

בעניין:

יש עתיד - בראשות יאיר לפיד, מס' מפלגה 599000916

תל"ם - תנועה לאומית ממלכתית בהנהגת משה (בוגי) יעלון, מס' מפלגה 599001245

באמצעות ב"כ גזית-בקל, עורכי דין

מרח' מנחם בגין 7, רמת גן

המבקשות;

טל' 03-6733331; פקס' 03-6733338

- נגד -

חוסן ישראל, מס' מפלגה 599001237

באמצעות ב"כ עוה"ד מרינברג-בראון

אבא הלל 14, רמת-גן

המשיבה;

טל' 03-6135559; פקס' 03-6135558

## המרצת פתיחה

המבקשות, מפלגת יש עתיד - בראשות יאיר לפיד (להלן: "יש עתיד") ומפלגת תל"ם - תנועה לאומית ממלכתית בהנהגת משה (בוגי) יעלון (להלן: תל"ם) מתכבדות להגיש תביעה זו במסגרתה מתבקש בית המשפט הנכבד להורות כי המבקשות הן בעלים במשותף של זכות היוצרים בכלל היצירות שהוזמנו על-ידי יש עתיד, תל"ם והמשיבה, מפלגת חוסן ישראל (להלן: "מפלגת חוסן") במסגרת מערכות הבחירות לכנסת ה-21, 22 וה-23; כי השימוש שעושה מפלגת חוסן ביצירות הוא שימוש בלתי סביר, הפוגע במבקשות;

ועל-כן יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למפלגת חוסן לחדול לאלתר משימוש באותן יצירות שיפורטו להלן. כן מתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את מפלגת חוסן בהוצאות התביעה דנא.

### א. הצדדים והרקע הכללי

- יש עתיד, תל"ם ומפלגת חוסן הן מפלגות רשומות בישראל.
- לקראת הבחירות לכנסת ה-21 החליטו שלוש המפלגות להקים רשימה משותפת כמשמעות מונח זה בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1959 (להלן: "חוק הבחירות") ובהתאם להוראות חוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973. כפועל יוצא, חתמו שלוש המפלגות על הסכם בדבר הוצאות הבחירות אשר בהתאם לחוק הבחירות הוגש ליו"ר ועדת הבחירות המרכזית עם הגשת רשימת המועמדים. העתק הסכם בדבר הוצאות הבחירות לכנסת ה-21 מצ"ב כנספת א'.

- החל מיום הגשת רשימת המועמדים לכנסת ה-21 פעלו שלוש המפלגות במשותף, כרשימת כחול לבן.

4. לכל אורך תקופת הבחירות לכנסת ה-21, ובתקופות העוקבות של בחירות לכנסת ה-22, וה-23 הבטיחה כחול לבן לבחוריה כי לא תשב בממשלה תחת ראש ממשלה שיש נגדו כתב אישום בשוחד, מרמה והפרת אמונים. בבחירות לכנסת ה-21 זכתה כחול לבן ב-33 מנדטים; בבחירות לכנסת ה-22 זכתה כחול לבן ב-35 מנדטים; בבחירות לכנסת ה-23 זכתה כחול לבן ב-33 מנדטים.

5. בסמוך לאחר הבחירות לכנסת ה-23 אף הגישה סיעת כחול לבן בחתימת כל חברי הכנסת מטעמה את הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - סייג להטלת התפקיד להרכיב ממשלה) ולפיה:

"... כדי להימנע מהפגיעה באמון הציבור שצעד כזה עלול לעורר אין להטיל על חבר הכנסת שהוגש נגדו כתב אישום בעבירות חמורות ובראשן עבירות של שחיתות וטוהר המידות להרכיב את הממשלה. לפיכך, מוצע לעגן בחוק-יסוד: הממשלה נורמה מוסרית, ולקבוע כי במקרה שהוגש נגד חבר הכנסת כתב אישום בעבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין הוא ראוי להרכיב ממשלה."

העתק הצעת החוק מצ"ב כנסת ב'.

6. ביני לביני, ביום 26.3.2020 החליט יו"ר מפלגת חוסן, אשר עמד בראש רשימת כחול לבן, ח"כ בני גנץ, להפר את ההסכם בין מפלגת חוסן לבין יש עתיד. כך, על-אף שבהסכם בין המפלגות נקבע (בסעיף 11) כי בתפקיד יו"ר הכנסת יכהן ח"כ מטעם יש עתיד; ועל-אף שהוסכם כי חבר הכנסת שימונה לתפקיד יהיה ח"כ מאיר כהן; באותו היום החליט ח"כ גנץ כי הוא עצמו יכהן בתפקיד יו"ר הכנסת.

7. על רקע זה התפלגה סיעת כחול לבן, כך ש-16 חברי כנסת מטעמה מהווים את סיעת יש עתיד-תל"ם, ו-15 חברי כנסת נותרו בסיעת כחול לבן (שני חברי כנסת שכינה מטעם תל"ם הקימו סיעה עצמאית הנושאת את השם דרך ארץ).

בכל הנוגע לשם הסיעה בכנסת - מדובר בסוגיה המצויה כעת בהליכים פנימיים של הכנסת. למען הסדר הטוב יצוין, כי עמדת המבקשות היא כי קבלת האפשרות לעשות שימוש בשם "כחול לבן" הושגה תוך הטעיה, ואף בניגוד לדיון, וממילא כיום יהיה זה בלתי סביר להכתיר את המשיבה בשם כחול לבן. דא עקא, הואיל ובשלב זה זהו שם הסיעה של המשיבה, וטרם הסתיימו ההליכים הפנימיים בעניין - אין הדבר רלבנטי להכרעתו של בית המשפט הנכבד.

8. הנה כי כן, החל מיום 26.3.2020 אין מתקיימת עוד פעילות משותפת של שלוש המפלגות, ורשימת כחול לבן שהתמודדה בשלוש מערכות בחירות, וזכתה להישג חסר תקדים, חדלה מלהתקיים. סיעת כחול לבן בכנסת כיום מייצגת רק את מפלגת חוסן.

### ב. היצירות מושא התביעה

9. עוד קודם לחבירה של שלוש המפלגות, ולצורך מערכת הבחירות לכנסת ה-21, שכרה יש עתיד את שירותי חברת ליד שיווק ממוקד לצורך מתן שירותי פרסום בכלל, ובתקופת הבחירות בפרט.

הסכם (מיום 27.12.2016) בין יש עתיד לבין חברת ליד מצ"ב כנסת ג' (חלקים מסחריים - מושחרים).

10. בסמוך לאחר החבירה המשיכה חברת ליד, באמצעות העומד בראשה מר מר יהודיחה, להעניק שירותים לרשימת כחול לבן. בין היתר הוזמנו מחברת ליד יצירות שונות כמשמעות מונח זה בחוק זכות יוצרים, תשס"ח-2007 (להלן: "חוק זכות יוצרים").

11. בין היתר הוזמן מר רמי יהודיחה להכין סמליל (לוגו), ועיצוב ויזואל לרשימת כחול לבן. תוצרי הזמנת העבודה הינם מאופיינים בצורה ייחודית, וכדלקמן:



12. העיצוב הוויזואלי הפך למזוהה מאוד עם רשימת כחול לבן. מאפייני הכיתוב: הגופן, "משיכת המכחול", הנקודה בדמות סימן מגן דוד - שימשו את רשימת כחול לבן במשך למעלה משנה, בשלוש מערכות בחירות, ונוכח האינטנסיביות של הפעילות הפוליטית בשנה האחרונה הפך הלוגו של כחול לבן לנכס של ממש.

13. משקלו הסגולי של הלוגו, כמו גם עוצמתו, קשורים בקשר ישיר להבטחות הבחירות של כחול לבן, ולעולם הערכים שהיא ביקשה לייצג במערכת הפוליטית. הלוגו של כחול לבן נטען באופן מתמיד, במשך שלוש מערכות בחירות, במסר של שמירה בלתי מתפשרת על שלטון החוק המהותי, עמדה מוסרית עקרונית המתנגדת לכהונה תחת ראש ממשלה שהוא נאשם בשוחד, הגנה על מערכת בתי המשפט, הגנה על הליכי מינויים של בכירי מערכת אכיפת החוק.

14. כלל תוצרי העבודה שהוזמנו הינם בבעלות יש עתיד, ולמצער בבעלות משותפת של שלוש המפלגות אשר חלקו ביניהן את הוצאות הבחירות לכנסת ה-21 וכן את מערכות הבחירות שלאחריהן.
15. כלל היצירות שימשו את רשימת כחול לבן בשלוש מערכות הבחירות, כולל האחרונה שהתקיימה ביום 2.3.2020.

### ג. שימוש בלתי סביר ביצירות משותפות

16. על אף שהיצירות הן בבעלות משותפת של המבקשות ושל מפלגת חוסן, האחרונה המשיכה לעשות בהן שימוש, ומבלי שניתנה הסכמת המבקשות.
17. ויודגש; מדובר בשימוש שנעשה **לאחר** מערכת הבחירות, ולאחר שרשימת כחול לבן חדלה מלהתקיים, וכיום סיעת כחול לבן מורכבת אך ורק ממפלגת חוסן.
18. כל עוד מצויים היינו בשלב זה - מדובר היה בשימוש אסור "רגיל", בהתאם לחוק זכות יוצרים, ולפסיקה הרלבנטית. **דא עקא, שעם חתימה על הסכם קואליציוני בין מפלגת חוסן לבין מפלגת הליכוד הפך השימוש האסור לבלתי סביר באופן קיצוני.**
19. משהתגברו הידיעות על כוונת מפלגת חוסן להיכנס לממשלה תחת ח"כ בנימין נתניהו, נגדו הוגש כתב אישום בשוחד, מרמה והפרת אמונים בבית המשפט המחוזי בירושלים, פנו המבקשות למפלגת חוסן (ביום 14.4.2020) במכתב דרישה כי ייפסק לאלתר השימוש ביצירות המצויות בבעלות משותפת.
- המבקשות עמדו על כך שהתנהלותה של מפלגת חוסן, **וחתירתה תחת העקרונות הבסיסיים ביותר שעמדו ביסוד החבירה לרשימת כחול לבן**, הפכו את השימוש בלוגו כחול לבן לבלתי סביר בעליל, ואף להטעיה של ממש את ציבור הבוחרים, שכן השימוש באותן יצירות המזוהות ויזואלית עם **רשימת כחול לבן** מקים מצג כוזב כאילו המשיבה, אשר קרויה כיום כחול לבן, היא ממשיכתה הפוליטית והערכית של "רשימת כחול לבן". אולם, וכאמור - **ההיפך הוא הנכון**. מפלגת חוסן הפרה את הבטחת הבחירות המרכזית של רשימת כחול לבן בעצם נכונותה להסכים לכהן תחת ראש ממשלה הנאשם בשוחד.
- העתק מכתב הח"מ לב"כ מפלגת חוסן מצ"ב כנספת ד'.

20. ביום 20.4.2020 בשעות הערב הפך החשש למוחשי. באותו ערב התברר כי מפלגת חוסן חתמה על הסכם קואליציוני עם מפלגת הליכוד במסגרתו, בין היתר: ניתנה הסכמה כי לראש הממשלה הנאשם בשוחד תהיה זכות וטו על מינוי מפכ"ל, יועץ משפטי לממשלה ופרקליט מדינה; כי על-אף שמפלגת חוסן תחזיק בתפקיד שר המשפטים תהיה לראש הממשלה זכות וטו בוועדת השרים לענייני חקיקה; כי יופר נוהג של עשרות שנים לפיו חבר כנסת מן האופוזיציה יכהן כנציג הכנסת בוועדה לבחירת שופטים; כי תיעשה פגיעה משותפת ומכוונת באופוזיציה אשר תקבל - לראשונה בתולדות הכנסת - ועדה אחת בראשותה; כי ראש הממשלה הנאשם בפלילים ימונה לאחר כהונתו לתפקיד של "ראש ממשלה נוסף", וכי אם וככל שבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ יקבע כי אין הוא כשיר לכהן בתפקיד בשל כתב האישום - תפוזר הכנסת וייערכו בחירות חדשות. ועוד.

העתק ההסכם הקואליציוני מצ"ב כנספת ה'.

21. בסמוך לאחר החתימה על ההסכם הקואליציוני, הגדיל יו"ר מפלגת חוסן וערך מסיבת עיתונאים אשר שודרה בכל כלי התקשורת, כאשר מאחורי גבו מופיע הלוגו "כחול לבן" באותו העיצוב אשר שימש את רשימת כחול לבן :



22. גם אמש (22.4.2020) נאם יו"ר מפלגת חוסן כאשר מאחוריו מתנוסס הלוגו של רשימת כחול לבן, ותוך שבכך הוא מנכס את כלל המסרים של רשימת כחול לבן, למפלגת חוסן, על-אף העובדה כי אין דבר רחוק יותר מבין אלה.

23. משנכרת הסכם פוליטי החותר תחת כל היסודות אשר עמדו בבסיס רשימת כחול לבן, והמתעלם בצורה מוחלטת מהבטחות הבחירות העיקריות של רשימת כחול לבן - הרי שהשימוש בנכסים המשותפים של הרשימה - הבלתי מוחשיים, כל שכן המוחשיים - הפך לבלתי סביר באופן קיצוני; הוא מטעה את הציבור בהיותו כורך בין רשימת כחול לבן, על ערכיה והבטחותיה לציבור; לבין מפלגת חוסן אשר החליטה להפר את הבטחות הבחירות של רשימת כחול לבן.

#### ד. הטיעון המשפטי

##### 1ד. עיצוב גרפי של דבר דפוס הינו יצירה אומנותית המוגנת בחוק זכות יוצרים

24. חוק זכות יוצרים מעניק הגנה לבעלים של זכות יוצרים ביצירה אמנותית. יצירה אמנותית מוגדרת בסעיף 1 לחוק על דרך הריבוי כדלהלן :

"לרבות רישום, ציור, יצירת פיסול, תחריט, ליטוגרפיה, מפה, תרשים, יצירה אדריכלית, יצירת צילום ויצירת אמנות שימושית ובכלל זה (Typeface)".

סעיף 4(א)1 לחוק קובע כדלקמן :

"(א) זכות יוצרים תהא ביצירות אלה :

(1) יצירה מקורית שהיא יצירה ספרותית, יצירה אמנותית, יצירה דרמטית או יצירה מוסיקלית, המקובעת בצורה כלשהי."

25. אם כן, הלוגו מושא התביעה דנא, הוא עיצוב גרפי העונה להגדרה של יצירה אמנותית בהתאם לחוק זכות יוצרים (ר' לדוגמא הדברים שנקבעו בת"א (מחוזי חי) 1097/07 **דפוס שלומי גרפיקס נ' ספקטרום דפוס קשת הפקות** (פורסם בנבו, 01.04.2011, בפס' 13; להלן: **"עניין גרפיקס"**).

