



משרד האוצר

התכנית הכלכלית לשנת 2025

צעדי התאמה

אוקטובר 2024

תשרי התשפ"ה

תוכן עניינים

4	התאמות בתקציב משרדי הממשלה
28	מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 ואילך
30	הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 2025
35	יישום החלטות ותיקוני חקיקה
36	תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנת 2025
40	תכנית התקציב לשנים 2026 עד 2028

התאמות בתקציב המשרד לפיתוח הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך - להפחית מתקציב משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי סך של 20 מיליון ש"ח בשנת 2025 ואילך, אשר היום מוקצים לפעילות רשות הצעירים.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

אוכלוסיית הצעירים בישראל (גילאי 18-35) מתקצבת בצורה עקיפה דרך כלל השירותים הניתנים על ידי משרדי הממשלה ובצורה ישירה דרך משרדי הביטחון, העבודה, החינוך, הרווחה, הקליטה, ההתיישבות ועוד, אשר נותנים לאוכלוסייה זו מענים ייעודיים והן על ידי רשות הצעירים במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, אשר נותנת מענה מקביל לאלו במסגרת מרכזים עירוניים ברשויות המקומיות, שמתמקדים בהיבטים של הכוונת חיילים משוחררים, מעורבות חברתית, השכלה גבוהה ותעסוקה. מוצע כעת לצמצם את התקציב שמוקצה לפעילות רשות הצעירים במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, אשר במידה רבה היא מקבילה לפעילות המשרדים המפורטים.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 20 מיליון ש"ח משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 109 מיום 29 בנובמבר 2023 שעניינה "שינוי שם המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ל"משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי"; העברת שטחי פעולה; העברת סמכויות משר לשר ותיקון החלטת ממשלה";

החלטה מס' 2880 מיום 23 ביולי 2017 שעניינה "הקמת רשות צעירים ושיתוף צעירים וצעירות בגופים שונים בקבלת החלטות ובהתוויות מדיניות";

החלטה מס' 1199 מיום 7 בינואר 2010 שעניינה "הקמה ותמיכה במרכזי צעירים בנגב ובגליל";
החלטה מס' 631 מיום 1 בנובמבר 2015 שעניינה "שינוי שם המשרד לפיתוח הנגב והגליל ל"משרד לפיתוח הפריפריה, והנגב והגליל" והתפטרות השר אריה מכלוף דרעי מתפקידו כשר הכלכלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות והתייעלות בתקציבי משרד הבריאות

מחליטים

- כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לצורך התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך -
1. להפחית מתקציב הכשרות צוותים רפואיים בתקציב משרד הבריאות לשנת 2025 סך של 35 מיליון ש"ח, שמוקצים להכשרות סיעוד.
 2. להפחית מתקציב משרד הבריאות לשנת 2025 סך של 180 מיליון ש"ח, שמוקצים לתפעול המטה של יחידות משרד הבריאות.
 3. להפחית מתקציב משרד הבריאות לשנת 2025 שמוקצה לתמיכות בקופות החולים סך של 30 מיליון ש"ח.
 4. להטיל על שר האוצר, בהסכמת שר הבריאות, לתקן את תקנות התחשבנות בין בתי חולים לקופות חולים לשנים 2021 עד 2025 (התחשבנות בעד שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים כלליים)(תשלום חודשי קבוע לבתי חולים ציבוריים כלליים), התשפ"ב-2022, כך שסכום התקצוב הנוסף בעד תוכניות לאומיות ומודלי תמרוץ שמוקצה לבתי החולים הציבוריים הכלליים יופחת בסכום של 30 מיליון ש"ח, כך שבמקום "506.35" האמור בו יבוא "476.35".
 5. להטיל על שר הבריאות לתקן את תקנות בריאות העם (אמות מידה לחלוקת סכום נוסף), התשפ"ג-2022, כך שהסכום שמוקצה בפרק י"ג ליעול הפעילות בחדרי הניתוח בבתי החולים יופחת בסך של 5 מיליון ש"ח, כך שיעמוד אחרי ההפחתה האמורה על סך של 76 מיליון ש"ח.
 6. להטיל על שר הבריאות לתקן את תקנות בריאות העם (אמות מידה לחלוקת סכום נוסף)(פעילות ביחידות להפריה חוץ-גופית (IVF) בשנים 2023-2025), התשפ"ד-2023, כך שפרק ד' יימחק ובהתאם לא יחולק בשנת 2025 התקציב שקבוע בו בסך של 25 מיליון ש"ח.
 7. להנחות את שר הבריאות לפעול בהתאם לסעיף 2 להחלטה מס' 1290 מיום 14 בפברואר 2024 שעניינה "יעול מטה משרד הבריאות".

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

סעיף 1

משרד הבריאות מממן היום הכשרות שונות בתחום הסיעוד, ביניהן לצורך הסבה למקצוע הסיעוד, תואר ראשון בסיעוד והכשרות מתקדמות נוספות, וזאת בעלות כוללת של כ-115 מיליון ש"ח, במקום שהמעסיק הרלוונטי או מי שבוחר לעסוק בתחום, יהיה אחראי למימון ההכשרה. הסבסוד המוענק כיום בתחום הסיעוד דווקא יוצר עיוות בשוק העבודה בתחום ויש בו כדי לטפח תלות לא רצויה בתמיכה ציבורית. כחלק מהצורך בהתכנסות למסגרות הפיסקליות, מוצע להפחית את סכום הסבסוד שניתן להכשרות בתחום ב-35 מיליון ש"ח, כאשר יתרת התקציב בסך של 80 מיליון ש"ח תאפשר צמצום מדורג של המימון עבור אחריות שנמצאות כיום במהלכם של תהליכי הכשרה, לצד המשך מתן תמיכה בדרך של מלגות, מקום שבו המשרד רוצה לעודד הכשרות ספציפיות.

סעיף 2

מטה משרד הבריאות, על יחידותיו השונות, מתוקצב היום בסך של מעל מיליארד ש"ח. סכום זה משמש לכיסוי הוצאות המשרד וביניהן שכר, רכש ושירותים נוספים כחלק מהפעילות השוטפת של המטה. כחלק מהצורך בהתכנסות למסגרות הפיסקליות ולאחר בחינת פריסת ההוצאות של המשרד, מוצע לצמצם את

התקציבים שמוקצים למשרד לצורך הוצאות המטה שלו, באופן שיעודד התייעלות בהוצאות המטה ובכוח האדם.

סעיף 3

משרד הבריאות תומך בפעילויות שונות בקופות החולים בהתאם לסעיף 3 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בהיקפים של מיליארדי ש"ח מעבר לתקציב סל הבריאות הקבוע בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, לצורך שיפור איכות וזמינות השירותים שמספקות הקופות, לצורך הקמת תשתיות חדשות, ופעילויות וולונטריות נוספות. נוכח הצורך בהתכנסות למסגרות הפיסקליות, מוצע להפחית את הסכום שמוקצה לתמיכות אלה בהיקף לא משמעותי מתוך סך התמיכות הכולל, בסך של 30 מיליון ש"ח.

סעיפים 4-6

משרד הבריאות מתקצב את בתי החולים הציבוריים הכלליים במסגרת תוכניות לאומיות ומודלי תמרוץ לשיפור הרפואה, אשר מהם מוצע להפחית כעת סך של 30 מיליון ש"ח.

סעיף 7

משרד הבריאות בתפקידו כרגולטור של מערכת הבריאות מקצה אישורים ורישיונות לגופים עסקיים שונים, למשל בתחום הרוקחות (רישום תכשירים רפואיים, מתן רישיון לשיווק תמרוקים), בתחום הרישוי (מתן רישיון למכשירים רפואיים מיוחדים, רישוי מרפאות) ובתחומים נוספים. בהחלטה מס' 1290 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה "ייעול מטה משרד הבריאות", הונחה שר הבריאות בסעיף 2(לה) לפעול לעדכון סכומי האגרות שאותן המשרד גובה, במקרים שבהם הן משקפות הערכת חסר ביחס לעלויות הנוגעות לאותו רישיון. מהלך זה של עדכון האגרות עדיין לא התקדם ונוכח המשמעותיות שלו, הן לעניין התקציביות והן לעניין התייעלות המערכת, מוצע לשוב ולהנחות את שר הבריאות לקדמו.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 275 מיליון ש"ח בשנה משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1290 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "ייעול מטה משרד הבריאות".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב מפעלי מים והרשות הממשלתית למים וביוב

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך – בשנת 2025, יופחת מתוך תקציב הרשות הממשלתית למים וביוב ומפעלי מים, המשמשים לצורך הענקת תמיכות לפיתוח תשתיות ולביצוע פעולות שונות במשק המים, סכום של 100 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

כיום תקציב המדינה משתתף בחלק מעלויות הפיתוח של משק המים והביוב, זאת בנוסף להשקעות הנעשות מתעריף המים שמשלמים הצרכנים. בנוסף, תקציב הפיתוח של הרשות משמש לצורך ביצוע פעולות שונות במשק המים כדוגמת ניטור ופיתוח מערכות מחשוב. מוצע להפחית בשנת 2025 את התקציב לרשות הממשלתית למים, לביוב ומפעלי מים, הניתן לפיתוח תשתיות וביצוע פעולות שונות, בסכום של 100 מיליון ש"ח.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 100 מיליון ש"ח בשנת 2025.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב המשרד להגנת הסביבה

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025, להפחית את תקציב המשרד להגנת הסביבה בשנת 2025 ואילך בסך של 20 מיליון ש"ח בעד פעילויות של המשרד בהתאם לתיעודף שיקבע המשרד בתיאום עם אגף התקציבים.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב
לאור המצב הפיסקלי של המדינה והצורך בצמצום הגרעון, מוצע להפחית את תקציב המשרד להגנת הסביבה.

