.3.2018

.4831

ראש הממשלה פותח.

שר האוצר מדווח, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3661 מיום 1.3.2018, על פעולות משרדו למיצוי זכויות לניצולי שואה.

סגן השר במשרד האוצר מפרט.

המשך הדיון נדחה.

הישיבה ננעלת
(בשעה 20:10)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 210 של הממשלה ה-34

יום ראשון, י"ד בשבט התש"ף - 09 בפברואר 2020

(בשעה 11:05 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה ; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, גלעד ארדן, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יצחק וקנין, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים : נפתלי בנט, אריה מכלוף דרעי

כן נכחו :

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
חיים אביטן	- משרד הבינוי והשיכון
דרור אברוני	- לשכת היועץ המשפטי לממשלה
יעל אגמון	- משרד האוצר
רון אייפר	- משרד ראש הממשלה
שי באב"ד	- המנהל הכללי, משרד האוצר (בסוף הישיבה)
מרדכי בנדאלק	- מזכירות הממשלה
איתן בן דוד	- המטה לביטחון לאומי
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
טל בראון מורץ	- המשרד לביטחון הפנים
ניקול בר לב	- משרד הבינוי והשיכון
עדי ברוך	- יועץ בכיר למזכיר הממשלה
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
עינת גנון	- הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית
איתי גלינר	- משרד המשפטים
דרור גרנית	- משרד המשפטים
יגאל דוכן	- משרד הפנים
בני דריפוס	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון

אורית הלוי	-	המועצה הלאומית לכלכלה
אדם וולפסון	-	המטה לביטחון לאומי
זקלין ויזמן אלפסי	-	לשכת שר האוצר
הדר וינטר גולן	-	משרד הכלכלה והתעשייה
עירית ויסבלום	-	רשות האוכלוסין וההגירה
דינה זילבר	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
איל זנברג	-	משרד המשפטים
אשר חיון	-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
ליאור חיימוביץ	-	לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	-	סגנית מזכיר הממשלה
הילה טל אביטן	-	משרד ראש הממשלה
איתי טמקין	-	משרד האוצר
לימור יקיר	-	משרד ראש הממשלה
אמיר ירון	-	נגיד בנק ישראל (בסעיף 4861)
אורן כהן	-	משרד ראש הממשלה
איתן כהן	-	משרד הפנים
יעל כהן	-	משרד ראש הממשלה
ענת כרמל	-	משרד ראש הממשלה
מרגנית לוי	-	משרד המשפטים
סמדר לוי זיזי	-	משרד החינוך
גיל לימון	-	משרד המשפטים
יערה למברגר	-	משרד המשפטים
שלמה מור יוסף	-	המנהל הכללי, רשות האוכלוסין וההגירה
מאיה מילר	-	משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
חיליק מרצ'יק	-	משרד המשפטים
יוני משריקי	-	לשכת שר הפנים
פנינה נס	-	מזכירות הממשלה
ראובן עזר	-	משרד ראש הממשלה
אורן פונו	-	משרד היועץ המשפטי לממשלה
ליאור פרבר	-	משרד ראש הממשלה
יואב פרנקל	-	משרד העלייה והקליטה
רון פרץ	-	ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
חביב קצב	-	המנהל הכללי, משרד העלייה והקליטה
רוזלין שחאדה	-	משרד הפנים
אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה
טידה שמיר	-	בנק ישראל (בסעיף 4861)
רובי שמש	-	לשכת שר הפנים

נציגות שירות הביטחון הכללי

רחל שפירא	-	מזכירות הממשלה
איתמר דרזנר	-	מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן	-	מזכיר הממשלה
ליאור נתן	-	המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

4860. דברי פתיחה בפתח ישיבת הממשלה
(בנוכחות אמצעי התקשורת)
4861. מינוי משנה לנגיד בנק ישראל
4862. הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד : הממשלה
4863. עובדים זרים בענף הבנייה - תיקון החלטת ממשלה
4864. הקמת מרכז נתוני תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות התעופה על אודות נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות במדינת ישראל
4865. תכנית סיוע לאשקלון בשל המצב הביטחוני
4866. ברכות
4867. עדכון מדיני
4868. מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית לפי סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001 לבירור טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של המחלקה לחקירות שוטרים בפרקליטות המדינה והענקת סמכויות של ועדת חקירה
4869. המשך הכניסה לישראל של בני קהילות גונדר ואדיס אבבה העומדים בתבחינים שנקבעו בהחלטת ממשלה מספר 1911 מיום 11.08.2016

ראש הממשלה אומר :

"בוקר טוב. בווינגטון, בביקור האחרון, עשינו היסטוריה - הבאנו תוכנית אמריקנית שלפיה ארצות הברית תכיר בריבונותנו בבקעת הירדן, בצפון ים המלח, בכל היישובים ביהודה ושומרון בלי יוצא מן הכלל, קטן כגדול, ובשטח גדול שעוטף אותה. התוכנית הזאת היא תוצאה של עבודה מאומצת ומשותפת של הצוותים של הנשיא טראמפ ושלי, ושל העבודה המשותפת שלי מול הנשיא טראמפ.

הדבר הזה מביא את הדבר העיקרי : הדבר העיקרי הוא הכרה אמריקנית בריבונותנו, בהחלת החוק בשטחים שהתוכנית מייעדת להיות חלק מישראל. הדבר הזה מחייב מיפוי מדויק של השטחים הללו, השטח כולו יש לו פרימטר של 800 קילומטר. העבודה התחילה, הצוות הישראלי כבר יצא לדרך, הרכבת יצאה לדרך והעבודה הזו תושלם. ארצות הברית ואנחנו הסכמנו שכהתהליך כולו יושלם, נביא אותו לממשלה, אבל האמריקנים אומרים בצורה הכי ברורה : אנחנו רוצים לתת לכם את ההכרה ואנחנו ניתן לכם אותה כשהתהליך כולו יושלם. ההכרה זה הדבר העיקרי, את הדבר הזה הבאנו, אני הבאתי, אחרי עבודה משותפת. אנחנו לא רוצים לסכן את זה, אנחנו עובדים בצורה אחראית, בצורה מושכלת. לכל המצייצים בחוץ ואפילו בתוך הממשלה - אנחנו עשינו את העבודה, אנחנו נשלים את העבודה, ולכן העבודה יצאה לדרך והיא תושלם, אני מקווה, בקרוב מאוד.

עשינו היסטוריה גם בשבוע שעבר באפריקה - נפגשתי באוגנדה עם יושב ראש מועצת הריבונות של סודאן, עבד אלפתח אלבראהן. הייתה פגישה חשובה מאוד, סיכמנו על שיתוף פעולה שיוביל לנורמליזציה בין ישראל לבין סודאן. בסודאן הייתה ועידת ח'רטום, שלושת הלאוויס : נגד קיומה של ישראל, נגד הכרה בישראל, נגד שלום עם ישראל. יש שינוי עצום שמתחולל היום בעולם, שאנחנו מובילים אותו, שינוי היחסים שלנו עם מדינות ערביות ומוסלמיות, כמעט כולן, והתהליך הזה השתקף גם במה שקרה אתמול. ישראל הפכה למעצמה עולמית, מדינות מוסלמיות וערביות רבות רוצות בקרבתנו.

אני מביא היום לממשלה החלטה להקצות 35 מיליון ₪ למרכיבי ביטחון וחוסן לעיריית אשקלון ותושביה. אני מודה לשר האוצר, לשר הפנים ולשרים האחרים שנתנו כאן את סיועם. במסגרת התוכנית הזאת אנחנו

נפעל לשיפוץ מידי של עשרות מקלטים ציבוריים בעיר, נרחיב את טיפולי התמיכה לילדים ונביא גם מערכות חכמות וציוד מיוחד לשעת חירום.

מנגד, אני רוצה להבהיר, אנחנו לא נקבל שום תוקפנות מעזה. אנחנו רק לפני כמה שבועות חיסלנו את המפקד הבכיר של הגא"פ בעזה. אני מציע לגא"פ וגם לחמאס לרענן את זיכרונם. אני לא אפרט את כל הפעולות ואת התוכניות שלנו בתקשורת, אבל אנחנו ערוכים לפעולת מחץ נגד ארגוני הטרור בעזה. המעשים שלנו חזקים מאוד והם עדיין לא הסתיימו, בלשון המעטה.

הממשלה תאשר היום את הבאתם לישראל של עוד כ-400 עולים מאתיופיה. אני גאה בכך שכראש ממשלה הייתה לי הזכות להעלות אלפים מאחינו ואחיותינו באתיופיה במהלך תקופות כהונתי כראש הממשלה, אנחנו מתכוונים כמובן להמשיך לעשות זאת, זה הצעד הנוסף. אנחנו גם מחויבים לשילובם המלא של בני העדה בחברה הישראלית, אנחנו פועלים בזה ללא הרף ונמשיך לעשות זאת

יואב גלנט, בבקשה".

השר יואב גלנט אומר :

"תודה, אדוני ראש הממשלה.

לפני כ-40 שנה הייתה לי הזכות, לפני מלחמת לבנון הראשונה, להיות, יחד עם חבריי, בין אלה שהביאו את ראשוני העולים האתיופים מחופי סודאן. היום, כשר העלייה והקליטה, אני ממשיך ביחד עם הממשלה ועם ראש הממשלה את התהליכים של הבאת היתרה של עולי הפלשמורה שנמצאים באתיופיה וממתינים.

הממשלה קיבלה החלטה בשנת 2016 להעלות כ-1,300 עולים. לאחר שבדקנו את הדברים שהיו קשורים לרמת קרבה של בודדים שבני משפחתם מדרגה ראשונה נמצאת בארץ, של הורים שילדיהם נכנסו לישראל והם נשארו מחוץ למקום, של ילדים בגירים של אימהות שכאשר הן קיבלו את האישור, הילדים היו ילדים לא בגירים, ואחרים, התברר לנו שנותרו עוד כ-1,000. קיבלנו החלטה נוספת בשנת 2018, ובמסגרת ההחלטה הזו עלו 602 עולים. נותרו מכסות שמאפשרות, בתקציב נתון, להעלות עוד 398 אנשים.

מאחר שתהליכי הקמת הממשלה מתעכבים בתהליכי בחירות מזה שנה, יש 398 אנשים שממתינים לשווא בגונדר ובאדיס אבבה, בעוד שהם יכלו לשבת היום במדינת ישראל במרכזי קליטה שמוכנים לעניין הזה במקומות שונים בארץ. אנחנו מאכלסים כ-3,000 יוצאי אתיופיה במרכזי הקליטה ויש לנו

מספיק מקום למספר הזה ואף ליותר ממנו, לכן אנחנו נביא את ההחלטה הזאת. אני מדגיש שמדובר באנשים שהוכח לגביהם שהם מזרע ישראל, הביעו נכונות לגיור וכל היתר.

לכן, אני מברך את ראש הממשלה על זה שהוא מאפשר לעשות את המהלך הזה. אני רואה את ידידי, דודי אמסלם, שפעל ביחד עם נגוסה בצורה בלתי רגילה על מנת לממש את המהלך הזה והביא אותו לממשלה. אני אומר בצורה הפשוטה: בכל מקום שלא תעביר את קו הגבול, תמיד יהיו כאלה שיהיו מקופחים או לא מקופחים, אבל פה יש לנו הזדמנות לאפשר ל-398 אנשים להיות במצב יותר טוב אחרי שההחלטה כבר התקבלה, והבירוקרטיה של תהליכי בחירות מעכבת אותה.

לכן אנחנו מביאים את זה להחלטה, ואני, ככל שהעניין הזה יתאפשר, גם ארצה להיות שם ולראות את האנשים האלה עולים למטוס ולזכות במעשה המצווה הזה.