### 24. הבעלות ביצירות היא בעלות של יש עתיד ולמצער של שלוש המפלגות

26. היצירות מושא התביעה הן יצירות מוזמנות, שהוזמנו מלכתחילה על-ידי יש עתיד, ועל-כן, לאור ההסכמה בין יש עתיד לבין חברת ליד שיווק, ובהתאם לסעיף 35 לחוק זכות יוצרים הבעלות ביצירות שייכת ליש עתיד.

27. למען הסר ספק, לחברת ליד שיווק אין כל טענה בדבר זכות כלשהי ביצירות.

28. בכל הנוגע לתביעה דנא, אין צורך לקבוע האם הבעלות ביצירות היא של יש עתיד בלבד, בהיותה הגורם המזמין שכרת הסכם עם ליד שיווק; או שמא הבעלות משותפת של שלוש המפלגות, שקיימו ביניהן הסכם למימון משותף של הוצאות הבחירות. זאת, שכן הנחת המוצא של התביעה היא כי הבעלות הינה משותפת, ולאור אותו שיתוף פעולה פוליטי וכלכלי.

### 34. חל איסור לעשות שימוש שאינו סביר ביצירה בבעלות משותפת

29. חוק זכות יוצרים אינו כולל הוראות מפורשות בנוגע לאופן בו יש לנהוג בכל הנוגע לזכות השימוש ביצירה מוגנת בבעלות משותפת. הואיל וחוק המיטלטלין, תשל"א-1971 (להלן: **"חוק המיטלטלין"**), קובע בסעיף 13, כי "הוראות חוק זה יחולו, ככל שהדבר מתאים לענין ובשינויים המחוייבים, גם על זכויות", הרי שבהתאם לפסיקה, במקרים הרלבנטיים, בהם חוק זכות יוצרים "שותק" יחולו בהתאמה הוראות חוק המיטלטלין (ר' **עניין גרפיקס**).

30. הואיל וחוק זכות יוצרים אינו מסדיר את היחסים בין בעלים משותפים בזכויות יוצרים, מן הדין להיעזר בהוראות חוק המיטלטלין אשר מצדו קובע בסעיף 9(ה):

**"(ה) באין הוראות אחרות בהסכם שיתוף יחולו הוראות סעיפים 30 עד 33, 34(א), 35 ו-36 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, גם על השיתוף במיטלטלין."**

31. אשר על כן, בראש ובראשונה יש לגשת להסכם - המפורש והמשתמע - בין המפלגות אשר הרכיבו את רשימת כחול לבן. בעניין זה, עיון בהסכם המתייחס למימון הבחירות מלמד כי בין המפלגות הוסכם במפורש כי הוצאות הבחירות יחולקו בין שלוש המפלגות, ומכאן נובעת המסקנה כי גם צדו השני של המטבע - כל אשר הושג באמצעות אותן הוצאות - שייך לשלוש המפלגות.

32. אף אם מאן דהו יטען אחרת, הרי שגם בהתאם לסעיפים הרלבנטיים בחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969 (להלן: **"חוק המקרקעין"**) ברור כי אסור על מפלגת חוסן לעשות שימוש ביצירות מושא התביעה.

33. כך, סעיף 30(א) לחוק המקרקעין קובע, כי:

**"בעלי רוב החלקים במקרקעין המשותפים רשאים לקבוע כל דבר הנוגע לניהול הרגיל של המקרקעין ולשימוש הרגיל בהם."**

וסעיף 31 לחוק המקרקעין קובע כדלהלן:

**”(א) באין קביעה אחרת לפי סעיף 30, רשאי כל שותף, בלי הסכמת יתר השותפים:**

**(1) להשתמש במקרקעין המשותפים שימוש סביר, ובלבד שלא ימנע שימוש כזה משותף אחר; ...**

**(ב) עשה שותף כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך לשותפים האחרים ככל האפשר בהקדם.”**

34. בענייננו, עמדת המבקשות היא כי השימוש שעושה מפלגת חוסן ביצירות הוא בלתי סביר בעליל. מדובר בתוצרים שנרכשו במימון של יש עתיד, ועל רקע הקמת רשימה משותפת שהתמודדה על בסיס הבטחות בחירות מפורשות. בנסיבות המקרה דנא, וכמפורט לעיל, השימוש בלוגו כחול לבן, כשהוא מייצג את המפלגה שיצאה נגד הבטחות הבחירות, ונגד הערכים שהוצגו בשלוש מערכות בחירות - השימוש שלה בלוגו המשותף הוא שימוש מטעה, ובלתי סביר.

35. לעניין שימוש סביר, יפים הדברים שנקבעו על ידי בית המשפט בעניין גרפיקס, בפסקה 35:

**”נראה לי, שבנסיבות אלה יש להכריע בשאלה 'זכותו של מי גוברת' על דרך בחינת סבירות השימוש אל מול סבירות ההתנגדות לו על רקע האינטרסים המוגנים של השותפים והחובה הכללית המוטלת עליהם לפעול בתום לב ובהגינות.”**

36. כאשר בוחנים את האינטרסים המשותפים של הצדדים - שומה עלינו לבחון את אותן הבטחות בחירות שבעטיין התאגדו שלוש המפלגות לרשימה אחת. כאשר כיום עושה מפלגת חוסן שימוש ביצירות, החותר תחת אותם אינטרסים משותפים, הרי שבהגדרה זהו שימוש אסור, חסר תום לב, ובלתי סביר.

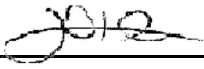
37. ההתחייבות המפורשת שלא להצטרף לממשלה שבראשה עומד נאשם בשוחד היא התחייבות המזוהה עם הלוגו כחול לבן. שימוש באותו לוגו על-ידי מי שמפר התחייבות זו הוא שימוש מטעה, הגורם לציבור לטעות שמא "רשימת כחול לבן" היא היא אשר מיוצגת על-ידי מפלגת חוסן. ולא כך הדבר. מפלגת חוסן, מטעמיה, בחרה לפרק את רשימת כחול לבן. כאמור, לא מעניינו של בית המשפט הנכבד לבחון את העומד מאחורי החלטה זו. אולם, עניינו ותפקידו של בית משפט נכבד זה לבחון את הנסיבות העובדתיות, הגורמות לאותה הטעיה של הציבור הרחב הגורמת לזיהוי מפלגת חוסן עם רשימת כחול לבן אשר אינה קיימת עוד.

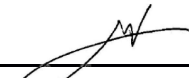
38. להבדיל, יש עתיד ותל"ם נוהגות בתום לב עת הן מבקשות למנוע את הטעיית הציבור תוך השימוש בעיצוב גרפי המזוהה עם הבטחת הבחירות של כחול לבן, ולעולם הערכים שהן הציגו במשך שנה שלמה ובמשך שלוש מערכות בחירות, ותוך הוצאה של ממון רב. כל שכן, כאשר הרציונל העומד בבסיס התביעה דנא הוא "החשש להטעיה, לצד עצם ההכרה בזכות הקניין", כדבריו של כב' השופט עמית בש"א (מחוזי חיפה) 9497/05 ח"כ ד"ר עזמי בשארה, יו"ר מפלגת בל"ד נ' פורום התנועות הלאומיות החוץ פרלמנטריות, המטה המשותף, סניף חיפה (פורסם בנבו, 14.7.2005).

39. בשולי הדברים יצוין כי החובה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק המקרקעין, אשר מוחלת גם על היחסים בין בעלים משותפים בזכויות יוצרים, הופרה אף היא עם החתימה עם החתימה על ההסכם הקואליציוני.

## ה. סיכום

40. לבית המשפט הנכבד הסמכות המקומית והעניינית לדון בתביעה.
41. לאור כל האמור, בית המשפט הנכבד מתבקש לזמן את המשיבה לדין, להורות כי המבקשות הן בעלים במשותף של זכות היוצרים בכלל היצירות שהוזמנו על-ידי יש עתיד, תל"ם ומפלגת חוסן, **כי השימוש שעושה מפלגת חוסן ביצירות הוא שימוש בלתי סביר**, ועל כן על מפלגת חוסן לחדול לאלתר משימוש באותן יצירות.
42. כן מתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את מפלגת חוסן בהוצאות התובענה.
43. להמרצת הפתיחה מצורף תצהירו של מר גיל סגל, מנכ"ל מפלגת יש עתיד וכן תצהירו של מר רמי יהודיחה, מנכ"ל ליד שיווק.

  
 יורי שוסטין, עו"ד

  
 עודד גזית, עו"ד



## תצהיר

אני הח"מ, גיל סגל, נושא ת.ז. מס' 058021296, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. הנני מכהן כמנכ"ל מפלגת "יש עתיד" - בראשות יאיר לפיד" (להלן: "המפלגה" או "יש עתיד"), ואני עושה תצהירי זה בתמיכה להמרצת הפתיחה, והבקשה לסעד זמני שהגישו יש עתיד ומפלגת תל"ם במסגרת תובענה על פגיעה בזכויות יוצרים.

2. יש עתיד, תל"ם ומפלגת חוסן, הנתבעת, הן מפלגות רשומות בישראל.

3. לקראת הבחירות לכנסת ה-21 החליטו שלוש המפלגות להקים רשימה משותפת כמשמעות מונח זה בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1959 (להלן: "חוק הבחירות") ובהתאם להוראות חוק מימון מפלגות, תש"ל-1973. כפועל יוצא, חתמו שלוש המפלגות על הסכם בדבר הוצאות הבחירות אשר בהתאם לחוק הבחירות הוגש ליו"ר ועדת הבחירות המרכזית עם הגשת רשימת המועמדים.

העתק הסכם בדבר הוצאות הבחירות לכנסת ה-21 מצ"ב כנספת א'.

4. החל מיום הגשת רשימת המועמדים לכנסת ה-21 פעלו שלוש המפלגות במשותף, כרשימת כחול לבן.

5. לכל אורך תקופת הבחירות לכנסת ה-21, ובתקופות העוקבות של בחירות לכנסת ה-22, וה-23 הבטיחה כחול לבן לבחוריה כי לא תשב בממשלה תחת ראש ממשלה שיש נגדו כתב אישום בשוחד, מרמה והפרת אמונים. בבחירות לכנסת ה-21 זכתה כחול לבן ב-33 מנדטים; בבחירות לכנסת ה-22 זכתה כחול לבן ב-35 מנדטים; בבחירות לכנסת ה-23 זכתה כחול לבן ב-33 מנדטים.

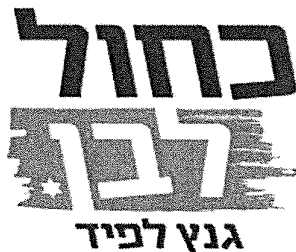
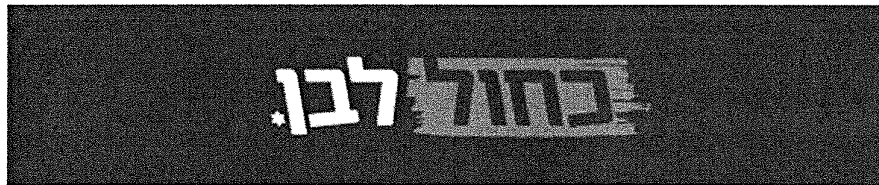
6. בסמוך לאחר הבחירות לכנסת ה-23 אף הגישה סיעת כחול לבן בחתימת כל חברי הכנסת מטעמה את הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - סייג להטלת התפקיד להרכיב ממשלה) ולפיה:

"... כדי להימנע מהפגיעה באמון הציבור שצעד כזה עלול לעורר אין להטיל על חבר הכנסת שהוגש נגדו כתב אישום בעבירות חמורות ובראשן עבירות של שחיתות וטוהר המידות להרכיב את הממשלה. לפיכך, מוצע לעגן בחוק-יסוד: הממשלה נורמה מוסרית, ולקבוע כי במקרה שהוגש נגד חבר הכנסת כתב אישום בעבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין הוא ראוי להרכיב ממשלה."

העתק הצעת החוק מצ"ב כנספת ב'.

7. ביני לביני, ביום 26.3.2020 החליט יו"ר מפלגת חוסן, אשר עמד בראש רשימת כחול לבן, ח"כ בני גנץ, להפר את ההסכם בין מפלגת חוסן לבין יש עתיד. כך, על-אף שבהסכם בין המפלגות נקבע (בסעיף 11) כי בתפקיד יו"ר הכנסת יכהן ח"כ מטעם יש עתיד; ועל-אף שהוסכם כי חבר הכנסת שימונה לתפקיד יהיה ח"כ מאיר כהן; באותו היום החליט ח"כ גנץ כי הוא עצמו יכהן בתפקיד יו"ר הכנסת.

8. על רקע זה התפלגה סיעת כחול לבן, כך ש-16 חברי כנסת מטעמה מהווים את סיעת יש עתיד-תל"ם, ו-15 חברי כנסת נותרו בסיעת כחול לבן (שני חברי כנסת שכיהנו מטעם תל"ם הקימו סיעה עצמאית הנושאת את השם דרך ארץ).
- בכל הנוגע לשם הסיעה בכנסת - מדובר בסוגיה המצויה כעת בהליכים פנימיים של הכנסת. למען הסדר הטוב יצוין, כי עמדת התובעות היא כי קבלת האפשרות לעשות שימוש בשם "כחול לבן" הושגה תוך הטעיה, ואף בניגוד לדין, וממילא כיום יהיה זה בלתי סביר להכתיר את הנתבעת בשם כחול לבן. דא עקא, הואיל ובשלב זה זהו שם הסיעה של הנתבעת, וטרם הסתיימו ההליכים הפנימיים בעניין - אין הדבר רלבנטי להכרעתו של בית המשפט הנכבד.
9. הנה כי כן, החל מיום 26.3.2020 אין מתקיימת עוד פעילות משותפת של שלוש המפלגות, ורשימת כחול לבן שהתמודדה בשלוש מערכות בחירות, וזכתה להישג חסר תקדים, חדלה מלהתקיים. סיעת כחול לבן בכנסת כיום מייצגת רק את מפלגת חוסן.
10. עוד קודם לחבירה של שלוש המפלגות, ולצורך מערכת הבחירות לכנסת ה-21, שכרה יש עתיד את שירותי חברת ליד שיווק ממוקד לצורך מתן שירותי פרסום בכלל, ובתקופת הבחירות בפרט. הסכם (מיום 27.12.2016) בין יש עתיד לבין חברת ליד מצ"ב כנספח ג' (חלקים מסחריים - מושחרים).
11. בסמוך לאחר החבירה המשיכה חברת ליד, באמצעות העומד בראשה מר יהודיחה, להעניק שירותים לרשימת כחול לבן. בין היתר הוזמנו מחברת ליד יצירות שונות כמשמעות מונח זה בחוק זכות יוצרים, תשס"ח-2007 (להלן: "חוק זכות יוצרים").
12. בין היתר הוזמן מר רמי יהודיחה להכין סמליל (לוגו), ועיצוב ויזואל לרשימת כחול לבן. תוצרי הזמנת העבודה הינם מאופיינים בצורה ייחודית, וכדלקמן:



