

The Cabinet Secretary

Jerusalem, Israel



מזכיר הממשלה

ירושלים

ירושלים, ו' תשרי התשפ"א
25 ספטמבר 2020

לכבוד
יושב-ראש ועדת חוקה, חוק ומשפט
הכנסת

שלום רב,

הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020

בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, מצורפות בזה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020, בליווי דברי הסבר הכוללים בתוכם את התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין התקנות.

בברכה,

צחי ברודמן
מזכיר הממשלה

העתק: יושב ראש הכנסת
שר האוצר
היועץ המשפטי לממשלה
היועץ המשפטי, משרד האוצר
מנהל ועדת חוקה, חוק ומשפט
מזכירות הכנסת

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 10 בתקנה 10 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות)–

(1) בפסקה (1), במקום "3(1)" יבוא "3(ב)(1)";

(2) בפסקה (2), במקום "3(2)" יבוא "3(ב)(2)";

(3) בפסקה (3), במקום "3(3)" יבוא "3(ב)(3)";

(4) בסופה יבוא:

"(4) מעסיק שאפשר כניסה של עובדים למקום העבודה או שהייה של עובדים במקום העבודה בניגוד לתקנה 3, דינו –קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977³;"

2. בתקנה 14 לתקנות העיקריות, במקום "3(3)" יבוא "3(ב)(3)".

3. בתוספת הראשונה לתקנות העיקריות, מתחת לכותרת "תוספת ראשונה", במקום "3(3)" יבוא "3(ב)(3)".

4. בתוספת השנייה לתקנות העיקריות – תיקון התוספת השנייה

(1) בתחום הפעילות שלצד הנושא "מגזר פיננסי"–

(א) תחת הכותרת "בנקאות", אחרי פרט (8) יבוא:

"(9) בנק ישראל;"

(ב) תחת הכותרת "שוק ההון"–

¹ הצעת חוק מסי פ/...; הועברה לוועדה ביום...

² ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

³ ק"ת התש"ף, עמ' 1950 ועמ' 2802

ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(1) בפרט (7), בסופו יבוא "וכן כל נותן שירות פיננסי אחר לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו-2016⁴, לרבות תאגיד שעיסוקו במתן אשראי ופטור מחובת רישיון למתן אשראי לפי תקנה 3 לתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים) (פטור מחובת רישוי) (הוראת שעה), התשע"ו-2018⁵;"

(2) אחרי פרט (24) יבוא:

"(25) קרנית – קרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים;

(27) רשות ניירות ערך;"

(2) בתחום הפעילות שלצד הנושא "מים"–

(א) בפרט (2), בסופו יבוא "לרבות עבודות ניהול, תכנון, פיתוח ותחזוקה של בעל הרישיון או קבלן מטעמו";

(ב) אחרי פרט (2) יבוא:

"(3) רשויות ניקוז."

(3) בתחום הפעילות שלצד הנושא "מזון ומשקאות"–

(א) בפרט (1), בסופו יבוא "לרבות בתי אוכל";

(ב) אחרי פרט (1) יבוא:

"(2) תחנות הסגר, לעניין זה, "תחנת הסגר" – מקום בנמל כהגדרתו בפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971⁶, או בנמל תעופה או בסמוך להם שיש בו שירות הסגר כמשמעותו בסעיף 1 לפקודת ההסגר [נוסח חדש], התשמ"א-1981⁷;"

(3) פיקוח וטרינרי על מזון, על בעלי חיים ועל מוצרים מבעלי חיים;"

(4) בתחום הפעילות שלצד הנושא "חקלאות", אחרי פרט (20) יבוא:

⁴ ס"ח התשע"ו, עמ' 1098.

⁵ ק"ת התשע"ט, עמ' 314.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 20, עמ' 443.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, מס' 35, עמ' 747.

"(20) דיג;";

(5) בתחום הפעילות שלצד הנושא "המוסד לביטוח לאומי" בתחילתו יבוא "המוסד לביטוח לאומי, לרבות כל אלה:";

(6) בתחום הפעילות שלצד הנושא "רשויות מקומיות", אחרי פרט (2) יבוא:

"(3) פעולות של יחידות הנוער ברשויות המקומיות לפי חוק הרשויות המקומיות (מנהל יחידת נוער ומועצת תלמידים ונוער), התשע"א-2011⁸, לרבות הפעלת מתנדבים;

(4) פעולות של יחידת קידום במחלקת החינוך כהגדרתה בחוק הרשויות המקומיות (מנהל מחלקת חינוך), התשס"א-2001⁹, ובכלל זה פעילות במרכז השכלה לנוער נושר ובסיכון;

(5) פעולות לצורך קידום למידה מהבית ומרחוק, לרבות באמצעות מבני מוסדות ומתקני רשויות מקומיות;

(6) שירותי רווחה;

(7) ועדות תכנון ובניה לרבות רישוי ופיקוח בניה;";

(7) בתחום הפעילות שלצד הנושא "עבודה, שירותי רווחה, עלייה וקליטה"-

(א) בפרט (1), המילים "למעט מעונות ממשלתיים למוגבלים שכליים התפתחותית ומעונות ממשלתיים לנכים"-יימחקו;

(ב) בפרט (3), בסופו יבוא "ושירותי תמיכה לילדים ונוער בסיכון";

(ג) בפרט (6), בסופו יבוא "לפי חוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016¹⁰";

(ד) בפרט (7), בתחילתו יבוא "שירות התעסוקה לרבות" ובמקום "באמצעות מיקור חוץ" יבוא "או מי מטעם";

(ה) בפרט (8), בסופו יבוא "והרשות לשיקום האסיר, לפי חוק הרשות לשיקום האסיר התשמ"ג-1983¹¹";

⁸ ס"ח התשע"א, עמ' 799.
⁹ ס"ח התשס"א, בעמ' 203.
¹⁰ ס"ח התשע"ו, בעמ' 586.
¹¹ ס"ח התשמ"ג, בעמ' 49.

(ו) אחרי פרט (18) יבוא :

"(19) מסגרות המספקות קורת גג זמנית או ממושכת או מספקות הגנה, הזנה, טיפול וסיוע לאנשים חסרי קורת גג, אנשים חסרי עורף משפחתי, אנשים המתמודדים עם התמכרויות או אוכלוסיות בזנות ;

(20) מרכזים שיקומיים המופעלים בידי הרשות לשיקום האסיר או מי מטעמה ;

(21) מסגרות יומיות כוללניות לנערים ונערות על קצה רצף הסיכון והניתוק ;

(22) מעונות יום שיקומיים ;

(23) מעונות יום רב-תכליתיים ;

(24) מסגרות שיקומיות המופעלות במסגרת סל השירותים הפסיכו-סוציאליים לנכה לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב]¹², על ידי משרד הביטחון, בפיקוחו של המשרד, מטעמו או במימונו ;

(25) מרכזי קשר הורים – ילדים ;

(8) בתחום הפעילות שלצד הנושא "דת וקבורה", אחרי פרט (3) יבוא :

"(4) מכירה, אחסנה והובלה של מוצרים לחגי תשרי ;"

(9) בתחום הפעילות שלצד הנושא "שונות", אחרי פרט (6) יבוא :

"(7) פקחים שהוסמכו לפי חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998¹³ ;

(8) מעבדות מחקר שמחייבות נוכחות פיסית ;

(1) בתחום הפעילות שלצד הנושא "שירותי בריאות, אופטיקה, פארמה", אחרי פרט (26) יבוא :

"(27) משל"ט, חמ"ל ומוקדים הנותנים שירות למשרד הבריאות, או לטיפול בקורונה, לרבות מערל קטיעת שרשראות ההדבקה ;

¹² ס"ח התשי"ט, בעמ' 276.
¹³ ס"ח התשנ"ח, בעמ' 202.

(28) נותני שירות למשרד הבריאות; "

(2) בתחום הפעילות שלצד הנושא "מיסוי", אחרי פרט (1) יבוא :

"(2) מתן שירות ייעוץ מס לשם קבלת מענקים מהמדינה שמחייבים נוכחות פיזית";

5. בתקופה שמיום ז' בתשרי התשפ"א (25 בספטמבר 2020) בשעה 14:00 עד יום כ"ב בתשרי התשפ"א (10 באוקטובר 2020), יראו כאילו בתקנות העיקריות -

(1) בתקנה 1

(א) בהגדרה "הממונה", בסופה נאמר :

"(4) לעניין מוסד להשכלה גבוהה – יושב ראש הוועדה לתכנון ולתקצוב ויושב ראש המועצה להשכלה גבוהה."

(ב) ההגדרה "מעסיק" תימחק ואחריה יבוא :

"מפעל תומך ביטחון" - מקום עבודה שאינו תעשייה ביטחונית, המספק שירותים או מוצרים הדרושים לצורך המשך פעילותם התקינה של כל אחד מאלה :

(1) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון ;

(2) הוועדה לאנרגיה אטומית ;

(3) המטה לביטחון לאומי ;

(4) צבא הגנה לישראל ;

(5) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ;

(6) שירות הביטחון הכללי ;

(7) משטרת ישראל ;

(8) שירות בתי הסוהר ;

(9) הרשות הארצית לכבאות ולהצלה ;

(10) הרשות להגנת עדים."

(ג) אחרי ההגדרה "משרד ממשלתי", נאמר :

"עבודות בינוי" - לרבות פיתוח, בינוי ותחזוקה של שטחים
ציבוריים ושל תשתיות הנוגעות למבנה ולשטחים
ציבוריים;

"עבודות תשתית" - פעילות פיתוח, תחזוקה ובינוי של תשתיות
תחבורה, אנרגיה, תקשורת, מים וביוב";

(ד) אחרי ההגדרה "צו בידוד בית" נאמר:

"רשות מקומית" - לרבות חברה עירונית וועדה מרחבית לתכנון
ובניה";

(ה) אחרי ההגדרה "תאגיד" נאמר:

"תעשייה ביטחונית" - כל אחד מאלה:

(3) אלתא מערכות בע"מ;

(4) תעשיה אווירית בע"מ;

(5) רפא"ל - מערכות לחימה מתקדמות בע"מ;

(6) התקני מצב מוצק (המ"מ) בע"מ;

(7) אלביט מערכות בע"מ;

(8) תומר חברה ממשלתית;

(9) חברה בת כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-
1968¹⁴ של חברה המנויה בפסקאות (1) עד (6) וחברה
קשורה כהגדרתה באותו חוק לחברה המנויה בפסקאות
האמורות."

(2) במקום תקנה 3, נאמר:

"שהיית עובדים 3 (א) מעסיק לא יאפשר הגעה של עובד למקום
במקום עבודה
עבודה, אלא אם כן מתקיים אחד מאלה, לפי
השיעור הקבוע לצדו, אם קבוע. ובהתקיים התנאים
שקבועים בתקנת משנה (ב):

¹⁴ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234

(1) מקום עבודה שתחום פעילותו מפורט בתוספת השנייה, ובלבד שהעובדים הכרחיים לשם אספקת המוצר או השירות;

(2) מפעל למתן שירותים קיומיים כהגדרתו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-151967;

(3) מפעל בעל היתר מיוחד להעסקת עובד בשעות המנוחה לפי סעיף 12 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-161951 שניתן כדי שלא לפגוע בתהליך העבודה - מספר העובדים שהותרו בהיתר או 30 אחוזים ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם;

(4) מקום עבודה שעוסקים בו בעבודות בינוי או בעבודות תשתית, שאינן כוללות התקהלות במבנה סגור - 100 אחוזים ממצבת העובדים; לעניין זה, "מבנה סגור" - מבנה שהותקנו בו 70 אחוזים ממספר החלונות והדלתות;

(5) משרד ממשלתי, רשות מקומית, מועצה דתית, מוסד להשכלה גבוהה שתחומי פעולתם אינם מפורטים בתוספת השנייה - במתכונת חירום כפי שיורה הממונה, ובלבד שלא תיפגע אספקת שירותים חיוניים;

(6) תעשייה ביטחונית ומפעל תומך ביטחון - 60 אחוזים;

¹⁵ ס"ח התשכ"ד, עמ' 86.

¹⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

(7) חברה שעומדת בתנאים 1 ו-2 להגדרת "מפעל טכנולוגי מועדף" לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, לשם תחזוקה ותפעול של מערכות החברה;

(8) כל עובד של מקום עבודה שהותרה פעילותו לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020:18 ותקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020¹⁷;

(9) כל מעסיק, אם כניסת עובד נדרשת לשם תחזוקת המקום או לשם תיקון ליקוי הנדרשים בדחיפות לשם שמירה על שלמות מקום העבודה, שמירה על המקום, ביצוע משלוחים, תשלומי שכר או כל עובד אחר שהגעתו הכרחית להמשך הפעילות התפקודית של מקום העבודה, וכן הגעה למקום העבודה לשם לקיחת ציוד או ביצוע עבודות לצורך מתן שירות חיוני אצל לקוח, לרבות קיום היכולת של עובדים אחרים לעבוד מהבית.

(ב) מעסיק רשאי לאפשר שהייה של עובדים במקום העבודה כאמור בתקנת משנה (א), בהתקיים כל אלה:

(1) המעסיק מינה ממונה על ענייני קורונה שיהיה אחראי על שמירת הכללים המנויים בתקנות 4 ו-5;

¹⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשע"א, עמ' 165.
¹⁸ ק"ית התש"ף, עמ' 1938.
¹⁹ ק"ית התש"ף, עמ' 2748.