תודה רבה לך, ראש הממשלה, על זה שאתה מאפשר את זה, ותודה לכם."

ראש הממשלה מוסיף:

"כמובן שאנחנו נמשיך לפעול בארץ בכל הכוח נגד ביטויי גזענות, בכל מקום, בוודאי בכל חלק של הממשלה וגם של הציבור. אנחנו יוצאים נגד זה, אנחנו מבינים באמת את התחושות של בני ובנות העדה. מעת לעת, מדי כמה שבועות, כינסתי כאן ישיבה של שרי הממשלה כדי לטפל באמת בכל הצרכים, אבל קודם כול בצורך היסודי הזה - להבין כיצד הם מרגישים, לשנות את הגישה הציבורית, ולעמוד באמת בצורה הכי ברורה נגד כל ביטוי של גזענות בכלל ומול אחינו ואחיותינו בפרט.

אנחנו נביא היום לאישור הממשלה עוד החלטה חשובה - אנחנו נקדם הקמת מרכז נתוני תעופה שיאגד מידע אודות הטסים למדינת ישראל וממנה. זה כמובן חשוב במיוחד בעתות של מחלות או מגיפות, זה חיוני למדינת ישראל גם במאבקה בטרור, בפשיעה, בהגירה בלתי חוקית, וכפי שאמרתי, יסייע לשמירת בריאות הציבור. כמובן שכל היבטי הגנת הפרטיות יילקחו בחשבון וייעגנו בחקיקה. אנחנו מצטרפים היום לשורה של מדינות כמו ארצות הברית, אוסטרליה ומדינות רבות באירופה שכבר מפעילות מרכז נתונים מסוג זה.

כיוון שנגעתי בענייני דיומא והטיפול שלנו במחלה, בנגיף הקורונה, אני מדווח לממשלה שקיימנו דיון מקיף, עמוק ויסודי כדי להפעיל את כל זרועות הממשלה נגד הנגיף. עד לרגע זה עוד לא קרה מה שצפינו שבסופו של דבר יקרה וזו ההידבקות הראשונה, הברורה, המוכחת, בישראל של

ישראלים או מבקרים בארץ מהנגיף. זו תוצאה של עבודה מאומצת של כל המערכות שלנו ושל מערכת הבריאות, ואני מעביר את זכות הדיבור כמובן לשר הבריאות, בבקשה."

השר יעקב ליצמן אומר:

"תודה, אדוני ראש הממשלה.

אני רוצה לפרט בקיצור את הדברים שעשינו ונקטנו: אל"ף, סגרנו את הטיסות הישירות לסיין. בי"ת, את הכניסה לישראל לזרים ששהו בסיין ב-14 הימים האחרונים סגרנו. יש בידוד בית לשבים מסיין לישראלים - בידוד בית שמי שהיה, במשך 14 ימים צריך להיות בבידוד.

כל בתי החולים נערכים לקליטה, אם חלילה וחס יהיה קורונה. הנחת העבודה אומרת שיהיה קורונה ולכן אנחנו צריכים להיערך. עושים את זה גם בבתי חולים וגם במקומות, למשל בראשון, בבית החולים שמואל הרופא וכל מיני מקומות שערוכים לרכז את החולים שם.

ביום שישי הרחבנו את הגדרת המקרה האפידמיולוגי - זאת אומרת, מי שבא עם חום לא רק מסיין, מה שהיה עד היום, הוספנו גם כמה מדינות נוספות: הונג קונג, תאילנד, יפן, סינגפור, דרום קוריאה ומקאו.

יש לנו מעבדה שיכולה לעשות 60 בדיקות בו-זמנית. כשהתחלנו את הבדיקות זה לקח 10 שעות, היום הורדנו את זה ל-4 שעות.

הדבר העיקרי שרציתי לגעת בו - דיברנו שאנחנו נקים מפעל לחיסונים. ראש הממשלה והשרים אישרו את זה בישיבה בשבוע שעבר, שאנחנו לא נצטרך להגיע לעולם, נעשה את זה לבד כאן, נבדוק ונקים את המפעל כאן.

אנחנו הזמנו 12 מיליון מסכות וגם לצוות הרופאים חצי מיליון במיוחד, יש חומרי חיטוי, בלי להיכנס יותר לפרטים."

מינוי משנה לנגיד בנק ישראל

4861.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

פרופ' אמיר ירון, נגיד בנק ישראל, מציג את המלצתו ואת הרקע המקצועי של המועמד.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 8(א) ו-10(ב) לחוק בנק ישראל, התשי"ע-2010, למנות, לפי המלצת נגיד בנק ישראל, את אנדרו אביר למשנה לנגיד בנק ישראל.

הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה

.4862

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר המשפטים מציג את הנושא.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, להציע לכנסת להכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, לתקופה של שנה אחת, בהמשך להכרזה הקודמת של הכנסת מיום י"ג בכסלו התש"ף (11 בדצמבר 2019), שתוקפה עד יום ט"ז בניסן התש"ף (10 באפריל 2020). כל אחד ממשרדי הממשלה, בתיאום עם משרד המשפטים, ימשיך לפעול לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותו מהזיקה להכרזה על מצב החירום, ובכלל זה קידום חקיקה ראשית וחקיקת משנה, שתאפשרנה את ביטול הצווים לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

השרים ידווחו לממשלה על פעולותיהם לשם ביצוע החלטה זו עד ליום ה' באדר התש"ף (1 במארס 2020).

עובדים זרים בענף הבנייה - תיקון החלטת ממשלה

.4863

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שרת הבינוי והשיכון מציגה את הנושא ואת הצורך בקבלת החלטה בשל התפרצות מגפת ה"קורונה" והסתמכות על עובדים זרים בענף הבנייה.

השרים זאב אלקין ובצלאל סמוטריץ' מתייחסים ומעירים.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים יפעת שאשא-ביטון, זאב אלקין, בצלאל סמוטריץ' ומשה כחלון וה"ה שלמה מור-יוסף ושושנה שטראוס.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, עקב התפרצות מגפת "הקורונה" בסין, לתקן את החלטת הממשלה מספר 4618 מיום 30.6.2019 (להלן - החלטה 4618) כדלקמן:

א. בסעיף 2, במקום: "31.12.19" יבוא "31.5.2020", ובהמשך, במקום "30.6.19", בכל מקום, יבוא "31.12.19", במקום "יהיו" יבוא "היו" ובמקום "82" יבוא "88".

ב. בסעיף 3, במקום "ועד ליום 31.12.2019" יבוא "ועד ליום 31.5.2020", במקום "1,800" יבוא "500", ובמקום "החל מיום 1.1.2020" יבוא "החל מיום 1.6.2020".

ג. למען הסר ספק, יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים מהווים נושא הנתון לשינויים והמושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת עובדים תוך צמצום תופעת גביית דמי התיווך ביתר וכיוצא בזה, ואין באמור בהחלטה זו לגבי הארכת רישיונותיהם של העובדים זרים, וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים זרים, משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי שהייתם, כניסתם לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

הקמת מרכז נתוני תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות התעופה על אודות נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות במדינת ישראל

4864.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

ראש המטה לביטחון לאומי והמשנה לראש המטה לביטחון לאומי מציגים באמצעות מצגת את המתווה להקמת מרכז לנתוני תעופה (מנ"ת) שמטרתו לקבל מידע אישי מקדים מחברות תעופה אודות נוסעים בטיסות לישראל וממנה.

עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', יריב לוין, דוד אמסלם וה"ה מאיר בן שבת, איתן בן דוד, דרור גרנית ושלמה מור-יוסף.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה את ראש המטה לביטחון לאומי לבחון מחדש את הגורם הממשלתי שבו ירוכזו נתוני המידע האישי, ולהגיש לו את המלצתו בתוך שבוע ימים. ככל שיידרש, תתקן ההחלטה על ידי הממשלה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2258 מיום 30.11.2014 ולסיכום עבודת הצוות הבין-משרדי בראשות המטה לביטחון לאומי (להלן: הצוות) לבחינת הצורך והאפשרות להקמת מאגר לקבלת מידע אישי (נתוני Advanced Passenger Information -API ו-PNR – Passenger Name Record) מחברות תעופה על אודות נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות במדינת ישראל, ובהמשך להחלטות מועצת הביטחון של האומות המאוחדות מס' 2178 מיום 24.09.2014 ומס' 2396 מיום 21.12.2017:

1.

א. להקים צוות משפטי בין-משרדי, בראשות משרד המשפטים (להלן: הצוות המשפטי), אשר יוביל הליך חקיקה לשם הקמת מרכז נתוני תעופה (להלן: המנ"ת) ברשות המיסים בישראל.

ב. בצוות המשפטי ישתתפו נציגים מרשות המיסים, רשות האוכלוסין וההגירה, המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד ראש הממשלה (תל-אביב), שירות הביטחון הכללי, המטה לביטחון לאומי (להלן: המל"ל), משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, רשות התעופה האזרחית (להלן: רת"א), משרד החוץ, משרד הביטחון, משרד הבריאות, משרד התיירות מערך הסייבר הלאומי ונציגים ממשרדי ממשלה נוספים לפי הצורך.

ג. המנ"ת יאסוף מחברות התעופה ויאגור מידע אישי (נתוני API ו-PNR) על אודות נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות

במדינת ישראל (להלן: המידע). המידע שייאסף ייאגר במאגר מידע (להלן: מאגר המידע) וישמש לקידום המטרות הבאות בלבד:

- (1) מאבק בטרור, לרבות במימון טרור.
- (2) לחימה בפשיעה חמורה חוצה גבולות.
- (3) מאבק בהגירה בלתי חוקית ושיפור מערך ביקורת הגבולות – סוג הנתונים שבהם ייעשה שימוש לתכלית זו ואופן השימוש בהם ייקבעו בהליך החקיקה כפי שיפורט להלן.
- (4) אבטחת תעופה.
- (5) שמירה על אינטרסים חיוניים נוספים ועל בריאות הציבור מפני אירועים אפידמיולוגיים, כפי שייקבע בהליך החקיקה שיפורט להלן.

2. להנחות את משרד המשפטים להפיץ, בתוך 4 שבועות, תזכיר חוק בעניין הקמת המנ"ת, כמפורט בסעיף 1 לעיל. במסגרת תזכיר החוק יוסדרו, בין היתר, כלל היבטי איסוף המידע, השימוש בו ומסירתו, ובכלל זה מטרות השימוש במידע תוך אבחנה בין נתוני PNR ל-API, מגבלות ותנאים לשימוש כאמור, חיוב חברות התעופה למסור את המידע למנ"ת ומועדו, הבטחת רמת ההפרדה של המנ"ת בתוך רשות המיסים, זהות הגופים שיקבלו גישה למידע והיקף הגישה, קביעת שיטת העברת המידע לגוף המקבל את המידע מהמנ"ת, אפשרות הצלבת המידע מול מאגרי מידע אחרים, זמן שמירת המידע, פיקוח ובקרה על השימוש במידע, והכול באופן שיבטיח איזון ראוי בין המטרות שפורטו בסעיף 1 לעיל לבין הגנה על הזכות לפרטיות, ובשים לב להסדרים מקבילים במשפט המשווה, העקרונות המנחים של ארגון התעופה הבין-לאומי (ICAO) ובהתאם לאמנות הבין-לאומיות שמדינת ישראל חתומה עליהן. בתום עבודת הצוות המשפטי, וככל שתיוותרנה סוגיות שנויות במחלוקת בין חבריו, הן תובאנה במרוכז להכרעתו של היועץ המשפטי לממשלה או משנה מטעמו. מובהר כי אין באמור בהחלטה זו כדי למנוע הליך חקיקה נפרד בנוגע לתיקון חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, ככל שיהיה צורך בכך, לעניין העברת נתוני API מחברות התעופה לרשות האוכלוסין וההגירה. עוד מובהר כי לצד הליך החקיקה, יבחנו הצוות ורשות האוכלוסין וההגירה את האפשרות לבצע תיאום בין המנ"ת לבין רשות האוכלוסין וההגירה לעניין העברת נתוני API מחברות התעופה.

3. לקבוע במסגרת תזכיר החוק האמור בסעיף 2 לעיל כי המנ"ת יעמוד בדרישות הדין לשם הגנה על פרטיות הנוסעים ובסטנדרטים הבין-לאומיים לעניין זה, לרבות בכל הנוגע להגנה על המידע מפני זליגות ומפני תקיפות סייבר. כן ייקבע, במסגרת תזכיר החוק, כי המנ"ת יהיה נפרד משאר היחידות ברשות המיסים, הן בכל הנוגע למידע והן בכל הנוגע לעובדים. איסוף המידע הקשור למנ"ת יהיה בנפרד מכל מידע אחר, וכל שימוש בו, לרבות העברתו, עיבודו ושמירתו, יהיה לצורך תכליות המנ"ת בלבד. עובדי המנ"ת יהיו עובדים ייעודיים שלא ימלאו תפקיד אחר מלבד תפקידם זה ויהיו כפופים מקצועית להנהלת המנ"ת בלבד. עוד ייקבע במסגרת תזכיר החוק האמור כי מנהל המנ"ת יהיה עצמאי בהפעלת שיקול דעתו בכל הנוגע לניהול מאגר המידע, ויפעל בהתאם להוראות הדין. כמו כן, גישה ישירה למידע תתאפשר לעובדי המנ"ת בלבד ולא יועסקו בפעילות של המנ"ת, לרבות הפעלת מאגר המידע, ניהולו והעברת מידע אליו וממנו, מי שאינם עובדי המנ"ת או אנשי תחזוקה ושירותים ייעודיים.

4. להנחות את רשות המיסים להקים, בהקדם הניתן ממועד קבלת החלטה זו, מנהלת הקמה זמנית אשר ייעודה הוא קידום הקמת המנ"ת (להלן: המנהלת הזמנית). תפקידי המנהלת הזמנית יהיו כדלקמן: (א) לגבש בתוך 4 שבועות הצעה מפורטת לעניין עלות ההקמה, האחזקה והתפעול השוטף של המנ"ת, לרבות לעניין כוח אדם, ולהעבירה לעיון הצוות; (ב) לבצע, במידת האפשר, את עבודת ההכנה להקמת התשתית המתאימה לקבלת המידע במנ"ת, לרבות יצירת קשר עם חברות התעופה, יחד עם הגורמים הרלוונטיים ובהם רת"א; (ג) לקדם את הכנת ההליך המכרזי, במידת האפשר במקביל לקידום החקיקה נשוא החלטה זו, לבחירת ספק חומרה ותוכנה להקמה ותפעול המנ"ת; (ד) לבצע כל משימה נוספת שתוטל עליה על-ידי הצוות. המנהלת הזמנית תפעל בתיאום עם הצוות המשפטי על מנת להבטיח התאמה בין עיצובו התפעולי והטכנולוגי של מאגר המידע לבין החקיקה.

5. בכפוף לסעיף 6 להלן, תקציב המנהלת הזמנית יהיה כדלקמן:

א. סך כולל של 2,945,221 ₪ לשנת 2020.

ב. סך כולל של 3,792,778 ₪ לשנת 2021.

6. מימון תקציב המנהלת הזמנית יתבצע כדלקמן:

א. שירות הביטחון הכללי, משרד ראש הממשלה (תל-אביב), משטרת ישראל, רשות המיסים, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, המטה הלאומי ללוחמה

כלכלית בטרור במשרד הביטחון ומשרד האוצר (להלן – הגופים המשתתפים במימון המנהלת הזמנית) יממנו באופן שווה את תקציב המנהלת הזמנית, כפי שפורט בסעיף 5 להחלטה זו.

ב. תנאי להקצאת הכספים האמורים בהחלטה זו בשנת הכספים 2020 הוא הכללתם בחוק התקציב לשנת 2020, לכשיאושר.

ג. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הגופים המשתתפים במימון המנהלת הזמנית יקצו מתקציבי הרכש שלהם את חלקם מתוך הסכום המפורט בסעיף 5 לשנת התקציב 2021 לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף החוק האמור. הגופים המשתתפים במימון המנהלת הזמנית ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

7. להנחות את משרד החוץ, בתיאום עם המל"ל, הצוות המשפטי ורת"א, להוביל ולרכז את הדיאלוג מול האיחוד האירופי ומול מדינות נוספות ככל שידרש (ובאופן ספציפי מול ארצות הברית), לשם העברת המידע הנדרש למנ"ת.

8. לקבוע כי הצוות ימשיך את פעילותו עד לסיום הקמתו של המנ"ת ולהסמיכו לבצע את התפקידים הבאים :

א. לעקוב אחר יישום החלטת ממשלה זו וככל שהדבר יידרש, להביא לאישור הממשלה הצעת החלטה נוספת שתסדיר את היבטי ההקמה, האחזקה והתפעול השוטף של המנ"ת, ובפרט את ההיבטים התקציביים הרלוונטיים לכך.

ב. לבצע ניתוח של התועלות הנובעות מהקמת המנ"ת לכלל הגורמים הרלוונטיים.

ג. להציג למשרד האוצר את החיסכון העתידי מתקציבי כל הגורמים הרלוונטיים הנובע מהקמת המנ"ת (לרבות חיסכון בכוח אדם). חיסכון עתידי זה ישמש לצורך מימון ההקמה והתפעול השוטף של המנ"ת, ככל שיוקם.

ד. להוות גורם שינחה את היבטיה המקצועיים של עבודת הצוות המשפטי.

ה. לסייע לגשר על מחלוקות שיתעוררו בין הגופים השונים במהלך תהליך הקמת המנ"ת והפעלתו.

ו. להמליץ לממשלה על הפסקת תהליך הקמת המנ"ת אם החקיקה המתגבשת, המענה הטכנולוגי או תוצאות המשא ומתן עם האיחוד האירופי ומדינות נוספות, לרבות ארצות הברית, לא עולים בקנה אחד עם הצורך המבצעי כפי שהוגדר על-ידי הגופים השותפים בצוות.

ז. לדווח לממשלה בתוך 6 חודשים על התקדמות ביצוע החלטה זו.

9. מובהר כי אין באמור בהחלטה זו כדי לחייב את הגופים המשתתפים במימון המנהלת הזמנית להמשיך את השתתפותם במימון המנהלת הזמנית או להשתתף במימון המנ"ת, לרבות בהיבט המשאבי, מעבר לאמור בהחלטה זו.

תכנית סיוע לאשקלון בשל המצב הביטחוני

4865.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

מר ליאור פרבר, נציג משרד ראש הממשלה, מציג באמצעות מצגת, נתונים המראים כי אשקלון מתמודדת עם איום ביטחוני המצריך גיבוש תוכנית סיוע לעיר.

עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה.

היועץ המשפטי לממשלה, מר אביחי מנדלבליט, והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, גבי דינה זילבר, מציגים את הקשיים המשפטיים בתמיכה תקציבית בנושאים שאינם מושפעים מהאיום הביטחוני שבו נמצאת אשקלון ומציינים כי בראייה כוללת של הנושא, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ' וה"ה אביחי מנדלבליט, רונן פרץ, ליאור פרבר ודינה זילבר.

בתום הדיון מטיל ראש הממשלה על ממלא מקום המנהל הכללי של משרדו לרכז את הסיוע התקציבי לעיר אשקלון הנמצאת בתנופת התפתחות אשר לה צרכים אזרחיים המחייבים סיוע ממשלתי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, לנוכח החרפת האיום הביטחוני שעמו מתמודדים תושבי העיר אשקלון, לסייע לעיריית אשקלון במתן מענה מיידי והולם לתושביה בהתמודדות עם המצב הביטחוני והשלכותיו ובנשיאת נטל ההוצאות החרג שהוטל עליה בגין המצב הביטחוני. לאור הבחירות הצפויות לכנסת ה-23, נכללים בתוכנית רק המרכיבים הנדרשים באופן מיידי לשנת 2020, כמפורט להלן:

1. להטיל על שר הפנים:

א. להקצות באופן מיידי לעיריית אשקלון סך של עד 1 מלש"ח למימון הוצאותיה הביטחוניות בשני סבבי הלחימה בחודשים מאי ונובמבר 2019, בהתאם לקריטריונים וכללי בקרה שייקבעו לעניין זה. הקצאה זו תינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הפנים 1 מלש"ח בשנת 2020.

ב. להקצות באופן מיידי לעיריית אשקלון סך 9 מלש"ח לצורך היערכות לחירום. התקציב ישמש את העירייה לשדרוג והרחבה הכרחיים של מרכז ההפעלה, שיפוץ נדרש ומיידי ב-60 מקלטים ציבוריים שאינם תקינים לשימוש בשעת חירום, רכישת מערכת לפתיחת מקלטים מרחוק בשעת חירום, רכישת ציוד למחסני החירום של הרשות והתקנה דחופה של 6 מצלמות גבהים לניטור נפילות והתמודדות עם תרחישי הביטחון בעיר, בכפוף להתחייבות העירייה כי הקמה והפעלת המצלמות ייעשו תוך צמצום החשש לפגיעה בפרטיות. כל זאת, יבוצע בהתאם להנחיות הגורמים המוסמכים עפ"י דין ובהתאם לקריטריונים וכללי בקרה שייקבעו לעניין זה. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד הפנים 9 מיליון ש"ח בשנת 2020.

2. ככל שסכום ההוצאות בפועל על ידי הרשות המקומית יפחת מהסכום המרבי המפורט בסעיפים 1(א) ו-1(ב), יופחת הסיוע הממשלתי.

3. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים:

א. לפעול למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות באשקלון באמצעות השקעה בסך כולל של עד 0.5 מלש"ח בשנת 2020.

ב. לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה בעיר אשקלון בהיקף של עד 0.5 מלש"ח בשנת 2020.