## כחול לבן

13. העיצוב הוויזואלי הפך למזוהה מאוד עם רשימת כחול לבן. מאפייני הכיתוב: הגופן, "משיכת המכחול", הנקודה בדמות סימן מגן דוד - שימשו את רשימת כחול לבן למעלה משנה, בשלוש מערכות בחירות, ונוכח האינטנסיביות של הפעילות הפוליטית בשנה האחרונה הפך לוגו כחול לבן לנכס של ממש.
14. משקלו הסגולי של הלוגו, כמו גם עוצמתו, קשורים בקשר ישיר להבטחות הבחירות של כחול לבן, ולעולם הערכים שהיא ביקשה לייצג במערכת הפוליטית. הלוגו של כחול לבן נטען באופן מתמיד, במשך שלוש מערכות בחירות, במסר של שמירה בלתי מתפשרת על שלטון החוק המהותי, עמדה מוסרית עקרונית המתנגדת לכהונה תחת ראש ממשלה שהוא נאשם בשוחד, הגנה על מערכת בתי המשפט, הגנה על הליכי מינויים של בכירי מערכת אכיפת החוק.
15. כלל תוצרי העבודה שהוזמנו הינם בבעלות יש עתיד, ולמצער בבעלות משותפת של שלוש המפלגות אשר חלקו ביניהן את הוצאות הבחירות לכנסת ה-21 וכן את הוצאות מערכות הבחירות שלאחריהן. כלל היצירות שימשו את רשימת כחול לבן בשלוש מערכות הבחירות, כולל האחרונה שהתקיימה ביום 2.3.2020.
16. על אף שהיצירות הן בבעלות משותפת של התובעות ושל מפלגת חוסן, האחרונה המשיכה לעשות בהן שימוש, ומבלי שניתנה הסכמת התובעות.
17. ויודגש; מדובר בשימוש שנעשה **לאחר** מערכת הבחירות, ולאחר שרשימת כחול לבן חדלה מלהתקיים, וכיום סיעת כחול לבן מורכבת אך ורק ממפלגת חוסן.
18. כל עוד מצויים היינו בשלב זה - מדובר היה בשימוש אסור "רגיל", בהתאם לחוק זכות יוצרים, ולפסיקה הרלבנטית. **דא עקא, שעם חתימה על הסכם קואליציוני בין מפלגת חוסן לבין מפלגת הליכוד הפך השימוש האסור לבלתי סביר באופן קיצוני.**
19. משהתגברו הידיעות על כוונת מפלגת חוסן להיכנס לממשלה תחת ח"כ בנימין נתניהו, נגדו הוגש כתב אישום בשוחד, מרמה והפרת אמונים בבית המשפט המחוזי בירושלים, פנו התובעות למפלגת חוסן (ביום 14.4.2020) במכתב דרישה כי ייפסק לאלתר השימוש ביצירות המצויות בבעלות משותפת.
20. התובעות עמדו על כך שהתנהלותה של מפלגת חוסן, **וחתירתה תחת העקרונות הבסיסיים ביותר שעמדו ביסוד החבירה לרשימת כחול לבן**, הפכו את השימוש בלוגו כחול לבן לבלתי סביר בעליל, ואף להטעייה של ממש את ציבור הבוחרים, שכן השימוש באותן יצירות המזוהות ויזואלית עם **רשימת כחול לבן** מקים מצג כוזב כאילו הנתבעת, אשר קרויה כיום כחול לבן, היא ממשיכתה הפוליטית והערכית

של "רשימת כחול לבן". אולם, וכאמור - **ההיפך הוא הנכון**. מפלגת חוסן הפרה את הבטחת הבחירות המרכזית של רשימת כחול לבן בעצם נכונותה להסכים לכהן תחת ראש ממשלה הנאשם בשוחד.

העתק מכתב הח"מ לב"כ מפלגת חוסן מצ"ב כנספת ג'.

21. ביום 20.4.2020 בשעות הערב הפך החשש למוחשי. באותו ערב התברר כי מפלגת חוסן חתמה על הסכם קואליציוני עם מפלגת הליכוד במסגרתו, בין היתר: ניתנה הסכמה כי לראש הממשלה הנאשם בשוחד תהיה זכות וטו על מינוי מפכ"ל, יועץ משפטי לממשלה ופרקליט מדינה; כי על-אף שמפלגת חוסן תחזיק בתפקיד שר המשפטים תהיה לראש הממשלה זכות וטו בוועדת השרים לענייני חקיקה; כי יופר נוהג של עשרות שנים לפיו חבר כנסת מן האופוזיציה יכהן כנציג הכנסת בוועדה לבחירת שופטים; כי תיעשה פגיעה משותפת ומכוונת באופוזיציה אשר תקבל - לראשונה בתולדות הכנסת - ועדה אחת בראשותה; כי ראש הממשלה הנאשם בפלילים ימונה לאחר כהונתו לתפקיד של "ראש ממשלה נוסף", וכי אם וככל שבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ יקבע כי אין הוא כשיר לכהן בתפקיד בשל כתב האישום - תפוזר הכנסת וייערכו בחירות חדשות. ועוד.

העתק ההסכם הקואליציוני מצ"ב כנספת ד'.

22. בסמוך לאחר החתימה על ההסכם הקואליציוני, ערך יו"ר חוסן מסיבת עיתונאים אשר ששודרה בכל כלי התקשורת המרכזיים, כאשר מאחורי גבו מופיע הלוגו "כחול לבן" באותו העיצוב אשר שימש את שלושת הסיעות בתקופה בה התמודדו לכנסת ה-21, 22 ו-23 ברשימה משותפת:



23. גם אמש (22.4.2020) נאם יו"ר מפלגת חוסן כאשר מאחוריו מתנוסס הלוגו של **רשימת כחול לבן**, ותוך שבכך הוא מנכס את כלל המסרים של רשימת כחול לבן, למפלגת חוסן, על-אף העובדה כי אין דבר רחוק יותר מבין אלה.

24. **משנכרת הסכם פוליטי החותר תחת כל היסודות אשר עמדו בבסיס רשימת כחול לבן, והמתעלם בצורה מוחלטת מהבטחות הבחירות העיקריות של רשימת כחול לבן - הרי שהשימוש בנכסים המשותפים של הרשימה הפך לבלתי סביר באופן קיצוני.**

25. למען הסר ספק, לחברת ליד שיווק אין כל טענה בנוגע ליצירות שהוזמנו ממנה.

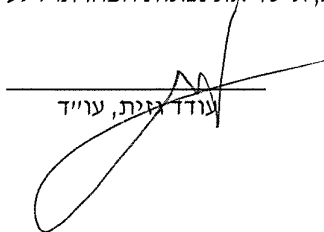
26. לפי ייעוץ שקיבלתי, אין צורך לקבוע האם הבעלות ביצירות היא של יש עתיד בלבד, בהיותה הגורם המזומן שכרת הסכם עם ליד שיווק; או שמא הבעלות משותפת של שלוש המפלגות, שקיימו ביניהן

- הסכם למימון משותף של הוצאות הבחירות. זאת, שכן הנחת המוצא של התביעה והבקשה לסעד זמני היא כי הבעלות הינה משותפת, ולאור אותו שיתוף פעולה פוליטי וכלכלי.
27. הבקשה ממוקדת במניעת השימוש ביצירות. מניעת השימוש באותם תוצרים גרפיים אינה מונעת ממפלגת חוסן להמשיך ולתקשר עם ציבור בוחריה באמצעות שמה, אשר ייוצג באופן גרפי אחר.
28. ייצוג גרפי אחר יצמצם את הפגיעה בתובעות, וחשוב מכך את פוטנציאל ההטעה, המקשר בטעות את רשימת כחול לבן עם מפלגת חוסן. הואיל ולא יכול להיות חולק כי כיום מפלגת חוסן סתה בצורה דרמטית מהבטחות הבחירות של רשימת כחול לבן (במנותק מן השאלה "הפוליטית" האם הסטייה מוצדקת או רצויה - שאלה שאינה מעניינו של בית המשפט הנכבד, כמובן) - הרי שפוטנציאל ההטעה הוא גדול במיוחד, והפגיעה שתגרם לתובעות מחשש שמה יהיו מי שיזהו את מפלגת חוסן עם הרשימה הוא גדול.
29. הואיל ואנו מצויים בימים אינטנסיביים מבחינה פוליטית, פוטנציאל ההטעה גדול במיוחד, והשימוש שעושה מפלגת חוסן באותו ייצוג גרפי של רשימת כחול לבן בעת הזו הוא בעל משקל רב.
30. רשימת כחול לבן התפרקה לפני זמן קצר. מפלגת חוסן החלה בשימוש בייצוג הגרפי של רשימת כחול לבן רק לפני זמן קצר ביותר. ברי, כי למפלגת חוסן אין זכות קנויה לשימוש באותם תוצרים גרפיים שאינם נמצאים בבעלותה.
31. כאשר עסקינן בפגיעה לכאורה בזכויות יוצרים, הפגיעה בזכות אינה ניתנת לפיצוי כספי, והדבר משליך באופן ישיר על מאזן הנוחות, ועל נטייתו המובהקת לצדן של התובעות.
32. אין לכחד, עצם השימוש בשם "כחול לבן" פוגע בתובעות, שכן יש בו לחתור תחת אותן הבטחות בחירות שהתובעות הבטיחו לבוחריהן, והן ממשיכות לקיימן. יחד עם זאת, והואיל ולעת הזו זהו שם הסיעה של מפלגת חוסן בכנסת - יש למזער את הפגיעה הנגרמת לתובעות באמצעות סעד זמני שיצמצם את הזיהוי הגרפי בין רשימת כחול לבן, על ערכיה; לבין מפלגת חוסן.
33. לאור האמור ברי כי אי מתן הצו יגרום לתובעות נזקים משמעותיים ביותר, בעוד שמתן הצו לא יסב למפלגת חוסן נזק, וודאי לא נזק משמעותי.
34. זהו שמי, זו חתימתי, ותוכן תצהירי אמת.

  
גיל סגל

### אישור

בהתאם להחלטת ועדת האתיקה הארצית של לשכת עורכי הדין, בשל מצב החירום, אני הח"מ, עו"ד עודד גזית, מאשר כי ביום 22.4.2020 מר גיל סגל, המוכר לי אישית, הופיע לפני באמצעות "שיחת וידאו", ולאחר שהזהרתי אותו כי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יצהיר אמת, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל.

  
עודד גזית, עו"ד



נספח א'

**הסכם בדבר הוצאות הבחירות לכנסת ה-21  
ובדבר מימון שוטף בכנסת ה-21**

שנערך ונחתם בתל אביב, ביום 21 לחודש פברואר 2019

בין

יש עתיד - בראשות יאיר לפיד, מפלגה מס' 6-900091-59

מצד אחד (להלן: "יש עתיד")  
לבין

חוסן ישראל, מפלגה מס' 7-900123-59

מצד שני (להלן: "חוסן ישראל")

לבין

תל"ם - תנועה לאומית ממלכתית בהנהגת משה (בוגי) יעלון, מפלגה מס' 5-900124-59

מצד שלישי (להלן: "תל"ם")

- הואיל** ושלוש המפלגות מגישות רשימה משותפת לבחירות לכנסת ה-21;
- והואיל** וההסכמות הפוליטיות ביניהן בכל הקשור לרשימה זו ולהתנהלותה במערכת הבחירות לכנסת ה-21 ובמהלך כהונתה של הכנסת ה-21 ימצאו ביטוי בהסכם הפוליטי שייחתם ביניהן;
- והואיל** והן מעוניינות להסדיר ביניהן בהסכם שלהלן את כלל היבטי המימון של ההתמודדות במערכת הבחירות לכנסת ה-21 ושל ההתנהלות בתקופת הכנסת ה-21;
- והואיל** ושלוש המפלגות מסכימות לחלק ביניהן את הוצאות הבחירות ולנהוג לגבי עודף וגירעון בתקציב הבחירות כמפורט בהסכם זה להלן;
- והואיל** ושלוש המפלגות מסכימות לנהוג לגבי מימון הבחירות ולגבי המימון השוטף, שיקבלו בתקופת הכנסת ה-21, כמפורט בהסכם זה להלן;
- והואיל** ושלוש המפלגות מסכימות לפעול, בכל הקשור לניהול חשבונות הבחירות לכנסת ה-21 והחשבונות השוטפים שלהן בכנסת ה-21, ובכל הקשור לדיווחים שיש להגישם באשר לחשבונות אלה, כמפורט בהסכם זה להלן;

**לכן הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:**

**כללי**

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. (א) שלוש המפלגות מסכימות כי רשימת המועמדים תוגש בידי ב"כ הרשימה המשותפת, כמשמעות מושג זה בחוק מימון מפלגות, התש"לג-1973 (להלן: "חוק המימון") שיהיה מר אבי ניסנקורן וכי ממלא מקומו יהיה חבר הכנסת עופר שלח.
- (ב) הסכם זה יוגש ליו"ר ועדת הבחירות המרכזית בד בבד עם הגשת הרשימה המשותפת.



### תקציב הבחירות

3. שלוש המפלגות מסכימות כי: ה"ה גיל סגל מטעם יש עתיד; ה"ה אגאי יחזקאל מטעם חוסן ישראל וה"ה מרדכי שוקרון מטעם תל"ם (להלן: "מנהלי התקציב"), יהיו מוסמכים לקבוע את תקציב הוצאות הבחירות של הרשימה המשותפת (להלן: "התקציב"), לנהל את התקציב באמצעות מערכת משותפת, ולבצע בו, ככל שיידרש לפי הנסיבות, שינויים.
4. כל אחת משלוש המפלגות מתחייבת להעמיד לטובת מערכת הבחירות את חלקה בתקציב, שייקבע בידי מנהלי התקציב, בהתאם ליחס החלוקה שנקבע בסעיף 8(ב) להלן.
5. שלוש המפלגות מסכימות, שעודף, שיווצר בתקציב, ייוחס לשלוש המפלגות בהתאם ליחס החלוקה שנקבע בסעיף 8(ב) להלן.
6. שלוש המפלגות מסכימות כי גירעון, שיווצר בתקציב, בתנאי שנוצר עקב החלטה של מנהלי התקציב, ייוחס לשלוש המפלגות בהתאם ליחס החלוקה שנקבע בסעיף 8(ב) להלן. לעומת זאת, גירעון שנוצר בעקבות הוצאה שלא אושרה בהתאם למנגנון המוסכם ייוחס למפלגה שאחראית לאותה הוצאה והיא תישא בה לבדה ותהיה אחראית לה לפי כל דין.
7. מפלגות חוסן לישראל ותל"ם מסכימות ומתחייבות כי ביחס לתרומות שגויסו על ידי מי מהן בשיעור שמותר למפלגה חדשה, הן תנהגנה כמצוות סעיף 13ב לחוק המימון, וכאשר כל מפלגה תהיה אחראית ליישום הוראות הסעיף ככל שהוא נוגע אליה.

