

תאריך: 21.10.2025

סימוכין: 1001-2003-2025-001867

לכבוד
ח"כ חיים כץ
ממלא מקום שר הבריאות

כבוד השר שלום רב,

הנדון: מכתבך אליי מיום 19.10.2025

בפתח הדברים יצוין כי אף שמכתבך שבנדון מוען ישירות אליי, מבלי לכתב את יתר חברי הדירקטוריון, מענה זה נכתב באישור ועל דעת כל חברי הדירקטוריון והוא נשלח אלייך בשם כל חברי הדירקטוריון. מובן מאליו כי הנושאים הנדונים במכתבך אינם עניין פרטי שלי או של אדם אחר, אלא הם עניינה של כללית ונוגעים לכל האורגנים המוסמכים בכללית, אשר הסכמתם נדרשת לכל שינוי בכללי הממשל התאגידי בכללית (כל אורגן לפי סמכויותיו).

עוד בפתח הדברים, חברי הדירקטוריון מביעים הסתייגות נמרצת מהאמור בסעיף 2 למכתבך. בכל הכבוד, הדירקטוריון חולק מכל וכל על האמירות (המכפישות וחסרות הבסיס) במכתבך, ובכללן האמירות באשר לקיומם של "ליקויים רבים" בממשל התאגידי (שאף לא הוצגו מעולם לכללית) והטענות לפגיעה ביציבות ותפקוד הקופה.

אלה דברים חסרי שחר, שפוגעים בראש ובראשונה ב-52 אלף עובדי כללית שהתמודדו בצורה מעוררת השראה בשנים האחרונות עם אתגרים קיצוניים וחריגים, שכוללים מגפת קורונה עולמית, מלחמת חרבות ברזל, מבצע "עם כלביא" ואף נפילה ישירה של טיל על המרכז הרפואי סורוקה, שממשיך לתפקד היטב ולתת מענה מלא לתושבי הדרום ולכוחות הבטחון.

האמור במכתבך מהווה עיוות המציאות ועלבון לכל אחת ואחד מעובדיה המסורים של הקופה, שעמדו בחזית הלחימה ברפואה, נתנו שירות רפואי יוצא דופן, היוו עוגן של יציבות לאומית עבור כלל האוכלוסיה וזכו על כך לתשבחות גם ממנכ"ל משרד הבריאות ומשר הבריאות.

א/מכ כץ מ"מ

האמור בסעיף 2 למכתבך אף נסתר באופן מוחלט ממסקנותיו ומהמלצותיו של פרופ' יורם דנציגר, שופט בית משפט עליון בדימוס ומומחה לממשל תאגידי, שנשכר לייעץ לדירקטוריון בנושאי ממשל תאגידי.

את ועוד, פרופ' דנציגר אף מצא כי אין הצדקה להתערבות שתשנה מהיסוד את הממשל התאגידי בכללית.

ואכן, כללית בנויה על יסודות ומבנה איתנים, היא מבוססת על מסמכי יסוד שאושרו בהתאם לדין, מסורת ניהול ופעילות ארוכת השנים, נהלי עבודה מסודרים, אורגנים מבוססים ומנוסים, מבנה ארגוני שתואם את הפעילות הנרחבת, שדרה ניהולית מקצועית ומוכשרת ועשרות אלפי עובדים מסורים וחרוצים. התרבות הארגונית בכללית היא איכותית ומוטמעת היטב, והיא זו שמובילה את כללית להישגים מרשימים ביותר, תוך יציבות כלכלית.

העלאת טענות בדבר ליקויים וחוסר יציבות על הכתב היא חסרת אחריות ופוגעת פגיעה בלתי מוצדקת בכללית. בכך, משרד הבריאות הוא זה שבמו פיו ומעשיו פועל לסכן את יציבותה של כללית ולערער את מעמדה בקרב מיליוני מבוטחיה ומטופליה. התנהלות זו עומדת בסתירה ישירה לאמור בסעיף 1 למכתבך.

הדירקטוריון מוצא טעם לפגם בתהליך הפסול שהוביל לאמירות חסרות אחריות אלה, ובכלל זה האמירה במכתבך כי מסקנותיך מבוססות על "שיחות שקיימתי עם אנשי מקצוע רבים בכללם בעלי תפקידים בכירים במערכת הבריאות בעבר ובהווה...". הפגמים בתהליך זה מרובים, והדירקטוריון אינו רואה לנכון לפרטם במלואם במכתב זה (וכמובן שטענות כללית שמורות). עם זאת יצוין כבר עתה: לכללית לא ידוע מי "אנשי המקצוע" עמם שוחחת, עד כמה מדובר באנשי מקצוע ועד כמה מדובר באנשים בעלי עמדה אובייקטיבית או מוטה. בנוסף, כללית תמהה כיצד גיבשת עמדה מבלי לשמוע את פרופ' דנציגר, אשר ביקש שוב ושוב לקיים פגישה של הצוות המשותף שהקמת בהשתתפותך להצגת עמדות הצוות והמחלוקות ביניהם. כללית תמהה עוד כיצד גיבשת עמדה על בסיס מידע חלקי, מבלי לשמוע את חברי הדירקטוריון, חברי המועצה, חברי הוועדה הציבורית ובעלי תפקידים בכללית.