(1) המעסיק מינה ממונה על ענייני קורונה שיהיה אחראי על שמירת הכללים המנויים בתקנות 4 ו-5;

(2) המעסיק יידע את העובדים במקום לגבי הכללים שבתקנות 4 ו-5 באמצעות הצבת שלט לעניין זה במקום העבודה, במקום בולט לעין;

(3) המנהל הכללי של מקום העבודה והממונה על ענייני קורונה חתמו על הצהרה בנוסח הקבוע בתוספת הראשונה."

ב _____ התשפ"א

ב _____ 2020

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - **המחלה** או **הנגיף**). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים, אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים או בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חיסון נגד המחלה, ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 200 אלף אנשים ונפטרו כ-1,300 איש. בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בגל שני של תחלואה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום בתקופה האחרונה, הגיע לכ-5000 ואף למעלה מזה ורמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בישראל היא מהגבוהות ביותר בעולם.

ביום 23 ביולי 2020, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - **החוק** או **חוק סמכויות מיוחדות**). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה והגבלת מקומות עבודה.

בהתאם לסעיף 4(ד)(1) לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות, ואם סיום 24 השעות הוא בשבת, התקופה מוארכת עד יום ראשון שלאחר מכן, בשעה 14:00. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל. התקנות יותקנו לתקופה של 14 יום, בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או לתקופה של 28 יום, בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.

על אף האמור, סעיף קטן (3) קובע כי "**בהתקיים דחיפות המחייבת כי תקנות מסוימות ייכנסו לתוקף במועד מוקדם יותר, הממשלה רשאית להתקין בלי אישור של הוועדה של הכנסת כאמור בפסקה (1); התקנות יוגשו לוועדה של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר פרסומן ברשומות בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההחלטה להתקין, ויחולו לעניין אישורן הוראות פסקאות (2)(ב) עד (ה).**"

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

ביום 13 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 376 שעניינה "תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה". במסגרת החלטה זו הוחלט על הטלת הגבלות מחמירות על פעילות עסקים, מוסדות חינוך, תחבורה ציבורית, התקהלות ויציאה למרחב הציבורי, החל מערב ראש השנה ועד לסוף חג סוכות.

ביום 23 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה לפיה הוחלט להחמיר את ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, מוצע להורות כי מיום 25 בספטמבר 2020 עד יום 10 באוקטובר 2020 מקומות העבודה ייסגרו, ולא יוכלו לאפשר שהיית עובדים למעט חריגים אלה: מקומות עבודה המספקים שירותים חיוניים, מפעלים למתן שירותים קיומיים, מפעלים בעלי היתר מיוחד להעסקת עובד בשעות המנוחה ומקומות עבודה שעוסקים בעבודות בינוי או תשתית.

עוד מוצע להגביל ל- 60% את כמות השוהים בתעשייה ביטחונית ומפעלים תומכי ביטחון ולהגביל את כמות העובדים במגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום (למעט חריגים שעליהם יורה הממונה הנוגע לעניין).

בנוסף, הותרה שהיה במקום עבודה, אם כניסת עובד נדרשת לשם תחזוקת המקום או לשם תיקון ליקוי הנדרשים בדחיפות לשם שמירה על שלמות מקום העבודה, שמירה על המקום, ביצוע משלוחים, תשלומי שכר או כל עובד אחר שהגעתו הכרחית להמשך הפעילות התפקודית של מקום העבודה, וכן הגעה למקום העבודה לשם לקיחת ציוד או ביצוע עבודות לצורך מתן שירות חיוני אצל לקוח, לרבות קיום היכולת של עובדים אחרים לעבוד מהבית.

חשוב לציין, כי גם במקומות העבודה האמורים בהם הותרה שהייה בעבודה, חובה על המעסיק להמשיך לעמוד בתנאי התו הסגול.

כמו כן, הוחלט על שינויי נוסח שונים בתקנות הקיימות ומספר תוספות של תחומים בתוספת השניה.

בשל דחיפות ממשית, הנובעת מעלייה דרמטית במספר הנדבקים, והצורך בהטלת הסגר בתקופת החגים, במהלכם הפגיעה בכלכלה היא פחותה, יש צורך ממשי לאשר את התקנות באופן מידי על מנת שייכנסו לתוקף ביום 25 בספטמבר 2020 בשעה 14:00.