תקציב
הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 20 מיליון ש"ח משנת 2025 ומשנת 2026.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

דחיית ביצוע פרויקטי תשתית והתייעלות משרד התחבורה

מחליטים

- כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך -
1. להפחית את תקציב הפיתוח של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – **משרד התחבורה**), הכולל פרויקטי תשתית, סלי פיתוח ותמיכות בתחבורה הציבורית ב-705 מיליון ש"ח בכל אחת מן השנים 2025-2028, לפי כל דין, ולהפחית את תקציב ההרשאה להתחייב הנדרשת לצורך כך.
 2. להפחית את התקציב הארגוני של חברות התשתית בכל אחת משנות התקציב 2025-2028 ב-7% ובסך כולל של 50 מיליון ש"ח ובהמשך לאמור, להפחית את תקציב הפיתוח של משרד התחבורה בכל אחת מן השנים 2025-2028 בסכום של 50 מיליון ש"ח.
 3. בהמשך להחלטה מס' 483 מיום 3 במאי 2023 שעניינה "אישור עקרונות להסכם מסגרת בין ממשלת ישראל לבין חברת רכבת ישראל בע"מ (להלן – **רכבת ישראל**), להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומשרד האוצר להנחות את נציגי הממשלה, לעניין ההסכם שנחתם בין הממשלה לבין רכבת ישראל, לפעול למול רכבת ישראל על מנת לתקן את ההסכם כך שיופחת סכום של 7% בשנה מתוך התקציב הארגוני של החברה.
 4. בכפוף לתיקון ההסכם כאמור בסעיף 3 להחלטה זו, להפחית את תקציב הפיתוח של משרד התחבורה בכל אחת מן השנים 2025-2028 בסכום של 14 מיליון ש"ח.
 5. בהחלטה זו -
- "**חברות התשתית**" – חברת נתיבי ישראל – החברה הלאומית לתשתיות תחבורה בע"מ, חברת חוצה ישראל בע"מ, חברת נתיבי תחבורה עירוניים בע"מ, חברת נתיבי איילון בע"מ, צוות תכנית אב לתחבורה.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

בעקבות מלחמת חרבות ברזל והצורך לשנות את סדר העדיפויות בתקציב הממשלה, מוצע להפחית את תקציב הפיתוח של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – **משרד התחבורה**).

סעיף 1

מוצע להפחית מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה סכום של כ-705 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2025-2028 באמצעות הקטנת הוצאות בגין תמיכות בתחבורה ציבורית, דחיית ביצוע של פרויקטי תשתית והקטנת תקציב סלי פיתוח.

סעיפים 2 ו-3

חברות התשתית של משרד התחבורה הינן חברות המתוקצבות ב-100% על ידי המדינה. בשל הפחתת הפעילות הצפויה עקב מלחמת חרבות ברזל מוצע להפחית 7% מהתקציב הארגוני של כל אחת מחברות התשתית. בעקבות קיומו של הסכם מסגרת בתוקף עם חברת רכבת ישראל בע"מ, אשר כולל בתוכו את מסגרת התקציב הארגוני של החברה, מוצע לפנות אל רכבת ישראל במטרה לייצר הסדר זהה להסדר עם יתר חברות התשתית.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 769 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2025-2028.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

הפחתת תקני כוח אדם ורכיבים נלווים במשרדי הממשלה

מחליטים

- כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך –
1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 1293 מיום 14 בינואר 2024 בעניין הפחתת מספר תקני כוח אדם שאינם מנוצלים במשרדי הממשלה ותקציב השכר והנלוות בגינם כך:
 - א. בסעיף 1(ב) במקום המילים "ובשנת הכספים 2025" יבוא "ואילך".
 - ב. בסוף סעיף 2 יבוא "ובלבד שאישור כאמור ניתן עד סוף שנת 2024".
 2. לפעול לצמצום תקני שיא כח אדם ותקציב הוצאות השכר והנלוות של אותם התקנים בלשכות שרים, סגני שרים, מנהלים כללים (להלן – מנכ"לים) ומוקבלי מנכ"לים באופן הבא:
 - א. להפחית בשנת הכספים 2025 ואילך את מספר תקני שיא כוח אדם בסעיפי הוצאה בתקציב המדינה ואת הוצאות השכר והנלוות של אותם התקנים, בהתאם למפורט בנספח א' שלהלן.
 - ב. להנחות את נציב שירות המדינה לעדכן את הכללים לאיוש לשכות שרים וסגני שרים מיום 8 באוקטובר 2024 ואת נוהל איוש לשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים מיום 19 ביוני 2023 ליישום האמור בסעיף קטן (א).
 3. לפעול להפחתת תקציב המשרדים עבור רכיב הכונוניות באופן הבא:
 - א. להפחית בשנת 2025 ואילך את בסיס רכיבי הכונויות במשרדי הממשלה ואת תקציבי השכר הצמודים להם בהתאם לביצוע המשרדים החזוי בשנת 2024, כמפורט בנספח ב', והכל בכפוף להסכמי השכר הקיימים; במקרה שלא ניתן לבצע הפחתת כונונות, תבוצע הפחתה שוות ערך מהתקציב השוטף של המשרד.
 - ב. לקבוע כי משנת 2025 ואילך לא יגדל היקף שעות הכונונות המשולמות לעובד בשכרו ממה ששולם בשנת 2024. כמו כן, לא יינתנו רכיבי כונונות בשכרם של עובדים חדשים הנקלטים במשרד, אלא אם ישנה מחויבות לתשלום הרכיב לעובד על פי הסכם.
 - ג. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר, בתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), להחיל את האמור בסעיף קטן (א) לעיל על המוסד לביטוח לאומי.
 - ד. להטיל על שר העבודה ועל שר האוצר, בתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב להחיל את האמור בסעיף קטן (א) לעיל על שירות התעסוקה.
 - ה. למען הסר ספק, אין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע במחויבויות לתשלום שכר המגיע לעובד על פי כל דין או הסכם.

נספח א'

קוד סעיף	שם סעיף	הוצאה נטו	שיא כ"א שיופחת
04	משרד ראש הממשלה	7,942	30
05	משרד האוצר	3,441	13
06	משרד הפנים	1,059	4
07	משרד לביטחון פנים	1,588	6
08	משרד המשפטים	2,647	10
09	משרד החוץ	1,059	4
15	משרד הבטחון	1,588	6
19	משרד המדע והחלל, התרבות	2,912	11
20	משרד החינוך	2,118	8
22	המשרד לשירותי דת	1,588	6
23	משרד הרווחה והשירותים	529	2

4	1,059	משרד הבריאות	24
4	1,059	המשרד להגנת הסביבה	26
4	1,059	משרד הבינוי והשיכון	29
4	1,059	המשרד לקליטת העלייה	30
8	2,118	משרד החקלאות	33
4	1,059	משרד האנרגיה והמים	34
5	1,324	משרד הכלכלה	36
4	1,059	משרד התיירות	37
4	1,059	תמיכות בענפי המשק	38
4	1,059	משרד התקשורת	39
7	1,853	משרד התחבורה והבטיחות	40
1	265	המרכז למיפוי ישראל	43
6	1,588	רשויות פיקוח	54
2	529	רשות האוכלוסין, ההגירה	68

נספח ב'

קוד סעיף	שם סעיף	הוצאה נטו	כוננויות שיופחתו
04	משרד ראש הממשלה	1,038	16,483
06	משרד הפנים	40	501
07	משרד לביטחון פנים	831	11,950
08	משרד המשפטים	18,669	215,108
09	משרד החוץ	1,609	17,665
10	מטה לביטחון לאומי	19	375
15	משרד הביטחון	2,161	19,320
17	תאום הפעולות בשטחים	458	5,535
20	משרד החינוך	134	2,138
22	המשרד לשירותי דת	60	876
23	משרד הרווחה והשירותים	100	1,407
24	משרד הבריאות	6,864	61,363
26	המשרד להגנת הסביבה	164	2,699
30	המשרד לקליטת העלייה	13	189
33	משרד החקלאות	2,733	45,284
34	משרד האנרגיה והמים	219	2,735
37	משרד התיירות	1	19
41	רשות ממשלתית למים	51	733
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	164	2,039
95	נמל חדרה	53	529

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

מלחמת "חרבות ברזל" שינתה לבלי היכר את הסביבה הפיסקלית שנבנתה על ידי הממשלה במשך שני העשורים האחרונים ושחקה רבים מהישגיה. הצורך המידי בהגדלה חריגה של מסגרות התקציב לצרכי המלחמה הביטחוניים והאזרחיים, לצד העלייה הצפויה בתשלומי הריבית של הממשלה, מצריך ביצוע של צעדי התאמות, כדי למזער את הגירעונות הצפויים. בהתאם לכך ולאור הוצאות הלחימה והגידול הצפוי בהוצאות הביטחון, מוצע לבצע הפחתות בתקני כוח אדם וברכיבים נלווים במשרדי הממשלה, כמוכא להלן.