4. להטיל על שר החינוך להקצות סך של עד 2.3 מלש"ח בשנת 2020 לטיפול רגשי בתלמידים ולליווי ותמיכה לצוותי חינוך ולהורים בעיר אשקלון, לנוכח השלכות המצב הביטחוני על אוכלוסיית התלמידים.
5. להסמיק את מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לסייע בהקמת גדר לאזור התעשייה הדרומי באשקלון בשנת 2020 בשל האיום הביטחוני של חדירה ימית לאורך רצועת החוף וקרבתו אליה. הגדר תיבנה, בכפוף לכל דין, בהתאם לקריטריונים המקצועיים המפורטים בסעיף 11 ל"קריטריונים ההנדסיים לפיתוח תשתיות המקרקעין לתעשייה" של מינהל אזורי תעשייה ועל פי תוכנית הנדסית מאושרת. התקצוב להקמת הגדר לא יעלה על 3 מלש"ח ויועבר בהתאם להוראות "נוהל עבודה לרשויות מקומיות בנושא פיתוח תשתיות לאזורי תעשייה וביצוע פרויקטים באזורי עדיפות לאומית" של משרד הכלכלה והתעשייה, שיחול לעניין זה.
6. להטיל על השר לביטחון הפנים להקצות 1.2 מלש"ח בשנת 2020 לשם הקמה של מערך מצלמות בחוף הים באשקלון באמצעות משטרת ישראל, שמטרתו לסייע למשטרה בפיקוד ושליטה ובמתן התרעה מוקדמת ומענה מבצעי לאירועי פח"ע וטרור החודרים לשטח המוניציפלי היבשתי של העיר אשקלון.
7. להטיל על שר הבריאות להקצות 100 אלש"ח בשנת 2020 לביצוע קורסי עזרה ראשונה נפשית לעובדי עיריית אשקלון, כחלק מתהליך חיזוק החוסן של העיר.
8. הממשלה רושמת לפנייה כי בשנת 2020 משרד הבריאות יחל להפעיל מרכז חוסן באשקלון לטובת חיזוק יכולת ההתמודדות הרגשית והמנטלית של התושבים, חיזוק החוסן הקהילתי-חברתי וחיזוק מוכנות העיר לחירום, בהתאם להחלטת הצוות הבין-משרדי של מרכזי החוסן מיום 30.10.2019. לצורך הפעלת מרכז החוסן באשקלון, משרד הביטחון יעביר, באמצעות רשות החירום הלאומית, למשרד הבריאות 1.5 מלש"ח בשנת 2020, זאת בנוסף ל-1.5 מלש"ח שהקצה משרד הביטחון בשנת 2019 לשם כך.
9. הממשלה פונה להנהלת הקרן לשמירת הניקיון בבקשה כי תבחן אפשרות להקצות לעיריית אשקלון את סכומי הסיוע הבאים, בכפוף לחוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984, והתקנות שעל פיו ובתנאים שתקבע הקרן לשמירת הניקיון:

א. פסולת בניין – עבור הקמה והפעלה של מערך לניהול פסולת בנייה בעיר אשקלון, לרבות טיפול במפגעי פסולת בניין, בסכום של עד 8 מלש"ח.

ב. גזם עירוני – עבור הקמת מתקן לטיפול בגזם עירוני והקמה והפעלה של מערך לניהול הגזם העירוני בעיר אשקלון, בסכום של עד 8 מלש"ח.

10. הממשלה רושמת לפניה כי משרד הביטחון, באמצעות פיקוד העורף, יקצה בשנת 2020 לעיריית אשקלון 30 מיגונויות ניידות, לטובת פריסה בשעת חירום או להצבה בשגרה בהתאם להערכת המצב הביטחונית במוקדים מרכזיים בעיר.

11. התחדשות עירונית:

א. הממשלה רושמת לפניה כי בשים לב לסעיף 5.6.17 בקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל בעניין "הקצאה והיקף מגרשי ההשלמה", לתכנית האב להתחדשות עירונית של עיריית אשקלון ולהסכם הגג בין רשות מקרקעי ישראל לבין עיריית אשקלון והחברה הכלכלית אשקלון מיום 29 באוקטובר 2015, יוקצו עד 3,179 יחידות דיור, המהוות 10% מכלל יחידות הדיור הכלולות בהסכם גג זה לטובת התחדשות עירונית. מספר יחידות הדיור המוקצות לטובת התחדשות עירונית בעיר עשוי לגדול לעד 4,768, המהוות 15% מכלל יחידות הדיור הכלולות בהסכם זה, לטובת בכפוף לאישור ועדת המשנה של מועצת מקרקעי ישראל.

ב. להנחות את מנהל הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית לקדם מיזמי התחדשות עירונית באשקלון.

ג. לאור סעיף (א) לעיל ולנוכח היעדר מיגון ברבים מבנייני המגורים בשכונות העיר הוותיקות, להנחות את מנהל רשות מקרקעי ישראל להאיץ את יישום תכנית האב להתחדשות עירונית באשקלון בהתאם לעקרונות המפורטים בה, ובכלל זה באמצעות קידום הקצאת קרקעות משלימות למיזמי התחדשות עירונית במרחבי העיר בהתאם להחלטות המועצה בעניין.

12. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2020, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 49 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

13. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד הפנים, החשב הכללי במשרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל רשות מקרקעי ישראל, יו"ר הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית, מנכ"ל משרד הבריאות ומנכ"ל משרד התיירות, או נציגיהם. זאת לצורך ליווי, מעקב והסרת חסמים ליישום החלטה זו. לשם כך, חברי ועדת ההיגוי ידווחו לוועדה על התקדמות ביישום סעיפי ההחלטה שבאחריותם, פעם בחצי שנה לכל הפחות.

14. הוועדה רשאית לזמן נציגי גופים רלוונטיים שאינם חברי הוועדה, לרבות עיריית אשקלון, לדיונים בנושאים הרלוונטיים לתחומי מומחיותם.

ברכות

.4866

ראש הממשלה מברך את קצרון הממשלה, מר איתמר דרזנר, לרגל כניסתו לתפקידו זה ומציין לחיוב את ביצוע תפקיד זה בהיבט של שוויון מגדרי.

ראש הממשלה מאחל לו בהצלחה.

עדכון מדיני

.4867

ראש הממשלה מעדכן את חברי הממשלה אודות "תוכנית המאה" שהוצגה בבית הלבן ב-28 בינואר 2020.

ראש הממשלה מציין כי מדובר באירוע מכונן בתולדות המדינה שבו הוכרו לראשונה על ידי הממשל האמריקני בהובלת הנשיא דונלד טראמפ, זכויותינו וריבונותנו על ההתיישבות היהודית ביהודה, שומרון ובקעת הירדן והובעה התנגדות מוחלטת לזכות השיבה.

ראש הממשלה מציין את שיתוף הפעולה המצוין עם הנשיא טראמפ שהוביל להכרה בירושלים המאוחדת כבירת ישראל ולהעתקת השגרירות האמריקנית לבירה וכן להכרה בריבונות ישראל ברמת הגולן.

מדובר בתוכנית השלום הטובה ביותר שהוצגה אי פעם אשר באמצעותה משנה מדינת ישראל באופן יסודי את מעמדה הבין-לאומי, ואת השיח על גבולות הקבע שלה.

השרים ציפי חוטובלי, יובל שטייניץ, בצלאל סמוטריץ', זאב אלקין וגילה גמליאל מעירים ומתייחסים.

ראש הממשלה מציין כי בכוונתו לקיים דיון בקבינט המדיני-ביטחוני על פרטי התוכנית.

מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית לפי סעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001 לבירור טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של המחלקה לחקירות שוטרים בפרקליטות המדינה והענקת סמכויות של ועדת חקירה

.4868

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר המשפטים מציג את הרקע להקמת ועדת בדיקה להתנהלות מח"ש (המחלקה לחקירות שוטרים) בפרקליטות המדינה ואת ההכרח להקימה בעיתוי הנוכחי.

היועץ המשפטי לממשלה מפרט לפני הממשלה את נימוקיו המשפטיים לקביעתו כי יש מניעה משפטית לקבל, החלטה זו בעת הזאת.

השרים אמיר אוחנה, בצלאל סמוטריץ', גלעד ארדן, יריב לוין, דוד אמסלם ויובל שטייניץ מתייחסים ומעירים.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. להטיל על שר המשפטים להקים ועדת בדיקה ממשלתית בהתאם לסעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001 (להלן – "הוועדה").

א. הרכב הוועדה :

1. השופט הרן פיינשטיין, שופט בית משפט השלום (בדימ'), יו"ר.

2. פרופ' אברהם דיסקין – חבר.

3. פרופ' רינת קיטאי סנג'רו – חברה.

ב. הוועדה תבדוק את הטיפול המערכתי בעבירות שוטרים על ידי המחלקה לחקירות שוטרים בפרקליטות המדינה (להלן – מח"ש), ובכלל זה תבדוק טענות בנוגע להתנהלות, למבנה הארגוני ולכפיפות של מח"ש, ותקבע ממצאים ומסקנות.

בין היתר, תבדוק הוועדה את הנושאים הבאים: הליכי הטיפול בתלונות שהוגשו למח"ש, נוהלי העבודה הקיימים במח"ש, אופן ניהול החקירה על ידי מח"ש בתיקים שבהם הוחלט לנהל חקירה, קיומם של מנגנוני בקרה ופיקוח על פעילות מח"ש, לרבות מיהות הגוף המפקח.

ג. הוועדה תקבע את סדרי דיוניה ואופן עבודתה. ישיבות הוועדה יהיו פומביות, למעט אם קבעה הוועדה כי הדבר עלול לסכן את ביטחון המדינה, לפגוע בשלומם או פרטיותו של אדם או מכל סיבה אחרת, שתנומק על ידיה.

ד. דו"ח הוועדה יוגש לשר המשפטים בתוך ארבעה חודשים, והוא יביאו בפני הממשלה, אלא אם יחליט שר המשפטים, לבקשת הוועדה ומנימוקים שיירשמו, להאריך תקופה זו. עם הבאת ממצאי הוועדה לממשלה, תחליט הממשלה אם להטיל על הוועדה לקבוע המלצות בעקבות ממצאי ומסקנות הוועדה, לרבות בחינה של אפשרויות היישום של דו"ח הוועדה. הממשלה תהא מוסמכת לפעול בהתאם לשיקול דעתה ביחס לממצאי ומסקנות דו"ח הוועדה.

ה. דו"ח הוועדה יפורסם ברבים. הוועדה רשאית להחליט שלא לפרסם חלקים מהדו"ח אם קבעה כי הדבר עלול לסכן את ביטחון המדינה, לפגוע בשלומם או פרטיותו של אדם או מכל סיבה אחרת, שתנומק על ידיה.

2. לאשר, בהתאם לסעיף 8א לחוק הממשלה, התשס"א-2001, את קביעת שר המשפטים כי לוועדה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968.

המשך הכניסה לישראל של בני קהילות גונדר ואדיס אבבה העומדים
בתבחינים שנקבעו בהחלטת ממשלה מספר 1911 מיום 11.08.2016

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר העלייה והקליטה מציג את הרקע להצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי לממשלה מציג את נימוקיו המשפטיים לקביעתו כי יש
מניעה משפטית לקבלת הצעת החלטה זו בעת הנוכחית.

מנהל רשות האוכלוסין וההגירה, מר שלמה מור-יוסף, מתייחס לנתונים
וללוחות הזמנים שהוצגו בדיון.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים יואב גלנט, דוד אמסלם, יצחק
וקנין וה"ה אביחי מנדלבלט ושלמה מור-יוסף.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה את מנהל רשות האוכלוסין וההגירה
לפעול להבאתם של בני קהילת גונדר ואדיס אבבה בתוך 3 שבועות.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2948 מיום 16.2.2003,
מס' 3356 מיום 6.3.2005, מס' 3368 מיום 10.3.2005, מס' 4082 מיום
14.09.2008, מס' 187 מיום 12.05.2009, מס' 2434 מיום 14.11.2010, מס'
716 מיום 15.11.2015 (להלן – החלטה מס' 716), מס' 1911 מיום
11.08.2016 (להלן – החלטה מס' 1911), מס' 4178 מיום 07.10.2018 (להלן
– החלטה מס' 4178):

להטיל על שר הפנים להמשיך לבחון ולאשר, בהתאם לחוק הכניסה
לישראל, התשי"ב-1952, את כניסתם של מועמדים העומדים בכל התנאים
המצטברים המפורטים בסעיף 2 להחלטה מס' 716, וכן אשר עונים על
קריטריונים א' או ג' בסעיף 1 בהחלטה מס' 1911 ושלא אושרה כניסתם
לישראל אך ורק משום שתמה המכסה שנקבעה במסגרת החלטה מס' 1911.

1. א. כניסת מועמדים בהתאם לקבוע בקריטריון א' בסעיף 1 להחלטה
מס' 1911 מותנית בכך שאין להם בני משפחה מדרגה ראשונה
באתיופיה.

ב. מועמדים העונים על קריטריון ג' בסעיף 1 להחלטה מס' 1911 יוכלו
להביא יחד עמם את בני זוגם הנשואים להם, את ילדיהם הקטינים ואת

- ילדיהם הבגירים שהם רווקים וללא ילדים בלבד. זכאות הורים לא תיגרר לילדיהם הבגירים הנשואים או לנכדיהם.
2. בחינת הזכאות שתבצע רשות האוכלוסין וההגירה תיעשה בהתאם לקבוע בסעיף 3 בהחלטה מס' 4178.
3. רשות האוכלוסין וההגירה תדווח על ביצוע החלטה זו בהתאם לסעיף 4 בהחלטה מס' 4178.
4. משרד העלייה והקליטה יעניק לכל נכנס מכוח החלטה זו, עם הגעתו ארצה, זכויות עולה מאתיופיה, כפי שניתנו עד היום בהחלטות ממשלה בעניין בני הפלשמורה.
5. אגף הגיור יעמיד לטובת גיורם המלא של הנכנסים מתוקף החלטת ממשלה זו שירותי גיור ומעטפת רוחנית, כפי שעשה לטובת הנכנסים מתוקף החלטות מס' 1911 ומס' 4178.
6. החלטה זו מיועדת להביא עד 398 מועמדים שכניסתם תאושר.
7. כניסתם של מועמדים לפי החלטה זו תחל בהקדם האפשרי ותושלם לא יאוחר מסוף שנת 2020.
8. התקציב שיוקצה לביצוע החלטה זו יהיה על פי החלוקה התקציבית המפורטת בסעיף 11 בהחלטה 4178 לשם קליטתם של עד 398 אנשים. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2020, הקצאת התקציב לפי החלטה זו כפופה להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 49 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
9. כל הנכנסים לישראל מתוקף החלטה זו יקבלו רישיון לישיבת קבע לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952.
10. משרד החוץ יעדכן את ממשלת אתיופיה בהחלטה זו. הממשלה רושמת לפניה את התחייבותה של הסוכנות היהודית לקיים פעולות הכנה לעלייה לישראל ואת הנדרש לצורך קיומן, לאפשר ביצוע בדיקות רפואיות בתיאום ובמימון משרד הבריאות ולארגן את כרטיסי הטיסה ודרכוניהם של המועמדים שכניסתם לישראל אושרה.

הישיבה ננעלת
(בשעה 15:14)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 211 של הממשלה ה- 34

יום ראשון, כ"א בשבט התש"ף - 16 בפברואר 2020
(בשעה 11:15 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה ; אמיר אוחנה, זאב אלקין, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, יואב גלנט, צחי הנגבי, ציפי חוטובלי, אלי כהן, משה כחלון, ישראל כ"ץ, יעקב ליצמן, בצלאל סמוטריץ', רפי פרץ, מירי רגב, יפעת שאשא-ביטון, יובל שטייניץ

נעדרו השרים : גלעד ארדן, נפתלי בנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, יצחק וקנין, יריב לוין

כן נכחו :

יצחק כהן	- סגן השר במשרד האוצר
קולט אביטל	- יו"ר מרכז הארגונים של ניצולי שואה בישראל
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
נטע אלגבסי	- משרד ראש הממשלה
אוהד אלקבץ	- משרד האוצר
נתנאל אשרי	- משרד האוצר
מורן בונפיל	- מזכירות הממשלה
איריס בז'רנו	- משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
עדי ברוך	- יועץ בכיר למזכיר הממשלה
שלמה בריימן	- המנהל הכללי, חברת נמלי ישראל
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
סיגלית ברקאי	- משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
עידו גבאי	- המטה לביטחון לאומי
גונן גומלסקי	- רשות החברות הממשלתיות
יאיר גרדין	- משרד המשפטים
יעל דקל	- משרד המשפטים
ז'קלין וינמן אלה	- משרד האוצר

המועצה הלאומית לכלכלה	-	אברהם זופניק
המוסד לביטוח לאומי	-	אלעד זכות
ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה	-	אשר חיון
סגנית מזכיר הממשלה	-	סימה טוקטלי
יו"ר דרקטוריון חברת נמלי ישראל	-	עוזי יצחקי
משרד ראש הממשלה	-	אורן כהן
מזכירות הממשלה	-	הילה כהן אייס
רשות החברות הממשלתיות	-	רועי כחלון
משרד המשפטים	-	מרגנית לוי
היועצת המשפטית, הרשות לזכויות ניצולי השואה	-	גליה מאיר אריכא
משרד האוצר	-	אלי מורגנשטרן
משרד הבינוי והשיכון	-	רות מנע
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	-	ציפי נחשון גליק
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	-	אריק ספרן
משרד ראש הממשלה	-	לירית סרפוס
משרד המשפטים	-	נדים עבוד
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	-	נועה עמירב
יועצת ראש הממשלה לקשר עם הכנסת	-	רבקה פאלוך
משרד ראש הממשלה	-	אפרת פוקס
משרד הבריאות	-	מלכה פרגר
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רונן פרץ
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	-	בנימין צדוק
מנהלת הרשות לזכויות ניצולי השואה	-	עופרה רוס
רשות החברות הממשלתיות	-	שקמה שי
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	-	אבי שמחון
מזכירות הממשלה	-	רחל שפירא
מזכירות הממשלה	-	איתמר דרזנר
מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

4871. דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה
(בנוכחות אמצעי התקשורת)
4872. מיצוי זכויות, מינוי מתכלל ושיפור המענים לניצולי השואה – סטאטוס
ביצוע החלטה מס' 3661 של הממשלה מיום 11.3.2018 – המשך דיון
4873. דוח חקיקה - סקירה
4874. חברת נמלי ישראל - פיתוח ונכסים בע"מ - הקמת שתי חברות בנות
ממשלתיות למתן שירותי ים
4875. נסיעת נשיא המדינה לארצות הברית, לפיג'י ולאוסטרליה

(בנוכחות אמצעי התקשורת)

בפתח הישיבה אומר ראש הממשלה:

"בשבועות האחרונים הבאנו בשורה ענקית למדינת ישראל ולארץ ישראל. ידידי הנשיא טראמפ הצהיר באופן ברור שהוא יכיר בריבונות הישראלית בבקעת הירדן, בצפון ים המלח, בכל היישובים ביהודה ושומרון ובשטח נרחב שמקיף אותם. אנחנו הקמנו צוות ישראלי שיעבוד מול הצוות האמריקני בעבודת המיפוי שכבר החלה, היא בעיצומה. אני מיניתי לצוות הזה את השר יריב לוין, את ראש המל"ל מאיר בן שבת, את מנכ"ל משרדי רונן פרץ, ויסתייעו גם בשגריר ישראל בארצות הברית רון דרמר. הצוות הזה יעבוד בצמידות לגורמי ההתיישבות וכמובן הביטחון, כדי להשלים את המלאכה במהרה. האמריקנים מצידם יעבדו איתנו, נשלים את המלאכה במהירות האפשרית. אנחנו הופכים את חבלי המולדת שלנו ביו"ש לחלק ממדינת ישראל לעד.

דבר היסטורי נוסף - בהמשך לפגישה ההיסטורית שקיימתי עם יו"ר מועצת הריבונות של סודאן, יתכנס השבוע צוות ישראלי שיגבש תוכנית להרחבת תחומי שיתוף הפעולה. זה מה שסיכמתי עם נשיא סודאן, והמטרה היא להגיע בסוף לכינון יחסים נורמליים, נורמליזציה, ויחסים מדיניים בין ישראל לסודאן. אני הנחיתי את המל"ל להוביל את התהליך ההיסטורי הזה יחד עם כל הגופים הביטחוניים והאזרחיים בישראל.

צריך להבין, אנחנו בעיצומו של תהליך של נורמליזציה עם מספר גדול מאוד של מדינות ערב ומדינות מוסלמיות. אתם רואים רק חלק מזה, זה קצה הקרחון שהוא מעל פני המים, מתחת לפני המים יש עוד תהליכים רבים שמשנים את פני המזרח התיכון, ממקמים את ישראל גם כמעצמה אזורית וגם כמעצמה עולמית. אלה פירות של המדיניות שלנו - אנחנו מטפחים את העוצמה של ישראל ואנשים עושים בריתות ומכוננים יחסים עם מדינות חזקות. ישראל היא מדינה חזקה.

זה לא אומר שאין לנו אתגרים, אחד מהם זה בית הדין הבין-לאומי בהאג. בית הדין הבין-לאומי בהאג הפך זה מכבר למכשיר פוליטי במלחמה נגד ישראל, כרגע הוא מנסה להפוך את עובדת היותנו במולדתנו לפשע מלחמה. אנחנו נאבקים בכך ולצידנו, אני חייב להגיד, גם ידידות רבות בעולם.

אני רוצה לברך את גרמניה, אוסטרליה, אוסטריה, ברזיל, צ'כיה, הונגריה ואוגנדה שחברו לארצות הברית בעמידה איתנה לצד ישראל. אני שוחחתי עם כמה מהמנהיגים של המדינות הללו, ויחד עם ארגונים בין-לאומיים,

מומחים בעלי שיעור קומה בעולם, הם הביעו עמדה ברורה שלבית הדין הבין-לאומי אין שום סמכות לדון בסכסוך בין מדינת ישראל לפלסטינים. זו אמירה שניתנה אחרי מאמץ דיפלומטי גדול שנעשה מצדי, מצד המל"ל ומצד משרד החוץ ביום חמישי שעבר. הם הגישו איגרת לבית הדין הבין-לאומי שבה המדינות הללו קבלו על כך שבית הדין דן בענייננו. הם מנסים למנוע פוליטיזציה מכוערת של בית הדין הבין-לאומי, אבל לצערי זה כבר התקיים. העובדה שמדינות רבות התייצבו לצידנו ולצידה של ארצות הברית היא עובדה שצריכה בהחלט לעודד את כל ידידי ישראל ברחבי העולם ואת כל אזרחי ישראל.

הממשלה ממשיכה את ההיערכות שלה להתמודדות עם נגיף הקורונה. אולי בניגוד לציפיות, עד לרגע זה לא ידוע לנו על הידבקות בארץ. יש כמובן אפשרות כזאת אבל זה עדיין לא קרה, אף על פי שכבר הגיע מקרה ראשון למצרים, לפי הדיווחים בתקשורת.

במקביל, אני רוצה להודות לשר הבריאות שפעל יחד עם צוותו כדי להביא את הישראלים מהאונייה שנמצאת ביפן. אלה שלא נדבקו, הם יבואו לארץ וייכנסו לבידוד. אלה שנדבקו, נשארים לפי החלטת ממשלת יפן שם, ואנחנו שלחנו להם רופא כדי שיעזור להם. אנחנו כולנו כמובן מתפללים לשלומם. אנחנו נמשיך לעשות מה שצריך, לפעול ברמה המדינית, כדי לעכב כמיטב יכולתנו ולמנוע התפשטות של המחלה בישראל.

מיצוי זכויות, מינוי מתכלל ושיפור המענים לניצולי השואה – סטאטוס ביצוע החלטה מס' 3661 של הממשלה מיום 11.3.2018 – המשך דיון

4872.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

סגן השר במשרד האוצר, יצחק כהן, אשר עמד בראש הצוות לנושא הטיפול הממשלתי בניצולי השואה, מציג באמצעות מצגת את אופן יישום התוכנית למיצוי הזכויות ולשיפור המענים הניתנים לניצולי השואה.

גב' עופרה רוס, מנהלת הרשות לזכויות ניצולי שואה במשרד האוצר, מציגה את עקרונות הביצוע של התוכנית ומציגה נתונים על סטאטוס מיצוי הזכויות של הניצולים. מציינת כי לראשונה נעשתה פנייה אישית וממוקדת והגעה לבתייהם של הניצולים על מנת לוודא שזכויותיהם ממוצות.