### הוצאות הבחירות

8. (א) מנהלי התקציב יקבעו אילו מבין ההוצאות שהוצאו קודם לחתימת הסכם זה ו/או ההתחייבויות של המפלגות שניתנו קודם לחתימת הסכם זה, תיכללנה במסגרת התקציב, וזאת בהתאם לטיבן.
- ככל שהוצאה או התחייבות נכללה במסגרת התקציב, הרי שהרשימה תישא בה, בהתאם לחלוקה שתפורט להלן.
- ככל שההוצאה או ההתחייבות לא תיכלל במסגרת התקציב, הרי שהמפלגה הרלבנטית תישא בה לבדה. למען הסר ספק, כל מפלגה תהיה אחראית להסדרת התחייבויותיה והוצאותיה שלא נכללו בתקציב, מול ספקי שירות אותם שכרה עד למועד חתימת ההסכם, ולמפלגות האחרות לא תהיה אחריות כספית/משפטית ו/או אחרת בנוגע להוצאות או התחייבויות שלא נכללות בתקציב.
- (ב) בהוצאות הבחירות שיוצאו במהלך הקמפיין המשותף מכאן ואילך ישאו המפלגות בחלוקה דלהלן:
- יש עתיד תישא ב-43% מכלל ההוצאות;
  - חוסן ישראל תישא ב-45% מכלל ההוצאות;
  - תל"ם תישא ב-12% מכלל ההוצאות.

(ג) מוסכם ומובהר כי לעניין זה יובאו בחשבון רק הוצאות שאושרו בתקציב ובהתאם למנגנון שיוסכם בין הצדדים. אם וככל שמפלגה תוציא הוצאות שלא אושרו - אלה ימומנו בידיה בלבד והיא תהיה אחראית עליהן לבדה לפי כל דין.

(ד) ככל ומי מהמפלגות נטלה הלוואה עובר לחתימה על הסכם זה או לאחריו - פירעון ההלוואה יחול על אותה מפלגה ועליה בלבד, וזאת גם במידה וכספי מימון מפלגות לא יספיקו לפירעון הלוואה כאמור.

(ה) החלוקה הסופית של הוצאות הבחירות תיעשה לאחר פרסום תוצאות הבחירות, ובהתאם להשתייכות המפלגתית של המועמדים שנבחרו.

#### מקדמות ומימון מאת המדינה

9. שלוש המפלגות מסכימות, כי המקדמה שתקבל מאת המדינה בהתאם לסעיף 4 לחוק המימון תחולק בין המפלגות, כל אחת לפי מה שהיה מגיע לה בנפרד לפי סעיף 4(א) לחוק המימון.

10. שלוש המפלגות מסכימות, כי מימון הבחירות והמימון השוטף שיתקבלו מאת המדינה בהתאם לסעיף 3 לחוק המימון יינתן לכל מפלגה בנפרד לפי סעיף 3(ב1) לחוק המימון.

#### ניהול חשבונות ודיווח

11. שלוש המפלגות מסכימות, כי חשבונותיהן ינהלו, והדיווח למבקר המדינה יוגש, בנפרד, בהתאם לברירת המחדל הקבועה בסעיף 13(א) לחוק המימון.

#### מימון שוטף

12. שלוש המפלגות מסכימות, כי לעניין מימון שוטף יראו אותן כסיעות נפרדות בכנסת ה-21, ולצורך כך הסכם זה מהווה גם הסכם בדבר צירוף של מפלגות כמשמעותו בסעיף 2(159) לחוק הכנסת, תשנ"ד-1994.

13. שלוש המפלגות מסכימות, כי מצב חלוקת המנדטים ביניהן, כפי שיתברר לנוכח תוצאות הבחירות, ובהתאם לשיוך המפלגתי שהוצהר ברשימת המועמדים, הוא שיקבע את המימון השוטף שתקבל כל אחת מהן לאורך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-21, ולא יחול בעניין זה שינוי גם אם יחולו שינויים בהרכב הסיעות בעקבות פרישה של מי מחברי הכנסת וכניסת אחר במקומו, או אם וככל שיופעל בכנסת ה-21 "החוק הנורבגי", או מכל סיבה אחרת.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

חיים תנועה לאומית ממלכתית  
בהנהגת משה כצנל  
תל"ם 59-900124-5  
תל"ם

חוסן ישראל  
בחירות לכנסת ה-21  
חוסן ישראל

יש עתיד

**נספח ב'**

## הכנסת העשרים ושלוש

יוזמים :	חברי הכנסת
בנימין גנץ	
יאיר לפיד	
משה יעלון	
גבי אשכנזי	
אבי ניסנקורן	
מאיר כהן	
מיקי חיימוביץ'	
עפר שלח	
יועז הנדל	
אורנה ברביבאי	
מיכאל מרדכי ביטון	
חילי טרופר	
צבי האוזר	
אורית פרקש הכהן	
קארין אלהרר	
מירב כהן	
יואל רזבוזוב	
אסף זמיר	
יזהר שי	
אלעזר שטרן	
מיקי לוי	
עומר ינקלביץ'	
פנינה תמנו	
ע'דיר כמאל מריח	
יואב סגלוביץ'	
רם שפע	
בועז טופורובסקי	
אורלי פרומן	
איתן גינזבורג	
אנדרי קוז'ינוב	
עידן רול	

---

## הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון – סייג להטלת התפקיד להרכיב ממשלה)

1. הוספת סעיף 7א בחוק-יסוד: הממשלה<sup>1</sup>, אחרי סעיף 7 יבוא:

”סייג להטלת התפקיד להרכיב ממשלה לפי סעיפים 7א, 9א, 10ב או 29ג, על חבר הכנסת שהוגש נגדו כתב אישום בכל אחד מאלה:

- (1) עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להרכיב את הממשלה;
- (2) עבירה לפי סעיף 284 לחוק העונשין, התשל”ז–1977;
- (3) עבירה מסוג פשע.”

2. חוק זה יחול על כינון הממשלה החל מהכנסת העשרים וארבע.

### ד ב ר י ה ס ב ר

כהונתו של ראש ממשלה שהוגש נגדו כתב אישום בעבירות חמורות ובראשן עבירות של שחיתות וטוהר מידות, עומדת בניגוד מוחלט לנורמות המוסר הנדרשות מנבחר ציבור. הגשת כתב אישום בעבירות חמורות כאמור נגד ראש הממשלה, משליך על מעמדם של ראש הממשלה ושל הממשלה כולה, על יכולתם להנהיג ולשמש דוגמה לציבור כולו וחשוב מכל על אמון הציבור בשיטת הממשל וברשויות השלטון במדינה, שהוא מנכסיה החשובים של הרשות השלטונית. החלטותיו ופעולותיו של ראש ממשלה שמכהן בתפקידו ובמקביל נדרש להתמודד עם כתב אישום, עלולות להיות מושפעות מאינטרסים אישיים ובלתי לגיטימיים תוך פגיעה באינטרסים הלאומיים של המדינה, דבר שעלול לפגוע באמון הציבור בכך שהחלטות ופעולות אלו התקבלו משיקולים ענייניים. החשש נכון באופן מיוחד לגבי החלטות ופעולות הנוגעות למערכות אכיפת החוק שראש הממשלה מתוקף תפקידו אחראי על תפקודן, במקביל לכך שעליו להתייצב מולן ולהיאבק על חפותן. התנהלות זו עלולה לגרום לאיבוד אמון הציבור בשיטת הממשל וברשויות השלטון במדינה. נוכח האמור, וכדי להימנע מהפגיעה באמון הציבור שצעד כזה עלול לעורר אין להטיל על חבר הכנסת שהוגש נגדו כתב אישום בעבירות חמורות ובראשן עבירות של שחיתות וטוהר המידות להרכיב את

<sup>1</sup> ס”ח התשס”א, עמ’ 158.

הממשלה.

לפיכך, מוצע לעגן בחוק-יסוד: הממשלה נורמה מוסרית, ולקבוע כי במקרה שהוגש נגד חבר הכנסת כתב אישום בעבירות שמפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין הוא ראוי להרכיב ממשלה, בעבירה לפי סעיף 284 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (מרמה והפרת אמונים) או בעבירה מסוג פשע, לא יוכל הנשיא להטיל על אותו חבר הכנסת את התפקיד להרכיב ממשלה.

הרף המוסרי הגבוה אותו מוצע לקבוע בהצעת החוק, מאזן באופן מיטבי בין חזקת החפות של חבר הכנסת ובין האינטרס הציבורי שענייני המדינה ינוהלו באופן ענייני ונטול שיקולים זרים. בהקשר זה חשוב לזכור, כי בשונה מאזרח רגיל, כתב אישום נגד חבר הכנסת מוגש אך ורק באישור היועץ המשפטי לממשלה, לאחר שבחן את המלצות המשטרה והפרקליטות וערך שימוע לחבר הכנסת. לפיכך, שיקול דעתו של היועץ המשפטי לממשלה בבחינת עוצמת הראיות והאינטרס הציבורי בהגשת כתב האישום מהווה חסם נוסף. הצעת חוק בנושא דומה הונחה על שולחן הכנסת העשרים על ידי חברת הכנסת רויטל סויד (פ/5368/20; הוסרה מסדר היום ביום ט"ו בחשוון התשע"ט (24 באוקטובר 2018)).

הצעת חוק דומה בעיקרה הונחה על שולחן הכנסת העשרים ושלוש על ידי חבר הכנסת איציק שמולי

**(2085574)**

נספח ג'

הסכם למתן שירותים

שנערך ונחתם בתל אביב ביום 27 לחודש 12 בשנת 2016

בין

מפלגת יש עתיד - בראשות יאיר לפיד  
(להלן: "המפלגה")

מצד אחד

לבין

ליד שיווק ממוקד בע"מ ח.פ. 513576983  
מרח' יגאל אלון 98 תל אביב

(להלן: "ספק השירותים" ו/או "משרד הפרסום")  
מצד שני

**הואיל:** וספק השירותים הוא עסק רשום בישראל;

**והואיל:** וספק השירותים הוא בעל ניסיון, מיומנות, יכולת, כישורים, ידע וכח אדם הדרושים על מנת לספק למפלגה שירותי פרסום לרבות מיומנות ומומחיות בתחום הפרסום בכלל ופרסום בתקופת בחירות בפרט (להלן: "תחום העיסוק" ו-"השירותים" בהתאמה);

**והואיל:** וספק השירותים הציג למפלגה את יכולתו ומיומנותו בתחום העיסוק;

לפיכך הוסכם בין הצדדים:

1. העדר יחסי עובד-מעביד והגדרות

- 1.1 ספק השירותים פועל לביצוע הוראות הסכם זה כקבלן עצמאי ואין ולא יהיו בינו לבין המפלגה כל יחסי עובד-מעביד.
- 1.2 ספק השירותים מצהיר, כי הבחירה במתכונת של העסקה עצמית הייתה שלו וביזמתו.
- 1.3 הצדדים מסכימים, כי היה וספק השירותים יטען כי התקיימו בין הצדדים יחסי עובד ומעביד וביום מן הימים ייקבע על ידי בית דין מוסמך, כי התקיימו בין הצדדים יחסי עובד ומעביד וכי על המפלגה לשלם לספק השירותים תשלומים בגין יחסי עובד ומעביד, או אז ניתנת למפלגה הזכות לקזז מאותם כספים בהם תחויב כלפי ספק השירותים, סכומים ששלמו על ידה ביתר.
- 1.4 בהסכם זה, המונח "תקופת הקמפיין" משמעותו תקופת 108 הימים שלפני מועד הבחירות לכנסת ה-21 והמונח "יום תחילת הקמפיין" משמעותו היום הראשון של תקופת הקמפיין.



## 2. התחייבויות ספק השירותים

ספק השירותים מתחייב ומצהיר, כלהלן:

- 2.1. לספק למפלגה את השירותים בתחום העיסוק, באופן יעיל, איכותי, מקצועי וזמין ;
- 2.2. כי מר רמי יהודיחה מנכ"ל משרד הפרסום ישמש כנציג קבוע מטעמו של ספק השירותים, אשר יעמוד לרשות המפלגה לצורך מתן השירותים לאורך כל תקופת הסכם זה. מוסכם על הצדדים, כי היותו של מר יהודיחה בעצמו, נציג ספק השירותים בעבור המפלגה כאמור בסעיף זה, הוא תנאי יסודי להשתכללותו של הסכם זה ;
- עוד מוסכם על הצדדים, כי במידה ומכל סיבה שהיא מר יהודיחה לא יוכל לשמש כנציג קבוע של ספק השירותים עבור המפלגה, תהא רשאית המפלגה, על פי שיקול דעתה הבלעדי להביא לסיומו המיידני של הסכם זה, ויראו את ספק השירותים כמי שהפר את תנאי הסכם זה ;
- 2.3. כי תפקידו של נציג ספק השירותים מר יהודיחה יהא בין היתר, להיות צמוד לפעילות המפלגה בהתאם לצורך וכפי שיוסכם בין הצדדים מעת לעת ;
- 2.4. כי מר יהודיחה יהא אחראי על הקשר עם המפלגה ויקבל הנחיות והוראות לביצוע השירותים מנציג המפלגה ;
- 2.5. כי מר יהודיחה יקיים ישיבות קבועות עם נציגי המפלגה, על פי צרכיה של המפלגה ובתיאום עמו ;
- 2.6. בנוסף לאמור לעיל, מיום תחילת ההסכם ועד ליום תחילת הקמפיין כהגדרתו בסעיף 1.4 לעיל, ישמש מר יהודיחה - כיועץ למפלגה וליאיר לפיד, בהיקף של בין 5 ל - 10 שעות חודשיות, בהתאם לצורך על פי שיקול דעתה הבלעדי של המפלגה ;
- 2.7. לספק למפלגה במקצועיות ובמקצוענות, דין וחשבון שבועי שוטף אודות פעילות ספק השירותים במתן השירותים בתחום העיסוק ;
- 2.8. בשל החוקים, התקנות והכללים החלים על המפלגה, מצהיר ומתחייב ספק השירותים באופן ספציפי ומלא, כי בכל מקרה בו יעסיק קבלני משנה לצורך מתן השירותים למפלגה על פי הסכם זה (בפרט רכישת מדיה) הוא יקבל את הסכמת המפלגה לכך מראש ובכתב, והוא יעביר למפלגה את ההסכמים עם אותם קבלני משנה. בנוסף, יעביר ספק השירותים למפלגה העתקים של חשבוניות שיקבל מקבלני המשנה לא יאוחר מארבעה (4) ימי עסקים מהמועד בהן התקבלו החשבוניות אצל ספק השירותים ;
- בנוסף מצהיר ומתחייב ספק השירותים באופן ספציפי ומלא, למסור למפלגה, באמצעות מדיה דיגיטאלית ובאמצעות דפוס העתקים של כל חומרי פרסום (לרבות מודעות בעיתונות, באנרים ודברי דפוס) שהונפקו בעבור המפלגה במסגרת מתן השירותים על פי הסכם זה.

- 2.9. למלא באופן אחראי אחר הוראות המפלגה בקשר עם מתן השירותים בהתאם להסכם זה;
- 2.10. לפעול לביצוע כל משימה שתוטל עליו על ידי המפלגה במסגרת השירותים על פי הסכם זה.
- 2.11. כי אין כל מניעה משפטית ו/או אחרת להתקשרותו בהסכם זה ולקיום ומילוי כל התחייבויותיו על פיו במלואם ובמדויק, וכי הוא לא נדרש להסכמתו של כל צד שלישי טרם התקשרותו בהסכם זה;
- 2.12. כי כל פעולותיו לטובת המפלגה במהלך תקופת הסכם זה ועל פי הסכם זה תתבצענה בכפוף להוראות כל דין, בעיקר ולא רק, חוק המפלגות, התשנ"ב - 1992;
- 2.13. כי במהלך כל תקופת הסכם זה, מתחייב ספק השירותים שרמי יהודיחה לא יתן שירותים בקשר להתמודדות לבחירות לכנסת ה - 21 לאף מפלגה ו/או סיעה אחרת ו/או גוף פוליטי אחר, ובכלל זה בחירות מקדימות (פריימריז).
- 2.14. ספק השירותים מצהיר ומתחייב, כי לא ייקח כל עמלה מכל סוג שהוא, עבור רכישת המדיה שהוא יבצע עבור המפלגה, בכלל וכאמור בסעיף התמורה להלן בפרט, לא במישרין ולא בעקיפין;
- 2.15. ספק השירותים מתחייב, לפעול על פי מיטב יכולותיו וכישרויו, תוך שימוש במערכת הקשרים שלו בתחום זה, על מנת להשיג למפלגה את מחירי הפרסום הזולים ביותר שספק השירותים יכול להשיג בהתחשב בהיקפי וסוגי המדיה שירכשו על ידי ספק השירותים עבור המפלגה.
- 2.16. בנוסף, מתחייב ספק השירותים, כי כל מי שיועסק על ידו בקשר ישיר ו/או עקיף למפלגה ו/או לקמפיין הבחירות של המפלגה, בקשר לתחום העיסוק והשירותים כאמור בהסכם זה ובכלל זה צוות הפרסום הייעודי וצוות ההפקה, לא יעבוד בתקופת הקמפיין עם אף מפלגה ו/או סיעה אחרת ו/או גוף פוליטי אחר שאיננו המפלגה ואשר מתמודד לכנסת ה - 21, ובכלל זה בחירות מקדימות (פריימריז).
- ספק השירותים יספק למפלגה מסמך חתום על ידי כלל המועסקים על ידו, כאמור לעיל, ובו התחייבות בכתב של אותם גורמים שלא לעבוד בתקופת הקמפיין עם אף מפלגה ו/או סיעה אחרת ו/או גוף פוליטי אחר שאיננו המפלגה ואשר מתמודד לכנסת ה - 21 בנוסח המצורף **כנספח א'** להסכם זה;

### 3. התחייבויות המפלגה




המפלגה, מצהירה ומתחייבת כלהלן:

- 3.1. כי במהלך תקופת הסכם זה ובכפוף לסייגים הקבועים בו, תקבל את השירותים הקבועים בהסכם זה אך ורק ממשרד הפרסום;
- 3.2. כי בכפוף לאמור בהסכם זה, מנכ"ל משרד הפרסום - רמי יהודיחה ישמש כראש מטה הפרסום של המפלגה וינהל את כל פעילות הפרסום של המפלגה בתקופת הקמפיין;


- 3.3. כי רמי יהודיחה יהיה חבר בצוות האסטרטגי המצומצם של המפלגה בראשות יאיר לפיד ;
- 3.4. כי בכפוף לאמור בהסכם זה, פעילות הפרסום של המפלגה, ולרבות תכנון ורכש מדיה און ליין/אוף ליין ורשתות חברתיות, ולרבות שירותי ההפקה לכלל המדיות תתבצע אך ורק על ידי משרד הפרסום בבלעדיות. המפלגה לא תפנה לכל גורם אחר ולא תקבל שירותים אלו מגורם אחר ;
- על אף האמור לעיל, מוסכם על הצדדים, כי בכל הקשור ברכישת מדיה בסך כולל ומצטבר של עד 500,000 ₪ כולל מע"מ בעיתונות הרוסית ובאתרי אינטרנט רוסיים, לא תהא בלעדיות לספק השירותים, אלא שמדיה כאמור תוכל להירכש על ידי המפלגה על פי שיקול דעתה הבלעדי של המפלגה, תוך תיאום עם ספק השירותים ובקרה של רמי יהודיחה.
- 3.5. כי תפקידו של נציג ספק השירותים יהא בין היתר, להיות צמוד לפעילות המפלגה בהתאם לצורך.

#### 4. התמורה


התמורה שיקבל ספק השירותים עבור השירותים הינה כלהלן :


- 4.1. עבור שירותי הייעוץ השוטפים של מר רמי יהודיחה מיום תחילת הסכם זה ועד למועד פיזור הכנסת ה- 20, תשלם המפלגה  עבור כל חודש ; סכום זה ישולם על ידי המפלגה לספק השירותים מידי חודש בתוך 7 ימים מהצגת חשבונית על ידי ספק השירותים למפלגה.
- 4.2. בנוסף לשירותי הייעוץ השוטפים כאמור בסעיף 4.1 לעיל, יעניק מר יהודיחה החל מיום תחילת הסכם זה ועד למועד פיזור הכנסת ה- 20, שירותי ייעוץ נוספים וספציפיים שעניינם קמפיין הבחירות הבאות לכנסת ה- 21 (להלן : "שירותי הייעוץ הספציפיים בענייני בחירות");
- עבור שירותים אלו תשלם המפלגה לספק השירותים  (הכוללים מע"מ כדין) (להלן : "דמי הייעוץ המיוחדים");
- מוסכם על הצדדים, כי סכום דמי הייעוץ המיוחדים בגין כל תקופת מתן שירותי הייעוץ הספציפיים בענייני בחירות ישולם לספק השירותים עד ולא יאוחר מתום 7 ימים מיום תחילת הקמפיין.
- למען הסר ספק יובהר, כי הצדדים מסכימים שסכום דמי הייעוץ המיוחדים יקוזז מכל תשלום שיגיע לספק השירותים בקשר לתקופת הקמפיין ;
- 4.3. בגין תקופת הקמפיין ישולמו הסכומים הבאים :
- 4.3.1. עלות צוות הפרסום הייעודי שיוקצה לפעילות בראשות רמי יהודיחה : מנהל מקצועי, מנהל קריאייטיב וצוות קריאייטיב הכולל : מעצבים, קופירייטרים ותסריטאים, דיגיטל וסושיאל מדיה  הכוללים מע"מ כדין) לכל היותר ;

מובהר כי מדובר בעלויות צוות הפרסום בלבד שיאושרו מראש על ידי המפלגה וספק השירותים לא יגבה או יוסיף בגין עלויות אלה כל עמלות לא במישרין ולא בעקיפין.

4.3.2 עלות שכר הייעוץ והניהול של רמי יהודיחה והשותפים הבכירים של המשרד -  הכוללים מע"מ כדון);


4.3.3 המפלגה תבחר חברת בקרה לאישור עלויות רכש המדיה. בגין המדיה (למעט מדיה פרוגרמטית) עלות המדיה תחויב בנטו. לכל חיוב תצורף אסמכתא מחברת רכש המדיה. נוכח הוראות מבקר המדינה, לא תבוצע רכישה לפני קבלת חשבונית ואישורה על ידי המפלגה;

4.3.4 בגין רכש מדיה פרוגרמטית יגבו דמי ניהול  הכוללים מע"מ כדון). נוכח הוראות מבקר המדינה, לא תבוצע רכישה של מדיה פרוגרמטית, לפני קבלת חשבונית ואישורה על ידי המפלגה;

מוסכם על הצדדים, כי נציג המפלגה יחד עם ספק השירותים ינהלו משא ומתן אל מול ספק ספק רכש המדיה הפרוגרמטית ויפעלו יחדיו 


בנוסף, מוסכם על הצדדים כי ספק השירותים לא יגבה עמלות בגין דמי-ניהול אלו ואו כל עמלות נוספות, לא במישרין ולא בעקיפין.


בחירת ספק רכש המדיה הפרוגרמטית תעשה באישורו של רמי יהודיחה.


4.3.5 בגין עלויות הפקה הכוללות ייצור סרטונים, תשדירי רדיו, חומרי וידאו, עריכות פוסט, ימי צילום, במאים, שחקנים וכו' - יגבו רק עלויות הפקה לאחר אישורן ע"י המפלגה. עלויות הפקה מוערכות  (הכוללים מע"מ כדון) לכל היותר;

בנוסף, מוסכם על הצדדים, כי מדובר בתשלום שספק השירותים שלם עבור ההפקה וספק השירותים לא יגבה או יוסיף בגין עלויות אלה עמלות, לא במישרין ולא בעקיפין;

4.4 התשלום בגין שכר הייעוץ והניהול כאמור בסעיף 4.3.2 לעיל ישולם בתנאי תשלום כדלהלן:

4.4.1  משכר הייעוץ והניהול כאמור בסעיף 4.3.2 לעיל ישולמו ביום תחילת קמפיין.


4.4.2  משכר הייעוץ והניהול כאמור בסעיף 4.3.2 לעיל ישולמו בתום 30 ימים מיום תחילת הקמפיין.


4.4.3  משכר הייעוץ והניהול כאמור בסעיף 4.3.2 לעיל ישולמו בתום 60 ימים מיום תחילת הקמפיין.


- 4.4.4. משכר הייעוץ והניהול כאמור בסעיף 4.3.2 לעיל ישולמו בתום 90 ימים מיום תחילת הקמפיין ;
- 4.5. תשלום עבור רכש מדיה יבוצע במזומן, במועד הזמנת המדיה.
- 4.6. ברור וידוע לספק השירותים והוא מסכים לכך, כי הסכומים המפורטים לעיל הינם התמורה המלאה והסופית עבור מתן שירותיו למפלגה.
- 4.7. התשלומים בהסכם זה (למעט תשלום עבור רכש מדיה שיבוצע במזומן, במועד הזמנת המדיה) ישולמו לספק השירותים, תוך 14 ימים ממועד הצגת חשבונית עסקה (דרישת תשלום).
- 4.8. בגין שכר הייעוץ והניהול כאמור בסעיף 4.3.2 לעיל המפלגה תמסור לספק השירותים ביום תחילת הקמפיין שיקים דחויים בסכומים ולתאריכים כמפורט בסעיף 4.4 לעיל.
- 4.9. תשלום בגין שירותים כאמור בסעיפים 4.3.1 ו- 4.3.5 לעיל ישולמו בהתאם לתנאי התשלום שבהם ספק השירותים משלם לנותני השירותים האמורים בהתאם להסכמים עימם. המפלגה תהיה שותפה לגיבוש ההסכמים עם נותני השירותים השונים.
- 4.10. ספק השירותים מתחייב כי עד ה- 15 לכל חודש, ימסור למפלגה חשבוניות כדין, עבור החודש שקדם לו.


## 5. תקופת ההסכם

- 5.1. תחילתו של הסכם זה תהא החל מיום 1.12.16 (בהסכם זה: "יום תחילת ההסכם") והוא יהיה בתוקף עד ליום הבחירות לכנסת ה-21 (בהסכם זה: "תקופת ההסכם").
- 5.2. מוסכם על הצדדים, כי בשל אופיו של הסכם זה, תקופת ששת החודשים הראשונים מיום תחילת ההסכם, תהווה תקופת היכרות וניסיון לבחינת יכולת העבודה המשותפת בין הצדדים (להלן: "תקופת הניסיון").
- 5.3. על אף האמור לעיל, ניתנת בזאת בידי כל צד הזכות להביא לסיומו המיידני של הסכם זה, מכל סיבה שהיא, בהודעה בכתב לצד השני בכל זמן על פי שיקול דעתו הבלעדי.
- 5.4. הביא מי מהצדדים את ההסכם לקיצו כאמור בסעיף 5.3 לעיל, תשלם המפלגה לספק השירותים את החלק היחסי מהתמורה המגיעה לספק השירותים בגין התקופה שעד למועד סיום ההסכם. ככל שסיום ההסכם כאמור יארע במהלך תקופת הניסיון, לא ישולמו לספק השירותים דמי הייעוץ המיוחדים בגין התקופה שמיום תחילת ההסכם ועד למועד סיום ההסכם.

5.5. הביא מי מהצדדים את ההסכם לקיצו לאחר תום ששת החודשים הראשונים של תקופת ההסכם (דהיינו מתחילת החודש השביעי ואילך), ועד לתום שנים עשר החודשים הראשונים מיום תחילת ההסכם, ישלם הצד המסיים לצד השני, את סך כל דמי הייעוץ המיוחדים בגין התקופה שממועד תחילת מתן שירותי הייעוץ הספציפיים בענייני בחירות, כאמור בסעיף 4.2 לעיל ועד לתום שנים עשר החודשים הראשונים מיום תחילת ההסכם, לרבות לאחר סיומו ועד לתום החודש השנים עשר, בתוספת  מהסכום הכולל האמור (להלן: "הסכום המצטבר");

5.6. הביא מי מהצדדים את ההסכם לקיצו לאחר תום שנים עשר החודשים הראשונים מיום תחילת ההסכם, ישלם הצד המסיים לצד השני, את הסכום המצטבר בתוספת  מהסכום המצטבר ;

5.7. על אף האמור בסעיפים 5.5 ו- 5.6 לעיל, הביא מי מהצדדים את ההסכם לקיצו בתקופה שבתוך שישה חודשים לפני הבחירות לכנסת ה- 21 אם תתקיימנה במועדן או, אם מועד הבחירות הוקדם, בתקופה שבתוך שלושה חודשים לפני הבחירות לכנסת ה- 21 גם במקרה בו הכנסת פוזרה, לפי העניין, ישלם הצד המסיים לצד השני, את הסכום המצטבר 

על אף האמור בסעיף 5.7 זה לעיל, ככל שסיום ההסכם על ידי מי מהצדדים בתקופה שלפני הבחירות כאמור בסעיף 5.7 זה יארע עד לתום ארבעה חודשים מיום תחילת ההסכם, לא ישולם כל תשלום על ידי הצד המסיים למשנהו. להסרת ספק, ככל שמי מהצדדים יביא את ההסכם לקיצו בתקופה שלפני הבחירות כאמור בסעיף 5.7 זה בתאריך שיחול לאחר תום ארבעה חודשים מיום תחילת ההסכם, ישלם הצד המסיים לצד השני את הסכום המצ 

5.8. מוסכם על הצדדים, כי הסכומים לעיל נקבעו והוסכמו על ידם כפיצוי קבוע ומוסכם מראש העומד ביחס סביר לנוק העלול לקרות לצד הנפגע, זאת כפועל יוצא של חשיבות מערכת היחסים בין הצדדים, הן לטובת ניהול קמפיין תקין ורציף של המפלגה, והן בשל משלח יזו הספציפי של ספק השירותים ;

5.9. עוד מוסכם על הצדדים, כי כל הסכומים לעיל כוללים בתוכם מע"מ (למען הסר ספק יובהר, כי לא יצורף מע"מ למי מן הסכומים) ;

## 6. הימנעות מניגוד עניינים וסודיות

6.1. במשך תקופת הסכם זה ואף לאחריה, מתחייב ספק השירותים לשמור בסודיות, לא לגלות, לא להעביר, לא לעשות שימוש כלשהו, ללא הסכמה מראש ובכתב של המפלגה, ולא למסור בכל דרך שהיא כל מידע, ידיעה, מסמך ואו כל חומר שהוא, לרבות רעיונות ומידע לא כתוב על הנעשה במפלגה ואו הקשור במפלגה ואו תוכניתיה ואו פעולותיה ואו כל עניין מקצועי אחר הנוגע למפלגה שיגיעו לידיעתו במסגרת מתן השירותים למפלגה.