א/מכמ כפ"ל מ"מ

ועוד, כללית תמכה עד מאד כיצד גיבשת עמדה מבלי לתת לכללית הזדמנות לשכנע אותך לגבש עמדה אחרת, וזאת אף כפי שציננת במכתבך מיום 5.10.2025 כי לאחר קבלת מסמכים מפרופ' דנציגר ומעו"ד בריס, תחליט, בין היתר, על המנגנון בו יינתן לקופה להביע את עמדתה בעניין. מן הראוי היה כי שמיעת עמדתה של כללית תעשה עוד לפני שגיבשת עמדות נחרצות, אשר פורסמו באופן מיידי בתקשורת.

בטרם אתייחס לדרישתך כי כאשר את ביצוע האמור במכתבך בתוך יומיים, עד ליום 21.10.2025, מתבקש להתייחס לתהליך שהתקיים עד כה ולאפשרות גיבוש הסכמות בין כללית לבין משרד הבריאות בנושאים הנדונים. כזכור, קודמך בתפקיד הורה על הקמת ועדה בודקת לפי סעיף 37 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי. להשקפתה של כללית, ומבלי למצות את טענותיה, הקמת הוועדה הבודקת נעשתה שלא כדיון, הן בהיבט התהליך והן בהיבט המהותי. בעניין זה הוגשה על ידי כללית עתירה לבג"צ, שעודה תלויה ועומדת. ערב הדיון בעתירה (וליתר דיוק - בליל הדיון בעתירה), הודעת על השעיית עבודת הוועדה הבודקת, וביקשת לעצור את הדיון בבג"צ בניסיון למצוא פתרון לטובת כל הצדדים ומערכת הבריאות. עוד קבעת, כי עד לחידוש עבודת הוועדה הבודקת, יעודכנו מחדש נושאי הבדיקה. בעניין זה אף התבטאת בתקשורת כי המנדט שניתן לוועדה הבודקת היה פרסונלי ופסול, וכי בכוונתך לשנותו. בהמשך אף החלטת על הקמת צוות משותף, שיהיה מורכב מפרופ' דנציגר ומשלושה חברי הוועדה הבודקת. דובר אפוא על ניסיון לייתר את עבודת הוועדה הבודקת (ואת הדיון בבג"צ בשאלת חוקיות הקמתה ועבודתה) באמצעות הסכמות על תיקונים בכללי הממשל התאגידי.

כללית היתה נכונה לקיים תהליך לגיבוש הסכמות, כפי שביקשת, בנפש חפצה ובאופן ענייני, וזאת על רקע נכונותה (עוד קודם) לבחון כיצד ניתן לטייב ולשפר את הממשל התאגידי בכללית (אף שכאמור לא הוצגו בפניה ליקויים, מעבר לסיסמאות חסרות בסיס) ובהמשך לתהליכים שהחלה לנקוט בהם באופן עצמאי, לרבות מינויו של פרופ' דנציגר ליעץ לה בנושאי ממשל תאגידי. לבקשתך, כללית הסכימה למינויו של פרופ' דנציגר לצוות המשותף, על מנת שיוכל לתרום ממומחיותו, כישוריו וניסיונו לטובת מציאת פתרון הולם שיהיה מקובל על כללית ויניח את דעתו של משרד הבריאות. ואמנם, למיטב ידיעת הדירקטוריון, פרופ' דנציגר פעל באופן נמרץ לקדם גיבוש מתווה מוסכם על ידי הצוות המשותף, שניתן יהיה להביאו לאישור האורגנים המוסמכים בכללית, ועשה כל מאמץ להשלים את העבודה וזאת על אף שיתוף פעולה חלקי ומוגבל ועל אף התערבות בוטה בעבודת הצוות על ידי גורמים חיצוניים לצוות המשותף.

א/כמ כפ"ל מ"מ

מכל מקום, בסופו של יום נמסר לדירקטוריון כי פרופ' דנציגר הגיע להסכמות עם חברי הצוות המשותף בחלק משמעותי מהנושאים, ובחלק אחר - נותרו מחלוקות.

יובהר כי ההסכמות שהיו מקובלות על פרופ' דנציגר משקפות את דעותיו האישיות, והן טעונות דיון והכרעה של האורגנים המוסמכים בכללית. ממכתבך עולה לכאורה, כי ביחס למחלוקות שהתגלעו – אימצת באופן נרחב את עמדת חברי הצוות שמונו מטעם משרד הבריאות ודחת את עמדתו של פרופ' דנציגר, וזאת אף מבלי שנענית לבקשתו של פרופ' דנציגר לקיים ישיבה עם חברי הצוות המשותף ולשמוע את עמדות החברים בנושאים שבמחלוקת וממילא מבלי ששמעת את עמדת כללית.