(מצגת שהוצגה ובה נתונים בדבר יישום החלטת הממשלה מס' 3661 מיום 11.3.2018 נמצאת בתיקי מזכירות הממשלה).

נציגי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הבינוי והשיכון ומשרד הבריאות מוסיפים נתונים משלימים על הטיפול של משרדיהם בניצולי השואה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים משה כחלון, יובל שטייניץ, אופיר אקוניס, ציפי חוטובלי, יפעת שאשא-ביטון, סגן השר יצחק כהן וה"ה עופרה רוס, ציפי נחשון, גלית מאיר, אלעד זכות ורות מנע.

בתום הדיון מודים ראש הממשלה וסגן השר יצחק כהן לנציגי הממשלה על שילוב הזרועות הממשלתיות ועל שיתוף הפעולה המלא למען ניצולי השואה ולמיצוי זכויותיהם.

דוח חקיקה - סקירה

.4873

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר המשפטים מציג מתוך דו"ח חקיקה ממשלתי לשנת 2018, אשר הונח על שולחן הממשלה, נתונים על שיעור תזכירי החוק ביוזמת הממשלה שהופצו במהלך כהונת הכנסת ה-20 והבשילו לכדי הצעות חוק ממשלתיות וכן נתונים המראים עלייה משמעותית במשקלן של הצעות חוק שהוגשו מטעם הכנסת (הצעות חוק פרטיות) ומציין, כי משרדו מוביל הליך לייעול וטיוב הליכי החקיקה על מנת לצמצם את היקפן.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מציג באמצעות מצגת את ההצעות לייעול וצמצום החקיקה הממשלתית ומציין את הצורך בצמצום החקיקה הפרטית בתיאום עם יושב ראש הכנסת.

(עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה)

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים אמיר אוחנה, זאב אלקין, בצלאל סמוטריץ', דוד אמסלם, יובל שטייניץ, יפעת שאשא-ביטון ומר רז נזרי.

בתום הדיון מסכם ראש הממשלה כי ישנה חקיקת יתר ובכוונתו לפעול לצמצומה על מנת לצמצם את הנטל הבירוקרטי והרגולטורי.

ראש הממשלה מבקש לקבל ממוסד המשפטים נתוני חקיקה השוואתיים בין מדינת ישראל לבין מדינות בעלות משטר פרלמנטרי דומה.

4874.

חברת נמלי ישראל - פיתוח ונכסים בע"מ - הקמת שתי חברות בנות
ממשלתיות למתן שירותי ים

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר התחבורה והבטיחות בדרכים מציג את הצורך בקבלת החלטה להקמת שתי חברות בת לחברת נמלי ישראל אשר ינהלו את התעבורה הימית של כלי שיט המיועדים להיכנס דרך נמל חיפה ונמל אשדוד.

נציג רשות החברות הממשלתיות, מר רועי כחלון, מציין כי הפעולות המתבצעות באופן בלעדי על ידי חברות הבת שיוקמו אינן כוללות פעילות בתחום הקשירה היות שלנמלים החדשים יתאפשר לבצע את פעילות הקשירה בעצמן.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה, והשרים בצלאל סמוטריץ', משה כחלון, יובל שטייניץ ומר רועי כחלון.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר, לפי סעיפים 6(1) ו-11(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות) להוסיף מטרה למטרות חברת נמלי ישראל – פיתוח ונכסים בע"מ (להלן – חנ"י): "ביצוע פעולות לניהול התעבורה הימית של כלי שיט בשגרה ובחירום ומתן שירותים בהתאם, במישרין או באמצעות חברות בנות" (להלן – שירותי ים).

2. לאשר לחנ"י, לפי סעיף 11(א)(9) ובהתאם לסעיפים 5 ו-6 לחוק החברות הממשלתיות, בהתאם להחלטת דירקטוריון חנ"י מיום 20 ביוני 2019, להקים שתי חברות בנות ממשלתיות נפרדות לצורך מתן שירותי ים, אחת בתחום נמל אשדוד (להלן – חברת הבת אשדוד) והשנייה בתחום נמל חיפה (להלן – חברת הבת חיפה ויחד החברות הבנות), כהכרזתן

בהתאם לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – נמל חיפה ונמל אשדוד, בהתאמה).

3. החברות הבנות תוקמנה על פי העקרונות המפורטים בהחלטה זו וכמפורט להלן:

(א) שמות החברות הבנות:

(1) בעברית: תעבורה ימית חיפה בע"מ.

באנגלית: Haifa Marine Services Ltd.

(2) בעברית: תעבורה ימית אשדוד בע"מ.

באנגלית: Ashdod Marine Services Ltd.

או אם שמות אלו לא יאושרו על ידי רשם החברות – שמות דומים שיאושרו על ידו.

(ב) אופי החברות הבנות:

כל אחת מהחברות הבנות תהיה פרטית מוגבלת במניות. חנ"י תהיה בעלת מניות יחידה בכל אחת מהחברות הבנות.

(ג) מטרות החברות הבנות:

ביצוע פעולות לניהול התעבורה הימית של כלי שיט בשגרה ובחירום ומתן שירותים בהתאם בתחום נמל אשדוד או חיפה [לפי העניין], כפי שייקבע על ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים בהסכמת שר האוצר בכתב הסמכה לחנ"י או לחברות הבנות לפי חוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2014 (להלן חוק רספ"ן).

החברות הבנות לא תפעלנה לכל מטרה אחרת, אלא באישור הממשלה.

(ד) מבנה ההון של החברות הבנות:

הון המניות של כל אחת מהחברות הבנות במועד הקמתה יהיה 1,000 ש"ח מחולק ל-1,000 מניות בנות 1 ש"ח בערך נקוב כל אחת שיהיו כולן בידי חנ"י.

(ה) הזכויות הנלוות למניות:

הון המניות של כל אחת מהחברות הבנות יורכב מסוג אחד של מניות, מניות רגילות. המניות הרגילות, בינן לבין עצמן, תהיינה שוות זכויות ושוות דרגה מכל הבחינות, ויכללו זכות להצבעה באסיפה הכללית של החברה, זכות למינוי דירקטורים בחברה, זכות לקבלת דיבידנד וזכות לקבלת עודפי הנכסים בפירוק.

(ו) חברות הבת יהיו בבעלות מלאה של חנ"י בתקופה שבה כתב ההסמכה שיינתן לחברת הבת לפי סעיף 9 להלן יהיה בתוקף.

(ז) תקנון חברות הבנות :

תקנון ההתאגדות של החברות הבנות יהיה תואם את הוראות חוק רספ"ן וחוק החברות הממשלתיות ואת הוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999, ויאושר על ידי רשות החברות הממשלתיות (להלן – הרשות או רשות החברות) לפני רישום.

(ח) מקורות המימון של החברות הבנות :

פעילות החברות הבנות תמומן מההכנסות ממתן שירותי ים.

(ט) דירקטוריון החברות הבנות :

דירקטוריון כל אחת מהחברות הבנות לא יפחת מארבעה (4) ולא יעלה על שבעה (7) דירקטורים. מבין חברי דירקטוריון כל אחת מהחברות הבנות, יכהן לפחות עובד אחד של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ועובד אחד של משרד האוצר, ויתר חברי הדירקטוריון יהיו עובדי חנ"י. אם לפי הדין יידרש מינוי דירקטורים מקרב העובדים, יהיה מספר הדירקטורים המכסימלי בחברה – תשעה.

(י) השר האחראי :

שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – שר התחבורה).

4. להנחות את שר התחבורה ושר האוצר (להלן – השרים) לעשות שימוש בסמכותם בהתאם לסעיף 9(ד)(1) לחוק רספ"ן כך שחנ"י תהא רשאית להעניק את שירותי הים באמצעות חברות הבנות, וזאת עד שיפעלו לקידום תיקון חקיקה לחוק רספ"ן שישדיר את האפשרות להסמיק את החברות הבנות כתאגידים מורשים.

5. להנחות את השרים לתקן בהתאם לסמכותם לפי סעיף 10 לחוק רספ"ן, את כתבי ההסמכה של התאגידים המוסמכים הקיימים לפי חוק רספ"ן, לרבות תיקון של כתב ההסמכה של חנ"י, כך שביצועי התפקידים כאמור ייכללו בין תפקידיה לביצוע באמצעות החברות הבנות.
6. להנחות את השרים, לאחר השלמת תיקון החקיקה האמור בסעיף 4, לעשות שימוש בסמכותם לפי חוק רספ"ן, להסמיך את החברות הבנות כתאגידים מורשים למתן שירותי ים, ולתקן את כתב ההסמכה של חנ"י בהתאם.
7. חנ"י והחברות הבנות תחתומנה על הסכמים להסדרת מכלול הנושאים הרלוונטיים ליחסי הגומלין ביניהן, לרבות מערכת ההתחשבות בין החברות.
8. לאשר מראש, לפי סעיף 11(א)(8) לחוק החברות הממשלתיות, לחברת נמל חיפה בע"מ ולחברת נמל אשדוד בע"מ להתקשר עם חנ"י, או עם חברת הבת הרלבנטית של חנ"י, בהסכם להעברת כל פעילות, הנכסים וההתחייבויות של מחלקת הים של חברת נמל חיפה בע"מ או חברת נמל אשדוד בע"מ, לפי העניין, לחנ"י או לחברת הבת הרלוונטית שלה, בתמורה לשווי הוגן כפי שייקבע על ידי מערכי שווי מוסכמים, והכול בכפוף לכך שתתקבל החלטה בדירקטוריון החברות הרלוונטיות, המאשרת את הסכמי ההעברה בין החברות תוך 120 ימים ממועד קבלת החלטה זו. מנהל רשות החברות הממשלתיות רשאי להאריך את המועד האמור ב-60 ימים נוספים.
9. להנחות את השרים לשקול לעשות שימוש בסמכויותיהם כך שבעת מעבר פעילות מחלקת הים של איזו מחברות הנמל, כמתואר בסעיף 8 לעיל, אזי חברת הבת שאליה הועברה הפעילות האמורה, תיתן את אותה פעילות באופן בלעדי למעט בתחום הקשירה, בכל תחום הנמל שלגביו הוסמכה, עד לשנת 2054 או תום תקופת ההסמכה, המוקדם מבין השניים, ולא יוסמך גורם אחר למתן הפעילות כאמור בתחום שלגביו הוסמכה אותה חברת הבת.

ראש הממשלה פותח.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 18 לחוק יסוד : נשיא המדינה, כי נסיעת נשיא המדינה לארצות הברית, לפיג'י ולאוסטרליה מיום 18.2.2020 עד יום 27.2.2020 היא על דעת הממשלה.

במהלך הביקור בארצות הברית יקבל הנשיא אות הוקרה מאוניברסיטת UCLA.

במהלך הביקור בפיג'י ישתתף הנשיא בפסגה היסטורית עם מנהיגות מדינות הפסיפיק, בהזמנת ראש ממשלת פיג'י.

באוסטרליה יקיים הנשיא ביקור ממלכתי, בהזמנת המושל הכללי, שבמהלכו ייפגש עם המושל הכללי ועם ראש ממשלת אוסטרליה וכן עם המושלות הכלליות וראשי הממשלות של מדינות ויקטוריה וניו סאות' וולס. בנוסף, ישתתף הנשיא באירועים לציון 100 שנה לקרן היסוד בסידני ובמלבורן וייפגש עם הקהילה היהודית.

הישיבה ננעלת
(בשעה 12: 55)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

החלטת ועדת שרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש

יום שלישי, י"ג בניסן התש"ף - 07 באפריל 2020

הארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום
(נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

נג/1.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (נגיף
הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020, להאריך את ההכרזה על
השטח המוניציפלי של העיר בני ברק כאזור מוגבל עד ליום שישי, ט"ז ניסן
תש"ף (10 באפריל 2020) בשעה 07:00.