לסעיף 1 – בהחלטת ממשלה מס' 1293 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה "הפחתת מספר תקני כוח אדם שאינם מנוצלים במשרד הממשלה ותקציב השכר והנלוות בגינם" (להלן – **ההחלטה**), הוחלט על הפחתת מספר תקני שיא כוח אדם בסעיפי ההוצאה בתקציב המדינה שלא אוישו ערב קבלת ההחלטה וכן הנלוות של אותם התקנים (להלן – **ההפחתה**), בשנת הכספים 2024 ובשנת התקציב 2025. לאור הוצאות הלחימה והגידול הצפוי בהוצאות הביטחון, מוצע לעגן את ההפחתה משנת 2024 ואילך, כך שתחול גם בשנים שלאחר שנת הכספים 2025, וכן להבהיר כי אישור לאישור תקני כוח אדם, בהתאם לסעיף 2 להחלטה, לא יינתן לאחר שנת 2024.

צעד זה צפוי לחסוך סך של כ-600 מיליון ש"ח בצד ההוצאה בכל שנה משנת הכספים 2026 ואילך.

לסעיף 2 – מוצע להפחית את תקציב השכר ומספר תקני שיא כוח אדם בלשכות שרים וסגנים שרים, מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים בסעיפי ההוצאה בתקציב המדינה. בהמשך לכך, מוצע להנחות את נציב שירות המדינה לעדכן את כללי איוש לשכות השרים, סגני שרים, מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים ליישום החלטה זו. צעד זה צפוי להביא לחסכון של כ-40 מיליון ש"ח בכל שנה משנת הכספים 2025 ואילך.

לסעיף 3 – מוצע לבצע הפחתה מבסיס רכיבי הכונויות במשרדי הממשלה, כך שכמות רכיבי הכונויות ותקציבי השכר הצמודים להם משנת הכספים 2025 ואילך יותאם לביצוע המשרדים בשנת הכספים 2024. זאת, בכפוף להסכמי השכר הקיימים. בהתאם, מוצע לקבוע כי בשנת 2025 ואילך יגדל היקף שעות הכונויות המשולם לעובד בשכרו, אלא אם קיימת מחויבות על פי כל דין או הסכם. בנוסף, מוצע כי שרי הממשלה הנוגעים בדבר יפעילו את הסמכויות המוקנות להם על מנת להחיל החלטה זו על המוסד לביטוח לאומי ועל שירות התעסוקה. צעד זה צפוי להביא לחיסכון של כ-35 מיליון ש"ח בתקציב 2025.

יצוין כי אין זו הפעם הראשונה בה מוחלט על הפחתת רכיב הכונויות. כך במסגרת החלטת ממשלה מס' 3420 מיום 11 בינואר 2018, שעניינה "הפחתת הוצאות השכר במשרד הממשלה ובמגזר הציבורי", הוחלט על הפחתת 30% מבסיס רכיבי השעות הנוספות והכונויות במשרדי הממשלה.

תקציב

הצעה זו צפויה לחסוך סך של כ-75 מיליון בצד ההוצאה בשנת 2025, כ-670 מיליון ש"ח בצד ההוצאה בכל שנה משנת הכספים 2026 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1293 מיום 14 בינואר 2024 ;
החלטה מס' 3420 מיום 11 בינואר 2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

התאמות במשרד החקלאות

מחליטים

- על מנת לתמוך במאמצי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 -
1. להפחית בתקציב משרד החקלאות לשנת 2025 סכומים המיועדים למדענית הראשית ולתמיכות בסך כולל של 200 מיליון ש"ח.
 2. להפחית מתקציב משרד החקלאות 100 תקני שיא כוח אדם לצורך התייעלות במשאבי כוח האדם במשרד החקלאות.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

במסגרת צעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות התקציב לשנת 2025 מוצע להפחית את הפעולות הבאות במשרד החקלאות:

סעיף 1

הפחתת תקציבי המדענית הראשית והתמיכות נועדה לשם התכנסות תקציבית עם היעדים הפיסקליים של ממשלת ישראל, על מנת להתמודד עם אתגרי התקציב בשנה הקרובה. במסגרת זו, תקציבי המדענית הראשית במשרד החקלאות, האחראית על יישום מדיניות המחקר והפיתוח החקלאי, הכוללים מימון מחקרים יישומיים, פרויקטים טכנולוגיים ותמיכה במרכזי המו"פ האזוריים, יופחתו. כמו כן, יופחתו תקציבי התמיכות הניתנות במסגרת מנהלת ההשקעות של משרד החקלאות, המשמשים לתמיכה ישירה בחקלאים עבור מטרות כגון הפחתת שימוש בחומרי הדברה, מענקי השקעות בהון, עידוד תעסוקה בענף, והטמעת טכנולוגיות חקלאיות. תמהיל ההפחתה בין השימושים השונים ייקבע עלפי שיקול דעתו של שר החקלאות. בנוסף, מדיניות הקצאת התמיכות במשרד החקלאות תיבחן מחדש לצורך התאמה לצרכים העדכניים במשק ולדרישות הפיסקליות של הממשלה.

סעיף 2

מוצע להפחית 100 תקני שיא כוח אדם מתקציב משרד החקלאות נובעת מהצורך בהתכנסות תקציבית פרמנטית משמעותית, על מנת לממן את הגידול בהיקף הוצאות הממשלה. במסגרת ההתאמות התקציביות הנדרשות, מוצע להפחית תקנים שאינם חיוניים לפעילות הליבה של המשרד, מתוך מטרה למקד את משאבי המשרד בתחומים בעלי עדיפות גבוהה יותר. יצוין, כי אין מדובר במהלך אשר צפוי להביא לפיטורי עובדים, אלא להקפאת גיוסי עובדים חדשים עד ולכשתתכנס כמות תקני שיא כוח האדם לכמות המופחתת.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 200 מיליון ש"ח בשנת 2025.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

הפחתה של 100 תקני שיא כוח אדם בשנת 2025.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 195 מיום 24 בפברואר 2023 שעניינה "צמצום הנטל הרגולטורי בפירות וירקות במטרה להפחית את יוקר המחיה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות במשרד הכלכלה והתעשייה

מחליטים

- כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 -
1. תוקפה של החלטה מס' 858 מיום 30 ביולי 2023 שעניינה "קידום תעשייה תחרותית, העלאת הפריזון והטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדמות בתעשייה" לא יוארך ויסתיים ביום 31 דצמבר 2024; בהתאם, להפחית מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2025 ואילך, סך של 30 מיליון ש"ח.
 2. להפחית מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2025 ואילך, סכומים ותקנים כמפורט להלן:
 - א. להפחית סך של 100 מיליון ש"ח מתקציב הרשות להשקעות ולפיתוח הכלכלה והתעשייה שמיועד למתן מענקים חדשים בשנת 2025 ואילך;
 - ב. להפחית סך של 30 מיליון ש"ח מתקציב הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים;
 - ג. להפחית סך של 50 מיליון ש"ח מתקציב מנהל אזורי תעשייה;
 - ד. להפחית סך של 15 מיליון ש"ח מפעילות התפעול והמחשוב של משרד הכלכלה והתעשייה;
 - ה. להפחית סך של 5 מיליון ש"ח מתקציב הפעילות של מכון הייצוא;
 - ו. להפחית את תקציב שיא כוח האדם של משרד הכלכלה והתעשייה ב-30 תקני כוח אדם.
 3. להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לבצע את כל הפעולות שנדרשות על מנת שלא להאריך את פעילות המכון לייצור מתקדם בשנת 2025 ואילך, ובכפוף לכל דין; בהתאם, להפחית מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה בשנת 2025 ואילך סך של 40 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

במסגרת צעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות התקציב לשנת 2025, מוצע להפחית מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה סכומים ותקנים כמפורט להלן.

סעיף 1

על פי החלטה מס' 858 מיום 30 ביולי 2023 שעניינה "קידום תעשייה תחרותית, העלאת הפריזון והטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדמות בתעשייה" (להלן – **החלטה 858**), נפתח מסלול ברשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה שבמשרד הכלכלה והתעשייה, למתן מענקי השקעות לתעשייה במהלך השנים 2023-2024 לצורך העלאת הפריזון והטמעת ייצור מתקדם בה. החלטה זו היא המשך של החלטה מס' 1524 מיום 29 למאי 2022 שעניינה "קידום תעשייה תחרותית, העלאת הפריזון והטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדמות בתעשייה" והחלטה מס' 3392 מיום 11 לינואר 2018 שעניינה "חיזוק כושר התחרות של התעשייה הישראלית".

מאז שנת 2018 בה החלו להינתן המענקים, האפקטיביות שלהן לא נבחנה בפועל וייתכן כי לא קיים כשל שוק שבו על המדינה להתערב. נוכח זאת, ובשל הצורך להתכנס למסגרות התקציב לשנת 2025, מוצע להורות לשר הכלכלה והתעשייה שלא להאריך את החלטה 858 ובהתאם להפחית מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה סך של 30 מיליון ש"ח שהוקצה למסלול זה.

סעיף 2(1)

בהתאם להוראות חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, פועלת הרשות לעידוד השקעות הון ולפיתוח הכלכלה והתעשייה. הרשות מפעילה כלי סיוע שונים אשר מעניקים סובסידיות בתחום ההון והתעסוקה,

מרבית המענקים ניתנים לפעילות שוטפת של המפעלים בהשקעות סטנדרטיות. מוצע להפחית את התקציב המיועד למתן מענקים חדשים בשנת 2025 בסך של 100 מיליון ש"ח, באופן שימקד את מתן המענקים רק בהשקעות בעלות תרומה משמעותית.

סעיף 2(2)

הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה מפעילה כלי סיוע שונים. תקציב הרשות גדל משמעותית בשנים האחרונות. בשל הצורך להתכנס למסגרות הפיסקליות לשנת 2025, מוצע להקטין את תקציב הפעילות של הסוכנות ב-30 מיליון ש"ח.

סעיף 2(3)

בהתאם להחלטה מס' 857 מיום 30 ביולי 2023 שעניינה "השתתפות בהוצאות פיתוח באזורי תעשייה", משתתף משרד הכלכלה והתעשייה בהוצאות הפיתוח של מפעלים המקיימים את פעילותם באזורי תעשייה שפיתח המשרד. הטבה זו מצטברת להטבות אחרות של הקצאת קרקע בפטור ממכרז, שומה נמוכה ברשות מקרקעי ישראל וכלי סיוע נוספים שמפעיל המשרד. לאור קיומו של ביקוש רב בשנים האחרונות להקמת מפעלים באזורי התעשייה, מרבית המגרשים שפיתח ומפתח משרד הכלכלה והתעשייה משווקים בשיטה של עודף ביקוש על היצע. אשר על כן, מוצע להפחית את תקציב מנהל אזורי תעשייה ב-50 מיליון ש"ח.

סעיפים 2(6)-2(4)

מוצע להפחית ולייעל את תקציבי התפעול, המחשוב, מכון הייצוא וכוח האדם של משרד הכלכלה והתעשייה.

סעיף 3

המכון לייצור מתקדם הוקם ביוזמתו של משרד הכלכלה ובסיוע של חברה שנבחרה בהליך מכרזי שעתיד להסתיים בקרוב. בשל הצורך להתכנס למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך, מוצע להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לבצע את כל הפעולות שנדרשות על מנת שלא להאריך את פעילות המכון לייצור מתקדם בשנת 2025 ואילך, בכפוף לכל דין. בהתאמה, מוצע להפחית בשנת 2025 סך של 40 מיליון ש"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 270 מיליון ש"ח בשנת 2025.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

הפחתה של 30 תקני כוח אדם.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 858 מיום 30 ביולי 2023, שעניינה "קידום תעשייה תחרותית, העלאת הפריזון והטמעת טכנולוגיות ייצור מתקדמות בתעשייה";
החלטה מס' 1286 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה "התאמות בתקציב משרד הכלכלה והתעשייה ותיקון החלטות ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התייעלות בגופי הביטחון הלאומי

מחליטים

- על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 -
1. בהמשך להחלטה מס' 1293 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה הפחתת מספר תקני כוח האדם שאינם מנוצלים במשרדי הממשלה ותקציב השכר והנלוות בגינם, להפחית 60 תקני כוח אדם ו-11 מיליון ש"ח מבסיס תקציב השכר של המשרד לביטחון לאומי החל משנת 2025 ואילך.
 2. להפחית מתקציב המשטרה בשנת 2025 ואילך סך של 133 מלש"ח שמוקצים לתוספות שכר חדשות לשוטרים, למעט תוספות שכר שנובעות מהחלטה מס' 397 (ש/33) מיום 4 בפברואר 1979 שעניינה השוואת שכר בין המשרתים בצבא קבע בצה"ל לשכר המשרתים במשטרה ובשב"ס (להלן – החלטה מס' 397) ומהחלטה מס' 743 מיום 9 ביולי 2023, שעניינה השכר במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר (להלן – החלטה מס' 743).
 3. להפחית מתקציב שירות בתי הסוהר בשנת 2025 ואילך סך של 42 מלש"ח שמוקצים לתוספות שכר חדשות לסוהרים למעט תוספות שכר שנובעות מהחלטה מס' 397 ומהחלטה מס' 743.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו יום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(ג) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום 12 באוקטובר 2023 לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו מוארכת מזמן לזמן. כמו כן הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

מצב החירום הוביל להוצאות תקציביות נרחבות. לאור זאת, ולצורך צמצום בהוצאות המדינה שאינן חיוניות בעת הזו מוצע:

1. לצמצם במספר תקני כוח האדם שאינם מנוצלים במשרד לביטחון לאומי, וכן להפחית את הוצאות השכר בגין התקנים המופחתים.
2. להפחית מהתקציב המיועד לתוספות שכר חדשות לשוטרים וסוהרים, סך של 133 מלש"ח מתקציב המשטרה וסך של 42 מלש"ח מתקציב שירות בתי הסוהר, וזאת משנת 2025 ואילך.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 186 מיליון ש"ח משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

הפחתת 60 תקני כוח אדם מהמשרד לביטחון לאומי החל משנת 2025 ואילך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 397 (ש/33) מיום 4 בפברואר 1979 שעניינה "השוואת שכר בין המשרתים בצבא קבע בצה"ל לשכר המשרתים במשטרה ובשב"ס";
החלטה מס' 743 מיום 9 ביולי 2023 שעניינה "השכר במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר";

החלטה מס' 1293 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "הפחתת מספר תקני כוח האדם שאינם מנוצלים במשרדי הממשלה ותקציב השכר והנלוות בגינם".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב משרד הקליטה

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך, להפחית 15% מתקציב משרד העלייה והקליטה לשנת 2025 ואילך, בתחום התמיכות ברשויות ובארגונים בסך כולל של 9 מיליון ש"ח בתקציב המשרד.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

משרד העלייה והקליטה, באמצעות חטיבת רשויות, ארגונים וקהילה, תומך ברשויות המקומיות לטובת הפעלת פעולות חברתיות ובהעסקת כוח אדם המסייע לקליטת עולים בקהילה, וכן תומך במוסדות ציבור הפועלים בנושא עידוד עליה בארץ ובחוץ לארץ. לאור המצב הכלכלי במשק, וכחלק מהפחתת תקציבים המיועדים לפעילויות שונות במשרדי ממשלה נוספים, מוצע להפחית 15% מתקציב משרד העלייה והקליטה המשמש לטובת תמיכות ברשויות מקומיות קולטות עליה ובמוסדות ציבור העוסקים בעידוד עליה וזאת בהיקף של 9 מיליון ש"ח.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 9 מיליון ש"ח משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב משרד הרווחה

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך, ולאור צעדים להקפאת תשלומי קצבאות המוצמדים לשכר הממוצע במשק, ולמדד המחירים לצרכן והקפאות השכר במגזר הציבורי, להפחית 100 מיליון ש"ח מתקציב משרד הרווחה והביטחון החברתי לשנת 2025.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב
לאור המצב הכלכלי במשק, ולאור צעדים להקפאת השכר הממוצע במשק, מדד המחירים לצרכן והקפאות השכר במגזר הציבורי, מוצע באופן חד פעמי לשנת 2025, להפחית מתקציב משרד הרווחה והביטחון החברתי 100 מיליון ש"ח.

תקציב

הפחתת הוצאות המדינה בסך של 100 מיליון ש"ח משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

ייעול תקציב משרד האנרגיה

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ובמטרה לקדם התייעלות במשרד האנרגיה, להפחית בתקציב משרד האנרגיה בשנת 2025 ובשנת 2026 סך של 8.5 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

לנוכח הימשכות מלחמת "חרבות ברזל" עולה הצורך בהמשך מימון צרכי הלחימה וצרכי הסיוע והשיקום לעורף האזרחי, אשר גוררים הוצאות תקציביות נרחבות. הוצאות אלה מובילות להגדלת מסגרת ההוצאה הממשלתית, על כן, נדרשים שינויים בסדרי העדיפויות וביצוע התייעלות בהוצאות הממשלה. במסגרת זאת, משרד האנרגיה יפחית סך של 8.5 מיליוני ש"ח מתקציבו בשנת 2025 ובשנת 2026.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 8.5 מיליון ש"ח בשנת 2025 ובשנת 2026.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב משרד התרבות והספורט

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך, להפחית את תקציב משרד התרבות והספורט בשנת 2025 ואילך המיועד לעידוד הספורט והספורטאי הישראלי בסך של 116 מיליון ש"ח בשנה.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

תקציב עידוד הספורט והספורטאי נועד לתמוך באיגודי ספורט כהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988, אשר מתחרים בליגות רשמיות בענפי הכדורגל, הכדורסל, הכדורעף, הכדוריד, הכדורמים, הרוגבי, וההוקי, עבור שיתוף של שחקנים ישראלים צעירים (מתחת לגיל 21) במשחקיהם הרשמיים. תקציב זה גדל בשנה האחרונה מסכום של 15 מיליון ש"ח בשנה בין השנים 2021-2023 לסכום של 131 מיליון ש"ח בשנה בשנת 2024. נוכח המצב הפיסקלי החמור בעקבות השלכות מלחמת חרבות ברזל, ועל מנת לעמוד ביעדיה הפיסקליים של הממשלה, מוצע להפחית מתקציב תמיכה זו 116 מיליון ש"ח בשנה. עוד יצוין, כי נוכח מצב המלחמה בו שרויה המדינה, איגודי הספורט חווים קושי רב בהחתמת ובשימור שחקנים זרים, ועל כן באופן טבעי נתח זמן המשחק המשוחק על ידי שחקנים ישראלים עלה. על כן, לכל הפחות בטווח הזמן של עונת המשחקים הקרובה, ירד הצורך לתמרץ איגודים לשתף שחקנים ישראלים במשחקים.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 116 מיליון ש"ח משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב רשות מקרקעי ישראל, מנהל התכנון ורשות הבדואים והתאמת דמי שימוש למחירים ריאליים בשוק

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך -

תיקון עיוותים בתשלום דמי שימוש עבור דיורים ממשלתיים על ידי משרדי ממשלה

1. לשם תיקון עיוותים בתשלומי דמי השימוש של משרדי הממשלה עבור דיורים ממשלתיים והשוואתם למחירים הריאליים בשוק:
להטיל על מנהל מינהל הדיור הממשלתי לעדכן בשנת 2025 את דמי השימוש בנכסים בבעלות מדינה המשולמים על ידי משרדי הממשלה, כך שישקפו עלות ריאלית ממוצעת שמשולמת על ידי מינהל הדיור הממשלתי באותו האיזור.