לנוכח האמור במכתבך, ובניסיון לקדם פתרון מלא (שיוביל לסגירת הוועדה הבודקת, אף ללא צורך בדיון בעתירה), **על האורגנים המוסמכים בכללית לקיים דיון מעמיק בכל הנושאים שפורטו במכתבך, לרבות הנושאים שאליהם התייחסת בסעיף 12 למכתבך**, תחת ההנחה שבכך מתמצות דרישותיו של משרד הבריאות. מאחר שהנושאים המוסמכים הוזכרו בדרך של הפנייה בלבד, הדיון בהם יערך בהתאם לפירוט המופיע במכתבו של פרופ' דנציגר מיום 19.10.2025. ואולם, לצורך ביצוע האמור, יש לאפשר לאורגנים המוסמכים בכללית פרק זמן סביר.

אבקש להבהיר כי הדרישה בסעיף 13 במכתבך, לרבות לוח הזמנים הבלתי סביר בעליל שננקב בו, אינה עולה בקנה אחד עם כללי ממשל תאגידי בסיסיים, וממילא אין לי סמכות ואין לי אפשרות לאשר את שביקשת.

עריכת תיקונים נרחבים בתקנון כללית, כפי שנדרש במכתבך, אינה נתונה לסמכותי האישית ואף אינה נתונה לסמכות הדירקטוריון. חלק מהתיקונים שביקשת מחייבים בדיקה מעמיקה בעניין התאמתם לדין (מעבר לשיקול הדעת הנדרש בעניין ההצדקה לאמצעם). דיון בדרישה זו מחייב כינוס האורגנים המוסמכים (כאשר על פי תקנון כללית, ככלל קיימות מגבלות זמן מינימליות לזימון ישיבות של האורגנים השונים), עריכת בדיקות ודיונים וקבלת החלטות. תיקונים בתקנון אינם נעשים כלאחר יד ואינם עניין של מה בכך, וכך מתייחסים אליהם האורגנים המוסמכים בכללית. זאת ועוד, מובן כי כל עוד לא הוחלט על תיקונים בתקנון – התקנון הקיים עומד בתוקפו וממשיך לחייב, וכל דרישה אחרת מנוגדת לדין.

א/מכא כחל מנכ"ל

מן הראוי להדגיש כי השינויים המוצעים במכתבך הם נרחבים והם עתידים להשפיע על כללית לאורך שנים רבות לעתיד לבוא. האורגנים המוסמכים בכללית חייבים לבחון את משמעותם של השינויים לעומקם, ואת מלוא השלכותיהם, וזאת בין היתר בראי מאפייניה של כללית. בנסיבות אלו, לא יהיה זה נכון להעמיד את כללית בבחירה בין אמירת כן לא אחראית לשורה ארוכה של שינויים שטיבם והשלכותיהם לא נבחנו לבין חידוש עבודת הוועדה הבודקת והעתירה לבג"צ כנגד חוקיותה. יהיה זה חסר אחריות מצד הדירקטוריון והאורגנים האחרים בכללית לפעול בלחץ זמנים או תחת לחצים אחרים ולאפשר שינויים בהולים שלא נבחנו לעומקם ושהשלכותיהם עלולות להזיק לכללית שנים רבות לעתיד.

עוד יובהר כי חלק נכבד מהשינויים המוצעים במכתבך הם על פניהם כאלה שאמורים לחול באופן רוחבי על כלל קופות החולים בישראל. גם עובדה זו מחייבת תהליך סדור ורציני, תוך שמיעת עמדותיהם של כלל הגופים שיושפעו מהשינויים ובלוחות זמנים שיאפשרו דיונים ענייניים ובחינה אחראית של השינויים המתבקשים.

לאור כל האמור לעיל, הנך מתבקש לאפשר למוסדות המוסמכים של כללית לבחון את עמדתך ולגבש את עמדתם ביחס להצעות לשינויים שנכללו במכתבך, וזאת בתוך פרק זמן שלא יפחת מ- 60 יום. עם קבלת עמדת כללית, נבקש כי תאפשר לנציגי האורגנים המוסמכים של כללית להופיע בפניך ולהציג בפניך את עמדתם, בניסיון לגבש מתווה כולל ומוסכם. עד אז, הנך מתבקש לא לחדש את עבודת הוועדה הבודקת, באופן שיאפשר אף את המשך השעיית הדיון בעתירת כללית לבג"צ.

בברכה,

יוחנן לוקר

יו"ר הדירקטוריון



העתקים :

מר משה בר סימן טוב, מנכ"ל משרד הבריאות

חברי דירקטוריון כללית

חברי המועצה

חברי הוועדה הציבורית

א/מכמ כפ"מ מ/מ