ההכרזה תיכנס לתוקפה עם פרסומה באתר משרד ראש הממשלה,
ותפורסם ברשומות בסמוך לאחר מכן.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש

יום שישי, ט"ז בניסן התש"ף - 10 באפריל 2020

(בשעה 00:00 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו: בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש; אריה (מכלוף) דרעי - ממלא מקום השרים: יושב ראש הוועדה, גלעד ארדן, נפתלי בנט, משה כחלון ויעקב ליצמן

כן נכחו:

משה גפני	- חבר כנסת
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
אשר חיון	- מנהל לשכת ראש הממשלה
אלוף במיל רוני נומה	- עיריית בני ברק (פרויקטור)
רז נזרי	- משנה ליועץ המשפטי לממשלה
אברהם רובינשטיין	- ראש עיריית בני ברק

צחי ברורמן — מזכיר הממשלה

ליאור נתן - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום:

נגף/2. הארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

נגף/2.

הארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, והמנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מציגים את הצורך להארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל".

במהלך הדיון עולה הצורך בהכרזה על שכונות בירושלים כ"אזורים מוגבלים" בשל התפשטות הנגיף בהן.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים גלעד ארדן, אריה מכלוף דרעי, נפתלי בנט, יעקב ליצמן, משה כחלון וה"ה מאיר בן שבת, צחי ברורמן, רוז נורי, משה בר סימן טוב, יגאל סלוביק וחבר הכנסת משה גפני.

בתום הדיון מסכם ראש הממשלה כי החלטה בעניין הכרזה על שכונות בירושלים כ"אזורים מוגבלים" תופץ לידיעת חברי הממשלה ותאושר לאחר מכן במסגרת ועדת השרים.

(רוב קולות בעד; שר בריאות יעקב ליצמן מודיע כי אינו משתתף בהצבעה)

מ ח ל י ט י ס, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), להאריך את ההכרזה על השטח המוניציפלי של העיר בני ברק כאזור מוגבל לתקופה נוספת של 5 ימים נוספים, עד ליום כ"א בניסן התש"ף (15 באפריל 2020) בשעה 7:00 (להלן – תקופת ההכרזה הנוספת). בתקופת ההכרזה הנוספת תחול הקלה בהגבלות המנויות בתקנה 3 לתקנות כך שלמטרות המפורטות בתקנה 3(א)(1) לתקנות יתווסף – הגעה של עובד למקום עבודה שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין, וחזרה ממנו.

ההכרזה תיכנס לתוקפה עם פרסומה באתר משרד ראש הממשלה, ותפורסם ברשומות בסמוך לאחר מכן.

הישיבה ננעלת



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש

ממוצאי שבת, י"ז בניסן התש"ף - 11 באפריל 2020 בשעה 23:30

עד יום ראשון, י"ח בניסן התש"ף - 12 באפריל 2020 בשעה 24:10

(בשיחת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים : אריה (מכלוף) דרעי - ממלא מקום יושב ראש הוועדה, גלעד ארדן, משה כחלון

נעדרו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש ; נפתלי בנט, יעקב ליצמן

כן נכחו :

- | | | | |
|---|-----------------|---|--|
| - | מוטי בבצ'יק | - | לשכת שר הבריאות |
| - | תא"ל אבי בלוט | - | המזכיר הצבאי לראש הממשלה |
| - | משה בר סימן טוב | - | המנהל הכללי, משרד הבריאות |
| - | ליאור חיימוביץ | - | לשכת השר לביטחון הפנים |
| - | שיר כהן | - | דוברת ראש הממשלה |
| - | רז נזרי | - | המשנה ליועץ המשפטי לממשלה |
| - | יגאל סלוביק | - | ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי |
| - | ליאור פרבר | - | משרד ראש הממשלה |
| - | רון פרץ | - | ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה |
| - | אורי שוורץ | - | היועץ המשפטי, משרד הבריאות |
| - | אבי שמחון | - | ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה |

רחל שפירא - מזכירות הממשלה

צחי ברוורמן - מזכיר הממשלה
ליאור נתן - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

הכרזה על אזורים בעיר ירושלים כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום
נגף/3.
(נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

נגף/3.

הכרזה על אזורים בעיר ירושלים כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום
(נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

ממלא מקום יושב ראש ועדת השרים, השר אריה (מכלוף) דרעי, פותח.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מסביר את הצורך להכריז על שכונות בירושלים כ"אזורי מוגבלים" לאחר שנמצא כי בחלק משכונותיה יש מספר חולים גבוה ביחס ליישובים אחרים וקצב גבוה בעלייה בתחלואה ובהידבקות בנגיף מדי יום.

מר בר סימן טוב מסביר מהן ההגבלות בתוך האזורים שנקבעו בעיר.

מזכיר הממשלה מבקש ממנכ"ל משרד הבריאות להתייחס להשגותיו של השר זאב אלקין.

מר בר סימן טוב מתייחס.

השר אריה (מכלוף) דרעי מציין כי בא בדברים עם ראש עיריית ירושלים בעניין הצעת ההחלטה וההצעה מקובלת עליו.

השר גלעד ארדן מתייחס לצורך בהיערכות משטרת ישראל.

בדיון משתתפים: השרים אריה (מכלוף) דרעי, גלעד ארדן, משה כחלון וה"ח צחי ברורמן, משה בר סימן טוב, רז נזרי, אורי שורץ ויגאל סלוביק.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם , מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), לקבוע את הרובעים המפורטים להלן בעיר ירושלים בהתאם למפת מינהלים קהילתיים, תיחום רובעי תפעול של עיריית ירושלים, המצורפת להחלטה (להלן – האזורים), כ"אזור מוגבל" מיום י"ח בניסן התש"ף (12 באפריל 2020) בשעה 12:00 ועד ליום כ"א בניסן התש"ף (15 באפריל 2020) בשעה 07:00.

רובע 1, למעט עוטף ירושלים כפר עקב, אזור התעשייה עטרות, בית חנינא, פסגת זאב ועוטף ירושלים שכונת השלום.

רובע 2, למעט אזור תעשייה הר החוצבים, פארק מטרופוליני עמק הארזים ופארק מטרופוליני עמק מוצא.

רובע 3, למעט אזור תעשייה גבעת שאול, בית הכרם, מינהל מוסדי הר הרצל, יובלים, גנים, רמת דניה ובית החולים הדסה עין כרם.

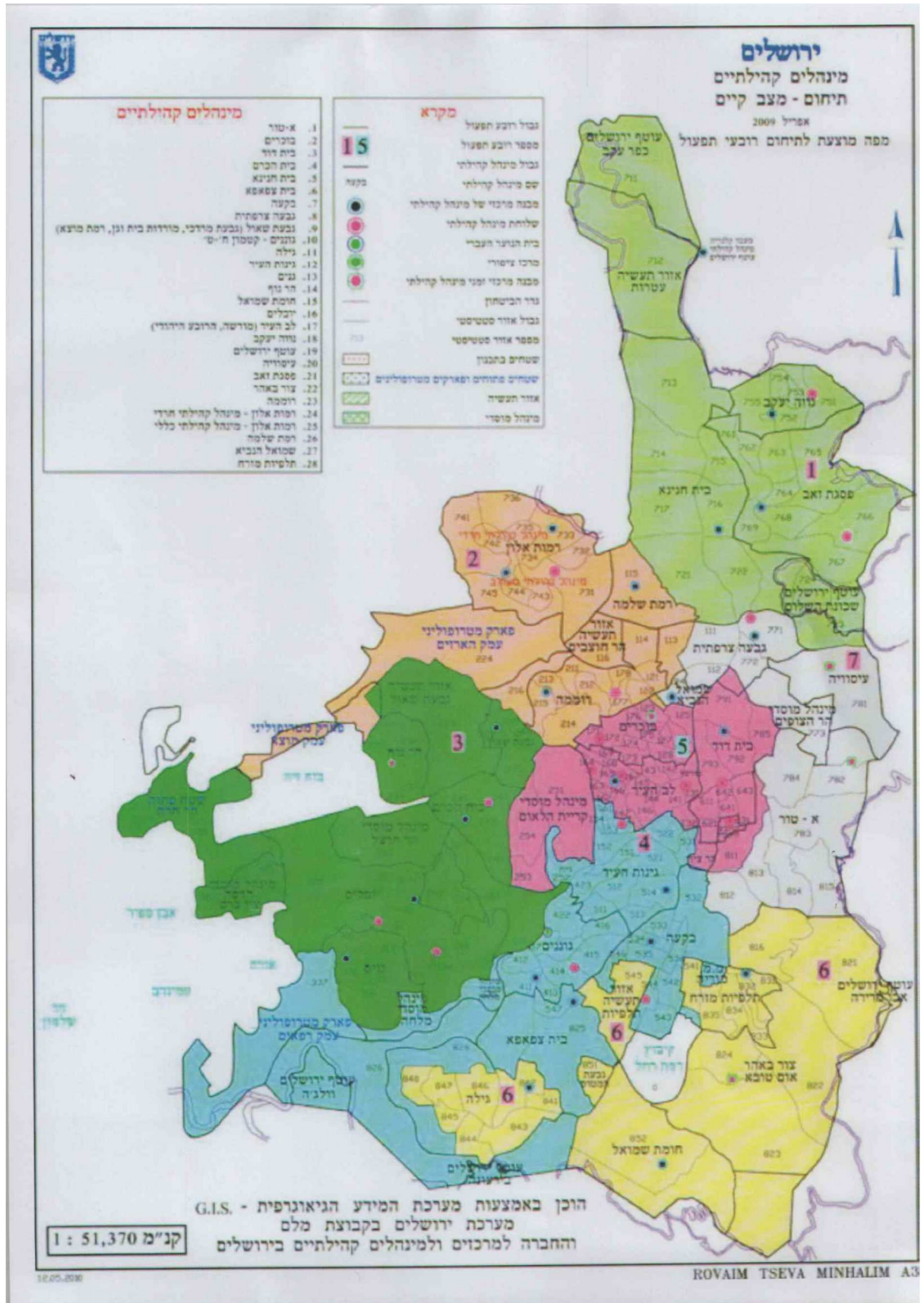
רובע 5, למעט מינהל מוסדי קריית הלאום ובית דוד.

על כל אחד מהאזורים כאמור יחולו ההגבלות המנויות בתקנה 3 לתקנות כך שלמטרות המפורטות בתקנה 3(א)(1) לתקנות יתווסף – הגעה של עובד למקום עבודה שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין, וחזרה ממנו.

ההכרזה תיכנס לתוקפה ביום י"ח בניסן התש"ף (12 באפריל 2020) בשעה 12:00, תפורסם באתר משרד ראש הממשלה ותפורסם ברשומות בסמוך לאחר מכן.

הישיבה ננעלת

(ביום ראשון, י"ח בניסן התש"ף – 12 באפריל 2020 בשעה 10:24)





מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש

יום חמישי, כ"ב בניסן התש"ף - 16 באפריל 2020

(בשעה 13:00 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים : אריה (מכלוף) דרעי - ממלא מקום יושב ראש הוועדה, נפתלי בנט, משה כחלון ויעקב ליצמן

נעדרו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש ; גלעד ארדן

כן נכחו :

זאב אלקין	- השר להגנת הסביבה
מוטי בבצ'יק	- לשכת שר הבריאות
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
תא"ל עופר וינטר	- המזכיר הצבאי לשר הביטחון
ליאור חיימוביץ	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
צביה מארק	- משרד ראש הממשלה
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
יגאל סלוביק	- ראש אגף לוט"ר ביטחון ועורף, המטה לביטחון לאומי
ליאור פרבר	- משרד ראש הממשלה
רון פרץ	- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אורי שוורץ	- היועץ המשפטי, משרד הבריאות
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה

רחל שפירא - קצרנית הממשלה

צחי ברוורמן	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

נגף/4. הכרזה על אזורים בעיר ירושלים כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום
(נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

נגף/5. הכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף
הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

הכרזה על אזורים בעיר ירושלים כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום
(נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

ממלא מקום יושב ראש ועדת השרים, השר אריה מכלוף דרעי, פותח את הדיון.