הפחתת התקציב השוטף של רשות מקרקעי ישראל

2. לשם ייעול פעילותה של רשות מקרקעי ישראל והגדלת ההכנסות השוטפות של המדינה בהתאם להפחית את תקציב רשות מקרקעי ישראל בשנת 2025 באופן הבא:
א. להפחית את תקציב המחשוב בסך של 20 מיליון ש"ח.
ב. להפחית את תקציב התפעול בסך של 10 מיליון ש"ח.
ג. להפחית את תקציב היועצים בסך של 10 מיליון ש"ח.

הפחתת תקציב התכנון של רשות הבדואים

3. לשם ייעול פעילות התכנון של רשות הבדואים, צמצום ההוצאה הממשלתית ולאור יתרות תכנוניות משמעותיות עבור האוכלוסייה הבדואית:
להפחית את תקציב התכנון של רשות הבדואים בנגב בשנת 2025 בסך של 10 מיליון ש"ח.

הפחתת תקציב שירותי ייעוץ ומחקר במנהל התכנון

4. לשם ייעול פעילות מנהל התכנון, צמצום ההוצאה הממשלתית, ולאור גידול משמעותי בתקציב זה בשנים האחרונות:
להפחית את תקציב שירותי ייעוץ ומחקר של מנהל התכנון בשנת 2025 בסך של 15 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

סעיף 1

מינהל הדיור הממשלתי (להלן – המינהל) מופקד על מתן פתרונות דיור למשרדי ממשלה ויחידות הסמך (למעט משרד הביטחון) וכן על ניהול נכסי מדינה בתחום המקרקעין המשמשים את משרדי הממשלה ונכסים מבונים אחרים.

כיום, קיים עיוות אשר במסגרתו משרדי ממשלה המשתמשים בשירותי המינהל לשם שכירת דיור למשרדיהם משלמים למינהל דמי שכירות המשקפים את דמי השכירות בשוק, ואילו משרדי ממשלה אשר משתמשים בפתרון דיור בבעלות המדינה משלמים עבורו דמי שימוש שאינם משקפים את ערך השוק. על מנת לייעל את התנהלות משרדי הממשלה, לצמצם את השימוש בקרקע, ובשל הצורך בהשוואת דמי השימוש בין משרדי

ממשלה שונים, מוצע להטיל על מנהל מינהל הדיור הממשלתי לעדכן בשנת 2025 את דמי השימוש המשולמים על ידי משרדי הממשלה, כך שישוו לדמי שכירות ריאליים ממוצעים שמשולמים על ידי המינהל באותו האיזור.

סעיף 2

הפחתת התקציב השוטף של רשות מקרקעי ישראל נועדה להביא לייעול בפעילות הרשות ולהגדלת ההכנסות השוטפות של המדינה. בשנים האחרונות, תקציבה של הרשות גדל באופן עקבי, בין היתר בתחומי המחשוב, התפעול והשימוש ביועצים חיצוניים. בעוד תקציבים אלה נועדו לתמוך בפעילות השוטפת של הרשות, ישנה חשיבות לוודא כי השימוש בהם נעשה בצורה מיטבית ויעילה. בהתאם לכך, בהחלטה זו, הפחתת התקציב במחשוב, בתפעול וביועצים נועדה ליצור תמריץ להתייעלות פנימית של הרשות, תוך צמצום בהוצאות מבלי לפגוע בפעילות השוטפת או במטרות הרשות. מהלך זה צפוי גם להגדיל את הכנסות המדינה, שכן ההוצאות השוטפות של הרשות מקוזזות מהכנסותיה השוטפות ומקטינות אותן בהתאם.

סעיף 3

הפחתת תקציב התכנון של רשות הבדואים בנגב נועדה לייעל את פעילות התכנון של הרשות, לצמצם את ההוצאה הממשלתית ולנצל בצורה מיטבית את היתרות התכנוניות הקיימות. בשנים האחרונות הושקעו משאבים רבים בתכנון עבור האוכלוסייה הבדואית, מה שהוביל להצטברות יתרות תכנוניות משמעותיות. בהתאם לכך, בהחלטה זו, הפחתה חד פעמית של תקציב התכנון אשר נועדה למקד את השימוש במשאבים התכנוניים הקיימים ולהפחית הוצאות שאינן נחוצות בשלב זה, מבלי לפגוע במטרות התכנון לטווח הארוך עבור האוכלוסייה הבדואית.

סעיף 4

הפחתת תקציב שירותי הייעוץ והמחקר של מנהל התכנון נועדה לייעל את פעילות מנהל התכנון, לצמצם את ההוצאה הממשלתית, ולהתאים את התקציב לשם התכנסות למסגרות הפיסקאליות לשנת 2025. בהמשך לכך, ישנו צורך לוודא שההוצאות משרתות את המטרות המרכזיות של מנהל התכנון ובצורה היעילה ביותר. ההפחתה החד פעמית של 15 מיליון ש"ח בשנת 2025 צפויה לתמרץ את מינהל התכנון למצות את המשאבים הקיימים ולהתייעל, תוך שמירה על המשך פעילות התכנון.

תקציב

הפחתת הוצאות משרדי הממשלה בסך של 80 מיליון ש"ח בשנת 2025.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב המיזמים במועצות הדתיות

מחליטים

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך, להפחית מתקציב המשרד לשירותי דת המיועד למימון מיזמים במועצות הדתיות לשנת 2025 ואילך, סך של 4 מיליון ש"ח בשנה.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

בהתאם לחוק לשירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971, המשרד לשירותי דת משתתף בהוצאות התקציב של המועצות הדתיות, בהתאם לשיעור ההשתתפות הקבוע בחוק. נוסף על סכום ההשתתפות, בשנים האחרונות יזם המשרד חלוקת כספי תמיכות לטובת תמיכה במיזמים במועצות הדתיות, מעבר לתקציב ההשתתפות בתקציב המועצות הקבוע בחוק. כך, למשל, בשנים 2023 ו-2024 פרסם המשרד קול קורא לתמיכה באירועי תרבות תורנית במועצות הדתיות, דוגמת סיורי סליחות, אירועי שמחת בית השואבה ואירועים לרגל חגי תשרי. כספי התמיכה מהווים תוספת תקציבית למימון פעילות שאין הכרח בקיומה מדי שנה בשנה, כאשר ישנן מועצות דתיות שמסגרת תקציבן מאפשרת להן את קיום האירוע גם בלא מתן כספי התמיכה, לעיתים בשיתוף הרשות המקומית שמעוניינת בקיום האירועים. לנוכח הימשכות מלחמת "חרבות ברזל" עולה הצורך בהמשך מימון צרכי הלחימה וצרכי הסיוע והשיקום לעורף האזרחי, אשר גוררים הוצאות תקציביות נרחבות. הוצאות אלה מובילות להגדלת מסגרת ההוצאה הממשלתית, על כן נדרשים שינויים בסדרי העדיפויות וביצוע התייעלות בהוצאות הממשלה. במסגרת זאת, המשרד לשירותי דת יפחית סכום של 4 מיליוני ש"ח מתקציבו המיועד למימון מיזמים במועצות הדתיות, החל משנת 2025. סכום זה מהווה כ-50% אחוזים מסך התקציב השנתי המיועד לתכלית זו, אשר ניתן לצמצמה לאור צרכי המלחמה הדחופים.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסכום של 4 מיליון ש"ח משנת 2025 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

התאמות בתקציב משרד החינוך ובתקציב ההשכלה הגבוהה

מחליטים

- כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת התקציב 2025 ואילך –
1. להנחות את שר החינוך להפחית את תקציב החינוך ותקציבי ההשכלה הגבוהה החל משנת הלימודים התשפ"ו ואילך בסך של 133 מיליון ש"ח בשנת 2025 ובסך של 400 מיליון ש"ח משנת 2026.
 2. להטיל על שר החינוך, בתיאום עם אנף תקציבים במשרד האוצר, לקבוע את אופן הפחתת התקציב כאמור בפסקה (1).

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

מוצע כי לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת התקציב 2025 ואילך שר החינוך, יפחית תקציבי את החינוך ותקציבי ההשכלה הגבוהה החל משנת הלימודים התשפ"ו בהיקף של 133 מיליון ש"ח החל משנת 2025 ו-400 מיליון ש"ח משנת 2026 ואילך. עוד מוצע כי אופן ההפחתה יקבע בתיאום עם אנף תקציבים במשרד האוצר.

תקציב

הפחתת הוצאות הממשלה בסך של 133 מיליון ש"ח משנת 2025, והפחתה בסך של 400 מיליון ש"ח משנת 2026 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 ואילך

מחליטים

1. לתקן את חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, באופן הבא:
א. בשנת התקציב 2025 הממשלה רשאית להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשיעור נוסף על השיעור האמור בסעיף 6א, שלא יעלה על 10.1%, מתוכו שיעור של 3.4% לא יובא בחשבון כחלק מסכום ההוצאה הממשלתית בשנת 2025 לצורך חישוב סכום ההוצאה הממשלתית לפי סעיף 6א לשנים הבאות.
2. לתקן את סעיף 5, כך שתקרת הגרעון תעמוד בשנת 2025 על 4% במקום על 1.75%.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), חוקק בשנת 1992 על מנת לאפשר לממשלה לבנות את תקציב המדינה תוך שמירה על אחריות פיסקלית, ולשם יצירת מסגרת פיסקלית יציבה ואמינה שתאפשר למשק להתמודד בהצלחה עם זעזועים כלכליים בטווח הבינוני והארוך. חוק זה קובע תקרת גרעון כאחוז מהתוצר, אשר מהווה מגבלה אפקטיבית על תקציב המדינה בעת בנייתו בהתייחס להכנסות החזויות. בתחילת שנות ה-2000 נוספה לתקרת הגרעון מגבלת ההוצאה, מגבלה נוספת המגדירה את שיעור הגידול המקסימלי המותר בתקציב המדינה בניכוי החזר חובות, למעט החזר חובות לביטוח לאומי, משנת כספים מסוימת לשנת הכספים שאחריה (להלן – **ההוצאה לחישוב מגבלת ההוצאה**). יצוין כי קביעת מגבלות פיסקליות נהוגה ברוב המדינות המפותחות בעולם. לעמידה במגבלות אלו ישנה חשיבות מכרעת בשמירה על אמינותה הפיסקלית של הממשלה, והן הוכיחו את עצמן בשנים שלאחר חקיקת מגבלת ההוצאה (עד שנת 2008 שבה פרץ המשבר הפיננסי העולמי), שבהן התחזקה מאוד היציבות והאמינות הפיסקלית של ישראל ובכך היא תמכה בצמיחה גבוהה ובישפור עקבי בשוק העבודה. בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום 12 באוקטובר 2023, לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו מוארכת מזמן לזמן, על כל שטח המדינה או על אזורים מסוימים בה. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרכות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. הלחימה הממושכת והעצימה הובילה לגידול מבני הוצאות הממשלה בטווח הבינוני והארוך. עיקר הגידול הוא בהוצאות ביטחון וריבית, אך גם ההוצאה האזרחית צפויה לגדול. למשל, צפויים גידולים בהוצאות רווחה בגין קצבאות לנפגעי פעולות איבה, בהוצאות שיקום לאזורים גאוגרפיים שנפגעו בלחימה, בהוצאות מערך בריאות הנפש, ועוד. על כן, מוצע להגדיל באופן קבוע את המסגרות הפיסקליות באופן שישקף את השינוי במבנה הוצאות הממשלה האמור. בנוסף, צפויות הוצאות חד פעמיות בשנת 2025. על כן, מוצע לצד ההגדלה הפרמנטית להגדיל באופן חד פעמי את המסגרות הפיסקליות לשנת 2025.

תקציב

כמפורט בהצעת ההחלטה.

**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין.**

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 410 מיום 5 באוגוסט 2015 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2015 ואילך";
החלטה מס' 1863 מיום 11 באוגוסט 2016 שעניינה "מסגרות תקציב לשנת הכספים 2017 ו-2018";
החלטה מס' 3408 מיום 11 בינואר 2018 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2019 ואילך";
החלטה מס' 277 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2021 ו-2022";
החלטה מס' 236 מיום 24 בפברואר 2023 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2023 ואילך";
החלטה מס' 1098 מיום 27 בנובמבר 2023 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2023";
החלטה מס' 1296 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2023";
החלטה מס' 2150 מיום 25 באוגוסט 2024 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת 2024".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 2025

מחליטים

1. להעמיד את תקציב המדינה נטו, כולל תשלום החזר חובות, לשנת הכספים 2025 על סך של 743,926,035 אלפי ש"ח (לפני ההתאמות המובאות להחלטת הממשלה במסגרת ההתאמות הפיסקליות לשנת 2025), בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח א' להחלטה.
2. בהמשך להחלטה מס' 157 מיום 25 במרץ 2003, לקבוע כי תימשך ההקפאה הנומינלית של תקציב המדינה בשנת 2025 ואילך.
3. להסמיך את שר האוצר, על דעת הממשלה, לפעול כדלקמן:
 - א. להגיש לכנסת את הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025;
 - ב. להתאים את תקציבי משרדי הממשלה לפי החלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנת 2025;
 - ג. לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף של אותו משרד;
 - ד. לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב;
 - ה. לעדכן את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב בהתאם לצורך;
 - ו. לקבוע את חלוקת שיא כח אדם בסעיפי התקציב, בהתאם לבסיס שיא כח אדם לשנת 2025 המפורט בנספח ב' להחלטה, ולקבוע את חלוקתם בין תכניות התקציב;
 - ז. לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק התקציב.
4. לקבוע כי גובה הרזרבה להתייקרויות יעמוד על 4% בשנת הכספים 2025, ולהטיל על שר האוצר להתאים לכך את סעיפי התקציב, תחומי הפעולה ותכניות התקציב.
5. להטיל על שר האוצר להגיש לכנסת את הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025.

נספח א': הצעת תקציב לשנת 2025

סך ההוצאה לשנת 2025	שם סעיף	סעיף
743,926,035	סה"כ	
84,346	נשיא המדינה ולשכתו	01
1,026,958	הכנסת	02
3,152,779	משרד ראש הממשלה	04
3,727,748	משרד האוצר	05
629,761	משרד הפנים	06
23,197,040	המשרד לביטחון הפנים	07
4,855,736	משרד המשפטים	08
1,703,150	משרד החוץ	09
59,747	מטה לביטחון לאומי	10
434,923	מבקר המדינה	11
24,762,332	גמלאות ופיצויים	12
3,831,639	הוצאות שונות	13

255,603	בחירות ומימון מפלגות	14
102,321,809	משרד הביטחון	15
574,939	הוצאות חירום אזרחיות	16
134,137	תאום הפעולות בשטחים	17
6,790,471	הרשויות המקומיות	18
2,499,609	מדע, תרבות וספורט	19
89,105,831	משרד החינוך	20
14,434,415	ההשכלה הגבוהה	21
747,400	המשרד לשירותי דת	22
12,473,608	משרד הרווחה	23
60,580,221	משרד הבריאות	24
5,169,806	הרשות לניצולי השואה	25
404,156	המשרד להגנת הסביבה	26
67,101,648	הקצבות לביטוח לאומי	27
315,087	משרד הבינוי והשיכון	29
1,568,536	משרד העלייה והקליטה	30
17,196,490	הוצאות ביטחוניות שונות	31
1,927,169	משרד החקלאות	33
574,427	משרד האנרגיה	34
147,927	הועדה לאנרגיה אטומית	35
4,538,131	תעסוקה	36
181,358	משרד התיירות	37
4,109,638	כלכלה ותעשייה	38
83,890	משרד התקשורת	39
535,862	משרד התחבורה	40
107,850	רשות ממשלתית למים וביוב	41
3,461,220	מענקי בינוי ושיכון	42
114,603	המרכז למיפוי ישראל	43
56,948,325	תשלום ריבית ועמלות	45
2,477,558	חוק חיילים משוחררים	46
2,650,009	דיור ממשלתי	51
302,960	המשטרה ובתי הסוהר	52
6,474,227	רשויות פיקוח	54
2,475,035	חינוך	60
977,240	בריאות	67
884,008	רשות האוכלוסין	68
2,838,813	שיכון	70
543,812	מפעלי מים	73
60,106	תעשייה	76
335,272	תיירות	78
37,031,954	תחבורה	79

3,918,457	הוצאות פיתוח אחרות	83
161,086,259	תשלום חובות	84

תקציב המפעלים העסקיים לשנת 2025 (אלפי ש"ח)		
הוצאה / הכנסה	שם סעיף	קוד סעיף
47,607,016	סה"כ הוצאות והכנסות	
707,736	מפעלי משרד ראש הממשלה	89
1,449,076	בתי חולים פסיכיאטרים	93
12,425,579	בתי חולים ממשלתיים	94
24,994	נמל חדרה	95
33,056,105	רשות מקרקעי ישראל	98

נספח ג': שיא תקני כוח אדם לשנת 2025

סך תקני כח אדם לשנת 2025	שם סעיף	סעיף
78.5	נשיא המדינה ולשכתו	01
935.0	הכנסת	02
1,757.0	משרד ראש הממשלה	04
6,740.5	משרד האוצר	05
731.5	משרד הפנים	06
46,717.0	המשרד לביטחון הפנים	07
9,299.0	משרד המשפטים	08
968.0	משרד החוץ	09
81.5	מטה לביטחון לאומי	10
604.0	מבקר המדינה	11
45.0	בחירות ומימון מפלגות	14
2,375.5	משרד הביטחון	15
37.0	הוצאות חירום אזרחיות	16
328.0	תאום הפעולות בשטחים	17
247.5	מדע, תרבות וספורט	19
2,677.5	משרד החינוך	20
499.5	המשרד לשירותי דת	22
3,610.0	משרד הרווחה	23
7,396.5	משרד הבריאות	24
97.5	הרשות לניצולי השואה	25
582.0	המשרד להגנת הסביבה	26
535.5	משרד הבינוי והשיכון	29
457.5	משרד העלייה והקליטה	30
134.5	הוצאות ביטחוניות שונות	31
1,334.0	משרד החקלאות	33

297.0	משרד האנרגיה	34
1,270.5	תעסוקה	36
172.5	משרד התיירות	37
578.0	כלכלה ותעשייה	38
150.0	משרד התקשורת	39
946.5	משרד התחבורה	40
190.0	רשות ממשלתית למים וביוב	41
207.5	המרכז למיפוי ישראל	43
6,280.0	רזרבה כללית	47
1,134.5	רשויות פיקוח	54
2,123.5	רשות האוכלוסין	68
100.0	מפעלי משרד ראה"מ והאוצר	89
4,721.0	בתי חולים לבריאות הנפש	93
30,757.0	בתי חולים ממשלתיים	94
7.0	נמל חדרה	95
798.0	רשות מקרקעי ישראל	98

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

חוק התקציב קובע את סכומי ההוצאה המותרים בשנת כספים פלונית. בהתאם, הצעת חוק התקציב לשנת 2025 קובעת את סכום ההוצאה הממשלתית המותרת ואת היקף כח האדם המקסימלי המותר על ידי המשרדים לשנת 2025, זאת בחלוקה לסעיפים תקציביים ראשיים.

סעיף 1

סכום ההוצאה המותרת, לרבות החזר חובות, יעמוד על סך של 743,926,035 אלפי ש"ח בשנת 2025.

סעיף 2

ביום 25 במרץ 2003 התקבלה החלטת הממשלה להקפאה נומינלית של תקציב המדינה לשנים 2004 עד 2006, ולפיה גובה תקציב המדינה בכל אחת מהשנים האמורות יהיה בגובה התקציב בשנת הכספים 2003, בכפוף לשינויים ריאליים מחויבים לצורך יישום חקיקה, החלטות ממשלה, החזר חובות, עמידה הסכמים והתקשרויות מחייבות. מאז, מעת לעת האריכה הממשלה את משך ההקפאה הנומינלית. מוצע לקבוע כי תימשך ההקפאה הנומינלית של תקציב המדינה גם בשנת 2025.

סעיף 3

מוצע להסמיך את שר האוצר להגיש את הצעת התקציב לשנת 2025 לכנסת ולבצע בה את התיקונים הנדרשים לשם כך, לרבות פריטתה לתחומי פעולה, תכניות, רזרבות, הוצאה מותנית בהכנסה, הרשאה להתחייב, שיאי כח אדם ועוד, וכן להתאימה בהתאם להחלטות ממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב ולבצע בה שינויים טכניים.

סעיף 4

מתוך סכומי ההוצאה המותרים בכל סעיף תקציב האמורים בנספח א' להחלטה זו, מוצע בהצעת התקציב לשנת 2025 להפריש שיעור שלא יפחת מ-4% לרזרבה להתייקרויות, שנועדה לשמש כעתודה למתן מענה לעליית מחירים בהוצאות מחויבות או לאירועים בלתי צפויים אחרים.

סעיף 5

מוצע להנחות את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את חוק התקציב לשנת 2025 עד ליום XX בנובמבר 2024.

תקציב

כמפורט בהחלטה ובנספח א'.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

כמפורט בהחלטה ובנספח ב'.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2085 מיום 7 באוקטובר 2014, שעניינה "הצעת תקציב המדינה לשנת 2015";
החלטה מס' 407 מיום 5 באוגוסט 2015, שעניינה "הצעת תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016";
החלטה מס' 1883 מיום 11 באוגוסט 2016, שעניינה "הצעת תקציב המדינה לשנים 2017 ו-2018";
החלטה מס' 3410 מיום 11 בינואר 2018, שעניינה "הצעת תקציב המדינה לשנת 2019";
החלטה מס' 278 מיום 1 באוגוסט 2021, שעניינה "הצעת תקציב המדינה לשנים 2021 ו-2022";
החלטת ממשלה מס' 237 מיום 24 בפברואר 2023 שעניינה "הצעת תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024";
החלטה מס' 1098 מיום 27 בנובמבר 2023, שעניינה "הצעת חוק תקציב נוסף לשנת הכספים 2023";
החלטה מס' 1298 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה "הצעת חוק תקציב נוסף לשנת הכספים 2024".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

יישום החלטות ותיקוני חקיקה

מחליטים

1. שר האוצר יכין ויגיש לוועדת השרים לענייני חקיקה הצעות חוק שבהן תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית והצעת תקציב המדינה לשנת 2025 (להלן – ועדת השרים המיוחדת).
2. להסמיך את ועדת השרים המיוחדת לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעות החוק כאמור שיוגשו לכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025.
3. ההחלטות הנוגעות לעובדים יתבצעו בהתאם לכללי משפט העבודה ולהסכמים קיבוציים, באם ישנם. שר האוצר יהיה מוסמך לבצע את ההתאמות הדרושות. החלטות הנוגעות למשרתי קבע בצה"ל תתבצענה בהתאם לעקרונות העומדים בבסיס האמור בסעיף 4 להלן.
4. ההחלטות הנוגעות למשרתי הקבע, שוטרים, סוהרים ועובדי שב"כ והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ייושמו בסיכומים בין-משרדיים בין משרד האוצר לבין הנהלת הגוף הרלוונטי. שר האוצר יהיה מוסמך לבצע את ההתאמות הדרושות. מחלוקות משפטיות יובאו להכרעת היועצת המשפטית לממשלה.
5. אם יובאו לפני ועדת השרים המיוחדת הערות משפטיות שלדעת הוועדה אינן מאפשרות יישום של החלטה מבין החלטות שהתקבלו, תובא אותה החלטה לדיון מחדש בממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

על מנת לקדם את יישום כלל החלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית ותוכנית ההתייעלות לשנת 2025, מוצע להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לוועדת השרים לענייני חקיקה הצעות חוק שבהן ייקבעו תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום החלטות הממשלה האמורות. מוצע כי ועדת השרים תוסמך לאשר את הצעות החוק האמורות, זאת בשים לב לכך ששר האוצר יהיה מוסמך לבצע התאמות נדרשות לפי החלטות הנוגעות לעובדים ולמשרתי קבע, שוטרים, סוהרים ועובדי שב"כ והמוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים, כמפורט בהחלטה. כמו כן מוצע כי במידה שלדעת ועדת השרים לא ניתן ליישם החלטה מבין החלטות שהתקבלו במסגרת האמורות בשל הערות משפטיות, תובא אותה החלטה לדיון מחדש בממשלה.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- החלטה מס' 408 מיום 5 באוגוסט 2015, שעניינה "יישום החלטות והקמת ועדת שרים";
החלטה מס' 1909 מיום 11 באוגוסט 2016, שעניינה "יישום החלטות והקמת ועדת שרים";
החלטה מס' 3411 מיום 11 בינואר 2019, שעניינה "יישום החלטות והקמת ועדת שרים";
החלטה מס' 281 מיום 1 באוגוסט 2021, שעניינה "יישום החלטות והקמת ועדת שרים";
החלטה מס' 240 מיום 24 בפברואר 2023, שעניינה "יישום החלטות והקמת ועדת שרים";
החלטה מס' 1299 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה "יישום החלטות והקמת ועדת שרים".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

תערוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנת 2025

מחליטים

לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2025, במסגרות הפיסקליות הקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק המסגרות), ובהוראות סעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), לקבוע כדלקמן:

1. לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה כפי שהיה בשנת הכספים 2025 בשיעור של X%, כמפורט בנספח א', ובהתאם לכך, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה לכל הפחות בשיעור האמור.

2. להנחות את שר האוצר, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, להתיר לשימוש בשנת 2025, סך שלא יעלה על 88% מהסכומים העודפים שיוותרו, ככל שיוותרו, בסעיפי חוק התקציב לשנת 2024, ולהעביר, בהתאם לסעיפים 11 ו-12 לחוק יסודות התקציב, שיעור של 12% בשנת 2025 לצורך מימוש החלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנת 2025, ובמסגרת הדיונים לאישור תקציב המדינה שנת 2025.

3. אם צעדים שנכללו בהחלטות הממשלה במסגרת הצעת התקציב לשנת 2025 לא יאושרו על ידי הממשלה לצורך הנחת הצעת חוק התקציב בכנסת, או במהלך הדיונים בכנסת לקראת קריאה שנייה ושלישית, כך שהדבר יוביל להגדלה של ההוצאה הממשלתית או להקטנה של הכנסות המדינה בשנה זו מעבר לשיעורים האמורים בהחלטה מס' _____ בעניין מסגרות התקציב, לתקן את חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, כך ששיעור דמי ביטוח הבריאות יעלה בשיעור הנדרש החל מהתשלומים בעד החודש שלאחר חקיקת תקציב המדינה לשנת 2025 לצורך כיסוי החריגה האמורה.

4. על אף האמור בסעיף 3, שר האוצר רשאי להחליט כי כיסוי ההפרש, כולו או חלקו, יהיה באמצעות הגדלת השיעורים האמורים בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו.

5. ההפחתה האמורה בסעיף 1 להחלטה זו תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות והחלטות ממשלה שיתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנת 2025, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.