6.2. כמו כן מתחייב ספק השירותים שלא לפגוע בדרך כלשהי במוניטין המפלגה ובשמה הטוב.

- 6.3. בנוסף, ספק השירותים מתחייב לחתום על הסכם סודיות בנוסח המצורף **כנספח ב'** להסכם זה. בנוסף, מתחייב ספק השירותים, כי יחתים כל עובד ו/או קבלן משנה שלו שיעסוק בתחום העיסוק בקשר למפלגה על הסכם סודיות בנוסח המצורף **כנספח ג'** להסכם זה. למען הסר ספק, הכוונה היא לכל מי שמעורב ו/או מועסק בקמפיין הבחירות של המפלגה מטעם ספק השירותים.
- 6.4. בנוסף, ספק השירותים מתחייב, כי הוא ו/או מי מטעמו לא יתראיינו בנוגע למפלגה לכלי התקשורת לא באופן ישיר ולא בתדרוכי רקע, בלא קבלת אישור מפורש ובכתב מאת המפלגה.
- 6.5. המפלגה מתחייבת שלא לפרסם את העניין שרמי יהודיחה נותן שירותים למפלגה ללא אישורו של רמי יהודיחה מראש.

ולראיה לנכונות כל האמור לעיל באו הצדדים על החתום:

לד שווק ממוקד מעי  
ספק השירותים

ישעיהו  
מפלגה  
599000216  
המפלגה

**נספח ד'**





14 באפריל 2020

- מבלי לפגוע בזכויות -

לכבוד  
מר אבי ניסנקורן  
ב"כ סיעת כחול לבן

א.נ.,

### הנדון: שימוש פסול ומטעה בקניין רוחני משותף

בשם מרשתנו, מפלגת יש עתיד - בראשות יאיר לפיד, הרינו לפנות אליך, כדלקמן:

1. כפי שידוע לך, מרשתנו חברה למפלגת חוסן לישראל ולמפלגת תל"ם - תנועה לאומית ממלכתית לצורך הגשת רשימת מועמדים לכנסת ה-21 ואילך.
2. שיתוף הפעולה האמור הוביל ליצירת קניין רוחני, המשותף לשלוש המפלגות. מדובר, בין היתר, בלוגו ובגינגל (זמריה) אשר שימשו את הרשימה במהלך מערכות הבחירות לכנסת ולאחריהן.
3. יצוין בהקשר זה, כי עצם היוזמה לשימוש בשם 'כחול לבן', כמו-גם היבטים נוספים הכרוכים ביצירת הקניין הרוחני המדובר, היו תרומתה של מרשתנו או של גורמים אשר פעלו מטעמה. יתר על כן, במסגרת שיתוף הפעולה האמור נעשה שימוש, בין היתר, בלוגו ובגינגל אשר נוצרו על-ידי ספקים מטעם מרשתי, ולגביהם הוענק על-ידיה רישיון שימוש לצרכי הרשימה המשותפת במהלך הבחירות לכנסת, ולאחריהן במסגרת סיעה משותפת.
4. מכל מקום, שלוש המפלגות השקיעו כספים רבים בפיתוח והטמעת הקניין הרוחני המדובר, ואלה מוכרים היום בכל בית בישראל, ומזוהים עם הרשימה אשר ביסודה עמדו שלוש המפלגות האמורות.
5. התנהלותה של מפלגת חוסן לישראל ושל העומד בראשה, וחתירתם תחת העקרונות הבסיסיים ביותר שעמדו ביסוד החבירה המדוברת, הביאו למרבה הצער להפסקת שיתוף הפעולה בין המפלגות.
6. על יסוד מצגים מסוימים שהוצגו בפניה (ואשר עניינם עומד במוקד מכתב נפרד שנשלח אליך), הסכימה מרשתנו כי הסיעה בה חברים חברי הכנסת מטעמה של חוסן לישראל תוכל להיקרא 'כחול לבן'.
7. ברם, להפתעתה המוחלטת של מרשתנו הסתבר, כי הסיעה המדוברת ממשיכה אף לעשות שימוש בקניין הרוחני הייחודי שנוצר בתקופת הפעילות המשותפת - ובעיקר, בלוגו המפלגה - על אף שקניין רוחני זה הינו אף בבעלותה של מרשתנו, וזו מעולם לא נתנה את הסכמתה לעשיית שימוש בקניין רוחני זה.

8. לא זו בלבד שהשימוש שנעשה בקניין רוחני זה אינו יכול להיחשב כשימוש מותר או כשימוש סביר בנסיבות העניין, אלא שהוא עולה אף כדי ניסיון להטעות את ציבור הבוחרים, ולגרום להם לסבור כי "סיעת כחול לבן" היא ממשיכתה הפוליטית או הערכית של "רשימת כחול לבן", וכאמור - ההיפך הוא הנכון.
9. מאחר שהקניין הרוחני המדובר, בו הושקעו כספים רבים כאמור, הינו אף בבעלותה של מרשתנו, הרי שהשימוש אשר נעשה בו כיום על ידי הסיעה אשר הנך משמש כבא כוחה, מהווה אף הפרה של דיני מימון מפלגות, והנחיות מבקר המדינה שניתנו בעניין זה, ואף מטעם זה מדובר בשימוש פסול.
10. בנוסף, חשבונות הרשימה המשותפת, ולאחר מכן הסיעה, ברשתות החברתיות הם **נכס משותף**, אשר לחוסן ישראל אין זכות לעשות בהם שימוש בנסיבות העניין, ולאחר התפלגות הסיעה, כל שכן על רקע הסיבה להתפלגות - התכחשות להבטחת הבחירות המרכזית של רשימת כחול לבן.
11. נוכח כל האמור לעיל, הנכם נדרשים לחדול **לאלתר** מכל שימוש, ישיר או עקיף, מכוון או מזדמן, בקניין הרוחני שנוצר בתקופת הפעילות המשותפת, ובפרט משימוש בלוגו ובגיינגל. כמו כן, הנכם נדרשים לחדול **לאלתר** מכל שימוש בנכסים המשותפים - חשבונות ברשתות החברתיות.
12. כאמור לעיל, לא זו בלבד שמדובר בשימוש המהווה הפרה של דיני הקניין רוחני, אלא שהוא גם שימוש מטעה ופסול.
13. למותר לציין, כי אין באמור במכתבנו זה, או במה שלא נאמר בו, כדי למצות את טענותיה ו/או זכויותיה של מרשתנו, ואלה שמורות עמה במלואן.

בכבוד רב,

אלירם בקל, עו"ד

עודד גזית, עו"ד

**נספח ה'**

16 באפריל 2020

## הסכם קואליציוני לכינון ממשלת חירום ואחדות לאומית

שנערך ונחתם בתאריך 20 אפריל 2020

כ"ב בניסן התש"פ

בין-

**סיעת הליכוד בכנסת ה-23 (להלן: "הליכוד")**

לבין-

**סיעת כחול לבן בכנסת ה-23 (להלן: "כחול לבן")**

**הואיל:** ומדינת ישראל נקלעה למשבר היסטורי עקב התפשטות נגיף הקורונה ועקב המשבר החברתי, הרפואי והכלכלי שנובע ממנו, הגיעו ראש הממשלה ויו"ר הליכוד, חה"כ בנימין נתניהו (להלן: "ראש הממשלה"), ויו"ר כחול לבן וראש הממשלה החלופי, חה"כ בנימין גנץ (להלן: "ראש הממשלה החלופי"), לכדי החלטה, כי טובתה של מדינת ישראל מחייבת הקמה לאלתר של ממשלת חירום ואחדות לאומית ובכללה קבינט חירום למאבק בנגיף הקורונה וקבינט פיוס שיפעל לאיחוי הקרעים בחברה הישראלית.

**והואיל:** וממשלת החירום הלאומית תוביל את ההתמודדות עם מגפת הקורונה על כל היבטיה.

הממשלה תפעל באמצעות קבינט הקורונה שיתכלל את כלל פעולות הממשלה בתיאום עם משרדי הממשלה, כנסת ישראל, מערכת הביטחון ויתר רשויות המדינה על מנת לטייב את פעולותיה של מדינת ישראל בתחום הבריאותי, הכלכלי והחברתי.

הקבינט גם ירכז את אסטרטגיית היציאה של ישראל מתקופה זו בהיבטים השונים.

הממשלה תנהל את כלל הפעולות למיגור המגפה, כולל הגבלת פעולת המשק בהתאם להערכות מצב ורכישת הציוד הרפואי הנדרש. כמו כן תפעל הממשלה על מנת לחזק את מערכת הבריאות הציבורית והצוותים הרפואיים שמובילים את העשייה בתחום.

הממשלה תוביל תוכניות כלכליות ותקציב מדינה המותאמים לצרכים חסרי התקדים בעקבות המגפה. התוכניות יכללו מענים בסוגיות של תעסוקה, דאגה לעובדים ולמעסיקים, הסרת חסמים מיותרים, תמיכה כלכלית למגזר העסקי, העצמאיים והמגזר השלישי ופעולות נוספות להתמודדות עם המיתון הקשה שאליו נקלע המשק הישראלי.

הממשלה תפרוש רשת ביטחון כלכלית-חברתית תחת כלל אזרחי המדינה, בדגש על האוכלוסיות החלשות. ייבנו תוכניות לטיפול באוכלוסיות ייעודיות המצויות במצוקה כלכלית וחברתית קשה במיוחד.

מתוך תפיסה כי עת חירום היא, אנו נפעל במשותף על מנת לחלץ את מדינת ישראל שנקלעה יחד עם האנושות כולה למשבר בריאותי, כלכלי וחברתי חסר תקדים.

**והואיל:** ובממשלה שתקום בתקופת החירום לא תבוצע כל חקיקה ראשית או משנית שאינה קשורה להתמודדות עם משבר הקורונה בכפוף לאמור להלן בהסכם זה;

**והואיל:** והצדדים סיכמו כי לאחר כינון הממשלה יוקם צוות לשם ניסוח קווי היסוד של הממשלה בתקופת האחדות;

**לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כי ממשלת החירום והאחדות הלאומית תיכון על בסיס העקרונות המפורטים להלן:**

1. א. תוקם ממשלת חירום ואחדות לאומית היא הממשלה ה-35 (להלן: "הממשלה") לתקופה של 36 חודשים. המועד כאמור יימנה מיום השבעת הממשלה בכנסת.

ב. הבחירות לכנסת ה-24 תערכנה ביום שלישי הראשון שלאחר תום 36 חודשים מיום כינון הממשלה.

ג. על אף האמור בסעיף קטן ב' דלעיל, במידה ויחליטו הצדדים להשאיר את תאריך התפזרותה החוקי של הכנסת ה-23 כפי שהוא קבוע כיום בחוק על כנו, יוכלו עד תום שנתיים וחצי ממועד השבעת הממשלה ה-35 להאריך את תוקפו של הסכם זה בהסכמה, ולתקופה שלא תעלה על המועד הקבוע בחוק כמועד התפזרותה של הכנסת ה-23, ברוב של 75 חברי כנסת.

2. א. הממשלה תהא ממשלה דו גושית: מפלגת הליכוד תהיה גוש ביחד עם כל מפלגה שהיא תבקש לצרף עמה לממשלה, וכחול לבן תהיה גוש ביחד עם כל מפלגה שהיא תבקש לצרף עמה לממשלה. כל מפלגה שתצטרף לממשלה מטעם גוש מסויים, תהיה מחוייבת לכל הוראות הסכם זה.

ב. הממשלה תהיה פריטטית. מספר השרים שיהיו לגוש הליכוד יהיה שווה למספר השרים שיהיו לגוש כחול לבן. השמירה על האיזון בין הגושים תהיה בכל המסגרות הנגזרות מהממשלה, הכנסת; וניהול הקואליציה, לרבות בוועדות שרים, בקבינט המדיני-בטחוני, בקבינט החירום לקורונה, בקבינט הפיוס הלאומי ובקבינט העל הכלכלי (שיכלול את ראש הממשלה, ראש הממשלה החלופי, שר האוצר ושר הכלכלה). השמירה על האיזון בין הגושים תיעשה גם במקרה שבו יצורפו שרים לממשלה במהלך כהונתה, באופן שמספר השרים של גוש הליכוד יהיה תמיד שווה לזה של גוש כחול לבן ולהפך.

ג. על אף האמור בסעיף קטן ב' מובהר כי ייצוג הסיעות השונות החברות בקואליציה בוועדות הכנסת יהא על פי גודלן כמתחייב מאופן חלוקת המקומות בוועדות הכנסת על פי כללי העבודה של הכנסת. מוסכם בין הצדדים כי הם יסייעו האחד לשני בפתרון בעיות ובמתן מענה לצרכים של צד כזה או אחר לנציגות בוועדה מוועדות הכנסת.

3. א. הממשלה היא ממשלת חירום ואחדות לאומית.

ב. בפרק הזמן שממועד כינון הממשלה ועד תום ששה חודשים ממועד זה, תפעל הממשלה כממשלת חירום. ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי יוכלו ביחד להאריך את תקופת ממשלת החירום בהסכמה, בהתאם לנסיבות, לתקופות נוספות, כל פעם לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים (להלן: **"תקופת החירום"**).

ג. בתקופת החירום, לא תבוצע, לא תידון ולא תקודם כל חקיקה ראשית ו/או משנית שאינה קשורה להתמודדות עם משבר הקורונה על כל היבטיו, לרבות ההיבט הרפואי, ההיבט חברתי וההיבט הכלכלי, וכן חקיקה הנדרשת לצורך כך. על אף האמור בסעיף קטן זה, ניתן יהיה לקדם בתקופת החירום חקיקה ראשית ו/או חקיקת משנה בהסכמה בין ראש הממשלה לראש הממשלה החלופי.

בתקופת החירום לא יבוצעו מינויים בכירים בשירות הציבורי הטעונים אישור הממשלה. כל המינויים הבכירים כאמור, הזמניים ו/או המינויים בפועל הקיימים במשרדים יוארכו לתקופה כאמור. האמור לא יחול לעניין מינוי מנכ"לים במשרדי הממשלה, אשר מינויים יובא בפני הממשלה על פי שיקול דעת השר אשר המינוי מתבקש במשרדו.