המנהל הכללי של משרד הבריאות מציג את תמונת המצב בירושלים.

שר הפנים מציין כי הוא קיים התייעצות עם ראש עיריית ירושלים עובר לדיון ומציג נתונים שלפיהם מתוך כ-2,300 חולים מאומתים בעיר ירושלים, כ-1,600 נמצאים באזורים בתוך העיר שעליהם ועדת השרים מבקשת להכריז כ"אזור מוגבל".

השר זאב אלקין מתייחס לחלוקת העיר לרובעים ומביע את חששו מכך שמצב התחלואה כפי שהוא ידוע במזרח ירושלים אינו משקף את מצב התחלואה האמיתי.

שר הפנים מציין כי יש להיערך לטיפול במגזר הערבי לאור חג הרמדאן הקרב ובא ולצורך כך יש לשתף פעולה עם ראשי הרשויות ועם חברי הכנסת מהמגזר הערבי.

בדיון משתתפים: השרים אריה מכלוף דרעי, זאב אלקין ויעקב ליצמן וה"ה משה בר סימן טוב, אורי שוורץ ורז נזרי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), לקבוע את הרובעים המפורטים להלן בעיר ירושלים בהתאם למפת מינהלים קהילתיים, תיחום רובעי תפעול של עיריית ירושלים המפורטת להלן (להלן – האזורים), כאזור מוגבל עד ליום כ"ה בניסן התש"ף (19 באפריל 2020):

- רובע 1, למעט עוטף ירושלים כפר עקב, אזור התעשייה עטרות, בית חנינא, פסגת זאב ועוטף ירושלים שכונת השלום.
- רובע 2, למעט אזור תעשייה הר החוצבים, פארק מטרופוליני עמק הארזים ופארק מטרופוליני עמק מוצא.

- רובע 3, למעט אזור תעשייה גבעת שאול, בית הכרם, מינהל מוסדי הר הרצל, יובלים, גנים, רמת דניה ובית החולים הדסה עין כרם.
 - רובע 5, למעט מינהל מוסדי קריית הלאום ובית דוד ורובע 7, למעט א-טור, מנהל מוסדי הר הצופים, עיסאווייה והגבעה הצרפתית.
- על כל אחד מהאזורים כאמור יחולו ההגבלות המנויות בתקנה 3 לתקנות כך שלמטרות המפורטות בתקנה 3(א)(1) לתקנות יתווסף – הגעה של עובד למקום עבודה שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין, וחזרה ממנו.
- ההכרזה תיכנס לתוקפה ביום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 18:00, תפורסם באתר משרד ראש הממשלה ובסמוך לאחר מכן תפורסם ברשומות.

נג/5.

עמוד 309 מתוך 315

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מציין לטובה את ההירתמות של עיריית בני ברק, בשילוב מתאם הפעולות מטעם הממשלה, אלוף (מיל.) רוני נומה וחיילי פיקוד העורף, לצמצום התפשטות נגיף הקורונה בעיר.

שר הפנים מציג את הנתונים העדכניים שלפיהם ישנם כ-2,200 חולים בעיר בני ברק, מתוכם כ-1,400 נמצאים בעיר והשאר נשלחו למלוניות או מאושפדים בבתי חולים.

שר הפנים מציין את שיתוף הפעולה בין קופות החולים לבין עיריית בני ברק.

בדיון משתתפים: השרים אריה מכלוף דרעי, משה כחלון, יעקב ליצמן וזאב אלקין וה"ה משה בר סימן טוב ורז נזרי.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), לקבוע את השטח המוניציפלי של העיר בני ברק, למעט האזור שנמצא צפונית לדרך אם המושבות (להלן – האזור), כאזור מוגבל עד ליום כ"ו בניסן התש"ף (20 באפריל 2020).

ההגבלות המנויות בתקנה 3 לתקנות יחולו על האזור אך ורק בקשר לכניסה לאזור או יציאה ממנו באמצעות תחבורה ציבורית, למעט מוניות.

ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעת עיריית בני ברק, כי עד לתום תקופת ההכרזה, תדאג העירייה לפינויים של 700 חולים משטחה של העיר למלוניות המיועדים לבידוד חולי קורונה, וכי יהיה איש קשר לגבי כל בניין בעיר אשר יסייע בתיאום עזרה וסיוע לחולים ולמבודדים המתגוררים באותו בניין.

ההכרזה תיכנס לתוקפה ביום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 18:00, תפורסם באתר משרד ראש הממשלה, וסמוך לאחר מכן תפורסם ברשומות.

הישיבה ננעלת



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים להגדרת "אזור מוגבל" במסגרת הטיפול בנגיף הקורונה החדש

יום שישי, כ"ג בניסן התש"ף - 17 באפריל 2020

(בשעה 22:15 - בישיבת ועידה טלפונית)

השתתפו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש; גלעד ארדן ומשה כחלון

נעדרו השרים: אריה (מכלוף) דרעי, נפתלי בנט ויעקב ליצמן

כן נכחו:

משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
תנ"צ אנה בן מרדכי	- משטרת ישראל
אתי ברנט	- סגנית מזכיר הממשלה
עידו גבאי	- המטה לביטחון לאומי
אופיר גנדלמן	- משרד ראש הממשלה
אל"מ עופר וינטר	- מזכ"צ שר הביטחון
ליאור חיימוביץ	- לשכת השר לביטחון הפנים
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה
שיר כהן	- יועצת תקשורת לראש הממשלה
הילה כהן-אייס	- מזכירות הממשלה
מיכל כהן דר	- רופאת מחוז הצפון, משרד הבריאות
ניצב מוטי כהן	- ממלא מקום מפכ"ל משטרת ישראל
רז נזרי	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
פנינה נס	- מזכירות הממשלה
סיגל סדצקי	- ראש שירותי בריאות הציבור
יגאל סלוביק	- המטה לביטחון לאומי
נדים עבוד	- לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	רון פרץ
היועץ המשפטי, משרד הבריאות	-	אורי שוורץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	-	אבי שמחון
יועץ הסברה לקורונה, משרד ראש הממשלה	-	גידי שמרלינג
קצין הממשלה	-	איתמר דרזנר
מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן

סדר היום :

הכרזה על דיר אל-אסד ובענה כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020	נג/6.
היערכות לקראת חג הרמדאן	נג/7.

הכרזה על דיר אל-אסד ובענה כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020

ראש הממשלה פותח את הדיון.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר משה בר סימן טוב, מציג נתונים לגבי היישוב דיר אל אסד המצדיקים את הגדרתו כ"אזור מוגבל" ולפיהם היישוב מונה כ-12,000 תושבים אשר מתוכם 62 חולי מאומתים. קצב ההדבקה ביישוב עומד על כ-590%. לאור הנתונים הללו מוצע להגדיר את היישוב דיר אל אסד כ"אזור מוגבל."

המנהל הכללי של משרד הבריאות ורופאת מחוז הצפון של משרד הבריאות מציינים כי היישוב בענה ממוקם סמוך מאוד ליישוב דיר אל אסד ושגרת החיים של תושבי שני היישובים כרוכה זו בזו ואינה ניתנת להפרדה. מאחר שביישוב בענה נתגלו 10 חולים מאומתים (עלייה של כ-900% בקצב ההדבקה), מומלץ להכריז גם על היישוב בענה כ"אזור מוגבל".

לשאלת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים וציבורי-חוקתי), הם משיבים כי אם ועדת השרים תתייחס לשני היישובים, הסמוכים גיאוגרפית ומשולבים מאוד בחיי היומיום, כיחידה אחת, ניתן יהיה, על פי הקריטריונים שנקבעו על ידי הממשלה בהחלטתה מס' 4957 מיום 2.4.2020 (מספר החולים ביחס ליישובים אחרים; קצב עלייה בתחלואה מעל הממוצע הקיים בישראל; שיעור התחלואה ל-100,000 איש – גבוה משיעור התחלואה הממוצע בכלל האוכלוסייה), להגדירם כ"אזור מוגבל".

לאור האמור לעיל, מודיע המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, כי אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים משה כחלון וגלעד ארדן וה"ה משה בר סימן טוב, סגל סדצקי, מיכל כהן-דר, רז נזרי, מאיר בן שבת, יגאל סלוביק ומוטי כהן.

(פה אחד) (*)

(*) השרים נפתלי בנט, אריה מכלוף דרעי, יעקב ליצמן לא השתתפו בדיון מפאת קיומו בערב שבת, אך הודיעו כי הם תומכים בהצעת ההחלטה.

מחליטים, מתוקף הסמכות הקבועה בתקנה 2 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), לקבוע את השטח המוניציפאלי של דיר אל-אסד ושל בענה כאזור מוגבל כמשמעותו בתקנות, למשך תקופה של 7 ימים.

ההכרזה תיכנס לתוקפה ביום כ"ד בניסן התש"ף (18 באפריל 2020) בשעה 08:00, היא תפורסם באתר משרד ראש הממשלה, ותפורסם ברשומות בסמוך לאחר מכן.

היערכות לקראת חג הרמדאן

נג/7.

ראש הממשלה פותח את הדיון ומתייחס לעניין היערכות הממשלה לקראת חג הרמדאן שיחל ביום 23.4.2020.

מתקיים דיון בנושא שבמהלכו מתייחסים, בין היתר, לסוגיות הבאות:

- הגברת פעילות הסברה במגזר הערבי.
- הגברת פעולות אכיפה במגזר הערבי.
- שיתוף פעולה עם הנהגת היישובים הערביים (הדתית והפוליטית)
- משך הסגר שיוטל על היישובים הערביים בשל החג ומאפייניו.
- המדיניות שנוקטות מדינות בעולם הערבי לקראת חג הרמדאן.
- מידת ההקפדה של הציבור הערבי על ביצוע הנחיות משרד הבריאות.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים משה כחלון וגלעד ארדן וה"ה מיכל כהן-דר, מאיר בן שבת, משה בר סימן טוב, רז נורי, יגאל סלוביק, מוטי כהן ואופיר גנדלמן.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה:

א. לקיים שיחה עם ראשי הרשויות המקומיות במגזר הערבי בעניין ההיערכות לקראת חג הרמדאן. בשיחה ישתתפו ראש הממשלה, השרים גלעד ארדן ומשה כחלון, ראש המטה לביטחון לאומי, הממונה על הסברה ערבית במשרד ראש הממשלה והמנהל הכללי של משרד הבריאות.

ב. לגבש בהקדם תוכנית הסברה למגזר הערבי.

- ג. משטרת ישראל תיערך לתגבור כוחותיה לקראת חג הרמדאן.
- ד. צוות בהשתתפות המנהל הכללי של משרד הבריאות, רופאת מחוז צפון במשרד הבריאות ונציגי המשרד לביטחון הפנים יגבש המלצות בנושא ויגישן לראש הממשלה עד ליום 20.4.2020.
- ה. ראש המטה לביטחון לאומי יגיש לראש הממשלה את תוכנית המל"ל בעניין ההיערכות לקראת חג הרמדאן עד ליום 20.4.2020.

הישיבה ננעלת