6. על אף האמור, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.

7. מבין התקנות שנוותרו אשר ניתן לבצע בהן הפחתה כאמור, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בנספח א'.

8. על אף האמור בסעיף 7, רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום ההפחתה המשרדי לא ישתנה מהאמור בנספח א'.

9. להטיל על שר העבודה ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, להפחית בשנת הכספים 2025 סך של XXX מיליון ש"ח, מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.

10. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2025, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף 1 לעיל, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנת הכספים 2024 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

נספח א' – סכומי ההתייעלות הנדרשים, בסיס תקציבי משרדי הממשלה:

שם סעיף	שוי 1% הפחתה (אלפי ש"ח)	סעיף תקציבי
נשיא המדינה ולשכתו	188	01
משרד ראש הממשלה	19,200	04
משרד האוצר	7,512	05
משרד הפנים	862	06
המשרד לבטחון הפנים	40,690	07
משרד המשפטים	4,825	08
משרד החוץ	5,964	09
מטה לביטחון לאומי	124	10
גמלאות ופיצויים	196	12
הוצאות שונות	1,598	13
משרד הביטחון	200,000	15
הוצאות חירום אורחיות	5,894	16
תאום הפעולות בשטחים	291	17
רשויות מקומיות	13,457	18
מדע תרבות וספורט	10,124	19
משרד החינוך	37,336	20
השכלה גבוהה	30,655	21
המשרד לשירותי דת	3,356	22
משרד הרווחה	26,851	23
משרד הבריאות	18,459	24
הרשות לניצולי שואה	772	25
המשרד להגנת הסביבה	2,342	26
משרד הבינוי והשיכון	897	29
המשרד לקליטת העלייה	9,528	30
הוצאות ביטחוניות שונות	35,000	31
משרד החקלאות	11,346	33
משרד האנרגיה	4,323	34
תעסוקה	23,261	36
משרד התיירות	1,422	37
כלכלה ותעשייה	19,724	38
משרד התקשורת	282	39
משרד התחבורה	2,257	40
רשות ממשלתית למים וביוב	399	41
מענקי בינוי ושיכון	6,393	42
המרכז למיפוי ישראל	433	43
דיוור ממשלתי	1,474	51
המשטרה ובתי הסוהר	3,629	52
רשויות פיקוח	19,303	54
חינוך	19,181	60
בריאות	5,666	67
רשות האוכלוסין	4,152	68
שיכון	14,853	70
מפעלי מים	4,917	73

1,697	תעשייה	76
2,549	תיירות	78
68,826	תחבורה	79
15,430	הוצאות פיתוח אחרות	83

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

החלטה זאת מובאת לאישור הממשלה כחלק מאישור תקציב המדינה לשנת 2025, נוכח הפערים בין היקף מחויבויות הממשלה למגבלת ההוצאה המחושבת על פי חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992. יציבות פיסקלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. כמו כן, לשמירה על המסגרות הפיסקליות השפעה חיובית על אמון הגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים, במדיניות הכלכלית של ממשלת ישראל וביציבות המשק. בפרט, בעת הזו, לאחר למעלה משנה של מלחמה רחבת היקף במספר חזיתות, אשר השפעתה על כלכלת המדינה היא חסרת תקדים בעשורים האחרונים, ונוכח הורדת דירוג האשראי של הממשלה על ידי כל חברות הדירוג המובילות, נדרשת הקפדה יתרה על יציבות פיסקלית.

נוכח האמור, מוצע להפחית את בסיס הוצאות משרדי הממשלה בשיעור של X% מבסיס התקציב של משרדי הממשלה בשנת 2025, וכן מוצע לקבוע כי מהסכומים העודפים בשנת 2024 שיותרו לשימוש בשנת 2025 יופחת שיעור של 12% בשנת 2025, אשר ישמש למימוש החלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנת 2025, ובמסגרת הדיונים לאישור תקציב המדינה שנת 2025. כמו כן, מוצע כי במידה שצעדים שנכללו בהחלטות הממשלה במסגרת הצעת התקציב לשנת 2025 לא יאושרו על ידי הממשלה לצורך הנחת הצעת חוק התקציב בכנסת, או במהלך הדיונים בכנסת לקראת קריאה שנייה ושלישית, כך שהדבר יוביל להגדלה של ההוצאה הממשלתית או להקטנה של הכנסות המדינה בשנה זו, יועלה שיעור מס הבריאות החל מיום 1 בינואר 2025, לצורך קיזוז הפער. כמו כן, רשאי שר האוצר בנוסף או במקום העלאת שיעור מס הבריאות האמורה, להעלות את שיעור ההפחתה מבסיס תקציבי המשרדים ומהסכומים העודפים בתקציב משנת 2024. פעולות אלו נועדו לעמידה במסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ולחיזוק היציבות הפיסקלית.

תקציב

בהתאם למפורט בנספח א'.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 379 מיום 5 באוגוסט 2015, שעניינה "תערוף הוצאות הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2015-2016";

החלטה מס' 717 מיום 15 בנובמבר 2015, שעניינה "התכנסות תקציב 2016 למסגרות הפיסקליות";
החלטה מס' 1874 מיום 11 באוגוסט 2016, שעניינה "תערוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2017-2018 ועמידה בסך מחויבויות הממשלה לשנת 2016";

החלטה מס' 2177 מיום 18 בדצמבר 2016, שעניינה "שמירה על מסגרות פסקאליות לשנים 2017-2018 ויישום הסכמים קואליציוניים";

החלטה מס' 3409 מיום 11 בינואר 2018, שעניינה "תערוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנת 2019 ועמידה בסך מחויבויות הממשלה לשנת 2018";

החלטה מס' 279 מיום 1 באוגוסט 2021, שעניינה "תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2021 ו-2022";
החלטה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023, שעניינה "תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024";
החלטה מס' 1298 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה "תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנת 2024".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.

תכנית התקציב לשנים 2026 עד 2028

מחליטים

1. לאשר את תכנית התקציב הרב-שנתית, כמשמעותה בסעיף 3א לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – **תכנית התקציב הרב-שנתית**), הכלולה בתכנית התקציב התלת-שנתית לשנים 2026 עד 2028 אשר תונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025, כמשמעותה בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **תכנית התקציב התלת-שנתית לשנים 2026 עד 2028**), ולאשר את תכנית התקציב התלת-שנתית
2. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את תכנית התקציב הרב-שנתית ואת תכנית התקציב התלת-שנתית לשנים 2026 עד 2028, אשר יוגשו במאוחד, ביחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025, לאחר שתותאמנה להחלטות הממשלה ולהשלכותיהן על התקציב לשנים 2026 עד 2028.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

בהתאם להוראות סעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יחד עם הצעת חוק התקציב השנתי, תונח על שולחן הכנסת תכנית תקציב תלת-שנתית לשלוש השנים שלאחר שנת התקציב, אשר תכלול עבור כל אחת משנות התקציב הנכללות בה: תחזית צמיחה, סכום ההוצאה הממשלתית הצפויה, תחזית הכנסות המדינה, תחזית הגרעון הכולל, מגבלת ההוצאה המותרת, סכום הגרעון המותר, וכן את ההפרשים בין סכום ההוצאה הממשלתית הצפויה למגבלת ההוצאה המותרת ובין תחזית הגרעון הכולל וסכום הגרעון המותר (להלן – **התכנית התלת-שנתית**). בנוסף, כוללת התכנית התלת-שנתית פירוט על המגבלות הפיסקליות הקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, וכן את ההנחות העיקריות ששימשו לבניית אומדן הוצאות הממשלה ותחזית ההכנסות ממסים.

התכנית התלת-שנתית מהווה רכיב משמעותי ממערכת הכללים הפיסקליים ותורמת ליציבות פיסקלית ולשמירה על אמינותה הפיסקלית של הממשלה, שבתורם מהווים תנאים הכרחיים ליציבות הכלכלית של המשק וליכולתה של הממשלה להתמודד בהצלחה עם זעזועים כלכליים.

מוצע לאשר את התכנית התלת-שנתית ואת התכנית הרב-שנתית, כמשמעותה בסעיף 3א לחוק יסוד: משק המדינה, שאוחדו יחד, ולהסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת התקציב לשנת הכספים 2025, לאחר התאמתן להחלטות הממשלה ולהשלכותיהן על התקציב.

בהתאם להוראות סעיף 40 לחוק, הממשלה לא תקבל החלטות, לא תגיש הצעות חוק או תתמוך בהן, ושריה לא יתקינו תקנות, יקבעו הוראות מינהל או יחתמו על חוזים המביאים לגידול ההפרשים האמורים בפסקאות (7) ו-(8) לסעיף 40א(א) מהסכומים שצוינו בתכנית התלת-שנתית, ללא נקיטת פעולה מאזנת כהגדרתה בחוק.

תקציב

כמפורט בהחלטה ובנספח א'.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 280 מיום 1 באוגוסט 2021, שעניינה "ערכון תכנית התקציב לשנים 2022 עד 2025 (נומרטור)";

החלטת ממשלה מס' 239 מיום 24 בפברואר 2023, שעניינה "עדכון תוכנית התקציב לשנים 2024 עד 2027
("נומרטור")";

החלטת ממשלה מס' 1857 מיום 9 ביוני 2024, שעניינה "עדכון תוכנית התקציב לשנים 2025 עד 2027
("נומרטור")."

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2025.