ד. עם השבעת הממשלה קווי היסוד של הממשלה יתייחסו לענין משבר הקורונה והשלכותיו רחבות ההיקף על המשק והחברה בישראל (בריאות, כלכלה, חברה בדגש על אוכלוסיות חלשות, שת"פ אזורי בתחום הקורונה עם מדינות וגופים במזרח התיכון). לאחר כינון הממשלה יוקם צוות בראשות נציג מכל גוש ובו לפחות נציג אחד מכל סיעה השותפה לממשלה, לשם ניסוח קווי היסוד של הממשלה וסיכומים נוספים ככל שיידרשו ביחס לאופן עבודת הממשלה בתקופת האחדות. כן יגבש הצוות, בהסכמה כמפורט להלן, כללים לביצוע מינויים בכירים בשירות הציבורי הטעונים אישור ממשלה לתקופה שלאחר תקופת החירום. הרכב הצוות יהיה שיויוני בין הגושים, באופן שבמידה וגוש מסוים ימנה יותר סיעות, הגוש השני יהא ראשי להוסיף חברים מטעמו לשם השגת מספר שווה של חברים בוועדה. כל החלטה שתתקבל בוועדה טעונה הסכמה של שני ראשי הוועדה משני הגושים. הוועדה תסיים את עבודתה עד לתום תקופת החירום.

ה. עם תום תקופת החירום, יהא קידומן של כל יוזמות חקיקה ראשית מותנה באישור ועדת השרים לחקיקה, אשר תפעל במתכונת המחייבת הסכמה הדדית כמפורט בסעיף 21 להסכם זה.

ו. בכל תקופת כהונת הממשלה כל חברי הכנסת מסיעות הקואליציה יהיו מחוייבים להתנגד לכל דבר חקיקה ראשית שלא אושר מראש על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה.

4. א. משך 18 החודשים הראשונים לכהונתה של הממשלה יעמוד בראשה ראש הממשלה, וראש הממשלה החלופי ימונה כממלא מקום ראש הממשלה.

ב. בתום 18 החודשים הראשונים כאמור, בסעיף קטן א', ולמלא התקופה בת 18 החודשים שנוותרה לכהונת הממשלה, יכהן ראש הממשלה החלופי, כראש הממשלה, וראש הממשלה יכהן כראש ממשלה חלופי וממלא מקום ראש הממשלה.

ג. חוק יסוד: הממשלה וכל חוק אחר הנוגע לדבר יתוקנו לפני השבעת הממשלה, בין היתר, באופן שיאפשר את עיגון ההסדר כאמור בעת השבעת הממשלה, ללא צורך בהתפטרות ראש הממשלה בתום 18 החודשים לכהונתו וללא צורך בהשבעה חוזרת של הממשלה עם כניסתם של ראש הממשלה החלופי לתפקיד ראש הממשלה וראש הממשלה לתפקיד ראש הממשלה החלופי.

ד. במסגרת תיקוני החקיקה הנזכרים בסעיף קטן ג' לעיל, ייקבע גם כי סעיפים 17 ו-18 לחוק יסוד: הממשלה, וסעיף 4 לחוק הממשלה, יחולו גם על מי שנושא בתפקיד ראש הממשלה החלופי וכי סעיף 22 (ב) לא יחול על מי שנושא בתפקיד ראש הממשלה החלופי. פרט לאמור בסעיף זה ולאמור בהצעת החוק המצ"ב, לא ייעשה שינוי במעמד ראש הממשלה או במעמד ממלא מקומו, אולם בהצעת החוק יקבע שראש הממשלה לא יכול במסגרת סעיף 22 לפטר שרים מהגוש של כחול לבן אלא רק ממלא מקומו יוכל לעשות זאת ובתקופת הרוטציה רק מ"מ רה"מ יוכל לפטר או למנות את שרי גוש הליכוד.

ה. כן תיקבענה הוראות נוספות לעניין אבטחת ראש הממשלה החלופי ומ"מ ראש הממשלה ונושאים הנגזרים מכך דוגמת סידורי דיור, משרד וכל הנגזר מכך באופן ישיר ועקיף, כשאינן בכך כדי לגרוע מאום מכך שמשהיה ראש הממשלה החלופי וממלא מקום ראש הממשלה לראש ממשלה יהיה ראש הממשלה לכל דבר וענין לרבות סידורי דיור של ראש הממשלה וכיו"ב, וראש הממשלה, שיהפוך לראש ממשלה חלופי וממלא מקום ראש הממשלה יהיה זכאי לכל התנאים הנלווים למ"מ ראש ממשלה.

5. לא ימונו סגני ראש ממשלה.

6. העברת סמכויות או אגפים בין משרדים שבידי אחד הגושים, תיעשה בהסכמת ראש הממשלה כשמדובר בגוש הליכוד ובהסכמת ראש הממשלה החלופי כשמדובר בגוש כחול לבן. העברת סמכויות בין משרדים המוחזקים על ידי שרים שלא מאותו גוש, תיעשה בהסכמה בין ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי.

7. טרם כינונה של הממשלה תועבר בכנסת כל החקיקה הנדרשת לצורך כינון הממשלה כנדרש על פי הסכם זה. בכלל זה, תעוגן בחקיקה השבעתם במועד כינון הממשלה של ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי לתפקידיהם לכל אורך תקופת כהונת הממשלה, באופן שעם ביצוע הסדר הרוטציה הקבוע בהסכם זה הממשלה תמשיך לכהן מבלי שיהיה צורך להביע בה שוב אמון בכנסת. ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי יושבעו בכנסת לתפקידיהם על פי תקופות הכהונה בתפקידים אלה הקבועות בהסכם זה, במועד כינון הממשלה. כן יחוקקו ההוראות בדבר מועד פיזור של הכנסת ה-23 ועריכת הבחירות לכנסת ה-24, תוך שייקבע כי הממשלה תכהן לכל אורך תקופת כהונתה ללא מגבלות כממשלה מכהנת.

8. הצדדים ייתנו זה לזה בטחונות נוספים לקיום מלא של הסכם זה, ובפרט לעניין הסדר הרוטציה בתפקידי ראש הממשלה ומ"מ ראש הממשלה וכהונת מר בנימין נתניהו ומר בני גנץ בתפקידי האמורים בהסכם זה. ייקבע הסדר מיוחד לעניין הצבעת אי אמון: ההסדר הקיים יוותר על כנו אבל ראש ממשלה וראש ממשלה החלופי לא יוכלו לעמוד בראש ממשלה שתכהן כתוצאה מהבעת אי אמון בממשלה. פיזור הכנסת בחוק במהלך השנה וחצי הראשונות יביא לכניסה לתפקיד של ראש הממשלה החלופי, שיכהן בתקופת ממשלת המעבר ובלבד שלפחות 12 חברי כנסת שנמנו במועד השבעת הממשלה על גוש הליכוד תמכו בהצעת החוק. פיזור הכנסת בשנה וחצי האחרונות יותיר את ראש הממשלה החלופי בתפקידו ובלבד שלפחות 12 חברי כנסת מגוש הליכוד (במועד השבעת הממשלה) תמכו בהצעת החוק לפיזור הכנסת. פחת מספר חברי גוש הליכוד מ-59 ביום השבעת הממשלה, יפחת בהתאמה מספר 12 הח"כים הנזכר לעיל. פיזור הכנסת בחוק במהלך השנה וחצי האחרונות יביא לכניסה לתפקיד של ממלא מקום ראש הממשלה, שיכהן בתקופת ממשלת המעבר ובלבד שלפחות 12 חברי כנסת שנמנו במועד השבעת הממשלה על גוש כחול לבן תמכו בהצעת החוק.

היה ובסמוך להשבעת הממשלה ועד תום תקופת החירום תהיה או תתהווה מניעה נוכחית או עתידית למינוי ראש הממשלה בנימין נתניהו ו/או ח"כ בני גנץ לתפקיד ראש הממשלה ו/או לתפקיד ראש הממשלה החלופי ומ"מ ראש הממשלה (לאחד או שני התפקידים באחת או שתי תקופות הממשלה) הליכוד וכחול לבן מתחייבות שלא להציע כל מועמד חלופי לתפקיד ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי בכנסת ה-23 ולא לתמוך בכל מועמד אחר. במקרה האמור, יפעלו הצדדים במשותף להביא את הכנסת לפיזור.



הוראת פסקה זו תעמוד למשך 6 חודשים מיום כינון הממשלה או 30 יום מהיווצרות המניעה (כאמור לעיל) לפי הזמן הקצר ביניהם.

הנסיבות האמורות בסעיף 43 א (א) להצעת חוק יסוד: הממשלה (ממשלת חילופים) לא יחשבו מניעה לענין סעיף זה.

9. חדל או נבצר מראש הממשלה נתניהו לכהן באופן קבוע כראש ממשלה טרם הזמן שנקצב לו, מסיבות בריאותיות או מפני שהתפטר מתפקידו מבחירתו וביוזמתו, ייכנס לתפקידו ממלא מקומו ויכהן את מלוא התקופה שנקצבה לו (18 חודשים). לאחר 18 החודשים האמורים ישוב ראש הממשלה נתניהו לתפקיד ראש הממשלה לשארית התקופה שהיתה עומדת לו אלמלא הסתיימה כהונתו כאמור בסעיף זה. כן יחולו יתר התנאים המפורטים בהצעת החוק המצורפת להסכם זה.

10. א. לא יפוטר שר השייך לגוש הליכוד ללא הסכמת ראש הממשלה ולא יפוטר שר השייך לגוש כחול לבן ללא הסכמת ראש הממשלה החלופי. ראש הממשלה לא יהיה רשאי לפטר את ממלא מקומו או שר מהגוש שבראשו עומד ממלא מקום ראש הממשלה. ההסדר כאמור יחול בהתאמה גם בתקופת הכהונה השניה. ב. חדל אחד השרים לכהן כחבר ממשלה מכל סיבה שהיא, יבחר ראש הממשלה או ממלא מקום ראש הממשלה לפי הענין את השר השייך לגוש שבראשו הוא עומד אשר יבוא במקומו, למען הסר ספק מנגנון האיזון הפריטטי בין שני הגושים, כאמור בהסכם זה ישמר.

ג. במקרה בו חבר ממשלה יהא מנוע מלהשתתף בהצבעה בעניין מסויים, ייקבע מנגנון קיזוז לפיו שר השייך לגוש השני לא ישתתף אף הוא בהצבעה על מנת להבטיח שעקרון הפריטטיות יישמר. עיקרון זה יפעל אף במקרה בו אחד הגושים נמנע, באופן זמני או קבוע, מלמנות את מלוא מכסת השרים המוקצית לו על פי הסכם זה.

11. יינתנו ערבויות ובטחונות מירביים של כל הסיעות החברות בקואליציה לקיום ההסכם הקואליציוני, שייחתם אף הוא על ידי המפלגות השותפות לקואליציה. תקבע התחייבות סיעתית שלא לשתף פעולה בפירוק אפשרי כלשהו של הקואליציה. כל סיעות הקואליציה יתמכו בהמשך כינון קואליציה זו אף אם אחד הצדדים להסכם זה הפר או פרש מהמסגרת הקבועה בהסכם.

12. בתקופת החירום הממשלה תורכב מ- 32 שרים (כולל ראש הממשלה וממלא מקומו). עד 30 ימים לאחר תום מלוא תקופת החירום יתמנו עוד 4 שרים (שני שרים לכל צד). היה וצד לא ימנה את השרים שהוא רשאי למנות על פי סעיף זה, לא יפגע הדבר בעיקרון הפריטטיות כאמור בסעיף 10(ג).

13. א. הממשלה תכלול עד 8 סגני שרים לכל גוש, כאשר כל גוש ימנה סגני שרים למשרדים המוחזקים על ידו, אלא אם הושגה הסכמה בין ראש הממשלה לבין ראש הממשלה החלופי למינוי סגן שר השייך לגוש אחד במשרד המוחזק על ידי הגוש השני.

ב. על אף האמור בסעיף קטן א' לעיל, כל צד יוכל למנות עד שני סגני שרים במשרדים של הצד השני (ובלבד שלא שני סגני השרים מגוש אחד ימונו במשרד שבראשות שר מהגוש השני), בכפוף לכך שזהות סגן השר תהיה מוסכמת על השר הרלבנטי. ניתן יהיה למנות שני סגני שרים במשרד והחוק יתוקן לשם כך.

ג. לצורך ביצוע כל האמור בסעיף זה, יבוצעו טרם כינון הממשלה כל תיקוני החקיקה הדרושים, לרבות תיקון סעיף 25(ד) לחוק יסוד: הממשלה.

14. א. משרדי הממשלה יחולקו בין הגושים באופן המפורט להלן בסעיף זה. ראש הממשלה וממלא מקומו יקבעו לאורך כל תקופת כהונת הממשלה, כל אחד ביחס לגוש שלו, את זהות השרים, לרבות אילו תיקים יימסרו לסיעות נוספות החברות בקואליציה.

ב. משרדי הממשלה אשר יימסרו לגוש הליכוד הם: ראש הממשלה למשך התקופה הראשונה לכהונתה של הממשלה.  
ראש הממשלה החלופי ומ"מ ראש הממשלה לתקופה השנייה לכהונתה של הממשלה, כמוסדר בסעיף 4 לעיל. ראש הממשלה החלופי וממלא מקום ראש הממשלה יפעל בהסכמה מראש ובתיאום עם ראש הממשלה בענין הקשרים הבינלאומיים של ישראל.

(1) משרד האוצר

(2) תיק החוץ למשך התקופה השנייה לכהונתה של הממשלה

(3) המשרד לבטחון פנים

(4) משרד החינוך

(5) משרד הפנים

(6) משרד התתבורה

(7) משרד הבינוי והשיכון

(8) משרד הבריאות

(9) המשרד לשירותי דת

(10) משרד האנרגיה

(11) המשרד להגנת הסביבה

12) המשרד לענייני מודיעין

13) המשרד לשיתוף פעולה אזורי

14) המשרד לנגב לגליל ולפריפריה

15) משרד לענייני ירושלים ומורשת

ד. משרדי הממשלה אשר יימסרו לכחול לבן הם :

1) ראש הממשלה החלופי ומ"מ ראש הממשלה לתקופה הראשונה לכהונת הממשלה. ראש הממשלה לתקופה השנייה לכהונת הממשלה.

2) משרד הביטחון

3) משרד החוץ לתקופה הראשונה לכהונת הממשלה

4) משרד המשפטים

5) משרד הכלכלה

6) משרד העבודה והרווחה

7) משרד התקשורת

8) משרד החקלאות

9) משרד התרבות והספורט.

10) משרד העלייה והקליטה

11) משרד התיירות

12) משרד לענייני מיעוטים

13) משרד לענייני תפוצות

14) משרד המדע וחלל

15) המשרד לעניינים אסטרטגיים

## 16) המשרד לשוויון חברתי והגמלאים

משרד האנרגיה או המשרד להגנת הסביבה בתקופה השנייה לכהונת הממשלה,  
כפי שיקבע בהסכמה בין ראש הממשלה לממלא מקומו

15. 48 שעות טרם כינון הממשלה יתפטר יו"ר הכנסת בני גנץ מתפקידו, ויבחר יו"ר חדש לכנסת מטעם גוש הליכוד. מועמד גוש הליכוד לתפקיד יו"ר הכנסת יהיה מוסכם על ראש הממשלה החלופי. כל חברי הכנסת של סיעות הקואליציה יתמכו במועמד גוש הליכוד לתפקיד יו"ר הכנסת. באותה ישיבה תושבע גם הממשלה.

16. תפקיד יו"ר הכנסת יהא שייך לגוש הליכוד לכל אורך תקופת כהונת הכנסת ה-23. נפסקה מסיבה כלשהי כהונת יו"ר הכנסת במהלך תקופת כהונת הכנסת ה-23 יתמכו כל חברי סיעות הקואליציה במועמד גוש הליכוד שיבוא במקומו שיהיה מוסכם גם על ראש הממשלה החלופי.

17. א. יחוקק חוק נורבגי שיאפשר לשר או לסגן שר להתפטר מחברותו בכנסת לטובת הבא ברשימת סיעתו, ולחזור ולכהן בכנסת מיד עם התפטרותו מתפקידו המיניסטריאלי. במסגרת החוק ייקבע כי מרגע שחדל שר או סגן שר שהתפטר מן הכנסת במסגרת ההסדר הקבוע בחוק הנורבגי, מלכהן בתפקידו המיניסטריאלי, הוא ישוב באופן אוטומטי לכהן כחבר כנסת, ואחרון חברי הרשימה של סיעתו שמכהן בכנסת באותה עת, יחדל מלכהן בה.

ב. בחוק ייקבע כי לעניין רשימת מועמדים המורכבת מצירוף של מפלגות, ייראה כל מרכיב שלה לצרכי החוק הנורבגי כסיעה נפרדת, באופן שבמקום שר או סגן שר שיתפטר מן הכנסת, יבוא המועמד הראשון ברשימה שאינו חבר כנסת הנמנה עם מפלגתו של השר או סגן השר בהתאם לרשיום שנעשה בעת אישור רשימת המועמדים לכנסת על ידי ועדת הבחירות המרכזית.

ג. מספר השרים וסגני השרים שיוכלו להתפטר מן הכנסת במסגרת ההסדר הקבוע בחוק הנורבגי לא יעלה על חמישה מכל סיעה בת פחות מ-20 חברי כנסת, אך לא יותר משליש סיעה או שני חברי כנסת הגבוה מביניהם ולא יעלה על 2 מכל סיעה בת יותר מ-20 חברי כנסת בעת ובעונה אחת.

18. זהות שגריר ישראל בווינגטון תיקבע תמיד על ידי ראש הממשלה המכהן, כך שבמהלך תקופת כהונתו של ראש הממשלה החלופי כראש ממשלה, תיקבע על ידי ראש הממשלה החלופי.

19. שגריר ישראל באו"ם, שגריר ישראל בלונדון, שגריר ישראל בפריז ושגריר ישראל בקנברה ימונו על ידי ראש הממשלה לכל תקופת כהונתה של הממשלה (לא יוחלפו גם בעת ולאחר ביצוע הרוטציה).

20. קביעת סדר יום לעבודת הממשלה ולדיוניה תיעשה מראש ובהסכמה של ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי וממלא מקום ראש הממשלה. לא יועלה נושא שלא זכה להסכמה מראש בין השניים. בכל פורום שראש הממשלה יושב בו – יישב אף ראש הממשלה החלופי וממלא מקום ראש הממשלה. ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי וממלא מקום ראש הממשלה ייחשפו באופן מלא ותואם לכל חומרי המודיעין ולכל חומר אחר.

21. שר המשפטים יהא יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה. גוש הליכוד ימנה מ"מ ליו"ר הוועדה. לא יועלה על סדר היום בוועדה, ולא תתקיים הצבעה, בשום נושא שלא יוסכם במפורש ומראש בין יו"ר הוועדה לממלא מקומו. ועדת השרים לענייני חקיקה תהא גם היא פריטטית באופן שמספר החברים בה מכל גוש יהא שווה. כל חברי הקואליציה יתנגדו לכל הצעת חוק פרטית שלא אושרה על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה.

22. א. ועדות הכנסת אשר ראשותן תימסר לגוש הליכוד הן :

(1) ועדת הכספים

(2) ועדת החוקה חוק ומשפט

(3) הוועדה לענייני קורונה

(4) ועדת העבודה והרווחה

(5) ועדת העליה והקליטה

(6) הוועדה לענייני סמים

(7) ועדת הכלכלה

ב. ועדות הכנסת שראשותן תימסר לגוש כחול לבן הן :

(1) ועדת החוץ והביטחון

(2) ועדת הפנים והגנת הסביבה

(3) ועדת החינוך

(4) ועדת הכנסת

5) ועדת המדע והטכנולוגיה

6) הועדה למעמד האשה

7) הועדה למעמד הילד

ב. יו"ר וועדת הכנסת לכל התקופה, יהיה מטעם גוש כחול לבן. כהונתו תוגדר לשנה וחצי ולאחר מכן הוא יועמד לבחירה מחדש או שיבחר מועמד אחר מגוש כחול לבן.

יו"ר וועדת חוקה חוק ומשפט לכל התקופה, יהיה מטעם גוש הליכוד. כהונתו תוגדר לשנה וחצי ולאחר מכן הוא יועמד לבחירה מחדש או שיבחר מועמד אחר מגוש הליכוד.

23. יו"ר הקואליציה והשר המקשר בין הממשלה לכנסת ימונו על ידי מי שמהן באותה עת בתפקיד ראש הממשלה.

24. עם כינון הממשלה יחוקק חוק הגיוס על פי הצעת משרד הביטחון וצה"ל, תוך תיקון לפיו יעדי הגיוס יקבעו בהחלטת ממשלה ולא בחקיקה ראשית. כן יערכו התאמות במועדים האמורים בהצעת החוק (שהוגשה בחודש יולי 2018), כך שכל המועדים ידחו בהתאמה ממועד קבלת החוק בקריאה שלישית בכנסת. עוד תתוקן ההצעה באופן שבמקרה שבו פחת מספר המתגייסים בפועל, החל משנת הגיוס 2022, מ-85 אחוזים מיעד הגיוס השנתי הכולל במשך שלוש שנות גיוס רצופות, תחליט הממשלה בתוך שנה על תכנית יעדי גיוס שנתיים ותאשר תכנית לתמריצים כלכליים - חיוביים ושלילים, לעמידה או לאי עמידה ביעדים. חרף האמור לעיל, לאחר חקיקת חוק הגיוס האמור, תגבש הממשלה להצעת שר הביטחון חוק חדש ומקיף בדבר גיוס לצה"ל ושרות לאומי בהתאם למיתווה רחב ועדכני התואם את צרכי החברה בישראל על גווניה ורבדיה בהסכמת סיעות הקואליציה.

25. הצדדים יפעלו להגיע ביניהם להסכם בדבר הקמת קואליציה משותפת במוסדות הלאומיים, וקביעת בעלי התפקידים השונים בהם בהסכמה.

26. הועדה למינוי שופטים - נציגי הממשלה בוועדה לבחירת שופטים יהיו שר המשפטים ושר נוסף מגוש הליכוד. הקואליציה תציג חברת כנסת אחת מטעם גוש הליכוד (גב' אסנת הילה מארק) וחבר כנסת אחד מטעם גוש כחול לבן (ח"כ צבי האוזר) לבחירה מבין חברי הכנסת. כל חברי הקואליציה מחוייבים שלא להציג מועמדים נוספים ומחוייבים לבחור באותם שני המועמדים של הקואליציה לאחר אישור ה"חוק הנורבגי" בכנסת. לא יחולו שינויים בהרכב הועדה, בתהליכי המינוי בה ובמועדי מינוי השופטים המקובלים ובכלל זה לא ימונו מראש שופטים שכהונתם אמורה להתחיל לאחר תום מועד כהונתה של הכנסת ה-23.

27. מנהלת השרות הלאומי, החטיבה להתיישבות ומרכז ההסברה יהיו באחריות שר משרי גוש הליכוד שייקבע ראש הממשלה. מנהלת ניצולי השואה ומנהלת הבדואים תהיה באחריות שר משרי כחול לבן שיקבע ראש הממשלה החלופי.

28. ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי יפעלו יחד ובמתואם כדי לקדם הסכמי שלום עם כל שכנותינו ולקדם שיתוף פעולה אזורי במגוון תחומים כלכליים ובעניין משבר הקורונה.

בכל הנוגע להצהרת הנשיא טראמפ, ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי יפעלו בהסכמה מלאה של ארה"ב, לרבות לעניין המפות מול האמריקאים ובהידברות ביני"ל בנושא, כל זאת תוך חתירה לשמירה על האינטרסים הבטחוניים והאסטרטגיים של מדינת ישראל ובהם הצורך בשמירה על היציבות האזורית, שמירה על הסכמי השלום וחתירה להסכמי שלום עתידיים.

29. על אף האמור בסעיף 3, סעיף 20, סעיף 21 וסעיף 28 לעיל, ולאחר שיתקיימו דיון והתייעצות בין ראש הממשלה לראש הממשלה החלופי בעקרונות המפורטים מעלה, ראש הממשלה יוכל להביא את ההסכמה שתושג עם ארה"ב בעניין החלת הריבונות החל מיום 1.7.2020 לדיון בקבינט ובממשלה ולאישור בממשלה ו/או בכנסת.

במידה וראש הממשלה ירצה להביא את הצעתו בפני הכנסת, הוא יוכל לעשות זאת גם באמצעות ח"כ ובלבד שיהא מסיעת הליכוד, שיתחייב במעמד הקריאה הטורומית כי החקיקה תתוקן לנוסח זהה לזה שהוצג ע"י ראש הממשלה בקבינט ובממשלה. לאחר הקריאה הטורומית, ואם מדובר בהצעת חוק ממשלתית לאחר הקריאה הראשונה, יועבר החוק בהקדם, בדרך המהירה ביותר, ובאופן שלא ישבש ויעכב את התהליך ע"י יו"ר ועדת הכנסת וועדת הכנסת לדיון בועדת החוץ והביטחון.

בכפוף לאמור לעיל, הנספח בדבר דרכי עבודת הקואליציה לא יחול לענין סעיף זה.

30. בסמוך להקמת הממשלה ולא יאוחר מ-90 יום ממועד השבעת הממשלה, תבטיח הקואליציה העברה מסודרת של תקציב המדינה, לרבות תקציבים מיוחדים להתמודדות עם משבר הקורונה. התקציב יהא דו שנתי לשנים 2020-2021. תקציב המדינה יעודכן מעת לעת בהתאם לצרכים המשתנים של המדינה בעת משבר זו. תקציב המדינה יעודכן בראשית שנת 2021 ובאותה העת יאושר כבר תקציב לשנת 2022. אם לא תהיה הסכמה על עדכון תקציב 2021, יראו את התקציב המקורי שאושר כתקציב 2021 ולא יראו בכך אי אישור של התקציב. בסוף שנת 2022 יאושר התקציב לשנת 2023. תקבע הוראת חוק המאפשרת הגשת תקציב דו שנתי ועדכנו מידי שנה לשנתיים הבאות.

במידה ולא תהיה הסכמה בנושא התקציב, יובא הנושא להכרעת ראש הממשלה וממלא מקומו.

לא הועבר התקציב במועדו המוסכם, יראו את הצד שהכשיל את העברת התקציב ו/או שלא תמך בהעברתו כמי שהפר הסכם זה. במקרה כאמור יתבצעו חילופי ראש ממשלה באופן שיו"ר המפלגה המקיימת הסכם זה יהיה או ימשיך לכהן כראש הממשלה. לרשות ראש הממשלה יעמדו עוד 3 חודשים על ה-3 הקבועים בחוק (סוף יוני) במידה ולאחר ששת החודשים לא הועבר תקציב, תפוזר הכנסת ויתקיימו בחירות תוך 90 יום וראה"מ המכהן ימשיך בכהונתו כראש ממשלה.

31. כל המינויים למועצות ולתאגידים (שאינם חברות ממשלתיות) הטעונים אישור בממשלה ימונו ע"י הממשלה על בסיס שוויוני בין הגושים. אין בכך כדי לגרוע מכללי המינוי והכשירות הקיימים.

32. תוקם ועדת שרים פריטטית לכל נושא הרגולציה. בראש הועדה יעמדו נציגי הליכוד וכחול לבן, וההחלטות בה יתקבלו בהסכמה. הועדה תפעל להפחתת הרגולציה במדינת ישראל.

33. תוקם ועדה פריטטית לבחינת עדכון "חוק קמיניץ".

34. יחידות הסמך, ישראל דיגיטלית, ולפי"מ תהיינה במשרד ראש הממשלה.

35. עד להקמת הממשלה, יפעלו הצדדים להסכם זה בכנסת ובוועדות הכנסת בשיתוף פעולה מלא ויצביעו בהצבעות השונות בכנסת ובוועדות הכנסת רק בהסכמה ובתיאום.

36. יוקם מנגנון לליבון מחלוקות ולתיאום והסכמה של כל פעולות הממשלה ונציגיה בכל עניין שלא הוסדר במפורש בהסכם זה. בוועדה יהיו 4 חברים – שניים מכל צד.

37. לאחר סיום הליכי החקיקה האמורים בהסכם זה, ולפני שתחלוף התקופה האמורה בסעיף 10 לחוק יסוד: הממשלה, יחתמו כל חברי גוש הליכוד וגוש כחול לבן על פניה לנשיא המדינה, ויבקשו ממנו להטיל את תפקיד הרכבת הממשלה על מר בנימין נתניהו.

38. כל שינויי החקיקה הדרושים לשם ביצוע הסכם זה יזכו לתמיכה מלאה של כל חברות הקואליציה שתוקם, ובכפוף לאישורם בוועדת שרים לחקיקה.



תיקוני החקיקה הנדרשים לפני השבעת ממשלת החילופים יעשו בהצעות חוק פרטיות  
ואם הצדדים יסכימו שיעשו בהצעת חוק ממשלתית יאושרו בממשלה בדרך הקיימת  
לפני חתימת הסכם זה.

39. הצדדים רשאים לשנות הסכם זה בהסכמה ביניהם.

40. להסכם יצורף נספח בדבר דרכי עבודת הקואליציה ותקנון הממשלה יותאם לאמור  
בהסכם זה.

41. להסכם זה יצורף כנספח הצעת חוק יסוד : הממשלה (ממשלת חילופים). הצעת החוק  
מהווה חלק בלתי נפרד מהסכם זה.

ועל כך באנו על החתום :

---

סיעת כחול לבן

---

סיעת הליכוד