



הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

ירושלים, י"א בשבט תשפ"ה

09 בפברואר 2025

לכבוד

עו"ד רואי כחלון

ממלא מקום נציב שירות המדינה

שלום רב,

הנדון: ישיבה דחופה של הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

1. ביום 4.2.2025 פנה שר הביטחון, ח"כ ישראל כ"ץ, לוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים (להלן – הוועדה) והביא בפניה את מועמדותו של אלוף (מיל') אייל זמיר לתפקיד ראש המטה הכללי של צה"ל (הרמטכ"ל). הודעתו של השר נמסרה לאחר שהרמטכ"ל הנכחי, רב אלוף הרצי הלוי, הודיע כי יסיים את כהונתו ביום 6.3.2025.
2. הוועדה הנוכחית הוקמה לפי החלטת הממשלה מסי' 3839 מיום 27.5.2018 (להלן – ההחלטה). לפי ההחלטה יעמוד בראשות הוועדה שופט בדימוס של בית המשפט העליון והחברים הם נציב שירות המדינה ושני נציגי ציבור. המינוי של השלושה, שאינם כלולים בוועדה אך מכוח תפקיד קונקרטי בעת הרלוונטית, יעשה על ידי הממשלה. ואכן בעת הזו נציגי הציבור הם פרופ' טליה איינהורן ומשה טרי ואילו יושב הראש הינו התתום מטה. החבר הרביעי בוועדה הינו, כאמור, נציב שירות המדינה (להלן – הנציב). בעת הזו אתה מכהן כממלא מקום הנציב.
3. ראש הממשלה מינה אותך לתפקיד ממלא מקום הנציב ביום 5.1.2025. הסוגיה של כהונתך נדונה בבית המשפט העליון בעתירה בה נתבקש ביטול מינויך (בג"ץ 10548-01-25). בפסק דין מיום 28.1.2025 קבע בית המשפט כי כהונתך בתפקיד הנציב תעמוד לשלושה חודשים החל מיום 5.1.2025 או עד למינויו של נציב קבוע, לפי המוקדם.
4. בפני מונחים בעניין כהונתך המכתבים הבאים של אלה ותאריכיהם:
 - א. עו"ד שלומית ברנע-פרגו, היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה, מיום 26.1.2025.
 - ב. שלך מיום 27.1.2025.
 - ג. די"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, מיום 28.1.2025.
 - ד. שלך, מיום 2.2.2025.
 - ה. די"ר גיל לימון, מיום 9.2.2025.

המכתבים האמורים עוסקים בשאלה האם תוכל לתפקד כחבר הוועדה מכוח היותך ממלא מקום הנציב.

5. איני רואה צורך להיכנס לפרטי הפרטים של העניין. די לומר שהן היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה הן המשנה ליועצת המשפטית לממשלה בדיעה שאינך יכול לכהן כחבר בוועדה. ברור מן החומר כי הדיעה האמורה הינה מקובלת על היועצת המשפטית לממשלה ומהווה למעשה את הנחייתה. די לציין כי נכתב, בין השאר, שמתנהלת חקירה משמעתית לגבי חשד שחתמת על תצהיר כוזב. עוד נכתב כי עניין זה נוגע לטוהר המידות, זאת שעה שסמכותה של הוועדה היא ליתן דעתה על טוהר המידות של המועמד לאחד מאותם שבעה תפקידים המפורטים בהחלטה.

6. מכל מקום, על פי ההלכה הפסוקה המהווה חלק מן הדין בישראל, הנחייתה של היועצת המשפטית לממשלה מחייבת כל גורם ברשות המבצעת כל עוד לא נקבע אחרת על ידי בית המשפט או בחוק. (בג"ץ 3094/93 התנועה לאיכות השלטון נ' הכנסת, פ"ד מז(5) 404, 425 (השופט אי מצא) (1993) ורבים אחרים).

על כן, בתפקידך כממלא מקום הנציב הינך כפוף להנחייתה של היועצת לפיה אין מקום שתכין כחבר בוועדה. לפיכך, אין זה מן הנכון והראוי לזמנך לשיבת הוועדה הקרובה שתיערך ביום 12.2.2025. עוד יצוין כי על פי סעיף 1(ג) להחלטה ניתן לקיים ישיבה של הוועדה בנוכחות שלושה חברים, בהם יושב הראש, הוא החתום מטה.

7. מן הידוע והמובן ברור שנוכח סיום תפקידו של הרמטכ"ל במועד קרוב ביותר - 6.3.2025 - חובה למנות רמטכ"ל במועד מוקדם ביותר. כך נאמר במכתבו של שר הביטחון לוועדה מיום 4.2.2025:

"הדחיפות נדרשת נוכח המצב הביטחוני הרגיש והאתגרים האסטרטגיים בפניהם ניצבת מדינת ישראל; קידום מינוי רמטכ"ל לצה"ל וקיומה של תקופת חפיפה ראויה בין הרמטכ"ל היוצא לזה הנכנס, הם צעדים דחופים וחיוניים לתבטוח יציבות פיקודית, ליכולת קבלת ההחלטות בצה"ל ולשמירה על החוסן הביטחוני של מדינת ישראל, המצויה בלחימה עצימה ורב זירתית מזה כ-15 חודשים."

8. איני מתעלם מפסק דינו של בית המשפט העליון מיום 28.1.2025 בבג"ץ 10548-01-25. עצם דחייתה של העתירה לביטול מינויך לתפקיד והקביעה כי תכהן במשך שלושה חודשים אין בהן כדי לחפוך את הנחייתה של היועצת המשפטית לממשלה בעניין אי כהונתך כחבר הוועדה, שהרי אין בפסק הדין התייחסות ברורה ומפורשת לכהונה זו. יוער, כי אחד ממכתבי המשנה נכתב לאחר פסק הדין.

נוכח הדחיפות במינוי רמטכ"ל, מן המתבקש ואף המצופה שכל גורם וכל אדם, בוודאי ברשות המבצעת, לא ינקוט מהלכים בדרך חסרת צידוק שעלולים להביא לעיכוב המינוי. מיותר לומר שאין בדברים אלה משום התייחסות למועמד, שהרי מועמדותו טרם נבחנה על ידי הוועדה.

9. לסיכום, אין זה נכון וראוי לזמנך לשיבת הוועדה שתדון בעניין מינויו של אלוף (מיל) אייל זמיר לתפקיד הרמטכ"ל.

ב ב ר כ ה ,

אשר גרוניס

יושב ראש הוועדה

נשיא בית המשפט העליון בדימוס

הערת: ראש הממשלה

שר הביטחון

מזכיר הממשלה

היועצת המשפטית לממשלה

ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

עו"ד שלומית ברנע-פרגו, היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה